



当代中国的经济管理

中国社会科学出版社

1985·北京

前 言

党的十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》，确立了我国社会主义经济管理的理论基础，展示了我国经济管理体制改革的蓝图，吹响了开创我国社会主义建设新局面的进军号角。

这个历史性文件为创立具有中国特色的社会主义经济管理科学，指明了前进方向，规定了具体内容。

一是在所有制结构上，摒弃过去片面追求公有制程度越高越好的做法，要求建立一个以全民所有制为主导，集体经济、个体经济等多种经济成分共同发展的所有制结构。

二是在经济决策结构上，摒弃过去权力过于集中在国家行政机关手中，企业没有多少自主权的做法，要求实行所有权和经营权适当分开，由国家、企业和劳动者多层次地进行各自权限内的决策。

三是在经济调节体系上，摒弃过去排斥市场机制，以指令性计划为主，以行政手段为主的做法，要求扩大指导性计划范围，适当运用经济杠杆和市场机制进行调节。

四是在经济利益体系上，摒弃过去忽视企业、劳动者个人利益的做法和平均主义的分配制度，要求实行国家、企业、个人三者利益相兼顾，企业实行工资同经济效益挂钩，机关实行职务工资制。

五是在经济组织体系上，摒弃过去政企职责不分，以纵向联系为主，部门和地区分割的做法，要求实行政企职责分开，以横向联系为主，以中心城市为枢纽，建立纵横交错的网络化的经济体系。

这种新的管理体制，建立在经济管理思想的三个重大突破的基础上。

第一，突破了把计划经济同商品经济对立起来的传统观念，肯定了充分发展的商品经济是社会经济发展不可逾越的阶段，明确社会主义经济是在公有制基础上的有计划的商品经济。过去我们长期不承认生产资料也是商品，价值规律对生产领域也起调节作用，不重视物资流通部门，第三产业不发达，导致生产发展速度虽高而经济效益很差的后果。实践使我们认识了市场的作用，而经验要我们继续加强宏观的计划管理。我们的目标是“管而不死，活而不乱”。

第二，突破了社会主义企业只能由国家直接经营管理，不可能自主经营、自负盈亏的陈旧观点，明确社会主义全民所有制企业的所有权和经营权可以适当分开，企业可以是相对独立的经济实体，增强企业活力是经济体制改革的中心环节。外国的市场学、管理科学和宏观控制手段，都是我们应该研究和可以借鉴的。

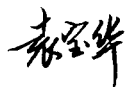
第三，突破了政企不能分开，国家计划就是法律的习惯观念，明确了政企职责可以分开，而且只有这样才能正确发挥政府机构管理经济的职能。国家计划不等于指令性计划，实行计划经济也不等于以指令性计划为主。关系国计民生的少数指令性计划指标是企业必须保证完成的，而占大部分的指导性计划指标的实现，主要只能靠经济杠杆。

《当代中国的经济管理》就是根据党的十二届三中全会指出的

这个方向，回顾三十五年建设社会主义中国的历史，总结社会主义经济管理方面成功的经验和挫折的教训，力图给正在建设具有中国特色的社会主义的人们，提供帮助和启迪，使国外一切关心中国的人们增进对中国经济管理的了解。

全书结构分为三编，共三十二章。第一编写中国社会主义经济管理的历史发展，是一个纵切面。第二编写我国国民经济管理体系如何组织和运转，是一个横切面。第三编写社会主义经济管理的中国特色和经验探讨，是一个结合面。

解决管理问题，是完成社会主义革命的最困难也是最崇高的任务。写好这本书的难度也是很大的。我们的办法就是发动群众，邀请各个领域（有关经济部门，企业事业、科研单位，高等院校）的理论学者和实干专家，按照我们的提纲，从他们的角度写出素材，然后经过本书的主编、副主编加工、改写、调整、综合，中间数易其稿，博采众长，最后由主编定稿。由于任务急，时间紧，水平有限，纰误必多，恳望广大读者批评指正。



一九八五年四月十五日

《当代中国》丛书
编辑委员会

主 编

邓力群 马 洪 武 衡

编 委 (按姓氏笔画排列)

于光远	王惠德	朱穆之	许涤新
华楠	杜润生	谷羽	张友渔
周扬	林涧青	房维中	胡绳
贺敬之	袁宝华	梅益	薛暮桥

《当代中国》丛书
编辑部

杜敬	丁伟志	王焕宇	边春光
陈伯林	吴家珣		

《当代中国的经济管理》

编辑委员会

顾问 袁宝华

主编 朱镕基

副主编 徐 芦 张信传 谢明干

编委 (按姓氏笔画排列)

王耕今	石启荣	朱伯强	乔培新
刘 昆	李 灏	李贤沛	李周群
余啸谷	张彦宁	庞 自	赵荫华
骆子程	徐 禾	郭今吾	黄孚尹
阎 颖	陶省隅	蒋一苇	董新保
雷 汀	廖季立	潘承烈	

《当代中国的经济管理》

编辑部

玄 锐 黄晞明 李 力

2422/325

《当代中国的经济管理》

主要撰稿者

(按姓氏笔画排列)

王士庄	王永治	王有运	王传勉	王继勃	王家福
田欣毅	白恒夫	史景星	朱伯强	朱嘉明	刘日新
关 柯	许俊千	严瑞珍	李贤沛	杨公朴	何玉钦
汪祥春	张 萍	张季荣	张信传	陈炳富	庞 自
林 凌	罗元明	周天豹	钟志奇	段键科	赵荫华
徐 芦	徐之河	高芦麟	郭冬乐	郭代模	黄孚尹
黄江南	黄郁青	董绍华	韩岫岚	雷 汀	谢明干
樊 民					

总 序

中华人民共和国，作为一个伟大的社会主义国家，屹立于世，已经整整三十五个春秋。

当此之际，我们决定把三十多年来的历史经验，分门别类，加以总结，编纂成书，陆续付梓，以献给这一伟大事业的创业者和建设者，献给行将参加到这一事业中来的一代又一代新的建设者，献给全国各族同胞和世界上一切关心我们事业的朋友们。

在中华民族四千多年的文明史上，我们当代的历史——中华人民共和国的历史，是最辉煌的篇章。这个时期，中国大地上社会的发展，历史的进步，各项事业的兴旺，人民的团结，都是空前的。我们并不满足于既有的初步成就，并不想以此矜夸于人，但是我国人民通过三十多年的实践，确实重新建立了充分的民族自信。实践本身向全世界宣告，有着古老文明的中华民族，在中国共产党领导下，恢复了和勃发着青春的活力，她完全有能力在比较短的时间内，扎扎实实，以比较高的速度，迎头赶上，

跻身于世界先进民族之林。

中华人民共和国的历史，是一部艰苦卓绝的社会主义创业史。其所以艰苦卓绝，一则是由于我们的基础太差，起点太低；二则是由于我们没有经验。如何把一个贫困落后的半殖民地半封建的旧中国改造和建设成为一个富强先进的社会主义新中国，不仅在我国的历史发展中是前无古人的创新之举，而且在世界范围内也无成例可援。我们固然可以参考和借鉴别人的经验，但从根本上来说，却只有靠我们自己运用马克思列宁主义的普遍真理，独立地认识和分析中国的特殊国情，以无畏的革命创造精神和严格的科学态度，找出一条中国化的建设社会主义的道路。只有这样，振兴中华的大业才会事半功倍，卓有成效。在革命战争年代，我们把马克思列宁主义普遍真理和中国革命具体实践相结合，形成了适合中国情况的科学的指导思想，即毛泽东思想。是否坚持马克思列宁主义普遍真理和中国革命具体实践相结合，是决定新民主主义革命成败的关键。建国以来的历史实践表明，这同样是决定我国社会主义事业成败的关键。三十多年来，中国人民为此贡献了智慧，付出了劳动，备尝了失误的苦痛和成功的欢欣。党的十一届三中全会以后，我们总结过去正反两方面的丰富经验，坚持和发展马克思列宁

主义、毛泽东思想，逐步制订和完善各方面的方针政策，在探索建设有中国特色的社会主义的道路上，有许多新的创造，取得了重大的成就。在一九八二年党的第十二次全国代表大会上，邓小平同志提出：“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”建设有中国特色的社会主义，这是一个实践的过程，又是我们的认识不断提高和深化的过程，这是我们的出发点，又是我们的奋斗目标。我们完全可以自豪地说，沿着这条道路前进，通过全体共产党人和各族人民脚踏实地的艰苦奋斗，把我们的祖国建设成为一个高度文明、高度民主的社会主义的现代化强国，是指日可待的。

社会主义中国的历史还在发展。我们有责任把我国走过的道路和取得的经验，介绍给全国各族人民，介绍给世界人民。我国人民必能从中吸取到爱国主义和社会主义的可贵教益，国外一切关心中国的人也能够由此增进对社会主义新中国的了解。这就是我们编撰出版这套《当代中国》丛书的主要目的。

《当代中国》丛书，将遵循实事求是的科学的态度，不虚美，不掩过，用可靠的事实资料，如实地

写出新中国三十多年的建设史，为世人为后代留下一部科学的信史。我们深信，只要把三十多年建设的成功和挫折的经验，运用马克思列宁主义、毛泽东思想——加以科学的总结，那就会使之成为传诸后世的国宝。

当然，任何珍贵的历史经验，都不应变成妨碍人们继续前进的沉重负担。我们不仅不能重复过去的错误，也不能为成功的经验所束缚，而故步自封。历史经验的可贵，在于提供给人们继续前进的力量，在于给人们研究和解决新问题以智慧。现在，为了实现社会主义现代化，全面进行经济改革和技术革命的历史任务，已经提上了议事日程。这些在新的历史条件下面临的重大的新课题，显然是不可能从既往的历史经验中找到现成答案的。我们的任务在于，正确运用历史经验，从中得出规律性的认识，以使用科学性和革命性紧密结合的革新精神，去迎接我国社会主义现代化建设的新高潮。

《当代中国》丛书编辑委员会

一九八四年五月三日

凡 例

一 《当代中国》丛书所论述的是中华人民共和国建设和发展的历史过程和经验。为了说明问题，许多卷书以专章，或在绪论及某些章节中，简要地论述了旧中国的有关情况。

二 按内容，本丛书可分为五大类。第一类，综合性的，如《当代中国的政治制度》、《中国共产党》等；第二类，部门、行业性的，如《当代中国的农业》、《当代中国的轻工业》、《当代中国的钢铁工业》、《当代中国的教育事业》等；第三类，专题性的，如《当代中国的人口问题》、《中国的土地改革》、《中国资本主义工商业的社会主义改造》等；第四类，以省、市、自治区为单位编写的地区性的，如《当代中国的北京》、《当代中国的四川》、《当代中国的西藏》等；第五类，人物传记，如《毛泽东传》、《董必武传》、《刘伯承传》等。各卷在出版顺序上不按类别安排，先完稿的先出版。

三 这部丛书共约二百卷，每卷一册，少数卷分上、下册。

四 部分卷的内容，间有交叉，但从各卷的特点出发各有侧重。

五 各卷的结构大体一致，但不尽相同。一般采用编、章、节的形式，有的则不完全是这三个层次；多数卷写有《前言》、《后记》或《绪论》；多数卷编有《附录》，但内容不尽相同。

六 凡附有人名索引者，人名均按汉语拼音音序排列。

七 书中译名，人名采用国内通用译法，并参照辛华编的《世界人名译名手册》；无通用译法者，按“名从主人”原则译出。地名根据地图出版社一九七二年出版的《世界地图集》，并参照辛华编的《世界地名译名手册》；自行译出者，仍遵“名从主人”原则。

八 书中我国各省、市、自治区的行政区划图，根据地图出版社一九七四年十月出版的《中华人民共和国分省地图集》绘制；我国古代地理区划图，参考地图出版社出版的《中国历史地图集》绘制。

九 书中使用的度量衡单位，采用国务院一九八四年三月四日颁布的《中华人民共和国法定计量单位》中的有关规定。

十 书中统计数字的使用，遵行一九八三年十二月十日颁布的《中华人民共和国统计法》中的有关规定。

十一 书中所用科学技术术语、名词、名称，以有关方面审定的为准；未经审定和统一的，从习惯。

十二 书中字体，除必要时使用繁体字外，一律用一九五六年国务院公布的《汉字简化方案》中的简化字。

十三 书中所用数字，除习惯用汉字表示者以外，一般用阿拉伯数字。

十四 书中注释采用脚注方式，当页编码，不编通码。

目 录

总 序 凡 例 前 言

袁宝华

第一编 中国经济管理的历史发展

第一章 社会主义经济管理的形成和创建时期

(一九四九——一九五六年)..... 3

第一节 在半殖民地半封建经济的基础上起步 3

一、旧中国的经济遗产..... 4

二、革命根据地的经济工作..... 8

三、新中国的新民主主义经济纲领.....12

第二节 国民经济恢复时期的经济管理.....15

一、没收官僚资本, 控制经济命脉.....15

二、打击投机资本, 逐步恢复正常的经济秩序.....17

三、统一全国财政经济工作的管理.....19

四、实现国家财政经济状况的根本好转.....21

五、抓紧时机进行重点建设.....25

六、新民主主义经济结构的形成.....27

第三节 第一个五年计划时期的经济管理.....31

一、开展对农业、手工业和资本主义工商业的社会
主义改造.....32

二、实行粮棉油等的统购统销·····	38
三、建立社会主义工业化的初步基础·····	40
四、改善和加强企业管理·····	41
五、建立集中统一的经济管理体系·····	43

第二章 社会主义经济管理的探索时期

(一九五七——一九六五年)·····	48
第一节 探索的开始·····	49
第二节 社会主义建设总路线的提出·····	52
一、在全国发动了“大跃进”运动·····	53
二、在农村开展人民公社化运动·····	56
三、“大跃进”和人民公社化运动对经济管理的影响·····	59
第三节 对国民经济的全面调整·····	61
一、继续做好经济调整工作·····	66
二、整顿企业管理和提高生产技术水平·····	67
三、进行经济体制改革的试验·····	69
第四节 社会主义经济管理探索时期的经济建设成就·····	72

第三章 社会主义经济管理遭到严重破坏和挫折的时期

(一九六六——一九七八年)·····	74
第一节 “文化大革命”对经济管理的严重破坏·····	74
一、经济管理组织体系的瘫痪和瓦解·····	75
二、经济管理思想和方针政策的混乱·····	77
三、经济管理体制的破坏·····	79
第二节 “文化大革命”中围绕经济管理进行的斗争·····	81
一、周恩来同志主持中央日常工作时期·····	81
二、邓小平同志主持中央日常工作时期·····	85
第三节 粉碎“四人帮”后两年的曲折道路·····	89
一、经济管理工作的恢复和整顿·····	89

二、“左”倾错误的继续·····	94
第四章 开创社会主义经济管理新局面的时期	
(一九七八——一九八四年)·····	96
第一节 党的十一届三中全会提出了改革经济管理体制的任务·····	97
一、把全党工作的着重点转移到社会主义现代化建设上来·····	97
二、对内搞活经济,对外实行开放·····	98
三、进行经济管理的改革,加快四个现代化的实现·····	99
第二节 对国民经济实行调整、改革、整顿、提高的八字方针·····	102
一、一九七九年调整经济方针的提出·····	102
二、一九八一年对国民经济的进一步调整·····	104
第三节 党的十二大要求全面开创社会主义现代化建设的新局面·····	110
一、整顿和加强经济管理·····	111
二、以提高经济效益为中心,走出一条发展经济的新路子·····	115
三、对经济体制进行初步改革·····	119
第四节 党的十二届三中全会制订了全面改革我国经济管理体制的纲领·····	128

第二编 中国经济管理的现状剖析

第五章 中国经济管理的概貌·····	137
第一节 新中国经济发展的光辉成就·····	139
一、国民经济的发展·····	139
二、社会再生产能力的加强·····	142