

“九五”国家重点图书

杨春贵 主编

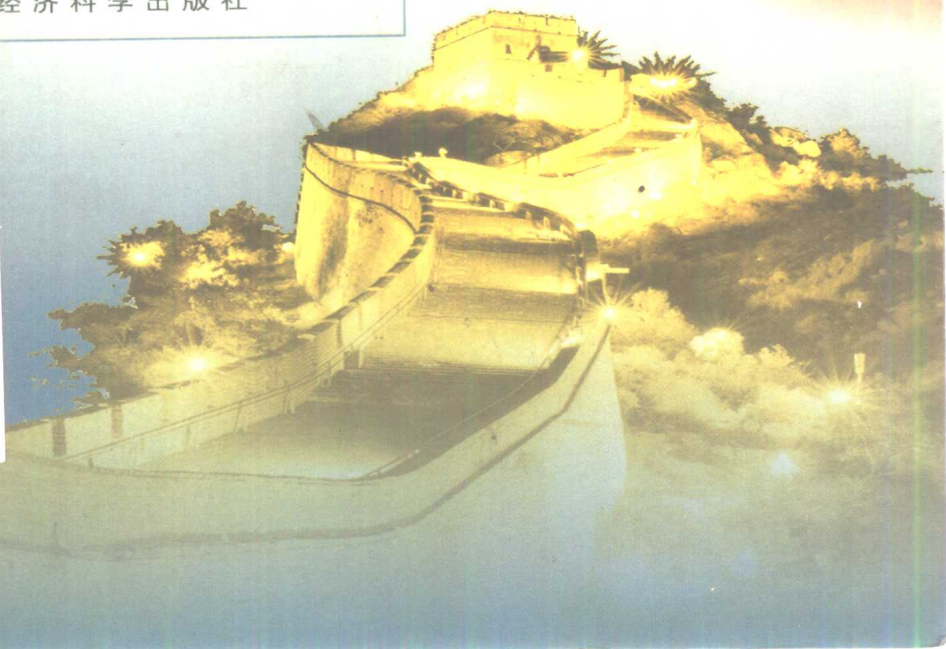
邓小平理论研究丛书

“一国两制”的 理论与实践

王凤超 主编



经济科学出版社



邓小平理论研究丛书
“九五”国家重点图书

“一国两制” 的理论与实践

王凤超 主编

经济科学出版社

责任编辑:赵广宁

责任校对:徐领弟

版式设计:代小卫

技术编辑:董永亭

“一国两制”的理论与实践

王凤超 主编

*

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

北京博诚印刷厂印刷

出版社电话:62541886 发行部电话:62568479

经济科学出版社暨发行部地址:北京海淀区万泉河路 66 号

邮编:100086

*

850×1168 毫米 32 开 9 875 印张 220000 字

1998 年 12 月第一版 1998 年 12 月第一次印刷

印数:0001-5000 册

ISBN 7-5058-1577-6/F·1109 定价:17.20 元

图书在版编目 (CIP) 数据

“一国两制”的理论与实践/王凤超主编. - 北京: 经济科学出版社, 1998. 12

(邓小平理论研究丛书/ 杨春贵主编)

ISBN 7-5058-1577-6

I. 一… II. 王… III. 邓小平理论—一国两制—理论研究
IV. ①D2-0②D618

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 34504 号

《邓小平理论研究丛书》

编委会

主 编 杨春贵

副主编 蒋宝恩 庞元正 董德刚

编 委(以姓氏笔画为序)

王凤超	王长江	王贵秀	开成章
石泰峰	卢先福	李爱屏	李道中
杨春贵	吴振坤	何中顺	庞元正
侯树栋	梁妍慧	蒋宝恩	董德刚
漆 熠			

序

郑必坚

春贵同志告诉我，以中央党校理论工作者同志们为主撰写的《邓小平理论研究丛书》，即将由经济科学出版社出版，希望我为这套丛书作序。

我们党校的理论工作者努力开展邓小平理论的研究，为全党深入学习邓小平理论服务，这样的事很有意义。面对新世纪的中央党校的一项光荣使命，就是坚持把十五大确立为党的指导思想的邓小平理论，作为我们全部教学的中心，作为解放思想、把握大局和创造性地开展工作的强大思想武器，作为在改造客观世界的同时自觉改造主观世界的强大思想武器，这样来帮助广大干部特别是各级领导干部不断提高坚持邓小平理论的自觉性和坚定性。要完成好这项任务，当然很不容易。而这首先就要求我们党校的理论工作者，自己一定要带头学好邓小平理论，不断深化学习，并且在此基础上努力做好对邓小平理论的研究、宣传和教学工作。

我们党校的理论工作者，大都受过系统的马克思主义教育，或者还在马克思主义的某个领域有一定的造诣和专长。但是我认为，对于我们这些同志来说，包括我自己在内，仍然应当时刻不忘把“学习”放在首位。我在一个会议上引用过毛泽东 1939 年讲过的一段话：“我们队伍里边有一种恐慌，不是经济恐慌，也不是政治恐慌，而是本领恐慌。过去学的本领只有一点点，今天用一些，明天用一些，渐渐告罄了。……学习本领，这是我们许多干部所迫切需要的。”紧接这段话，毛泽东还说：“现在看到我们的有些教员，他手里的一本政治常识，还是中央苏区时代出版的，他对这本书上的东西相当熟，因为大概他已教过七八十遍了，但是其他东西就不知道了，真是‘两眼不看书外事，一心只管政治常’，他不知道结合新的形势把书上的东西加以进一步的发挥。”毛泽东再三强调：“改善我们的工作，就要加紧学习”。我认为毛泽东这些话，很值得我们经常地用以警醒自己。无论时代已经发生多么大的变化，也无论我们今天已经获得多么大的进步，我们仍然必须十分注意，毛泽东所指出的“结合新的形势”的要求，是一项永远不会过时的，常新的要求。毛泽东所说的“本领恐慌”，也仍然是现实存在的，并且今后仍会是经常存在的，只不过具体内容不同罢了。总之，为了完成新的时代赋予的光荣使命，我们党校理论工作者自己首先一定要加强学习，带头学好邓小平理论。还是那句至理名言：“教育者必须自己先受教育。”

加强学习同加强研究，二者当然又是密不可分的。这里的关键就在于，我们的学习，必须是紧密结合改革开放和现代化建设实际的学习，必须是面对实践提出的重大问题和人们深层次认识问题的学习，必须是运用理论来把握国际国内两个大局发展总趋势的学习。正因为这样，江泽民同志在不久前召开的学习邓小平理论工作会议上强调指出：“深入学习邓小平理论，必须从国际国内大局出发增强自觉性。”我们应当很好领会江泽民同志的这个要求，紧密结合国际国内大局发展来深化理论学习，又通过理论学习来不断提高把握国际国内大局发展趋势的能力。

这样看来，坚持和发扬理论与实际紧密联系的马克思主义学风，确实是我们党校全部理论学习、研究、宣传和教学工作的生命线。

回到我开头说的话，我热烈拥护我们党校理论工作者更加自觉地把为全党深入学习邓小平理论服务作为自己的神圣职责，精益求精地为做好这件大事努力奋斗。只有这样，才能不辜负时代的要求，不辜负党和人民的期望。

写上这些话，与丛书的作者们，与党校的理论工作者们，与广大读者朋友们共勉。

1998年9月12日

十五大召开一周年之际

前 言

杨 春 贵

1997年9月，我们党召开了具有重大历史意义的第十五次全国代表大会。这次大会的主题，就是高举邓小平理论的伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向21世纪。江泽民同志在大会报告中强调指出：“作为毛泽东思想的继承和发展的邓小平理论，是指导中国人民在改革开放中胜利实现社会主义现代化的正确理论。在当代中国，只有把马克思主义同当代中国实践和时代特征结合起来的邓小平理论，而没有别的理论能够解决社会主义的前途和命运问题。邓小平理论是当代中国的马克思主义，是马克思主义在中国发展的新阶段。”十五大把邓小平理论确立为党的指导思想，在党章中明确规定：“中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论作为自己的行动指南。”

十五大之后不久，当时在中央党校学习的经济科学出版社总编辑蒋宝恩同志找到我们，提出了编写一套阐

发十五大精神的、层次较高的《邓小平理论研究丛书》的建议。我们略作考虑，便欣然接受。因为我们感到，十五大关于邓小平理论的新阐述和研究新问题所取得的新成果，具有重大和深远的指导意义，我们当前和今后相当长一个时期，思想理论战线的中心任务，就是深入学习、研究和宣传邓小平理论，用这个理论把全党武装起来，把全国人民凝聚起来，指导和推动建设有中国特色社会主义的伟大实践不断取得新胜利。现在编写这样一套《丛书》，适逢其时，我们责无旁贷。

于是，我们根据十五大报告的体系结构，拟定了这套《丛书》的10本书目，商请中央党校对邓小平理论有较深入研究的一批博士生导师、教授担任作者。考虑到“一国两制”问题和军队建设理论专业性较强，特别聘请了时任国务院港澳办副主任的王凤超同志、国防大学副校长侯树栋同志主持撰写。也许是由于这套《丛书》是在十五大之后组织的，内容较新，又比较系统，作者阵容也还算较强，所以，不久，这套《丛书》就被批准为“九五”国家重点图书。

在撰写过程中，我们多次召开《丛书》编委会会议，主要是明确指导思想，讨论写作提纲，统一有关规范。我们在会议上提出，这套《丛书》写作的指导思想是：

第一，以党的十五大精神为指导，全面深入阐发十五大对邓小平理论的新阐述，反映以江泽民同志为核心的党中央在经济、政治、文化等各个方面对邓小平理论的创造性应用和重要发展，努力把邓小平理论的学习、

研究与宣传提高到十五大所要求的新水平。这一点是这套《丛书》的主要新意所在。

第二，注意对邓小平理论及其各个组成部分的“体系性”理解。各本书的作者在认真、全面研读十一届三中全会以来邓小平同志的著作以及党和国家重要文献的基础上，力求科学和系统地阐发邓小平理论，避免简单化和片面性。《丛书》书目的设计已经体现了这一要求，对邓小平理论在各个领域中的基本思想，也十分注意这种“体系性”理解。

第三，注意历史、理论与现实的有机统一，体现马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论的一脉相承而又不断创新。力求紧密联系社会主义国家几十年来的经验教训特别是我国改革开放以来的新鲜经验，阐明邓小平理论的形成、发展和巨大指导作用，并且用以回答我国当前和跨世纪发展中的重大现实问题，说明理论由党和人民的历史实践产生，又指导和推动党和人民当前和今后的实践。在阐述邓小平理论的基本观点时，注意阐明它怎样继承了马克思列宁主义、毛泽东思想，体现了“老祖宗不能丢”的基本原则，又怎样在新的历史条件下回答新的问题，体现了要讲“老祖宗”没有讲过的符合新的实际的新话的创造精神。

在《丛书》即将完成之际，恰逢中共中央发出《关于在全党深入学习邓小平理论的通知》和江泽民同志在学习邓小平理论工作会议上发表重要讲话。这个《通知》和《讲话》，进一步提高了我们的认识，为这套《丛

书》的写作和修改提供了及时和有力的指导。

中央党校常务副校长郑必坚同志,在百忙中应邀为本《丛书》作序,就如何深入学习、研究、宣传邓小平理论发表了非常深刻而富有启发性的意见,这是对我们的鼓励和支持,我们在此表示衷心的感谢。

经过一年来的努力,现在,《邓小平理论研究丛书》同读者见面了。我们期望这套《丛书》能够在兴起学习邓小平理论的新高潮中尽我们的一点微薄力量,同时也期望读过这套《丛书》的同志对我们的缺点和不足提出批评、改进意见。

1998年9月20日



第一章 “一国两制”理论的形成与发展	(1)
第一节 祖国统一问题的由来	(1)
第二节 80 年代以前我国政府对港、澳、台问题的 原则立场	(7)
第三节 “一国两制”科学构想的提出	(21)
第二章 “一国两制”理论在香港问题上的实践(上)	(48)
第一节 用“一国两制”构想主导解决香港问题 的谈判	(48)
第二节 基本法的制定	(71)
第三节 妥善处理过渡时期的香港问题	(109)
第三章 “一国两制”理论在香港问题上的实践(下)	(140)
第一节 香港特别行政区的筹建工作	(140)
第二节 制定香港驻军法和组建驻港部队	(178)
第三节 对香港原有法律的处理	(188)
第四节 对香港居民国籍问题的处理	(198)
第五节 妥善处理香港特别行政区与外国的 条约关系	(207)
第四章 “一国两制”理论在澳门问题上的实践	(217)

目 录

第一节	中葡联合声明的签署	(217)
第二节	澳门基本法的制定	(225)
第三节	后过渡期的澳门	(233)
第四节	澳门回归祖国的工作进入实质性阶段	(249)
第五章	以“和平统一、一国两制”解决台湾问题	(260)
第一节	江泽民主席提出的八项主张	(261)
第二节	以“一国两制”原则处理两岸关系和 对台事务	(268)
第三节	国际事务中的涉台问题	(293)
后记		(299)

第一章

“一国两制”理论的形成与发展

第一节 祖国统一问题的由来

一、香港问题的由来

香港地区(包括香港岛、九龙和“新界”)自古以来就是中国的领土。到 1996 年,总面积 1095 平方公里,人口 630 多万。

据多次考古发掘,早在约 6000 年前,已有中国的先民在香港地区生活。公元前 214 年,秦始皇派兵平定百越,设置四郡时,香港地区属南海郡番禺县管辖。从此,香港历经汉、晋、唐、宋、元、明、清诸朝,均在中国封建王朝有效行政管辖之下,并逐渐发展成为广东沿海一带的海防要地。

公元 1514 年,葡萄牙殖民者侵占香港地区的屯门。7 年之后,即 1521 年,明朝广东巡海道副使汪𤑔督师出征,驱逐了侵占屯门的葡萄牙人。

经过 17 世纪资产阶级革命和 18 世纪开始的工业革命后,英国日益强大起来,成为当时头号资本主义强国。伴随着工业化的进程,英国凭借实力,不断向外扩张,大举进军海外市场,争夺海上霸权,古老的东方大国——中国自然成为英国觊觎的目标。为了打开中国市场,英国从 18 世纪后半叶开始,以印度为基地种植和制造鸦片,向中国倾销,以改变当时英国对华贸易的

入超地位。与此同时,英国殖民者为贩运鸦片的方便和将来发动侵华战争建立据点的需要,多次谋求向清朝政府提出割让一处岛屿的要求,曾被乾隆皇帝严正拒绝。

英国侵占香港,可以说是蓄谋已久。他们经过长期调查,发现香港岛是理想之地。1834年8月21日,英国首任驻华商务总监督律劳卑致函英国外交大臣格雷,建议从印度调军舰来华,用武力占领香港岛。1836年1月和4月,时任英国驻华商务总监督罗宾逊两次致函英国外交大臣巴麦尊,也提出了类似的建议。

英国上述无理要求终于在英国发动的第一次鸦片战争中得以实现。1840年2月,英国政府以林则徐虎门销烟为借口,派出远征舰队向中国发动侵略战争。1841年1月26日,英军用炮舰轰开了中国的大门,在香港登陆,举行升旗仪式,强占香港岛。1842年8月29日,英国强迫清朝政府签订了近代史上第一个不平等条约——《南京条约》,其中规定将已被英国侵占的香港岛割让给英国。

英国在占领香港岛前后,一些英国鸦片商和军人就鼓噪割让九龙半岛和昂船洲,认为香港岛与九龙半岛之间是天然的良港,昂船洲是设防的战略要地,这对巩固英国在香港岛的统治和下一步的扩张至关重要。早在1847年,英国远东舰队司令西马廉各里致函皇家工兵司令,明确提出占领九龙半岛和昂船洲的主张。1858年6月2日,英国外交大臣马姆斯伯里给驻华全权特使额尔金写信下达命令:“一旦出现机会,应竭力通过条约从中国政府手中将这些地方割让给英国政府,至少割占香港对面的九龙岬角。”^① 英国的这一扩张企图在对英国发动的第二次

① 刘蜀永著:《香港的历史》,新华出版社1996年版,第35页。

鸦片战争中得逞。

1856年10月8日发生的“亚罗号”事件成为英国挑起战争的借口。这一天,中国船只“亚罗号”在海上从事劫掠活动和从其他海盗船上接受赃物后,来到广州黄埔港停泊。有人认出船上的水手为海盗,广东水师登船检查,拘捕了两名海盗和10名有嫌疑的水手。这件事本来与英国毫无关系,纯属中国内政。“亚罗号”为便利从事走私和海盗活动,逃避本国法律的约束,于1855年9月27日在香港注册,执照有效期为一年,此时执照已过期,已不再悬挂英国国旗。英国驻广州的领事巴夏礼以该船曾在香港注册为由,认定该船为英国船只,应受英国的保护,造谣说:中国官兵上船检查时,扯下了船上的英国国旗,这是对英国的侮辱。他责令广州官方立即释放被捕者,并向英国赔礼道歉。两广总督在压力下屈服,很快将拘捕的12名水手送交英国领事馆,但巴夏礼有意扩大事态,拒不接受被释放的水手。10月22日,在香港总督包令的指挥下,西马廉各里率英国军舰从香港进犯广州,23日闯入珠江,24日炮轰广州,广州人民奋起抵抗,第二次鸦片战争爆发。次年,英国政府任命额尔金为全权专使,率侵略军到中国,法国路易·波拿巴(拿破仑第三)政府也决定参战,扩大对中国的侵略。

1859年6月,英法联军在进攻大沽炮台时遭到中国守军顽强抵抗,被重创后退驻上海。英国政府获此消息,决定派兵援助。1860年3月13日,新任侵华陆军司令克灵顿率援军乘船由印度加尔各答抵达香港,18日即在九龙半岛南端的尖沙咀登陆。这时英国驻广州领事巴夏礼向刚刚上任不久的第五任香港总督罗便臣提出建议,趁此机会向广东当局提出租借尖沙咀。在罗便臣、巴夏礼、克灵顿的共同策划下,巴夏礼起草了租借文件,仅用了一天多的时间就完成了签约、换文手续。21日,巴夏