



杨公素 著

中华民国外交简史

商务印书馆

中华民国外交简史

杨公素 著

商 务 印 书 馆

1997·北京

图书在版编目(CIP)数据

中华民国外交简史 / 杨公素著. -北京:商务印书馆,
1995

ISBN 7-100-01969-9

I. 中… II. 杨… III. 外交史 - 中国 - 民国 IV. D829

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 12581 号

ZHONGHUAMINGUO WAIJIAO JIANSHI

中华民国外交简史

杨公素 著

商 务 印 书 馆 出 版

(北京王府井大街 36 号 邮政编码 100710)

新华书店总店北京发行所发行

北京第二新华印刷厂印刷

ISBN 7-100-01969-9/K·464

1997 年 12 月第 1 版 开本 787×1092 1/32

1997 年 12 月北京第 1 次印刷 字数 205 千

印数 2 000 册 印张 10

定价: 13.60 元

目 录

| | |
|----------------------------------|-------|
| 绪论 | (1) |
| 一、20 世纪初期的国际形势与中国在国际上的地位 | (1) |
| 二、关于中华民国北京和南京两个政府的性质及其国际关系 | (3) |
| 第一篇 北京北洋政府的外交(1911—1928) | |
| 第一章 中华民国的成立及其国际背景 | (10) |
| 一、列强对辛亥革命的干涉 | (10) |
| 二、袁世凯在列强支持下取得政权 | (14) |
| 三、中华民国第一届政府成立时的外交 | (18) |
| 第二章 民初俄、日、英对中国边疆的侵略 | (22) |
| 一、帝俄侵略外蒙古 | (22) |
| (一)外蒙古的分裂由于帝俄的侵略 | (22) |
| (二)中俄关于外蒙古问题的交涉 | (25) |
| 二、日本极力扩大对东三省的侵略 | (31) |
| 三、英国干涉西藏与西姆拉会议 | (36) |
| (一)英国干涉中国统一西藏 | (36) |
| (二)西姆拉会议及其非法协议 | (39) |

| | |
|---------------------------|-------|
| (三)所谓“麦克马洪线”的由来 | (45) |
| 第三章 第一次世界大战二十一条案的交涉 | (47) |
| 一、中国在参战问题上的外交活动 | (47) |
| 二、日本侵占山东 | (51) |
| 三、日本企图独占中国 | (53) |
| (一)日本提出二十一条与交涉经过 | (53) |
| (二)民四条约的签订 | (58) |
| (三)各国的反应 | (62) |
| (四)全国人民的公愤与反对 | (65) |
| 第四章 中国参战的外交与巴黎和会 | (68) |
| 一、日本取得五国谅解 | (68) |
| 二、中国对德断交与宣战 | (70) |
| 三、西原借款与山东问题 | (74) |
| (一)西原借款 | (74) |
| (二)山东问题 | (76) |
| 四、巴黎和会,中国拒绝在和约上签字 | (77) |
| 五、五四运动与外交斗争 | (82) |
| 第五章 中国在华盛顿会议时的外交 | (87) |
| 一、华盛顿会议的背景 | (87) |
| 二、中国代表团的十项原则与九国公约 | (90) |
| 三、中日山东问题 | (94) |
| 四、废除特权问题 | (96) |
| 第六章 北洋政府时期的中苏关系 | (101) |
| 一、苏俄政府的对华宣言 | (101) |
| 二、中苏会谈与《解决悬案大纲》的签订 | (103) |

| | |
|---------------------------------|-------|
| 第七章 南北政府并存时期的外交(1924—1928)····· | (107) |
| 一、南方国民政府的外交斗争····· | (107) |
| 二、北伐时期北京政府的对外交涉····· | (114) |
| 三、对北洋政府外交的回顾····· | (119) |
| 四、中国人民参与对外的斗争····· | (125) |

第二篇 南京国民政府执行“攘外必先安内” 政策的十年(1927—1937)

| | |
|--------------------------------------|-------|
| 第八章 南京国民政府成立时的对外关系····· | (128) |
| 一、军国主义的日本成为威胁中国的主要 敌国····· | (128) |
| (一)日本军国主义制度的建立,少壮 派军人吞并中国的野心····· | (128) |
| (二)蒋介石谋求日本支持与秘密谅解····· | (134) |
| 二、南京国民政府的建立与谋求各国承认的 外交····· | (135) |
| (一)蒋宋合作依靠美英····· | (135) |
| (二)南京事件与各国承认····· | (140) |
| (三)对济南惨案的屈服,取得日本政府的 承认····· | (145) |
| 第九章 南京国民政府十年的内战与外交····· | (152) |
| 一、蒋介石政府的独裁与内战····· | (152) |
| 二、国民政府对苏绝交····· | (158) |
| 三、国民政府的“修约”外交····· | (161) |
| 第十章 日本发动侵占东北战争:九一八 | |

| | |
|--|-------|
| 与一二八事变····· | (166) |
| 一、日本法西斯分子的侵略计划····· | (166) |
| 二、日本发动侵占东北战争的经过····· | (169) |
| 三、国民政府的不抵抗政策与依靠国联的 外交····· | (174) |
| 四、一二八上海抗战与“淞沪协定”····· | (177) |
| 五、东北抗日义勇军简述····· | (180) |
| 第十一章 国联处理日本侵略中国事件的经过， “满洲国”与“塘沽协定”····· | (183) |
| 一、国联处理日本侵略中国事件的经过····· | (183) |
| 二、“满洲国”傀儡建立，中日“塘沽协定”····· | (191) |
| 三、与“满洲国”通邮通车，国民政府对“满洲国” 事实上的承认····· | (195) |
| 第十二章 国民政府推行“国际合作”、 “中日亲善”外交····· | (199) |
| 一、中苏复交····· | (199) |
| 二、“国际合作”外交、“天羽声明”及各国 反应····· | (201) |
| 三、“中日亲善”外交的破产····· | (208) |
| 四、华北特殊化的“何梅协定”、“秦土协定”····· | (212) |

第三篇 抗战时期国民政府的外交

(1937—1945)

| | |
|-------------------------------------|-------|
| 第十三章 “七七事变”中国进行全国反对日本 侵略的战争····· | (215) |
|-------------------------------------|-------|

| | |
|--|-------|
| 一、“七七事变”引发了日本全面侵略中国的战争 | (215) |
| 二、国民政府决定抗战时期的外交活动 | (219) |
| 三、国联的推委和布鲁塞尔会议夭折 | (223) |
| 四、中苏签订互不侵犯条约,苏联援华抗日 | (231) |
| 五、德国陶德曼的调停 | (232) |
| 第十四章 中国抗战相持阶段国民政府的外交 | (235) |
| 一、日本的诱降政策,国民政府内投降派叛党组织傀儡政权 | (235) |
| 二、英国对日的绥靖政策 | (241) |
| 三、美国的“中立”政策 | (253) |
| 第十五章 太平洋战争爆发,中国成为全世界反法西斯四大强国之一,国民政府的外交活动 | (261) |
| 一、史迪威的抗日要求与蒋介石的矛盾 | (261) |
| 二、赫尔利支持蒋介石的独裁反共政策 | (270) |
| 三、美国拒绝与中共合作抗日 | (272) |
| 四、中国作为世界四大强国之一的光荣与耻辱 | (275) |
| (一)中国是当之无愧的世界反法西斯四大强国之一 | (275) |
| (二)撇开中国而损害中国领土、主权的雅尔塔协议 | (280) |

第四篇 国民政府依靠美国打内战的外交

(1946—1949)

| | |
|--------------------------|-------|
| 第十六章 抗战胜利后国民政府依靠美国打内战的失败 | (285) |
| 一、中国沦为美国的势力范围 | (285) |
| 二、赫尔利支持国民党政府打内战 | (288) |
| 三、马歇尔来华“调解” | (290) |
| 四、美国企图独占中国的失败 | (293) |
| 五、蒋介石签订卖国条约发动全面内战 | (298) |
| 结束语 | (303) |
| 参考书目 | (307) |

绪 论

一、20 世纪初期的国际形势与 中国在国际上的地位

自 19 世纪末到 20 世纪初,资本主义从自由竞争走向垄断阶段,形成帝国主义。由于资本主义发展不平衡,到 20 世纪初,除原有英、法、俄等帝国主义外,德国异军突起,要求重新分割世界,向英法挑战。日本在远东兴起,利用《英日同盟》战败帝俄,俨然成为远东强国,企图称霸亚洲。美国后来居上,先是控制南美,然后向全球扩张。

在重新分割世界的斗争中,分别以英、德为首的两个集团各自准备力量、争取同盟,酝酿一场争夺殖民地的战争。为了对抗德国,英国继续缔结《英日同盟》条约,使日本成为它在东方特别是在中国的权益的维护者。日本与俄国由敌对走向同谋,缔结了几次日俄密约,瓜分中国的东三省(满洲)和内外蒙古。

在帝国主义列强准备战争、侵略世界期间,中国成为牺牲品。1905 年日俄战争后,日本不仅占领朝鲜,并把势力伸入中国东北三省(满洲)。为了缓和日俄在满洲的争夺,1907 年日俄私自签订《日俄密约》确定它们在中国东北的利益,瓜分中

国领土，将中国东北三省划分为南北满洲，“南满”属于日本的势力范围，“北满”则为俄国势力范围，日本承认俄国在中国外蒙古的特殊利益，俄国承认日本在朝鲜的特殊利益，并且约定拒绝第三国（美国）的势力进入满洲。^①

法国在远东印度支那有它的殖民地和在中国的特殊利益。日本战胜俄国后，法国觉得它的利益可能受到影响，要求与日本会谈。日本为了确保满洲，同时正在海外募集公债作为战后整理费用，也有求于法国，于是日法两国于1907年签订了“日法协定”，约定两国互相协助保护它们在中国的工商业与各自的地位及领土权利。双方承认各自在中国的势力范围，即法国在广东、广西、云南三省，日本在福建、满、蒙的特殊利益。

还是在1907年，英国为了争取俄国加入对德战争，双方达成协议分割波斯（伊朗）与阿富汗以缓和两国的矛盾；同时在中国西藏地方问题上达成妥协，双方暂停对西藏的争夺，但剥夺中国的主权，私自强加给中国在西藏只有“宗主权”，预留下将来分割中国这块领土的伏笔。

由此可见，在1911年辛亥革命前，帝国主义列强为了准备战争，英法日俄等国已调整它们在东方的利益，在中国已各自划分了其势力范围。德国占据青岛并以胶济路为主轴控制山东半岛。由于晚清末年，清室已不能自主，国家日益衰弱，列强除经营其势力范围外，更在投资兴建铁路方面进行争夺，以

^① 因为美国此时对在东北投资兴建铁路发生兴趣，美国奉天总领事正积极为其环球铁路努力。

便掠夺更大范围的势力范围。自1900年辛丑和约后，清政府在政治上对重大问题听命于外国，就是听命于东交民巷外国使团的意见。一切税款收入大半抵押偿还外债赔款，其财政支付全靠借外债度日。军事上由北京至出海口、至东北的通道完全控制在外国军队手中，各通商口岸停泊外国军舰，租界内驻有外国军队和巡捕。中国实际上已四分五裂了。晚清训练新军，袁世凯成绩卓著，但其训练费用包括购买武器军火、训练教官等，都是借的外债。坂西利八郎就是由日本参谋本部推荐给袁世凯作为新军训练的教官的。^①清政府本想用这支新军保护它的王朝，但事与愿违。清亡以后，新军便成为统治中国的袁世凯北洋政府的主要力量。

二、关于中华民国北京和南京两个政府的性质及其国际关系

辛亥革命推翻了两百多年的大清帝国，结束了两千多年的中国封建帝制，建立了中华民国。从1912年中华民国宣告成立到1949年国民政府跨台、中华人民共和国成立时止，中华民国存在了37年。^②在这37年里，中国政府分为两个相似而又不同的统治阶级掌握着中央政权。从1912年到1928年

^① 坂西利八郎是以北洋大臣顾问充当袁世凯的军事顾问的，他对袁建立新军起了重要作用。见唐在礼：《辛亥以后的袁世凯》，载《北洋军阀史料选辑》（上），中国社会科学出版社，1981年。

^② 国民党占据台湾建立政府仍然自称为中华民国，实际是一地方政权，不为世界各国普遍承认。

的 16 年期间,盘踞北京掌握中华民国政府的是袁世凯、段祺瑞、曹錕、张作霖等大军阀,他们都是袁世凯当北洋大臣时的新军属下,所以中国人民称他们为北洋军阀,因而将此时期他们占据的北京政府称为北洋政府。从 1928 年到 1949 年的 21 年时间里,中国进行了国民革命推翻了北洋政府,中国国民党右派“一党专政”在南京成立了国民政府,由蒋介石掌握军权组织他的中央军统治中央政府,中国人民称之为国民党政府。这两个政府的国号都为中华民国。

中华民国的两个政府的特点是:

(一)国家是不统一的。北洋政府和国民党政府都是由拥有军队的军阀统治,虽然这两个政府为国际各国所承认为中华民国的合法政府,但它们在國內能施行其政令和管辖的区域是有限的。多数省份都由其本省军阀统治,自据一方,各行其是。在北洋政府时期,南方的广东、广西等省由孙中山另立政府。国民党政府时代,中国共产党在农村建立了苏维埃政府。虽然当时这些对立的政权看来力量还小,也不为外国政府承认,但它们却得到了中国人民的赞同,后来逐渐发展壮大起来。

(二)内战不停。北洋政府和国民党政府都是军阀专制,要以武力统一中国,用军事力量消灭各省军阀和敌对势力,因而引起连年内战。中华民国 37 年的历史,除了抗日战争 8 年全国一致反对日本侵略外,其余二、三十年打了二、三十年的内战。烽火连天,生灵涂炭,人民处在水深火热之中!而在中国内战中得利最多的是外国帝国主义者。他们凭借在中国的特权、租界、驻军和炮舰等,利用军阀混战大肆收刮中国的资源

与财产。更为阴险的是他们资助各自扶持的军阀，给他们贷款、卖军火武器，派顾问、教练，助长这些军阀打内战，以便从中渔利。

(三)对外妥协投降。无论是北洋政府或国民党政府都是反对人民的。北洋政府的当权者是封建军阀及清末的官僚，他们完全代表封建势力尤其是北部中国大地主、大官僚的利益。南京的国民党政府主要由蒋介石为首的新军阀结合江浙财阀组成，他们代表买办资产阶级、南方大地主阶级的利益。北洋政府更富有封建性，而南京政府更富有买办性。

他们都是在外国势力支持下企图统治全中国的。北洋政府在其政治纲领中根本不提反对帝国主义，相反的，承认一切不平等条约和外国在华的所有特权，不管是条约规定的或非法取得的。南京政府放弃了在北伐时提出的反帝、打倒列强的主张，反而规定对外政策是遵守一切条约义务。他们不但不提反帝，反而多方谋求帝国主义列强的支持与恩赐(贷款)。作为一个国家的政府，它们把主要精力集中于排除异己，耗费所有的财力、物力、人力打内战，对外则主要谋求承认、妥协让步，以获得苟安。这两个政府的对外政策都不提独立自主和保存领土完整，他们对其所处的国际形势及中国对各国的关系都没有根本的适当的分析，而是应付临时形势发展的需要作出对策。在中华民国所处的时代，正是两次世界大战发生的时期，是帝国主义列强重新分割世界的时期。在这个期间除了老的帝国主义强国的力量平衡被打破外，在东方兴起了日本军国主义，在北方兴起了俄罗斯苏维埃联盟(苏联)。尤其是日本军国主义处心积虑要征服中国，而中国的这两个政府对日本

的侵略政策恰恰采取错误的妥协投降政策。假若要说他们有一条对外政策的原则的话，那根本上仍然是承袭李鸿章的衣钵，而为蒋介石归纳的一句话，即“攘外必先安内”。

(四)外国背景。袁世凯早在清末练新军时就有日本顾问坂西利八郎，关于筹办军事处(袁在军机处时搞的)、办北洋军队编制、筹备陆海军大元帅统率办事处(民国初)等都是此人策划的。坂西手下有两员大将，光绪末年在彰德举行新军秋操时，担任南北军指导的实际是坂西及其手下两位日本陆军少佐，其中一位就是侵华大头子土肥原贤二。袁世凯还有一位叫有贺长雄的所谓日本“政治家”当顾问，他是主张中国采取帝制并劝袁当皇帝的。“从袁(世凯)和袁周围的人们看来，(有贺)是日本政府所指使的”。袁世凯羡慕日本的明治维新，更羡慕称霸全欧的德国。袁的儿子袁克定就与德国驻华公使穆默来往密切，关系极好。他们父子妄想日本、德国公开支持他搞帝制，认为是国际上的靠山。当然还有英国驻华公使朱尔典，他同袁世凯在朝鲜时即已是朋友，在袁复位掌权，南北议和等方面，英国起了很大的作用。袁世凯还请一位美国的所谓学者古德诺当顾问。袁世凯手下虽有亲英美派如蔡廷干、顾维钧等，但以亲日派唐在礼、章宗祥、曹汝霖等最活跃。段祺瑞是亲日的，日本的西原龟三受了日本寺内正毅内阁的密令以私人身份先后五次来华同段祺瑞密谈，促成段参加欧战，向日举行大批借款，并同日缔结军事同盟协定等。^① 段祺瑞统治北京政

^① 详细情形请参阅西原龟三的回忆，全文载王芸生的《六十年来中国与日本》第七卷。

府完全是日本支持的。后来的张作霖问鼎中原、控制北京政府也是日本支持的。日本对张从开始反对到后来的支持，就有一些日本顾问起作用。首先是町野武马少佐，他是主张扶植张作霖的，张也把他当作亲信，每年必派他去日本活动。张作霖还有一些日本顾问如土肥原贤二、本庄繁、松井七夫等。这些日本顾问一面扶植张，一面又要控制他，甚至要搞掉他，比如菊池就是策划杨宇霆倒张的。^① 皇姑屯事件是大家知道的，可见依靠外国的下场。

国民党政府的统治者蒋介石早期是留学日本军事学校的学生，结识了不少日本朋友，其中有后来蹂躏南京的朝南宫、东久迩宫、松井石根等。他还与日本黑社会头子头山满有来往。当蒋介石放弃了在上海交易所的生意决心南下广州追随孙中山时，日本参谋本部就派遣铃木贞一随蒋南下。这个铃木贞一以观察员身份作为蒋介石的朋友而给他帮助的。1926年日本天皇派了一批年轻精干的军官到中国参加铃木的工作，并负责对中国局势作直接研究。^② 蒋介石在南京掌握政权后，其下虽有宋子文、孔祥熙等亲美、英派，但张群、何应钦、黄郛等与日本有联系的人物始终处于重要地位。1927年蒋介石一时下台东渡日本，名为向宋家求婚，实则与日本接触以出让东三省换取日本允许他北伐统一中国。蒋介石政权一成立即向日本采取妥协投降政策。根据远东国际军事法庭审讯战犯

^① 见陶尚铭、关根勤：“张作霖和他的日本顾问”，载《北洋军阀史料选辑》，中国社会科学出版社1981年。

^② 贝尔加米尼：《日本天皇的阴谋》上册，页469—472，商务印书馆，1984年。

的记录、英美日等国的外交文件，日本军政界重要人物的日记编写的《日本天皇的阴谋》一书中，有这样一段文字：

“裕仁的党羽和蒋介石本人磋商后，同意他首先从国民党内清除共产党人，然后在长城以南整个传统中国的土地上确立蒋介石一人的独裁统治。其交换条件是，长城以北的中国省份——满洲和蒙古的一些辽阔空旷的、可能蕴藏有丰富资源的地区——则由日本控制。蒋介石的统治一旦建立起来，日本人希望他把西方实业家赶出上海，将来还可指望日本提供一切经济、技术援助。”^①

日本的野心太大，为国民党内亲英美派所不能接受，但前一条条件满洲蒙古由日本控制，蒋介石是执行了的。

（五）南京的国民政府，从其对外政策来看，可以分为三个时期、两种政策。从1928年到1937年的近十年中，蒋介石的国民政府执行的是“攘外必先安内”的政策，对日本的侵略采取妥协屈服、签订历次的卖国丧权的协定，以图苟安，继续进行他消除异己，镇压人民，反对共产党的内战。1937年七七事变到1945年日本投降这八年中，蒋介石的国民政府基本上执行反对日本侵略的抗日战争，虽然他有动摇但仍然反共、反人民，但他坚持了抗日侵略战争的旗帜，在太平洋战争后，中国成为东方反法西斯联盟战争的主战场，取得了世界上四大强国之一的地位。这也是必须肯定的。但在日本投降后，蒋介石的国民政府又执行投靠美国镇压人民打内战的政策，最后被

^① 《日本天皇的阴谋》，页482。