

体制改革与

2001年上海社会发展蓝皮书

社会转型

A REPORT
OF SOCIAL
DEVELOPMENT
IN SHANGHAI 2001



尹继佐主编

上海社会科学院出版社



体制改革与

2001年上海社会发展蓝皮书

社会转型

主 编 尹继佐

副主编 卢汉龙

编 委 (按姓氏笔画为序)

业露华 孙常敏 苏颂兴 杨 雄

黄冬元 潘大渭

A REPORT
OF SOCIAL
DEVELOPMENT
IN SHANGHAI 2001

上海社会科学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

体制改革与社会转型:2001 年上海社会发展蓝皮书/
尹继佐主编. —上海:上海社会科学院出版社,2001.1
ISBN 7-80618-788-X

I. 体... II. 尹... III. 社会发展-蓝皮书-上海
市-2001
IV. D675.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 59458 号

书 名 体制改革与社会转型
——2001 年上海社会发展蓝皮书

主 编 尹继佐

责任编辑 杨 国

封面设计 姜 明

出版发行 上海社会科学院出版社

(上海淮海中路 622 弄 7 号 电话 63875741 邮编 200020)

经 销 新华书店

印 刷 上海中华印刷有限公司

开 本 787×1092 1/16

印 张 21.25

插 页 2

字 数 266 千字

版 次 2001 年 1 月第一版 2001 年 1 月第一次印刷

印 数 000 1—1000

ISBN 7-80618-788-X/C·106 定价: 35.00 元

版权所有 翻印必究

目 录

导论：经济体制改革与社会生活多样性变化	(1)
现代化发展中坚实的第二步	(2)
经济与社会有质量的全面发展	(5)
经济转轨与社会转型	(8)
经济与社会生活多样性	(11)

第一部分 以人为中心的发展

转变中的上海人口	(20)
人口总量特征	(21)
人口老龄化中的新特点	(29)
人口质量不断提高	(31)
人口前景及对策思考	(33)
满足生活需求,提高生活质量	(41)
居民消费的变化	(41)
“小康不小康,关键看住房”	(47)
市民生活满意度	(56)
社会保障制度的改革	(62)
养老保险制度	(63)
医疗保险制度	(65)

体制改革与社会转型

国企改革与失业保险·····	(68)
社会救助体系·····	(69)
社会福利制度·····	(72)
保障体系中的管理问题·····	(74)
提高市民素质·····	(78)
以宣传教育为先导·····	(78)
创建地区文明·····	(81)
推进行业文明·····	(86)
市民文明教育·····	(89)

第二部分 就业、分配与社会阶层

从“劳动岗位”到“就业职位”·····	(96)
就业结构多元化·····	(97)
进一步发育劳动力市场·····	(103)
就业行为的市场化转变·····	(108)
公平与效率·····	(115)
社会分配总体态势·····	(115)
职工收入的分配格局·····	(117)
争取有效率的公平·····	(125)
市民的地位观念·····	(132)
地位观念的转变·····	(132)
职业声望评价·····	(135)

第三部分 基层社区的发展

从单位制到社区·····	(152)
社会发展战略的调整·····	(153)
经济体制改革的社会结果·····	(154)
社会管理体制的转轨·····	(156)

社区的组织重建	(159)
从地区工作到社区发展	(159)
社区功能的再造	(162)
社区发展中的组织新问题	(164)
组织体制与发展机制的同时转变	(167)
发扬民主,重组社区	(171)
精神文明建设与社会发展	(175)
社区文明建设促进社区发展	(176)
“安居乐业”的新目标	(178)
社区教育与思想政治工作	(181)

第四部分 社团与非企业组织

群众团体走向社会	(188)
党群关系面临新情况	(188)
增强党群关系的聚合剂	(197)
能否成为中国的“第三部门”	(209)
几点思考	(211)
公益团体、公司捐助和志愿者	(215)
社会转型和公益性团体	(215)
企业捐助和社会公益事业	(219)
志愿者组织与活动	(227)
宗教信仰与宗教发展状况	(231)
简单的历史回顾	(231)
目前上海地区宗教发展状况	(233)
改革开放与宗教的发展	(238)

第五部分 转型社会的政策建议

建立政府、市场与社会的良性关系	(248)
-----------------------	-------

体制改革与社会转型

社会三元结构的形成	(248)
发育“第三部门”的战略意义	(251)
走向良性互动的政策思考	(254)
以教育为中心,构建“学习型城市”	(259)
终身教育—终身学习—学习化社会	(259)
实施终身教育的决策经验借鉴	(264)
构建“学习型城市”的决策思考和建议	(267)
法治与德治并重	(274)
立法必须体现民主原则	(275)
普遍守法和严格执法	(277)
关于德治的几点建议	(279)
在多样化社会中坚持舆论导向	(284)
新闻媒体的舆论引导作用	(285)
舆论导向与社会热点报道	(286)
舆论引导水平关乎亲和力和吸引力	(287)
互联网——不容忽视的舆论新工具	(289)
结论: 迈开第三步,初步实现现代化	(295)
三大挑战和四大制约因素	(296)
现代化意味着不断创新	(299)
发展意味着人的全面发展	(301)
附录一 2000 年上海市民对社会发展状况的评估	(304)
附录二 上海社会发展主要指标	(310)
附录三 中国四大直辖市社会指标比较(1999 年)	(319)
后记	(324)

Content

Preface: Economic Reforms and Diversification of Social Life

.....	(1)
Second Step of the Modernization Process	(2)
Quantitative and Qualitative Aspects of Economic and Social Development	(5)
Economic Reform and Social Transformation	(8)
Diversity of Economic and Social Life	(11)

Part One: Improvement of Peoples' Likelihood as Center of Development

Population Transition	(20)
Population Characteristics: An Overview	(21)
Emergent Population Characteristics in the Aging Process	(29)
Qualitative Improvements of the Population	(31)
Prospects and Policy Issues	(33)
Meeting the Living Requirements and Improving the Quality of Life	(41)

System Reform and Social Transformation

Changing Consumption Patterns of Residents	(41)
Housing: A Key Indicator of Comfortable Life	(47)
Life Satisfaction of Urban Residents	(56)
Reforming the Social Security System	(62)
Old – age Insurance Reform	(63)
Medical Insurance Reform	(65)
State Enterprises Reform and Unemployment Insurance	(68)
Social Relief Policy	(69)
Social Welfare Institutes	(72)
Management Issues in the Social Security System	(74)
Enhancing the Quality of Local Residents	(78)
Leading by the Ideological Education	(78)
Creating “Model Community”	(81)
Enhancing the Industries’ Morals	(86)
Civility Education	(89)

Part Two: Employment, Distribution and Social Stratification

From “<i>the Planned Job Assignment</i>” to “<i>Employment through Job Market</i>”	(96)
Economic Restructure and Diversification of the Employment Structure	(97)
Development and Expansion of the labor Market	(103)
Labor Market and Changes in the Employment Patterns	(108)
Equality and Efficiency	(115)
General Trend of Allocation of the Resources	(115)

Income Distribution among Workers	(117)
Pursuing Justice Together with Efficiency	(125)
Changing Attitude toward Social Stratification	(132)
Societal Transformation and Changes in Status	
Perception	(132)
Occupational Ratings of Urban Residents	(135)

Part Three: The Development of Grassroots Community

From Work – Unit System to Community	(152)
A Strategic Changes in Grassroots Community	(153)
Community Impacts of Economic Reforms	(154)
Changes in Social Management Mechanism	(156)
Reconstruction of Community Organizations	(159)
From “ <i>Local Administration</i> ” to “ <i>Community</i> <i>Development</i> ”	(159)
Re – constructing the roles of Grassroots Community	(162)
Organizational Problems in Community Development	(164)
Parallel Changes in Social Organization and Develop Mechanisms	(167)
Democracy and Community Re – Organization	(171)
Community Development and the Construction of the Spiritual Civilization	(175)
“Spiritual Civilization” as a Driving Force for Community Development	(176)
A New Goal for Good Life	(178)
Community Education and Political – Ideological Work	(181)

**Part Four: Mass Organizations and
Non – Corporation Organizations**

Mass Organizations: from Planning to Socialization	(188)
Emergent Situation in the Party – State – Social Link	(188)
Mass Organizations as Facilitation in the Party – State – Social Relation	(197)
Be Rising of “the Third Sector” in China	(209)
Issues for Further Consideration	(211)
Public Welfare Organizations, the Endowments of Companies and Volunteers	(215)
Social Changes and Charitable Organizations	(215)
Charitable Donations by Companies and Charity Work	(219)
Social Organizations and Activities of Volunteers	(227)
Religious Beliefs and the Religious Causes	(231)
A brief Historical Review	(231)
Current Situation of Religions	(233)
Economy Reforms and the Development of Religions	(238)

**Part Five: The Policies and Suggestions
for the Society in Transformation**

Establishing a Harmonious Relationship between Government, Market and Society	(248)
Formation of a Triadic Social Structure	(248)
Strategic Meanings of Building “the Third Sector”	(251)
Towards Constructive Interactions among the Government, Market, and Society; Policy Implications	(254)

Constructing a Learning – Type City Centered on	
Education	(259)
Path to a “learning – Type City”: Learning and	
Studying all Life Long	(259)
Implementing Policies Related to Life – Long Learning:	
Previous Experience	(264)
Building a “Learning City”: Policy Issues and	
Suggestions	(267)
Paying Equal Attentions to the Rule by Laws and the Rule	
by Morals	(274)
Democratic Principle as the Key for Enhance the	
Legislative System	(275)
Cultivating a Law Keeping and Strict Enforcement of	
Law Culture	(277)
Suggestion for the Rule by Morals	(279)
Leading the Orientation of Public Opinions in a Diversified	
Society	(284)
Role of Mass Media in Public Opinions	(285)
Leading the Public Opinions in Press Report of	
Social Issues	(286)
How to Leading and How to Control	(287)
Internet: A Platform that cannot be Over – Looked	(289)
Conclusions: Striding the Third Step Forward: Realizing	
the Initial Modernization	(295)
Three Challenges and Four Constraining Factors	(296)
Modernization and Innovation	(299)
Economic Development and Human Development	(301)

System Reform and Social Transformation

Appendix 1	Assessment Report from Survey to Shanghai's	
	Residents in 2000	(304)
Appendix 2	The Statistic Indicators of Shanghai Social	
	Development	(310)
Appendix 3	The Comparative Statistic Indicators of the	
	Development of the Four Big Cities in China (1999)	(319)
Postscript		(324)

导论：经济体制改革与社会生活多样性变化

日历已经翻到了 21 世纪。当人们回顾上海在整个 20 世纪里的城市发展历程时,不能不为它最后十年所发生的变化感到震动与骄傲。在 90 年代初,中国改革与开放的总设计师邓小平两次到南方视察,在上海等地提出“思想更解放一点、胆子更大一点、步子更快一点”的战略思路,并发表了一系列重要的讲话。这些讲话对中国 20 世纪最后十年的发展起了巨大的推动作用,同时也使上海发生了历史性的变化。从 1993 年起的连续几年里,上海“一年变个样,三年大变样”,实现了邓小平的隔几年上一个台阶的战略期望。在 1996 年开始的第九个五年计划发展时期,围绕着经济结构的转变和经济运行方式的转轨,上海人民再创历史的辉煌,不仅经济持续高速增长,而且社会稳定,精神文明建设取得了巨大成就。

从上海的发展中,我们可以管窥中国现代化进程中通过体制改革所带来的一场静悄悄的社会革命。这本上海社会发展蓝皮书便是对上海由经济转轨带动的社会结构和社会生活转型所做的全方位记录与研讨。

现代化发展中坚实的第二步

早在改革开放之初的 1980 年,邓小平便设计了关于中国的发展分三步走,基本实现社会主义现代化的战略步骤:

第一步,1981~1990 年,经济增长翻一番,解决人民温饱问题。

第二步,1991~2000 年,经济增长再翻一番,人民生活达到小康水平。

第三步,21 世纪开始到中叶,人均国民生产总值达到中等发达水平,人民生活比较富裕,基本实现现代化。

上海在 90 年代的超常发展,提前完成了前两步的战略目标,并且在经济发展和人民生活方面均已开始向中等发达水平迈进。

国家统计局和中国社会科学院社会指标研究课题组曾对全国省、市及全国城市等发展指标进行分析,上海均处于良好的状态。如果用 1992 年制订的我国小康社会指标来衡量上海的发展,上海在八五期间(90 年代初)就已基本达到小康水平。^①但是,从社会指标所反映的情况来分析,当时上海在发展中仍存在各种结构性问题,这主要是在住房和环境指标尚未达标。

联合国也曾在 90 年代初用 10 个指标对全世界 100 个城市进行考察评估,满分为 100 分(100~75 分为优,74~60 分为良,59~45 分为中,44 分以下为差),结果上海总分为 56 分,比北京略高 1 分,在中国入选的 7 个城市中名列第一,在世界比较中处于“中(上)”的位置。当时香港还未回归,得分为 67 分,属“良”;新加坡总分为 79 分,处于“优”等。联合国开发署对上海发展水平的评价是:“一个比较适合人类居住的地方,其生活质量程度已经超过美

^① 朱庆芳著:《社会指标的应用》,中国统计出版社 1992 年版。

国的一些城市。”^①

1997 和 1999 年,联合国发展署又专门发表了《中国发展报告》,进一步用超越社会发展的人文发展观念,对我国各地的发展作了十分科学的考察。该报告显示 1995 年时,上海的人类发展指数(HDI 指数)在全国已名列前茅。^② 在过去的五年里,上海改革步伐明显加快,经济体制发生了深刻的变化,激发起巨大的发展动力,大大缩短了和世界上发达地区的差距。1999 年人类发展指数的世界平均值是 0.775,而上海是 0.885。^③ 因此,就总体而言,上海已经进入了世界发达地区的行列,尤其是在人的预期寿命上,上海已经达到了世界的最发达的水平。但在经济和教育两大指数上,尤其是教育的水平,还低于世界发达国家,这使得在 HDI 总指数上与世界发达国家拉开了距离。尽管如此,上海已经具有较多现代型社会的特征,开始进入小康社会的发展阶段,则是不争的事实。

邓小平关于中国现代化分三步走的战略设计不仅仅是一种目标的设定,而且对实现整个目标提出了程序的理论。1979 年,他第一次提到“小康”时,是指“小康”不同于发达社会的中等经济发展水平和人民生活水平,因为当时多从经济指标来衡量社会的发展。5 年以后,在我国农村改革已取得明显成效的 1984 年时,邓小平开始使用“小康社会”一词,并且说,“翻两番、小康社会、中国式的现代化,这些都是我们的新概念”^④。这里的“小康社

① 联合国开发署:《世界发展报告》1995 年。

② 人类发展指数(HDI,又叫人文发展指数)是联合国设定的一个衡量社会发展的综合指标。它由指示收入、健康、教育三个指标的简单平均数构成:收入为购买力平价测算的人均国内生产总值,健康为初生婴儿期望寿命,教育是成人识字率(2/3 权数)和小学、中学、与大学综合入学率(1/3 权数)的加权平均数。

③ 1999 年联合国《人类发展报告》,下载于 <http://www.stat.gov.com>。

④ 这里值得指出的是,邓小平关于小康的论述最初是对外宾讲的,是作为中国现代化的概念提出来的。后来在众多场合逐步扩大其语意范围。特别令人寻味的是其中有一次是 1986 年在会见来自世界各地的荣氏亲属时专门提到的,并以此来号召“争取整个中华民族的大团结”。在这次讲话中,“小康”的语意背景是中华文化和“家庭”以及“私人家族”等。