

国民经济计划简论

徐 荣 安 编 著

武汉大学出版社

国民经济计划简论

徐荣安 编著

武汉大学出版社

一九八四年·武汉

内 容 提 要

本书已被列为湖北省经济工作人员职称考核自学参考书。作者本着理论和实践相结合的原则，系统阐述了我国国民经济计划的性质、任务、指标体系，计划管理，综合平衡，计划的编制、审批和执行，计划的检查和监督，计划机关的组织和职责，计划法和计划调节手段的运用，国民经济预测，国民经济计划的总体模式，各部门计划的编制原则及方法等。内容丰富，论述简明，实用性强。可作为经济工作者、电大、业大自学教材，也可作高等院校财经专业的参考教材。

国民经济计划简论

徐荣安 编著

*

武汉大学出版社出版

(武昌 珞珈山)

湖北省新华书店发行 江汉印刷厂印刷

*

787×1092毫米 1/32 8.875印张 223千字

1984年12月第1版 1984年12月第1次印刷

印数：1—9,000

统一书号：4279·12 定价：1.30元

序

计划经济是社会主义公有制经济的基本特征。我国已有三十五年计划经济的实践，有成功的经验，也有失误的教训。“一五”计划就进行得很成功。过去失误，并非计划制度本身不好，而是我们在一个时期受到“左”的指导思想上的影响，加上对有计划按比例发展国民经济规律的运用还缺乏足够经验，没有严格按照客观经济规律办事造成的。

在全党和全国人民为了加快实现四个现代化而决心要改革经济体制、制订长远规划的新形势下，如何坚持计划经济，完善计划经济，系统地总结我国三十五年计划经济的实践经验，把计划工作真正建立在符合客观规律的科学基础上，充分发挥计划经济的巨大优越性，更好地指导我国社会主义现代化建设，显然是我国经济理论界和实际工作者一项头等重要的任务。

作者在本书中试图根据上述精神，本着理论和实践相结合的原则，力争对我国计划工作中丰富而有益的经验，有个初步的反映。

这本书一开头就提出了政治上无产阶级掌握了政权，经济上生产资料基本上实现了社会主义公有化和生产的社会化，是实现计划经济的前提，只有社会主义国家才能实行计划经济。一切资本主义国家及其御用学者所标榜的形形色色的“计划经济”，虽可行之于单个企业的微观经济，但由于

整个社会生产无政府状态的客观存在，要在他们的宏观经济中实行“计划”，无异是缘木求鱼。作者接着突出地提出了编制计划必须重视它的科学性，即在编制计划过程中，必须尊重客观经济规律和按照党的方针政策办事，必须按照全国一盘棋的原则，搞好综合平衡和全面安排；既要注意积极可靠，又要适当留有余地；妥善地把长期计划和中短期计划有机地结合起来。在指标体系中，他阐明了计划指标体系的实际意义和制订计划时必须遵循的原则，并对指令性、指导性计划作了一些较具体的说明。在综合平衡一章，他把综合平衡的作用提到了一定的高度，并对综合平衡的任务和主要内容以及如何处理总体平衡和局部平衡的关系——作出明确的阐述。此外，对国民经济计划的编制、审批、检查、监督以及如何运用计划法和如何进行预测等等，也都从理论与实践相结合的方法上进行了探索和阐明。在书的最后部分，作者大胆地探索了我国国民经济计划总体模式，提出了如何坚持计划经济，即有计划的商品经济的设想。这本册子涉及的问题，有些是值得深入探讨和涉及实践意义的理论问题，但我认为：应当重视作者的大胆尝试。

在今天，出版《国民经济计划简论》这样的册子，无论是配合我国经济体制改革中的计划体制的改革，还是配合我国广大计划工作者的学习，或者是配合经济理论界和实际工作者对计划经济理论的探讨，都很有它的现实意义。其中有的观点现今很难说已臻成熟和很完善，这有待于今后实践的检验，但作为抛砖引玉而问世，将能引起读者的帮助并给予必要的补充，这将大有助于其继续前进，故我乐于为序。

朱剑农

一九八四年十月

目 录

序.....	朱剑农 (1)
第一章 国民经济计划的实质与客观依据.....	(1)
第一节 国民经济计划的概念.....	(1)
第二节 经济规律是国民经济计划的客观依据.....	(6)
第三节 正确地反映自觉地运用客观经济规律.....	(12)
第二章 国民经济计划的基本任务和原则.....	(17)
第一节 国民经济计划的基本任务.....	(17)
第二节 编制国民经济计划的基本原则.....	(19)
第三章 国民经济计划的指标体系.....	(30)
第一节 国民经济计划指标体系的意义.....	(30)
第二节 确定国民经济计划指标体系的原则和要 求.....	(32)
第三节 国民经济计划指标体系的基本内容与指 标分类.....	(35)
第四章 国民经济计划管理.....	(43)
第一节 计划管理在国民经济管理中的主导作 用.....	(43)
第二节 计划管理的主要内容.....	(46)

第三节	中期计划是国民经济计划管理的基本计划形式	(52)
第四节	国民经济的长期规划	(55)
第五章	国民经济综合平衡	(61)
第一节	综合平衡的地位和作用	(61)
第二节	综合平衡的基本任务	(65)
第三节	综合平衡的主要内容	(73)
第四节	综合平衡中的总体平衡和局部平衡	(83)
第五节	综合平衡的前提条件	(86)
第六章	国民经济计划的编制审批和执行	(90)
第一节	编制计划前的准备工作	(91)
第二节	控制数字颁发阶段	(96)
第三节	编制计划草案	(99)
第四节	正式计划的下达	(103)
第五节	计划的审批和执行	(105)
第七章	国民经济计划执行情况的检查与监督	(108)
第一节	国民经济计划执行情况检查的任务	(108)
第二节	国民经济计划执行情况检查的原则	(110)
第三节	国民经济计划执行情况检查的组织工作	(117)
第四节	国民经济计划执行情况的监督	(120)
第八章	国民经济计划机关的组织和职责	(123)
第一节	我国计划机关的建立和发展	(123)

第二节	各级计划委员会的工作和组织·····	(126)
第三节	不断加强组织建设 提高计划工作水平·····	(131)
第九章	国民经济计划法和经济调节手段的运用···	(133)
第一节	国民经济计划法·····	(133)
第二节	运用计划定额 建立计划责任制·····	(136)
第三节	运用经济调节手段 发挥经济杠杆的作用·····	(138)
第十章	国民经济预测·····	(146)
第一节	国民经济预测在国民经济计划中的地位 和作用·····	(146)
第二节	国民经济预测的主要内容·····	(151)
第三节	提高国民经济预测的科学水平 切实地为国民经济计划服务·····	(156)
第十一章	国民经济计划总体模式·····	(160)
第一节	社会主义经济模式的类型与选择·····	(160)
第二节	我国的计划经济模式·····	(163)
第三节	不断完善我国的计划经济体制·····	(172)
第十二章	国民经济计划主要计划的确定·····	(177)
第一节	农作物生产计划指标的确定·····	(177)
第二节	工业生产计划编制的方法·····	(183)
第三节	确定货物运输量的需要与分配·····	(196)
第四节	基本建设投资额计划的编制·····	(205)

第五节	物资技术供应计划的制定·····	(215)
第六节	制定劳动工资计划的主要依据和范围··	(229)
第七节	文教卫生事业计划的确定·····	(241)
第八节	商业计划的制定·····	(252)
第九节	价格计划的制定·····	(261)
第十节	综合财政计划的制定·····	(265)
后 记	·····	(275)

第 一 章

国民经济计划的实质与客观依据

第一节 国民经济计划的概念

国民经济计划，是社会主义国家在认识和利用客观经济规律的基础上，用以指导社会主义建设和管理国民经济的基本手段；是实现社会主义扩大再生产整个经济运动过程有计划按比例发展的重要武器；是不断完善和巩固社会主义计划经济制度的工具。

国民经济计划是人们对客观经济规律的自觉认识和运用，对整个国民经济实行有意识的社会调节，并“经常的、自觉地保持的平衡”，^①以保证国民经济有计划按比例的发展。从这个意义上来说，国民经济计划的实质是一种意识形态。无论是年度计划，还是中、长期计划，都是一种对计划期内国民经济发展的设想、预见和布署，都是不断的认识和利用客观规律的过程，也是不断平衡和调节的过程。只有符合客观规律的、不断进行综合平衡和调节的计划，才能充分发挥国民经济计划的作用。

^① 《非批判的批判》，《列宁全集》第3卷，第556页。

生产的社会化和生产资料的公有制，为实行计划经济奠定了经济基础；无产阶级专政使计划经济从客观的必然性变为现实的可能性，创造了必要的前提条件，从而为实行国民经济计划，带来了无限广阔的前景。

计划经济是社会主义经济制度本质的特征，也是社会生产方式发展到一定历史阶段的产物。

首先，社会化大生产，在客观上要求计划经济。

社会化的生产，意味着社会分工的发展，生产部门的增多，各个部门、各个地区、各个要素之间存在着密切的经济联系。为了使社会再生产能顺利进行，要求国民经济有计划按比例协调的发展，自觉地保持平衡。这是生产力发展的性质所决定的。生产力发展到一定阶段——生产社会化，要求全社会的劳动时间按比例分配于各部门、各地区。

其次，社会主义生产资料公有制，为国民经济有计划按比例发展创造了条件，使社会化生产顺利进行有了可能。

没有生产资料的公有制，就不可能实行计划经济；要实行计划经济，必须以生产资料公有制为基础。这是因为：社会生产过程的计划性，是通过一定生产关系下人们的经济活动来实现的。社会主义生产关系特别是生产资料公有制，决定了人们有可能对整个社会扩大再生产，进行有计划按比例的发展。

第三，只有在无产阶级专政的条件下，计划经济的实现，才由可能性变为现实性。

在无产阶级专政的条件下，劳动者成为国家和生产资料的主人，生产资料与劳动者从此结束了彼此分离的状态。劳动者之间的关系是同志式的、平等的互助关系，他们之间的根本利益是一致的。这样，国家完全有可能对整个社会经济

进行管理，保证国民经济有计划按比例的发展。

由此可知，计划经济制度的实现，绝不是以人们的意志为转移，而是由客观的必然性、可能性和现实性所决定的。

在资本主义条件下，虽然社会化生产已经达到了较高的程度，在客观上要求计划经济，但由于存在着生产资料的资本主义私有制，存在着生产的社会性与私人资本主义占有形式之间的基本矛盾，资本主义的竞争和生产无政府状态更加激化，矛盾更加尖锐。只要存在着资本主义私有制，就不可能对整个社会实行计划经济。

由于资本主义的上层建筑——国家是由资本主义经济基础所决定并为其服务的，所以，国家在经济生活中的作用，只能是用来帮助资本家榨取最大限度利润和巩固资本主义私有制，只能是资产阶级统治和剥削广大劳动人民的工具，而不能去损害资本家的利益，所谓资本主义国家经济，实际上是资本家剥削工人的经济。尽管资本主义进入到帝国主义阶段，资本主义国家成为财政、金融寡头的专政，居于垄断组织的统治者操纵国家，逐步转变为国家垄断的资本主义，对于经济干预在某种程度上有所加强。由于生产资料的资本主义私人占有与社会化生产的固有矛盾不可能克服，从而就不可能解决资本主义的竞争和无政府状态，而且使之愈演愈烈，破坏性愈来愈大。

现在，世界上某些资本主义国家的御用学者大力鼓吹各种形形色色的“计划理论”，“调整经济”，甚至于认为：“资本主义国家也可以实行计划经济”。如此等等，都只不过是为本资本主义制度摇旗呐喊，缘本求鱼。

御用学者所鼓吹的计划经济，实质上是经济计划。更确切地说，是企业内部的、托拉斯的计划，而不是整个社会的

计划性。这些计划其本质是以市场经济为基础，是通过价值规律自发地进行调节的，根本不同于社会主义的计划经济。

他们所鼓吹的计划经济，只是资产阶级国家妄图利用国家干预经济的一种形式，并不是统一的国民经济计划。由于资本主义社会的症结正是在于“对生产自始就不存在有意识的社会调节”。^①当代资产阶级国家制订的经济计划，基本上是预测性的计划，而且对资本家企业没有根本性的约束力，因而国家为执行计划所采取的措施，其作用也是有限的。

更为重要的是，这些御用学者极力鼓吹的计划经济，都是建立在生产资料资本主义私有制基础上的。在这里，劳动者和生产资料彼此分离，劳动力成为商品，劳动表现为雇佣劳动。资本家进行资本主义生产，就是为了榨取雇佣劳动者更多的剩余价值。为了榨取更多的剩余价值和打倒对手，必然要竞争。而且正是由于内在追求剩余价值的冲动和外在竞争的压力，资本主义生产必然存在无限扩大的趋势，而劳动者由于受到剥削对消费资料需求相对缩小。所以，在资本主义生产方式下，从根本上来说，不仅永远消灭不了资本主义的竞争和无政府状态，而且也永远消灭不了发生周期危机的根源，从而无法实现国民经济有计划按比例的发展。

从此结论：资本主义国家不可能实行计划经济。它虽有社会化生产的客观要求，但无可能性、现实性。不管资本主义社会化生产程度多么高，只要建立在私有制的基础上，只要以雇佣劳动为资本主义社会的特征，只要实行资产阶级专政，就永远不可能实行计划经济。那些为资本主义开出的

① 《马克思恩格斯选集》第4卷，第389页。

“计划经济”灵丹妙药者，那些为资本主义“计划经济”喊得“震天”者，都将受到资本主义社会存在的竞争、无政府状态和经济危机历史的嘲弄，落得个资本主义辩护士的反动咀脸，只能是无济于是，枉费心机。

目前在某些刚从帝国主义统治下解放出来的民族资本主义国家，虽然也有所谓“国民经济计划”但是，这些国家也是建立在生产资料私有制的基础上，占有生产资料的资本家有权支配自己的企业，这种计划，也不过是为资产阶级利益服务而已，同样与社会主义国家实行的国民经济计划，有着本质的不同。

可见，以实现国民经济计划为主的计划经济，在社会主义社会，乃是人类社会历史发展的必然结果。在资本主义社会制度下，任何资本主义国家，企图通过国民经济计划，搞“计划经济”，都是违背资本主义基本经济规律的，也是极其荒谬的。所以，作为计划经济服务的有力工具——国民经济计划，只能是在社会主义国家里，而不能在资本主义国家里实行。

国民经济计划，在社会主义国家的建设和经济发展中，意义十分重大。藉助于它，指导和管理国民经济，调整国民经济，保证国民经济有计划按比例地发展，实现党和国家在每个时期所提出的政治经济任务，为巩固计划经济制度服务。按照列宁的说法，国民经济计划，是党的第二纲领。正是这样它在整个社会主义建设和发展中，具有无比的优越性。与资本主义社会比较：它可以有计划地不断的满足人民日益增长的物质和文化生活的需要；可以自觉地进行国民经济的综合平衡，保证国民经济有计划按比例地协调发展；可以实现国民经济的高速度，实现良好的经济效益，实现国民经济的

速度、比例、效益的三统一，避免整个社会生产的无政府状态和由此带来的人力、物力、财力的浪费。这是社会主义经济有别于资本主义经济的重要特征，也是社会主义制度优越性的集中体现。

由于我国目前的生产力水平低下，我国现行的以国民经济计划为主要形式的计划经济，与马克思恩格斯所设想的：生产资料归全社会占有，不存在商品货币关系的共产主义社会的计划经济比较，在基本方向和原则上是一致的。但是在计划经济的物质基础上，计划经济的形式上，计划经济实现的广度和深度上，都有很大的差别。我国的生产力发展水平不高，还未拥有足够的物资力量，还存在着商品和货币，劳动仍然是谋生的手段；生产社会化程度和生产资料公有化程度还处于发展阶段，这就决定了我国的国民经济计划，在为实行计划经济制度的服务中，只能是计划经济即有计划的商品经济；只能是逐步地、积极努力的为实现共产主义而奋斗。可以确信：在未来的共产主义社会里，以国民经济计划为主要形式的计划经济，一定能够成为支配整个社会的决定性手段；一定能够实现马克思恩格斯的科学预言。

第二节 经济规律是国民经济计划的客观依据

马克思主义认为：规律是物质本身所固有的本质的、必然的联系。规律是客观的，是不以人们意志为转移的，也是不能违反的。斯大林在《苏联社会主义经济问题》一书中，专对社会主义条件下经济规律的客观性问题作了详尽的论述，

并强调指出：“在社会主义制度下，政治经济学的规律是客观规律，它们反映不以我们的意志为转移的经济生活过程的规律性。否认这个原理的人，实质上就是否认科学，而否认科学，也就是否认任何预见的可能性，因而就是否认领导经济生活的可能性”。^①毛泽东同志也曾指出：“社会主义经济，对于我们来说，还有许多未被认识的必然王国”，“我们要在今后的实践中继续调查它，从中找出它固有的规律，以便利用这些规律为社会主义服务”。^②从这里，使我们知道：经济规律是不以人们意志为转移的客观存在，否定了它的客观性，就否认了科学，就会在实践中带来极大的盲目性，就会使我们陷身于混乱和偶然性的王国。但是客观规律是可以认识的，只要在许多未被认识的必然王国中，继续努力，认真调查，从中找出规律性，就能更好地利用规律，为我国的四个现代化建设服务。

社会主义经济是计划经济。国家根据计划经济的要求，通过国民经济计划，去指导整个国民经济有计划按比例的发展。但是国民经济计划正如概念中已经明确提出的：计划是人们规划、设想的方案，是主观的东西，是意识形态的产物。要想保证整个国民经济的发展，首先有赖于人们对客观经济规律的自觉认识和运用，对整个国民经济实行有意识的社会调节，经常地自觉的保证整个国民经济的协调和平衡，也就是说要使计划符合客观经济规律，按经济规律办事。只有这样，才能正确地确定整个国民经济发展的目标，充分利用一切资源协调各个部门、各个地区、再生产各个环节之间的关

① 斯大林：《苏联社会主义经济问题》，第6～7页。

② 《在扩大中央工作会议上的讲话》，第22页。

系，保证国民经济获得最大的经济效益，充分显示出计划经济制度的优越性。所以国民经济计划的整个过程，就是正确地认识、掌握、反映、运用客观经济规律的过程。也就是说在充分地发挥国民经济计划的指导作用中，必须以客观经济规律作为依据；必须以它的科学性为前提；必须完全地如实的反映它的要求、并综合地发挥各种经济规律的特性，以便更有利于社会主义建设。否则，就会受到客观经济规律多种形式的惩罚，使国民经济的发展遭到折腾。我国三年严重困难时期以及文化大革命期间，就是一个例证。

国民经济计划之所以能够科学地预见，就在于它对实践中的情况作深入的调查，系统的了解，全面地研究，对客观经济规律的正确认识，自觉的运用。因而能以指导国民经济的发展，避免盲目性，增强主动性，为社会主义建设服务。

在社会主义社会经济中，有一系列的客观经济规律在发生作用。例如：社会主义基本经济规律、国民经济有计划按比例发展规律、按劳分配规律、价值规律、生产关系一定要适合生产力性质的规律等等。

对社会主义条件下存在的各个经济规律，我们都要去认识和研究。研究它们哪些是主要的，哪些是次要的；研究各个经济规律对于国民经济计划的作用和影响如何；研究各个经济规律之间的相互关系；研究各个经济规律对国民经济计划发生作用的条件。

对于国民经济计划来说，社会主义基本经济规律是决定一切的，第一位的主导规律。

社会主义基本经济规律体现了社会主义经济制度的本质，反映了社会主义社会经济关系中最根本的内在联系，它决定着社会主义经济再生产整个经济运动的过程，决定着社