

软科学研究丛书

区域经济发展 与欠发达地区现代化

陆立军 等著

lu lijun deng zhu

现代化：欠发达地区的必由之路

上篇 理论探讨

县域经济发展水平及欠发达地区的界定

浙江省欠发达地区经济社会发展现状

欠发达地区现代化建设的战略思路

欠发达地区的生态效益型经济

中篇 专题研究

农业产业化与非农产业发展

城镇建设与城市化道路

社会事业与社会全面进步

发展环境与政府行为

下篇 区域发展

丽水市现代化建设的思路与对策研究

衢州市现代化建设的思路与对策研究

温州区域经济与欠发达地区发展思路

台州区域经济与欠发达地区发展思路

金华区域经济与欠发达地区发展思路

杭州市淳安县现代化建设的思路与对策研究



中国经济出版社

软科学研究丛书

区域经济发展与 欠发达地区现代化

陆立军 等著

中国经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

区域经济发展与欠发达地区现代化/陆立军等著. —北京:
中国经济出版社, 2002.1

(软科学研究丛书)

ISBN 7-5017-5322-9

I. 区... II. 陆... III. ①地区经济-经济发展-研究-
中国 ②不发达地区-现代化建设-研究-中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 056748 号

责任编辑: 刘一玲

封面设计: 高书精

*

中国经济出版社出版发行

(北京市百万庄北街 3 号)

邮编: 100037

各地新华书店经销

北京艺辉印刷公司印刷

*

开本: A5 1/32 14 印张 330 千字

2002 年 1 月第 1 版 2002 年 1 月第 1 次印刷

印数: 3000 册

ISBN 7-5017-5322-9/F·4256

定价: 30.00 元

代 序 言

软科学是一门研究科技、经济、社会协调发展的综合性学科，是当代科学技术的一个重要组成部分。它运用决策理论、系统方法和计算技术等科学方法，为各种类型和各个层面的决策提供科学的论证和可供选择的方案，是实现决策科学化、民主化的重要支撑。随着知识经济时代的来临，科技、经济、社会的复杂化、一体化趋势更为显著，其协调发展更显重要。加强软科学研究，对于提高决策水平，促进我国科技、经济、社会的协调发展，加快我国基本实现现代化的进程，具有极为重要的现实意义。

浙江省是我国经济、社会较为发达，科技教育实力较强的省份之一。开展软科学研究，是贯彻实施浙江省委省政府提出的“科教兴省”战略，发挥自然科学、社会科学、管理科学的交叉优势，推动经济社会发展，确保提前基本实现现代化的有力保障。

浙江省软科学研究所成立以来，在省科委和有关部门的大力支持下，充分发挥“一校两院”优势，在区域经济发展战略与规划、科技创新与管理等方面，尤其是在浙江省的现代化、城市化等重大现实问题和发展战略研究方面

取得了丰硕的成果，对全省经济社会发展做出了应有的贡献。值此贵所成立五周年之际，我谨向全所同志以及对贵所发展给予大力支持的“一校两院”和省科委等有关部门的领导表示衷心的祝贺，并预祝你们取得更多优秀的科研成果。

（致浙江省软科学研究所成立五周年大会的贺信）

成思危

1999年11月18日

序 言

改革开放以来，我国各地区的经济发展都很迅速，经济总量不断增强，城乡居民生活水平显著提高，社会结构发生深刻变化。世纪之交，我国胜利实现了现代化建设的第二步战略目标，人民生活总体上达到小康水平。从 21 世纪开始，我国进入社会主义现代化建设的新阶段；按照邓小平同志和党中央、国务院关于“分三步走”的战略部署，到 21 世纪中叶，建国 100 周年时，赶上世界中等发达国家的水平，基本实现社会主义现代化。但是由于区域经济社会发展的不平衡，我国东部沿海地区与中西部内陆地区的发展差距逐渐扩大，受到了全社会的广泛注意。在世纪之交，中央提出实施“西部大开发”战略，加快中西部地区发展。加快欠发达地区发展，逐步缩小区域发展差距，成为全社会的普遍共识。

欠发达地区是一个相对的概念，一般认为，沿海地区是我国经济社会相对发达的地区，而中西部地区是我国经济社会相对欠发达的地区。但是在东部沿海省份，也存在着相当数量的欠发达地区，还有一定数量的贫困人口。目前，国内关于欠发达地区的研究主要集中在中西部地区，关于东部沿海省份欠发达地区的研究还比较薄弱，且尚未引起人们应有的关注。我国做为一个发展中大国，国内普

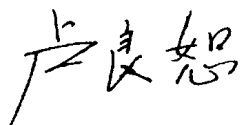
遍存在区域发展差距，加快欠发达地区经济社会发展是我国现代化建设必须解决的问题。中央提出东部沿海发达省份要率先基本实现现代化。在全国实施“西部大开发”战略的宏观背景下，国家对沿海地区的投资力度将有所减弱，沿海省份欠发达地区的发展将更多地依靠东部沿海省份自身的力量。与西部地区相比，沿海省份欠发达地区更接近发达地区，容易接受发达地区的经济辐射，自然资源、生态环境独具特色，具备较大的发展潜力，同时又对沿海地区资源环境的可持续发展具有重要影响。在科学技术突飞猛进、经济全球化趋势不断增强的今天，东部沿海省份欠发达地区的现代化建设既有着加速发展的难得机遇，同时也将面临严峻的挑战。加强东部沿海省份区域经济发展与欠发达地区的现代化建设，关系到沿海地区经济社会的可持续发展，以及东部沿海地区能否提前基本实现现代化的大局，具有重要的战略意义。

因此，在关注“西部大开发”的同时，也应当重视沿海发达省份欠发达地区的经济社会发展。浙江省软科学研究所陆立军所长主持的课题组，在浙江省科委的大力支持下，以浙江省为蓝本，对东部沿海省份区域经济发展与欠发达地区的现代化，进行了为时两年的软科学重点课题研究，以其研究成果，写成了《区域经济与欠发达地区现代化建设》一书。全书共分上、中、下三篇。本书上篇首先探讨了一系列理论前沿问题。总结了国内外欠发达地区现代化建设的理论与实践，分析了区域经济发展与欠发达地

区现代化建设的基本特点、相互关系和客观规律。作者立足浙江区域经济发展的实践，深入探讨了沿海省份区域经济发展与欠发达地区现代化建设的总体思路与战略。本书认为欠发达地区经济社会发展应当坚持可持续发展原则，体现不同区域特色，并据此在中篇进行了四个方面的专题研究，提出相关的对策建议，这些对策建议反映了作者对区域经济管理理论的深入思考，可供地方政府决策参考。尤其难能可贵的是，课题组跑遍了浙江的山山水水，实地进行调查研究，并据此对全省区域经济发展水平及欠发达地区的分布做出了明确的分析和界定；并对二十多个欠发达县（市）及所辖的部分乡、村，一一亲自观察、访谈，并在下篇就其发展态势与现代化道路，分别提供了研究报告。大量的区域发展个案研究是这本书的一个重要特色，丰富的个案研究提供不同欠发达地区的具体资料，既有很高的决策参考价值，也有利于充实、深化区域经济发展与欠发达地区现代化建设的理论。总之，《区域经济与欠发达地区现代化建设》是一本涉及面广，内容丰富，具有较高学术水平和现实意义的研究成果。这本书的出版，填补了以往对东部沿海省份欠发达地区研究的不足，是一项很值得肯定的工作。当然，以一个省级软科学研究所的部分力量承担这样庞大的研究任务，难免有力不从心，研究不够深入、细微之处；在本书的中篇，这一弱点体现得比较明显。

浙江省软科学研究所成立时间不长，但从这本书和该

所承担、完成的其他一些课题可以看出，这个所的所长和研究人员对软科学研究是认真负责，也有一定实力的。我衷心希望、也完全相信，浙江省软科学研究所将对我国的软科学研究事业和浙江省的现代化建设做出新的更大的贡献。

A handwritten signature in black ink, reading '卢良恕' (Lu Liangyu). The characters are written in a cursive, flowing style.

2001年8月10日

浙江省软科学研究所 简介

浙江省软科学研究所由浙江省科技厅和浙江省委党校合办，现任所长陆立军教授为杭州商学院经济学院院长、省委党校副校长。该所与义乌市人民政府合办的义乌市场经济研究所在省内外具有较大的影响。近年来完成或承担的研究项目主要有：国家自然科学基金项目《东部企业参与西部大开发的模式与行为研究》、《产业群与区域经济竞争力研究》等2项；国家社科基金项目《中国农村工业生产力集聚研究》、《东南沿海中小企业国际竞争力研究》、《乡镇工业发展中的环境政策选择》等3项；国家软科学计划项目《科技型中小企业成长环境与对策研究》，国家人事部委托课题《市场经济条件下专业技术人才评价的机制与方法研究》等。此外，还承担省软科学重点课题《浙江省科技型中小企业发展研究》、《浙江省欠发达地区现代化的思路与对策研究》等14项；有关政府、部门和企业委托的战略与规划项目《浙江省三资企业发展的现状与对策研究》、《温州市龙港镇发展战略研究》、《义乌市现代化商贸名城建设纲要》等18项。有多项研究成果获全国性、省部级奖励。



内容简介

本书分上中下三篇。上篇探讨了沿海省份区域经济发展与欠发达地区现代化建设的总体思路与战略等理论前沿问题。中篇以欠发达地区经济社会的可持续发展为主线，从产业发展、城市化、社会事业发展、发展环境与政府行为等方面进行了专题研究，提出相关的对策建议。下篇在对浙江省区域经济发展水平及欠发达地区的分布做出明确界定的基础上，就 26 个欠发达县（市）的发展态势与现代化道路，分别提供了研究报告。

目 录

绪论 现代化：欠发达地区的必由之路·····	(1)
I. 现代化的内涵及其历史必然性·····	(1)
一、现代化的内涵·····	(1)
二、现代化的历史必然性·····	(4)
II. 现代化进程的不平衡及联动发展·····	(6)
一、现代化进程不平衡性·····	(6)
二、欠发达地区与发达地区的联动发展·····	(13)
III. 欠发达地区实现现代化的思路与实践·····	(16)
一、欠发达地区现代化建设的基本特征·····	(16)
二、欠发达地区实现现代化的指导思想·····	(19)
三、国内外欠发达地区现代化建设的成功案例·····	(23)
四、本书的总体思路与结构·····	(27)

上 篇 理论探讨

第一章 县域经济发展水平及欠发达地区的界定·····	(31)
I. 问题的提出——区域经济发展不平衡现象 及其界定·····	(31)

一、单指标和指标体系界定与评价的区别	(31)
二、单一统计指标在浙江区域经济发展水平界定 和评价中的运用	(33)
三、如何看待区域经济发展不平衡	(37)
Ⅱ. 县域经济发展水平与欠发达地区评价指标体系	(39)
一、确定县域经济发展水平与欠发达地区评价指标 体系的基本原则	(39)
二、对浙江省欠发达地区界定标准的考察	(41)
三、浙江省县域经济发展水平评价指标 体系的构建	(46)
Ⅲ. 浙江省不同发展水平地区的评价和界定	(51)
一、浙江省区域经济发展水平指标体系的 评价分析	(51)
二、浙江省不同地区评价指标体系的界定结果	(55)
三、浙江省欠发达地区的分布特点	(56)
第二章 浙江省欠发达地区经济社会发展现状	(59)
Ⅰ. 浙江省欠发达地区经济社会发展及其特征	(59)
一、浙江省欠发达地区概况	(59)
二、经济总量	(61)
三、产业发展	(64)
四、城市化水平	(66)
五、市场化进程	(68)
六、投资与基础设施建设	(69)
七、居民生活水平	(71)

八、社会事业	(73)
九、生态环境保护和建设	(74)
II. 欠发达地区经济社会发展阶段	(75)
一、判断发展阶段的理论依据	(75)
二、浙江省欠发达地区发展阶段的判断	(78)
第三章 欠发达地区现代化建设的战略思路	(81)
I. 欠发达地区现代化建设面临的挑战	(81)
一、自我发展能力不足	(81)
二、发展经济与保护资源环境矛盾	(83)
II. 欠发达地区推进现代化进程的基本战略	(84)
一、区域非均衡发展战略	(84)
二、产业优化战略	(87)
三、人口转移与再分布战略	(89)
III. 欠发达地区推进现代化进程的基本导向	(91)
一、坚持市场化的发展思路	(91)
二、坚持科技创新和信息化突破	(94)
三、坚持以人为本	(96)
四、坚持可持续发展	(98)
五、坚持社会公平原则	(100)
第四章 欠发达地区的生态效益型经济	(102)
I. 欠发达地区经济社会发展的困境	(102)
一、欠发达地区：经济不平衡发展的产物	(102)
二、缩小差距：欠发达地区的必然选择	(104)

三、发展陷阱：超常增长的压力及其限度	(106)
Ⅱ. 生态效益型经济与可持续发展	(108)
一、生态效益型经济	(108)
二、可持续发展：生态效益型经济的根本特征	(110)
三、经济发展与环境保护的协调发展	(114)
四、生态效益型经济的基本特征	(117)
Ⅲ. 欠发达地区发展生态效益型经济的途径	(119)
一、生态效益型经济发展与公共政策	(119)
二、生态效益型经济发展与社会意识	(121)
三、生态效益型经济发展与法律法规	(122)

中 篇 专 题 研 究

第五章 农业产业化与非农产业发展	(125)
Ⅰ. 欠发达地区产业发展的基本状况	(125)
一、农业	(125)
二、工业	(127)
三、第三产业	(130)
Ⅱ. 欠发达地区主要产业发展方向	(131)
一、农业	(131)
二、工业	(133)
三、旅游业	(134)
四、服务业	(137)
Ⅲ. 加快欠发达地区农业发展的对策	(139)

一、创立现代农业生产方式和经营方式	(139)
二、培育新型的市场主体	(141)
三、大力发展农产品运销加工	(142)
四、加快农业科技创新	(143)
五、推进农业标准化和品牌经营	(144)
IV. 加快欠发达地区非农产业发展的对策	(145)
一、大力发展民营经济, 培育、发展现代企业	(145)
二、加快基础设施、城镇及工业园区建设	(147)
三、引进先进适用技术, 加强技术改造	(148)
四、产业的空间转移与区域间的产业协作	(149)
第六章 城镇建设与城市化道路	(152)
I. 城市化与区域经济发展	(152)
一、农村城市化的必然趋势	(152)
二、现代化导向的城市化	(154)
II. 浙江欠发达地区城市化的道路	(158)
一、现状分析	(158)
二、欠发达地区城市化的条件	(160)
三、欠发达地区城市化的现实选择	(165)
III. 浙江省欠发达地区城市化对策与实践	(167)
一、城市化的发展途径	(167)
二、中心城市和中心镇的建设	(169)
三、城市化建设的要素集聚	(172)
四、培育城市化的新型主体	(173)

第七章 社会事业与社会全面进步	(175)
I. 经济和社会发展差距	(175)
一、经济发展差距决定社会发展差距	(176)
二、不同地区社会发展差距的主要表现	(177)
三、缩小社会发展地区差距的意义	(179)
II. 缩小欠发达地区的知识差距	(179)
一、优先缩小吸收知识能力的差距	(180)
二、积极缩小知识交流能力的差距	(182)
三、努力缩小获取知识能力的差距	(183)
III. 欠发达地区的社会保障与反贫困战略	(184)
一、城镇基本社会保障网络的建设	(185)
二、确保贫困人口直接受益和普遍受益	(186)
三、为农村贫困人口提供基础设施	(188)
四、贫困人口的参与和意见表达	(189)
五、发展特色经济, 加大开发扶贫力度	(191)
六、“迁”、“走”结合, 加大异地脱贫力度	(192)
七、实施“扶村帮户”, 加大挂钩扶贫力度	(193)
IV. 欠发达地区的人口发展战略	(194)
一、树立可持续发展的人口发展观	(194)
二、发展卫生事业, 提高人口素质	(197)
三、促进人口与经济社会协调发展	(200)
第八章 发展环境与政府行为	(206)
I. 改善欠发达地区的发展环境	(206)