

养老

保险解答

○ 聂明隽 王文军/编著

社会保险解答
丛书之一

改革出版社

社会保险解答丛书之一

养老保险解答

聂明隽 王文军 编著

改革出版社

·北京·

2002.10
图书在版编目 (CIP) 数据

养老保险解答/聂明隽 王文军编著. —北京: 改革出版社, 1995. 8

(社会保险解答丛书/韩良诚主编)

ISBN 7-80072-682-7

I. 养… II. 聂… III. 老年-劳动保险-问答 IV. F840.61-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (95) 第 12823 号

改革出版社出版发行

社址: 北京市东城区安德里北街 23 号

邮政编码: 100011

北京平谷玉福印刷厂印刷

新华书店经销

1995 年 9 月第 1 版 1995 年 9 月第 1 次印刷

787×1092 1/32 6.375 印张 141 千字

印数: 10000 册

定价: 8.00 元

序 言

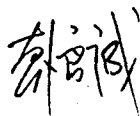
当前，我国正处于由计划经济向社会主义市场经济转变的重要时期，如何建立适应市场经济需要的社会保险制度，已成为十分现实和紧迫的重大问题，也日益成为社会各界广泛关注的热点。

为适应广大读者热情关注、渴望了解社会保险的需要，我们组织编写了《社会保险解答丛书》。这套丛书共有5册，即：《养老保险解答》、《医疗保险解答》、《失业保险解答》、《工伤保险解答》、《生育保险解答》。每册书分别对一个社会保险项目的产生与发展、基本原理与原则、享受条件与待遇水平、改革设想与发展趋势等做了比较详尽的介绍，对现实生活和实际工作中涉及较多的问题进行了解答，并附录了有关政策法规和其他有价值的资料。这套丛书材料翔实，文字通俗，将对广大读者了解社会保险的有关情况提供有益帮助。

同发达国家相比，我国的社会保险制度还比较年轻，因此，本丛书在充分肯定这方面改革取得重要成果的同时，也实事求是地介绍了我国社会保险制度存在的一些不尽如人意之处，提出了有关改革对策。时

代在发展，改革在深化，我国社会保险体制已经进入一个极为重要的发展时期。党中央、国务院对社会保险工作十分重视，广大职工和离退休人员对社会保险制度改革给予了充分的理解和支持，健康运行的国民经济为社会保险事业的发展提供了必要的物质基础，社会保险工作者也积累了宝贵的经验。我们完全有理由相信，到本世纪末，一个基本适应社会主义市场经济要求，范围覆盖城镇所有从业人员，费用负担和待遇标准合理，基金统一调剂使用，社会化管理程度较高的社会保险体系，一定能在我国建立起来。

劳动部社会保险事业管理局局长



目 录

第一部分 养老保险讲解

一、养老保险的产生及基本类型	(1)
(一) 人类养老方式的演变	(1)
(二) 养老保险的概念	(3)
(三) 养老保险的形成和发展	(4)
(四) 养老保险的基本类型	(6)
二、我国企业职工养老保险制度的建立	(9)
(一) 我国企业职工养老保险制度的产生	(9)
(二) 我国企业职工养老保险制度的发展过程	(10)
(三) 现行养老保险制度存在的主要问题	(13)
三、我国企业职工养老保险制度改革	(17)
(一) 80年代以来的改革回顾	(17)
(二) 深化改革的指导思想、目标及原则	(23)
(三) 建立一体化的基本养老保险制度	(25)
(四) 建立多层次的养老保险体系	(28)
(五) 建立基本养老金正常调整机制	(30)
(六) 建立健全养老保险的社会化服务体系	(34)
(七) 加强养老保险基金的监督和管理	(35)
四、基本养老金计发办法改革	(37)

- (一) 基本养老金计发办法改革的必要性…………… (37)
- (二) 基本养老金计发办法改革的基本原则…………… (39)
- (三) 基本养老金计发办法的改革实践…………… (44)
- (四) 社会统筹与个人帐户相结合实施办法之一…………… (48)
- (五) 实施办法之一的特点及技术要点…………… (52)
- (六) 社会统筹与个人帐户相结合实施办法之二…………… (64)
- (七) 实施办法之二的特点及技术难点…………… (65)
- 五、建立企业补充养老保险制度 …………… (75)**
 - (一) 建立企业补充养老保险的意义…………… (75)
 - (二) 企业补充养老保险的性质及建立的基本条件…………… (77)
 - (三) 建立企业补充养老保险的原则…………… (80)
 - (四) 企业补充养老保险方案的确定及调整…………… (80)
 - (五) 企业补充养老保险的资金渠道与补充水平…………… (81)
 - (六) 企业补充养老保险的经办…………… (83)
 - (七) 企业补充养老保险基金的支付和转移…………… (85)

第二部分 养老保险问答

- 1. 什么是养老保险? …………… (86)
- 2. 养老保险具有哪些特征? …………… (86)
- 3. 建立养老保险应遵循的原则是什么? …………… (87)
- 4. 为何要对我国职工养老保险制度进行改革? …………… (88)
- 5. 近几年来我国对养老保险制度进行了哪些改革? …… (90)
- 6. 我国企业职工养老保险制度改革的目标是什么? …… (91)
- 7. 我国企业职工养老保险制度改革的原则是什么? …… (92)
- 8. 我国企业职工养老保险制度改革的意义是什么? …… (92)
- 9. 什么是多层次的养老保险制度? …………… (92)
- 10. 我国为什么要实行多层次的养老保险制度? …… (93)

11. 如何改革国家机关、事业单位的养老保险制度? … (94)
12. 军队企业如何进行养老保险制度改革? …… (96)
13. 什么是职工退休费用社会统筹? …… (97)
14. 目前全国有多少地市、多少职工参加了退休费用社会统筹? …… (97)
15. 职工退休费用社会统筹所指的“退休费”包括哪些内容? …… (98)
16. 退休费用社会统筹应该包括哪些保险项目? …… (98)
17. 为什么许多地区目前未将离退休职工的医疗费用纳入社会统筹项目? …… (98)
18. 退休费用社会统筹是否应包括各类不同经济性质的企业? …… (99)
19. 目前哪些行业可以按系统实行退休费用统筹? … (100)
20. 什么是基本养老保险? …… (100)
21. 我国基本养老保险费用的筹集原则是什么? …… (100)
22. 基本养老保险基金的来源是什么? …… (100)
23. 什么是“以支定收、略有结余、留有部分积累”的原则? 为什么要实行这一原则? …… (101)
24. 企业职工基本养老保险基金的筹集方式为何采用部分积累式? …… (101)
25. 企业缴纳的养老保险费为什么要在税前提取? … (102)
26. 为什么职工个人要缴纳养老保险费? …… (102)
27. 职工个人如何缴纳养老保险费? …… (103)
28. 企业如何缴纳养老保险费? …… (103)
29. 为何要对基本养老金计发办法进行改革? …… (104)
30. 基本养老保险个人帐户由哪几部分组成? …… (105)
31. 实行新的退休费计发办法以后, 离退休职工的基

- 本养老金如何计发? (106)
32. 个体工商户、私营企业主等非工薪收入者, 按新的基本养老保险办法如何缴费? (108)
33. 什么叫“缴费年限”? (108)
34. 发放养老金的发展方向是什么? (108)
35. 什么是企业补充养老保险? 实行企业补充养老保险有什么好处? (109)
36. 什么是个人储蓄性养老保险? 实行个人储蓄性养老保险有什么好处? (109)
37. 国家对企业补充养老保险和个人储蓄性养老保险有何规定? (110)
38. 如何理解“养老基金保值率”? (110)
39. 什么是“社会平均余命”? (110)
40. 职工死亡后, 其个人帐户中余额如何处理? (110)
41. 职工因工作需要调动工作的, 企业和个人缴纳的养老保险基金应如何转移? (111)
42. 非国有企业养老保险应包括哪些范围? (111)
43. “三资”企业养老保险有何规定? (111)
44. 城镇个体劳动者的养老保险有何规定? (112)
45. 什么叫滞纳金? 企业缴纳的滞纳金如何处理? ... (113)
46. 什么是强制征收? (113)
47. 什么是养老保险基金专户? (113)
48. 什么是养老保险基金“专项储存”、“专款专用”? (114)
49. 我国职工基本养老保险基金为什么要实行“专项储存、专款专用”? (114)
50. 什么是基本养老金? (115)

51. 什么是基本养老保险基金的积累率和积累基金? (115)
52. 积累基金的作用是什么? (115)
53. 什么是“应付未付利息”? 存入银行的养老保险基金的利息如何计算和处理? (116)
54. 在企业职工基本养老保险基金统筹中, 如何处理原固定职工养老基金和劳动合同制工人养老基金的关系? 如何处理地方企业和中央部属企业这两部分的关系? (116)
55. 什么是《职工养老保险手册》? (116)
56. 我国企业职工养老保险实行什么样的管理体制? (117)
57. 什么是养老保险基金委员会? (118)
58. 对养老保险基金怎样切实加强管理和监督? (118)
59. 什么是社会保险管理机构? (118)
60. 什么是退休? (119)
61. 什么是退休制度? (120)
62. 什么是退休金? (121)
63. 什么是离休? (121)
64. 什么是离休制度? (121)
65. 什么是退职? (122)
66. 什么是停薪留职? (123)
67. 我国干部具备哪些条件可以退休? (124)
68. 我国公务员具备哪些条件可以退休? (124)
69. 我国工人具备哪些条件可以退休? (125)
70. 企业干部与工人退休条件有何不同? (125)
71. 我国职工退休的年龄与工龄条件在不同的阶段曾

- 有过哪些变动? (126)
72. 提前退休工种有哪些? (126)
73. 干部、工人因病提前退休的条件曾有过什么变动? (127)
74. 具备何种条件的干部可以离休? 离休的年龄界限是什么? (128)
75. 我国职工退職的条件和待遇 45 年来经历了哪些变动? (128)
76. 什么是老干部? (130)
77. 建国前参加革命工作的工人后提为干部的, 能否办理离休? (130)
78. 建国前参加革命工作并享受薪金制待遇的干部能否办理离休? (130)
79. 建国前参加革命工作的工人可否办理离休? (130)
80. 建国前参加革命工作的干部, 现在是工人的, 可否办理离休? (131)
81. 符合离休条件的干部, 因历史或现行问题定为敌我矛盾按人民内部矛盾处理 (未受刑事处罚) 的, 可否办理离休? (131)
82. 符合离休条件的干部, 但犯有隐瞒重大历史问题错误的, 可否办理离休? (131)
83. 在革命根据地、老解放区加入中国共产党的党员, 以后为享受薪金制待遇的脱产干部可否办理离休? (132)
84. 1949 年 1 月 1 日至 9 月 30 日期间参加革命工作, 享受薪粮实物待遇的干部可否办理离休? ... (132)
85. 已经退休的干部能否改办离休? (132)

86. 已经退職的干部能否改办离休或退休? (132)
87. 干部在什么情况下可以提前办理离休? (133)
88. 哪些人可以延长离休和退休年龄? (133)
89. 离休干部待遇计算中的原工资和标准工资的含义是什么? (134)
90. 1993年9月30日前已办理离退休手续和实行职级工资制后离退休人员的离退休待遇有些什么规定? (134)
91. 国家机关的离休干部病故抚恤问题如何处理? (137)
92. 患二、三期矽肺病离职休养的工人能否办理退休? (137)
93. 离休干部的生活补贴如何支付? 离休干部未参加1985年工资制度改革而发给的12~17元的生活补贴费可否与本人离休前标准工资合并计算, 作为每年增发1~2个月生活补贴的基数? (138)
94. 离休干部除发给离休费、生活补贴外, 还可享受哪些生活福利待遇? (139)
95. 建国前参加革命工作的离休人员的离休费最低保证数是怎样规定的? (140)
96. 职工办理退休主要根据什么文件? 该文件的实施范围怎么规定? (140)
97. 国家对建国后参加工作的职工的退休费按什么标准支付? 退休费的最低保证数是多少? (141)
98. 职工接近退休年龄可否提前办理退休手续? (141)
99. 超过退休年龄的工人本人不愿退休如何办理? ... (142)

100. 未达到退休退职条件的工人本人愿意退休退职的如何掌握? (142)
101. 长期临时工是否可按正式职工办理退休? (142)
102. 职工如何办理辞职手续? 待遇如何掌握? (142)
103. 近 10 年国家为减轻物价上涨对退休职工基本生活的影响, 采取了哪些措施? (143)
104. 根据 1978 年 104 号文件规定, 新中国建立以后参加工作的干部退休待遇是什么? (144)
105. 国有企业关停并转后, 其离退休金如何计发? ... (145)
106. 对宣告破产企业的职工和濒临破产企业法定整顿期间被精减而又符合离退休条件的职工的离休、退休金支付办法是怎样规定的? (145)
107. 享受退休优异待遇的范围与条件是什么? (145)
108. 集体所有制单位职工离退休待遇如何规定? ... (147)
109. 高级专家退休费如何计发? (147)
110. 高级专家退(离)休待遇如何规定? (148)
111. 参加 1985 年工资制度改革的离退休干部应享受何种待遇? (148)
112. 1988 年对增加离退休人员的生活补贴费有何规定? (149)
113. 1992 年和 1993 年企业离退休人员增加离退休金有哪些规定? (149)
114. 1992 年调整工龄津贴标准时增加离退休人员的待遇是怎样规定的? 在调整工龄津贴标准后其生活补贴基数是如何计算的? (150)
115. 归侨、侨眷职工出境探亲期间是否准予办理退休手续? (151)

116. 退休职工获准出境定居后其退休费、退职生活费按什么标准发给？领取保险待遇时需办哪些手续？ (151)
117. 获准出境探亲的退休、退职人员出境后在外定居，其退休费、退职生活费停发后，如继续领取需办哪些手续？ (151)
118. 退休、退职人员出国定居后经批准又回国居住，其待遇有何规定？ (152)
119. 退休、退职人员获准出境定居遇到特殊困难时是否可以超前领取退休费？每次最多领取几个月的退休费？ (152)
120. 退休人员获准出国定居后已加入外国籍能否继续享受退休待遇？ (152)
121. 在职职工获准出境定居，其保险待遇有哪些？标准如何规定？ (153)
122. 出国定居的退休、退职人员死亡后其待遇如何处理？ (153)
123. 在艰苦地区工作的国防科技退休人员退休费标准是否能提高？ (153)
124. 退休工人易地安家补助费有何标准？ (154)
125. 离休干部享受安家补助费的条件是什么？ (154)
126. 职工退休后能否享受疗养待遇？ (154)
127. 国营企业单位的离退休人员的供养直系亲属可以享受哪些劳动保险待遇？ (155)
128. 因工致残完全丧失劳动能力的职工退休后死亡，其遗属生活发生困难应如何处理？ (155)
129. 患矽肺病职工离职休养的应具备哪些条件可以

- 退休？其退休费标准如何掌握？ (155)
130. 退休职工、干部死亡其供养直系亲属待遇如何掌握？ (156)
131. 劳动合同制工人能否享受退休待遇？ (156)
132. 退职职工与退休职工在待遇上有哪些是相同的？ (156)
133. 退职职工易地安置有何标准？ (157)
134. 退职职工死亡后有何待遇？ (157)
135. 老弱病残职工具备什么条件可以保留公职？政策上是如何规定的？ (157)
136. 企业职工办理停薪留职后因病、残基本丧失劳动能力时，在政策上有什么规定？ (158)
137. 在高原地区工作的工人，其退休费标准是如何规定的？ (158)
138. 离休、退休、退职人员在境外看病的医疗费用能否报销？ (159)
139. 企业离休、退休人员死亡后，其生前领取的生活补贴费如何发给？ (159)
140. 工人退休后，能否继续实行“子女顶替”制？ (159)
141. 工人技师退休时，技师职务津贴能否作为计发退休费的基数？ (160)
142. 企业因经济效益不好，无力缴纳养老保险基金，社会保险管理机构是否还负责支付离退休费用？ (160)
143. 参加统筹的企业破产后，离退休职工的离退休费用是否继续由社会保险管理机构支付？ ... (160)

第三部分 养老保险有关法规

国务院关于颁发《国务院关于安置老弱病残干部的暂行办法》和《国务院关于工人退休、退职的暂行办法》的通知·····	(162)
国务院关于企业职工养老保险制度改革的决定·····	(172)
国务院关于深化企业职工养老保险制度改革的通知·····	(176)
附件一：企业职工基本养老保险社会统筹与个人帐户相结合实施办法之一·····	(179)
附件二：企业职工基本养老保险社会统筹与个人帐户相结合实施办法之二·····	(184)

第一部分 养老保险讲解

一、养老保险的产生及基本类型

(一) 人类养老方式的演变

1. 传统的家庭养老方式

“积谷防饥，养儿防老”是我国自古以来的传统教条，也是我国传统的家庭养老方式的简洁概括。其实“养儿防老”在外国历史上也大致如此，因为人类的养老方式是与一定时期生产力发展水平相联系的。在自然经济占统治地位的小生产方式下，生产以手工劳动为主，生产力水平很低下，人们在自己年轻时的劳动收入仅够甚至不够自己消费和供养全家生活，不可能有很多积蓄，即使有积蓄，年老了也无力经营，因为这种积蓄主要体现在土地上，而耕种土地要靠体力，年老力衰时是耕种不了土地的。于是，当他们变成老人时，不得不依靠成长起来的子女，尤其是儿子。这是传统的家庭养老方式形成的直接原因。

传统的家庭养老方式之所以能存在千百年，和人们的平均寿命短促也是分不开的。当社会还没有进入现代文明阶段时，科学技术不发达，医药水平低下，战争、灾害频繁。那时，人们常常在劳动年龄时就被疾病、战争、灾荒等夺去生命。“人生七十古来稀”，是说人很少能活到70岁。因此，社会上老人比较少，并且又分散于每家每户之中，养老问题不