

“十五”计划公众建议 选编

国家计委发展规划司/编

人民出版社

“十五”计划公众建议 选编

国家计委发展规划司/编

人民出版社

策划编辑:李春生

责任编辑:魏海源 欧阳日辉 郑海燕 王玉霞 王能雄

装帧设计:肖 辉

图书在版编目(CIP)数据

“十五”计划公众建议选编/国家计委发展规划司编.

-北京:人民出版社,2001.3

ISBN 7-01-003368-4

I. 十…

II. 国…

III. 国民经济-五年计划-中国-2001~2005-参考资料

IV. F123.392

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 15145 号

“十五”计划公众建议选编

SHIWU JIHUA GONGZHONG JIANYI XUANBIAN

国家计委发展规划司 编

人民出版社出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京通州区电子外文印刷厂印刷 新华书店经销

2001 年 3 月第 1 版 2001 年 3 月北京第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:18.75

字数:452 千字 印数:1-5,000 册

ISBN 7-01-003368-4/F·745 定价:33.00 元

编 者 的 话

国民经济和社会发展第十个五年计划是进入新世纪的第一个五年计划,是开始实施现代化建设第三步战略部署的第一个五年计划,也是社会主义市场经济体制初步建立后的第一个五年计划。为集思广益,增强“十五”计划的前瞻性和科学性,提高规划编制的社会参与度和透明度,从2000年10月23日起,国家计委和有关新闻单位共同开展了“十五”计划征文活动,向社会公众广泛征求对编制“十五”计划的意见和建议。

这项活动在社会上引起了巨大反响,得到了广大人民群众的积极响应和热情支持。广大的工人、农民、解放军、专家学者、在校学生、企业家、个体私营企业经营者、公务员、离退休干部职工以及海外华人等,纷纷参加征文活动。截止到2001年1月31日,国家计委和《经济日报》、《光明日报》、《工人日报》、《农民日报》和《中国经济导报》等新闻单位共收到社会各界来信和电子邮件1.7万多封。来信来函内容十分丰富,涉及到“十五”社会经济发展的方方面面。参与者以高度的社会责任感和主人翁精神,反映民声民意,积极献计献策。封封来信,商谈国家发展方略,条条建议,表达拳拳爱国之心。

社会主义市场经济条件下,计划的编制过程是贯彻群众路线,充分发扬民主,科学决策的过程,也是统一思想和认识的过程。计划的内容只有符合客观实际,反映民众要求,才能够把计划的实施变为每个公民的自觉行动。这次征文活动不仅对规划的编制工作

做出了积极贡献,而且对规划的实施也将产生重要的影响。由于这些意见和建议不可能全部反映到“十五”计划《纲要》中,为了使这些建议得到有关部门和各级政府的重视,使更多的读者和我们一起分享他们的成果,现将部分意见和建议编辑成书,公开出版发行。

在编选的过程中,我们坚持了以下几个原则:一是文章反映问题比较突出,观点鲜明,具有较强的代表性;二是立意切题,研究比较深入,所提建议富有建设性;三是按文章内容进行分类比选,尽量涵盖经济社会发展的各个领域;四是考虑参加人员的不同职业,兼顾入选人员的广泛性。全书共选编了150余篇文章,按内容分为发展战略、结构调整、科技教育、改革开放、人民生活、可持续发展等六个部分。在编辑过程中,我们尊重作者的原意,尽量保持建议原貌,但由于受全书篇幅所限,我们对文稿中有关征文活动的评价等内容做了适当的删改。所做文字修改没有征求作者的意见,希望得到谅解。由于时间紧、工作量大,缺点、错误在所难免,也恳请广大读者批评指正。

在本书出版之际,谨对所有参加“十五”计划征文活动的单位和个人表示诚挚的谢意。

国家计委发展规划司

2001年4月

目 录

第一篇 发展战略篇

关于“十五”规划指标体系的建议	顾海兵(3)
对我国海洋战略的思考	郑 明(7)
确立服务业优先发展的新思路	张湘赣(11)
对加快教育和农业发展的几点建议	余宝军(13)
关于把质量指标纳入国民经济和社会发展规划 问题的思考	殷荣伍(18)
营建住房需求扩张的动力机制和创新机制	郭松海(24)
关于提高我国“十五”计划实施有效度的建议	刘丽敏(28)
关于实施跨国经营战略的建议	朱劲 罗璧燕(31)
关于“十五”计划中五个问题的建议 吉林大学哲学社会学院社会学系 2000 级全体同学	(35)
关于农业发展等问题的建议	徐明星(40)
对法制建设的建议	何智明(42)
“十五”计划要充分考虑投资规模适度增长	张汉民(45)
把劳动者就业作为“十五”规划的一个重点内容	王慧娟(48)
建议“十五”期间开征遗产税	何泽银(53)
应当加大对内开放的力度	张连山(57)
规划的制定要切实可行	任殿璞(59)

严格统计管理 避免决策失误	宋亚才(61)
大力加强完善适应社会主义市场经济的质量	
监督体系	毛莉 宁培煜(62)
必须重视发展商品流通	于旺富(64)
开辟新世纪的耕作领域 启动“屋顶田园”工程	王玉海(67)
弘扬武术文化 振奋民族精神	李印东(70)
国有企业设备管理水平亟待提高	王立平(73)
关于建立科学的科技创新运行机制的几点	
建议	毛宗山 朱国祥(76)
制定“十五”计划要更好地把“主题”与“根本	
出发点”统一起来	李 跃(81)
鼓励民间投资 政府参与创业	唐亦军(83)
建设现代化国家物种基因库的建议	胡以飞(86)
关于计划编制方法创新的建议	朱 峰(88)

第二篇 结构调整篇

对“十五”计划期间促进产业升级的建议	赵 瑜(93)
建立和完善全国城镇体系的几点建议	顾文选(100)
加快发展我国加工贸易的对策建议	张志宏等(107)
西部开发要注重软环境建设	李树桂(112)
浅论西部大开发中的县域经济结构调整	李忠良(117)
我国需要储备农业生产能力	李道亮 傅泽田(123)
关于减轻农民负担 深化农村改革的建议	朱鹏翔(130)
关于发展山区农村经济的建议	刘振华(133)
加快建设中药饮片现代化工程	曲堂清 石学敏(135)
提高科技含量 促进节能增效	胡景生(137)
关于改造传统产业的建议	董榆明(139)

促进中医药产业成为中国新的经济增长点	崔秀芝(142)
加强开发同步跟踪技术 发展太阳能产业的建议	魏 明(145)
把畜牧业作为“十五”农村经济发展的突破口	黄雄壮(148)
建议将切实解决农民贷款难问题纳入“十五”	
计划	新晓 新飞(150)
对农业发展若干问题的思考	肖更生(153)
关于大力发展农村家庭产业 建立专业村的	
建议	曹俊业(157)
应重视采后剩余煤炭资源的管理	冯 宏(160)
关于我国仪器仪表发展战略问题	马少梅(168)
农业结构调整要着眼经营战略的转变	钮旺春(172)
在西部大开发背景下我国藏区社会经济发展	
问题	李登全(177)
完善农业政策金融 促进农业农村发展	宋 宏(185)
关于“十五”规划中西部开发的若干建议	赵致琢(188)
关于加快金沙江水能资源开发的建议	孙尚志 熊利亚(195)
我国应该在“十五”期间大力发展绿色	
食品	孙红 连燕辉(199)
关于现行户籍制度改革的建议	施一庆(202)
发展小城镇的措施	梁凡生(203)
加快铁路的建设与发展	李 胜(208)
建议规范私人开矿	张宏忠(209)
“十五”计划应明确提出实现农村工业化的任务	林开铭(210)
关于中医药发展的建议	王冬娜(212)
关于切实加强农村民主法制建设的建议	张从弟(215)
中国农村金融面临的主要问题与对策	郭大鹏(218)
重视农业和粮食问题	陈子塞(221)

关于全面调整我国生产力总体布局 and 促进西部

- 大开发的思考和建议 李旭东(227)
- 加快县域经济发展的建议 方积玉(234)
- 关于我国农业“十五”规划的建议 薛理俊(237)
- 关于把京九经济带的开放开发列入国家“十五”
规划的建议 李 峰(241)
- 关于我国粮食问题的几点建议 胡长青(244)
- 加快农村基础设施建设实现城乡联动发展 施生梁(247)
- 加快城镇化进程的建议 柳建国(249)
- 发展汽车工业与轿车进入家庭 姜德成(255)
- 关于“十五”规划期间发展蔬菜经济的建议 张锡明(257)
- 西部大开发生态建设应放在首位 刘难白(261)
- 关于实施我国奶业中长期规划的若干建议 郭书田等(263)
- “减少农民、增加市民”是我国经济结构调整的
主攻方向 李 江(269)
- 关于加强老设备技术改造的建议 郭常让(275)
- 关于加快畜牧业发展的建议 董华强(277)

第三篇 科技教育篇

- 信息化是农业现代化的必由之路 徐少明(283)
- 关于加快推进我国商业银行改革的思考和建议 黄兴明(288)
- 发展高技术产业与提高竞争力的建议 童书兴(294)
- 光盘大学——适合我国国情的教育形式 王瑞峰(301)
- 实行素质教育不妨来一个双轨制 李林子(306)
- 有关教育体制改革的建议 刘海涛(313)
- 努力把县级电大建设成县级区域中的四个中心 韩 进(316)
- 高考制度的缺陷和改革的建议 刘仁保(318)

关于全面加强少年儿童思想品德教育的建议	李澍华(324)
关于小学普及外语教育问题	王清河(328)
切合我国国情确立职教社会化改革发展方向	李生京(331)
规范通讯电话收费体制改革的建议	傅昌台(334)
大力普及计算机教育 全面提高国民素质	徐放伍(336)
法制教育应从娃娃抓起	曹凤妹(338)
我国电子商务发展政策的探讨与建议	龚炳铮(339)
“十五”体育事业发展建议	史 兵(345)
强化公民意识教育 全面提高国民素质	曹玉珍(349)
关于开展全民交通安全教育工程的建议	赵曾贻(351)
当前教育收费和教育资源使用制度存在的问题	
和对策	谢兆东(353)
调整高校布局结构 发展中等城市高等教育	徐万胥(357)
真正尊重人才 真正重视教育	姚国祥(359)
关于加快国民经济信息化建设等	
建议	中国铁道学会秘书处(361)
充分发挥农村专业技术协会的专业人才及	
技术优势	中国农村专业技术协会(365)
把工厂化农业列入“十五”计划的	
建议	中国农业工程学会(369)
关于提高对油气资源再认识等问题的建议	刘光鼎(370)
关于发展职业教育 造就实用人才的建议	杨培青(372)
提升农民科技文化素质应成为我国的一项	
基本国策	游承俐 孙学权(375)

第四篇 改革开放篇

转变政府职能 再创体制优势	马建华(379)
---------------------	----------

推进民间投资的对策和建议	诸兆熊(388)
加快户籍制度改革等建议	刘兴发(394)
浅谈“十五”期间我国西部大开发的财税对策	徐向明(398)
“十五”计划必须着力促进沿边国际经济合作	董 藩(403)
论制定对外经贸“十五”计划的几个重要问题	陈家勤(407)
对国有企业管理模式的探讨	温习章(413)
税收要为结构调整提供服务和支撑	李俊锋(416)
关于把发展融资租赁业列入“十五”计划的建议	屈廷凯(419)
现行的个人所得税法应作重要改进	彭效商(422)
建立新的国有企业经营者激励机制的建议	曹 欣(426)
坚持发展与创新民营企业要挺进前沿	解植坤(431)
建立企业家市场的建议	王世标(433)
国企改革关键在务实	徐 鹏(439)
关于用人制度改革的建议	杨 洁(442)

第五篇 人民生活篇

增收要注重思路创新	刘 刚(447)
要增加农村公共产品供给	胡祥芬(451)
深化医疗体制改革 合理配置卫生资源	黄琦 文其武(453)
从维护社会稳定的高度来制定预防保健政策	余 奇(457)
关于加强计划生育管理的建议	李启桦(460)
积极发展老龄服务产业 大力开拓老龄消费	
市场	孔宪富(464)
解放消费力 走共同富裕之路	朱大碌(466)
重视乡镇企业职工的养老问题	陈锡林(470)
加快科技兴农、信息致富的建议	张福江(471)
农民增收的对策与建议	李世聪(472)

建议加大无障碍设施建设的力度	戴建华(476)
请政府支持小学生种枣树 筹集学费的建议	苏 宇(478)
加强儿童文体设施建设	卢水寅(479)
关于农村卫生工作的建议	刘鸿声(481)
建立农村社会保障体系有着深远的意义	蔡 浪(484)
关于农村养老问题的两点建议	朱华伯(486)
增加农民收入和促进社会发展的建议	蒋平春(488)
关于完善社会保障资金筹集体系建设的 思考	郭世英 何春辉(490)
转变政府职能 增加农民收入	彭永林(496)

第六篇 可持续发展篇

树立环保经济观念 努力建设环保型国家	赵守祥(501)
关于引导信贷资金投入生态环境建设的 建议	梁其春 李鸣(504)
大力推广绿色再制造工程	徐滨士 易新乾 石来德(508)
大力创新和推进可持续发展的建议	钱伯华(510)
把生态环境的保护与建设列为“十五”计划的 重要内容之一	冯引生(514)
把三峡地区建成世界级的生态经济区	胡 晓(516)
关于对黄土高原丘陵沟壑区退耕还林还草几个问题 的建议	石建国(520)
小城镇的环境保护工作亟待加强	高俊文(523)
关于建立节水型社会的建议	陈 福(525)
关于生态林建设的建议	杨林立(529)
“十五”期间应进一步抓好农村环境卫生工作	杨胜英(531)
城市绿化要有科学的规划	张志刚(534)

加强生态环境建设 全面实施可持续发展战略	唐安杰(536)
关于环境保护与治理的建议	李德海(538)
制定可持续消费政策 引导生态消费观念	陈坤华(542)
应重视乡镇、农村环境的保护和治理	浦金瑞(545)
重视水资源问题等几点建议	王耀国(548)
建议将营造森林纳入“十五”计划	艾春霖(551)

第一篇

发展战略篇



关于“十五”规划指标体系的建议

顾海兵

(中国人民大学)

随着传统计划经济向现代市场经济的转换,我国的中长期规划(包含五年计划)的性质发生了根本变化,即由指令性、半指令性向指导性转变,相应地规划编制的内容与形式均与以往有所不同。总的来看,规划编制的难度加大了。其中,规划什么,或者说什么指标应该列入规划,不同国家、不同时期应该有所不同。“八五”和“九五”两个中长期规划所列入规划的指标存在这样几个问题:(1)指标过多,面面俱到,很难看到规划的主线、重点。(2)指标过细,把一些属于中观层次的指标列入到宏观层次。(3)指标过空,有些指标的涵义比较抽象。

对“十五”规划中的指标设置建议是:

1. 中心指标:最低社会保障水平

任何一个中长期规划都应该有自己的中心,有自己的主题、主线。从国内外经验看,中长期规划的中心指标一般选择如下指标中的一个:如改进产业结构,提高城市化,适应全球化,刺激内需,经济快速增长,促进人的全面发展,经济跳跃式发展,推动高新技术产业,改善环境发展质量,增强民族经济竞争力,发展军事经济,增强农业,大力发展第三产业,改进基础设施,建设数字经济,提高

经济自由化水平,改善政策管理,解决温饱问题,建设社会保障体系,等等。因此,我们过去一直以速度作为规划中心指标的做法需要修正。鉴于我国经济与社会在未来中长期(至少“十五”计划期)内仍面临着转轨的艰巨任务,为了保证经济的长期稳定发展,笔者建议把经济与社会体制的改革放在“十五”及中长期规划的中心位置。提出以改革为中心并不是否定以经济为中心,它们之间是短期与长期的关系,但为了以改革为中心,就必须为改革创造基本条件。市场化改革的最基本条件就是社会保障体系。有了这样一个稳定器、减压阀、缓震件,抓住了这样一个牛鼻子,市场化改革才能顺利推进,由此才能通过体制创新带动社会生产力的飞跃,使中国经济由粗放增长转变为内涵发展。另据对全国八大城市近3 000人调查,我国公众在新世纪信心最弱的就是完善社会保障制度,比打击腐败的信心还要低,有信心的比例分别为46.1%、51.5%(《光明日报》1999年12月24日)。这从另一个方面说明了把社会保险列为中心指标的合理性。因此,就“十五”而言,我们的中长期规划的中心指标是:利用五年时间基本建成非农业人口的最低社会保障体系,利用十五年时间基本建成农民的最低社会保障体系。

最低社会保障体系包含:最低养老保险,最低失业保险,最低医疗保险,最低住房保证。可以将以上四项合并起来开征最低保障税(征缴率要达到95%以上),全社会实现每人一个终身社会保障号码(也可与身份证号码统一)。为此,需要并力争在“十五”期间出台《最低社会保障法》。其中,最低社会保障水平可以依据消费函数、家计调查、专家评定来确定,可定期进行调整。

2. 基本指标:GDP增长速度、失业率、金融风险、经济安全、高技术产业、环境生态效益

中长期规划是指导各项工作的行动纲领。它不仅要规定我们的中心工作,而且要规定其他重要工作。因此,中长期规划还必须