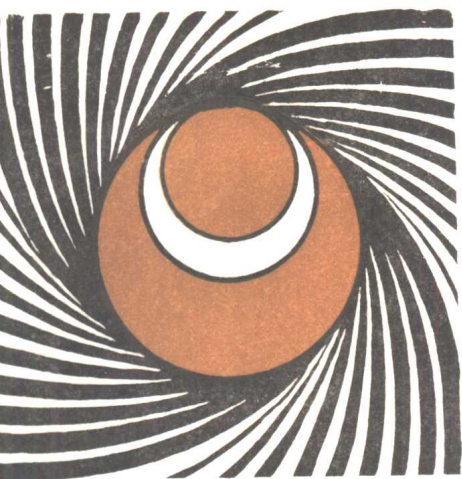


西藏经济研究丛书

肖怀远 主编

中国藏学出版社

西藏农业结构与粮食流通



西藏经济研究丛书

西藏农业结构 与粮食流通

主 编：白 涛

副主编：俞允贵 庄永福

中国藏学出版社

1994·北京

(京)新登字058号

西藏农业结构与粮食流通

白 涛 主 编

•

中国藏学出版社出版

新华书店北京发行所发行

北京市海淀区东华印刷厂印刷

开本787×1092 1/32 印张6.5 字数130千字

1995年3月第1版第1次印刷 印数1500

ISBN7-80057-210-2/F·12 定价：5.70元

主 编：白 涛

副主编：俞允贵 庄永福

编委会成员：（按姓氏笔划为序）

王道均 白 涛 次 多

刘 莉 庄永福 李兴德

杨 培 林明华 赵正修

张法颜 孟 奇 俞允贵

屠贵才 索朗加措 韩 光

董亚萍

序 言

自治区副主席 杨 松

民以食为天，食以粮为主。在社会进步和科学技术发展的今天，粮食不仅是人类赖以生存的最基本的生活消费品，又成为重要的工业原料，在国民经济发展中起着举足轻重的作用。因此，粮食问题始终被世界各国政府所关心，被广大劳动人民所重视。

西藏广大人民对粮食生产的重要性早已充分认识，并为之作出了长期不懈的努力。在封建农奴制社会，由于基础条件差，抗防自然灾害的能力弱，生产力水平极其低下，粮食产量少，质量差，农业生产停滞甚至倒退。加之“三大领主”通过各种剥削手段把大部分粮食和畜产品集中到他们手中，广大农奴长期过着饥寒交迫的生活，挣扎在死亡线上。和平解放后，特别是农主改革以来，党和国家为解决西藏人民的温饱问题，缓解粮食供应短缺的矛盾，一方面通过土地改革，实行耕者有其田，并实行免征免购等一系列休养生息的优惠政策，极大地激发了人民的积极性和生产潜力；另一方面，通过资金、技术的无偿援助，改善生产条件，大力发展种植业，提高粮食自给水平；再一方面花费巨额补贴，动员大量运力，组织内地粮进藏，以缓解供求矛盾。随着人口增加，国家供应及返销粮食范围的扩大，粮食调进数量逐年增加，到1989年已达19540万公斤。在这一时期主要依靠国家从内地大量调进，保证了口粮和饲料用粮。在稳定社会局势，

巩固边防，提高人民生活水平等方面都起到了重要的作用。

八十年代后期，我区在发展农业方面所采取的兴修水利，大搞农田基本建设，运用机械耕作，推广优良品种，使用化肥、农药，改善田间管理等一系列措施开始发挥积极作用。“一江两河”和“3357”农业综合开发重点项目也开始产生效益。全区粮食产量逐年提高，广大农民得到了实惠，尝到了甜头。各级党委、政府把粮食生产问题当作大事去抓，把粮食基本自给作为工作首要目标，从人力、物力、财力上给予积极支持。1993年全区粮食生产在连续6年获得丰收的基础上，又迈上了一个新台阶，总产量达到62000万公斤，区外调粮工作也进展顺利。区内粮源充足，粮价稳定，形势喜人。

但是，随着社会主义市场经济体制的逐步建立和人民收入水平的提高，西藏粮食生产、流通等方面出现了新的问题。一是广大消费者对粮食供应品种和品质提出了新要求，而主要产粮区出现了结构性剩余，有的品种积压难销，供需脱节；二是外省区粮食流通体制改革，粮价、运价上升，调进粮成本大幅度增加，我区粮食部门仍按计划价格供应，财政对粮食补贴的包袱越背越重；三是国有粮食部门实行的高进低出价格政策，及收购本地粮的不合理品种间比价，违背市场规律，不利于本区粮食生产的持续发展，抑制了粮油加工业的扩展，削弱了价格对种植结构调整的指导作用，妨碍农民自觉地进入市场，难以消除粮食消费中的浪费现象及流通中存在的各种弊端；四是农村经济结构调整缓慢，农业生产的比较效益下降，农民从发展生产中得到的实惠需要进一步增加等等。

出现上述问题的原因是多方面的，其中最主要的因素是

在新形势下，西藏农村经济和种植业生产在转向市场经济的过程中步伐缓慢，粮食流通体制改革滞后，购、销、调、存等经营各环节的管理仍延用计划经济体制下的管理模式，没有按照市场经济的运行规则去安排粮食生产、流通，违背了客观经济规律。因此，我们只有顺应全国改革的大潮，抓住建立社会主义市场经济体制的机遇，不断深化改革。只有这样西藏农业才有出路，才能真正搞活流通，促进农业生产结构调整和粮食生产的发展，建立高产、优质、高效农业；才能进一步增加农民收入，安排更多的资金支持农业走上良性循环的发展道路。

西藏自治区党委和政府对新形势下西藏农业发展和粮食流通领域出现的新问题，进行了认真分析，下决心抓住当前的有利时机，深化农牧区改革和粮食流通体制改革，建立以生产促流通、以流通促生产的农业发展机制。为使改革措施符合西藏实际，具有针对性，使决策更具科学性，组织了以自治区经济研究中心为主，各综合部门、专业部门配合的研究粮食流通和农业结构问题的课题组。经过为期半年的调查研究，课题组卓有成效地为自治区党委、政府的决策提供了大量的研究成果和决策咨询意见，大部分成果在决策时已采纳，对加快西藏改革与发展步伐起到了重要作用。

《西藏农业结构与粮食流通》一书，就是在课题研究成果的基础上编写而成的。该书资料详实，数据充分，结构严谨，思路清晰，观点鲜明。既是各级政府开展粮食流通体制改革、调整农业结构的重要参考资料，又是研究西藏粮食和农业经济的重要学术专著，对各级领导、理论工作者都有着重要的参考价值。

1994年6月1日

目 录

序 言	(1)
一、对我区当前农业和农村形势的基本估价	(1)
二、我区农业结构的落后性及发展高产优质高效农业的必要性和目标	(9)
三、调整结构, 发展高产优质高效农业的途径、对策	(14)
四、因地制宜, 调整结构, 促进种植业走向市场	(21)
五、面向市场, 抓住机遇, 积极调整畜牧业产业结构	(35)
六、发展农区畜牧业是调整农业结构的重要选择	(52)
七、调整“一江两河”地区农业产业结构的设想	(67)
八、西藏“双低”油菜的开发利用前景	(79)
九、面向市场, 调整结构, 大力发展我区蔬菜商品生产	(89)
十、对粮食形势的基本估价	(98)
十一、粮食生产现状及发展趋势	(106)
十二、食物消费现状及发展趋势	(118)
十三、粮食加工与粮食转化	(126)
十四、粮食需求与供给	(131)
十五、粮食购销与企业 and 农民卖粮难问题	(138)

十六、粮食价格补贴与财政负担·····	(148)
十七、粮食企业改革的简要回顾与市场经济的挑战 ·····	(156)
十八、市场经济对粮食流通体制的选择·····	(165)
十九、粮食流通体制改革的配套政策和措施·····	(175)
二十、提高粮食生产能力的思路与对策·····	(186)
后 记·····	(195)

一、对我区当前农业和农村形势的基本估价

分析背景，认清形势，是调整农业结构，发展高产优质高效农业的必要前提。我们认为，当前农业和农村总的形势比较好，主要表现在以下5方面：

1、粮食连续六年丰收，缓解了我区粮食总量不足的矛盾，并出现了局部性和结构性的剩余。

1988年至1992年，粮食总产由5.08亿公斤上升到6.57亿公斤，增长了29.33%；人均粮食生产量由239公斤上升到292公斤，增长22.18%；油菜籽产量由1414万公斤上升到1780万公斤，增长25.88%；共有25个县农牧民人均粮食超过800斤，青稞库存量增大。除大的自然灾害外，畜牧业有一定发展，主要畜产品产量增加，商品率有所提高，1988年至1992年，肉类总产增长12.68%，奶类增长12.61%。1992年，牲畜出栏率达到18.5%，绵羊毛、肉类、奶类商品率分别达到63.5%、27.7%、14%。大多数农牧民的温饱问题已基本得到解决。

粮油总产和人均占有情况

(单位:公斤)

	1988年	1989年	1990年	1991年	1992年
粮食总产	5.08亿	5.50亿	6.08亿	6.44亿	6.57亿
油菜籽总产	0.14亿	0.17亿	0.17亿	0.18亿	0.17亿
人均占有粮食	239	255	279	290	292

全区农牧民人均占有粮食超过400公斤的25个县(市)

(单位:公斤)

名次	县市名称	人均粮	名次	县市名称	人均粮
1	江孜县	933.8	14	察隅县	539.67
2	日喀则市	889.8	15	琼结县	515.6
3	林周县	754.4	16	康马县	498.6
4	曲水县	707.9	17	城关区	494.6
5	白朗县	688.5	18	隆子县	458.1
6	达孜县	672.5	19	洛扎县	438.1
7	米林县	670.9	20	桑日县	437.1
8	乃东县	637.3	21	萨迦县	423.3
9	波密县	622.1	22	墨脱县	416.2
10	堆龙德庆县	610.3	23	尼木县	412.8
11	林芝县	599.7	24	朗县	412.5
12	拉孜县	551.7	25	普兰县	400.2
13	贡嘎县	548.7			

主要畜产品产量

(单位:万吨)

项 目	1988年	1989年	1990年	1991年	1992年
肉 类	8.64	9.02	8.70	9.10	9.74
奶 类	14.75	17.46	15.86	17.70	18.59
羊 毛		0.94	0.91	0.91	0.94

2、农牧业投入增加,生产条件得到一定改善。

1989年至1991年,财政投入由1.06亿元增加到1.59亿

元，增加50%；基本建设投资由2097万元增加到6062万元，增加近200%；信贷投入由7228万元增加到14069万元，增加100%；农牧民家庭每户投入由93.59元增加到158.43元，增加70%。当前，全区有效灌溉面积已占耕地总面积的51.5%（170万亩），围草场面积、人工种草面积、草场灌溉面积都有增加，农牧业抗御自然灾害的能力有所增强。

农业投入情况

项 目	1988	1989	1990	1991	1992
财政投入（万元）	10573.1	11003.1	13511.9	15920	17409
基建投入（万元）	2097	3013	3014	6062	7488
信贷投入（万元）	7228	8865	12910	14069	16901
农户人均投入（元）	93.59	106.40	129.65	158.43	185.82

说明：(1)财政投入包括财政支农资金，农林牧水事业费

(2)信贷投入包括乡村农业贷款，农户信用社贷款

(3)基建投入指国家计划安排的农业基建投资

(4)农户人均投入包括农村人均生产支出、人均购置生产性固定资产支出

全区耕地概况

（单位：万亩）

项 目	1990年	1991年	1992年
耕地总面积	333.77	334.35	335.69
其中水浇地	242.10	236.20	236.10
机耕面积	25.61	34.35	32.40
机播面积	44.97	54.37	46.23

3、科技兴农、兴牧活动逐步展开。

各种形式的科技承包活动在农牧区普遍推行，联产技术承包面积达130万亩；良种化进程大大加快，良种播种面积达215万亩；已有改良牛羊近100万头（只），推广拉萨白鸡34万羽。疫病防治、灭虫灭鼠等工作在大面积上得以广泛进行，化肥、农药的施用得到迅速推广，机耕机播面积扩大。1988年到1992年，化肥施用量增加62%，机耕机播面积分别增长21.4%和5.2%。

化肥、农药施用情况

(单位:万吨)

项 目	1988年	1989年	1990年	1991年	1992年
化 肥	2.32	2.81	3.51	4.26	3.75
农 药			1.55	4.26	3.75

说明：化肥按实物量统计，农药按折纯法计算

4、多种经营、乡镇企业较快成长，农牧区长期形成的单一结构开始松动。

1992年，全区共有乡镇企业8785个，就业人数达到46847人，总收入25199万元。1993年，在小平同志南巡重要讲话的直接推动下，全区各地认真贯彻区党委四届四次全委扩大会议精神，乡镇企业又有了新的进步。乡镇企业总数达到9118个，职工总数达到48027人，占全区农村总劳力的5.2%，固定资产原值达1.46亿元；乡镇企业总收入达到3.1亿元，比1992年增长42%，实现利税9275万元。乡镇企业已成为农村经济中充满生机和活力的新的增长点。

乡镇企业发展情况

项 目	1990	1991	1992	1993
企业个数(个)	8249	8662	8903	9118
就业人数(人)	44297	45172	46874	48027
总收入(万元)	17500	20250	21972	31200

5、农村社会总产值、农牧民收入逐年增加，生活条件得到显著改善。

1988年至1992年，农村社会总产值由14.00亿元增加到23.64亿元，增长68.86%，农牧民人均纯收入由374元增长到485元，增长了29.68%。

农村社会总产值、农牧民收入增长情况

年 份	农村社会总产值(万元)	农牧民人均收入(元)
1988年	14.00	374.41
1989年	14.64	397.25
1990年	18.23	421.18
1991年	22.12	447.07
1992年	23.64	485.00

存在的问题也很突出，主要表现是：

1、农村单一的产业结构没有明显改变。

农牧业发展超过农村工业、建筑业、运输业、商业的发展，农业总产值占社会总产值的比例近几年都在90%以上，并有继续扩大的趋势。1988年至1992年，农业总产值在社会

产值中的比例分别为92.5%、93.65%、94.57%、94.98%和94.42%。大农业中林业、渔业、副业发展不快，农业总产值中种植业和畜牧业产值占86%以上；种植业中粮食作物一直占主导地位，粮食作物产值占种植业产值的70%以上，经济作物、蔬菜作物和饲料作物的增长较慢。

农牧区产业结构状况

(%)

年份	农 业	工 业	建筑业	运输业	商 业
1988	91.83	2.18	1.69	1.81	2.49
1989	92.78	1.41	1.66	2.06	2.09
1990	93.45	1.13	1.49	1.88	2.05
1991	94.46	0.70	1.15	2.02	1.67
1992	94.45	0.82	1.23	2.12	1.38

说明：以农村社会总产值为100

2、农牧民收入渠道单一，农村经济总收入和农牧民人均纯收入增长乏力。

1988年至1991年，农村经济总收入由9.73亿元增长到10.14亿元，共增长了38.22%，年均递增2.67%，其中，1990年到1991年出现了负增长（-20.53%）；农牧民人均纯收入年均递增只有6.7%。特别是农牧民收入中实物型比重过大（60%左右），现金收入比重过小（40%左右），形成了一批“高产贫困户”和“多畜贫困户”。农牧民的现金购买力和各种现金支付能力较差，投资能力和扩大再生产能力受到严重制约。

农村经济总收入及增长情况

项 目	1988	1989	1990	1991	1992
农村经济总收入(亿元)	9.37	10.12	12.76	10.14	11.72
较上年增长(%)		8.00	26.09	-20.53	15.58

3、农牧用生产资料价格上涨幅度大，种粮养畜的比较利益下降。

1985年至1992年，农牧民家庭经营支出年均递增9.9%，而收入年均递增只有4.8%，已经或正在挫伤农牧民的生产积极性。全区1993年的化肥实际施用量2.8万吨，比1992年减少34.8%。由于我区特殊的自然历史条件，农牧业生产的基础条件并未得到根本改观，农业投入水平仍然较低，结构不尽合理，科教兴农牧也正处于推广和巩固阶段，而且很多措施是靠行政手段才得以实施的，稍有松懈，便可能产生倒退。

4、农牧民已经承担了自然风险，再去承担市场风险的能力极其有限。

我区市场狭小，少量增产便可形成市场过剩，少量减产也可造成市场短缺。并受多种因素制约，农牧民走向市场必然是一个渐进的过程。在这个过程中，政府要给予必要的促进和推动，但压力过大，可能转化为社会问题和政治问题。

5、部分农牧民的粮食安全水平依然不高，贫困面依然较大。

一是近60%的产粮县粮食生产不足，二是运输费用太高，给缺粮地区农牧民的粮食供应带来很大困难；三是缺粮农牧民（30万人左右）无力支付购粮资金，需要政府救济。

由以上分析，我们可以得出这样的结论：我区农业结构调整正面临着机遇和挑战。农牧业连年丰收为调整农业结构创造了相对宽松的环境，市场经济给发展高产优质高效农业提供了历史机遇，并给予其巨大压力。为了促进农业资源的开发，拓宽农牧民就业和致富门路，加快传统农业向现代农业的转化，发展农牧区的社会主义市场经济，必须围绕市场需要加快调整农业结构，大力发展高产优质高效农业。