

自贡市地方志丛书之三十二

自贡市劳动志

自贡市劳动局 编



自贡市地方志丛书之三十二

自贡市劳动志

自贡市劳动局 编

四川人民出版社
自贡盐业出版编辑室

1993.7

责任编辑：黄智本

封面设计：陈仲萱

技术设计：李半李

自贡市劳动志
自贡市劳动局编

四川人民出版社出版（成都盐道街3号）
自贡盐业出版编辑室编辑（自贡市安全巷70号）
四川省新华书店经销
自贡新华印刷厂印刷

开本1092×787mm 1/16 印张 23.75 插页 8 字数 380 千
1993年7月第1版 1993年7月第1次印刷
ISBN 7-220-02174-7/K·286 印数：1—1500 册

定价 精：37.50元 软精：34.50元

序 言

劳动是创造社会物质财富的源泉。劳动管理是通过合理组织劳动过程，使劳动力、劳动对象和劳动手段实现最佳结合，提高劳动效益和经济效益。劳动管理从最初的“譬如筑墙然，能筑者筑，能实壤者实壤，能欣者欣，然后墙成”的分工思想，发展到今天的现代劳动管理，走过了一段漫长而曲折的道路。

自贡市以“盐都”著称，较长时间，劳动管理集中围绕盐业进行，伴随其兴衰而发展变化。新中国成立后，面对盐场经济崩溃，满目疮痍的破烂摊子，劳动管理对迅速恢复国民经济，促进生产发展，稳定社会秩序，安定职工群众生活起了巨大作用。之后，在各个发展阶段，又对改变自贡市的经济结构，促进国民经济的发展，发挥了积极作用，占有重要地位。但是，由于受“左”的错误影响，劳动工作中存在的集中过多、管得过死的问题，越来越成为妨碍生产发展的桎梏。党的十一届三中全会以后，劳动管理进入了一个新的历史阶段，逐步开展的管理体制改革和劳动、工资、保险等制度的改革，为劳动管理工作注入了新的活力。

《自贡市劳动志》编纂的同志做了一件很有意义的工作，八载寒暑，始成此志。从中，可以看出自贡市劳动管理工作发展的历史轨迹，获得有益的启迪，摄取前人的教益。

这部专业志坚持马列主义、毛泽东思想和实事求是的编纂指导思想，结构科学，内容丰富，资料翔实，体裁完备，记述简洁，具有特色。

特点有四：一是政治观点正确，对历史上繁复的方针、政策熟练地把握，分寸适度；二是篇目设置科学合理，横排门类，做到按现代科学分类和劳动管理工作实际相结合；三是内容丰富，资料充实，全志少见冗文，纯系

科学的资料汇集，尤以就业、劳动力管理、工资、上山下乡等部分见长；四是文字简洁、准确。

在本书编纂过程中，编辑人员付出了大量辛勤的劳动，许多单位和有关人员提供了大量资料，给予许多支持帮助，借此书成付梓之际，谨致诚挚的谢意。

何树荣

一九九二年十一月

Z744/10

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想为指导，以党的十一届三中全会以来中央若干重要决定为准绳，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，对史料进行鉴别、提取，力求思想性、科学性、史料性和时代性的统一。

二、本志按业务性质横排门类，纵述历史，力求门类齐全，隶属合理。

三、本志一律使用语体文、记述体。

四、本志上限于民国元年（1912年），下限于1990年，个别章节的内容适当前伸或后延。

五、本志凡提到建国前或建国后，均以1949年10月1日中华人民共和国成立之日为界定；凡提到解放前或解放后，均以1949年12月5日自贡解放之日为界定。

六、本志史料来源于市档案馆、市盐业历史博物馆和市劳动局档案室。

七、本志涉及的单位名称，除第一次用全称外，余均用简称。

八、本志的数字用法和计量标准，一律以国家现行的规定为准。

概 述

劳动是人类生存和发展的最基本的条件。在不同的社会制度下，劳动具有不同的社会性质。在剥削制度下，劳动是强制性和奴役性的；在社会主义制度下，劳动是光荣豪迈的事业。劳动部门是政府对劳动工作实施管理的行政主管部门。1939年自贡建市后，自贡市政府没有设置专门的劳动管理机构，由市民政局兼办有关劳资、劳工事宜。川康盐务管理局设工管科，管理盐场的劳资、劳工工作。但是，这些管理都是为资产阶级服务的，劳动者的权益得不到法律的保障。自贡盐场工人的生活十分困苦。盐工为争取生存的权利进行了英勇不屈的斗争，迎来了自贡解放。1949年12月5日自贡解放后，自贡市人民政府就建立自贡市劳动局，主管全市的劳动工作。41年来，在就业、工资、保险、保护、安全、培训等方面作了大量工作，取得了很大成绩，对于促进生产建设发展，改善人民生活 and 保障社会安定等方面均起到了积极作用。

劳动工作政策性强，涉及面广，任务繁重。随着国民经济的发展和经济体制的变革，劳动部门的工作内容、范围、职能等均发生了较大变化。自贡市劳动工作大致经历了五个阶段。

(一)

1949年12月5日自贡市解放时，自贡市是一个经济崩溃、生产停顿、物价飞涨、民不聊生的破烂摊子，众多的失业人员生活无着，职工工资得不到保证，生活十分困难。自贡市劳动局成立后，围绕恢复国民经济这个中心，全力抓失业人员的就业和救济工作；调解、处理劳资纠纷，协调劳资关系；建立安全生产、劳保制度；整顿旧的工资、福利制度，保障职工生活稳定，促进了国民经济的迅速恢复和发展。

(二)

从1953年起，国家进入有计划发展国民经济时期，同时对农业、手工业、资本主义工商业实行社会主义改造。这个时期国民经济持续、稳定发展，劳动生产率不断提高，人民生活不断改善，也是劳动工作的“黄金”时

代。劳动部门继续安置旧社会遗留下来的失业人员和新成长的劳动力，全市共介绍就业22629人，基本完成了失业人员安置的历史任务，满足了生产建设的需要。1952年工资制度改革后建立了正常的升级制度。1956年进行了全面性的工资制度改革。初步建立起符合按劳分配原则的工资制度。随着生产的发展，职工工资水平有较大提高，全市职工工资水平由1952年的年人均331元到1957年增加到514元，增长35.4%。认真贯彻安全生产方针，加强了安全生产、劳动保护工作。建立了安全生产、锅炉安全、女工保护等一系列规章制度，改善了劳动条件，促进了安全生产。

(三)

1958年以来，由于受“左”倾思想的影响，劳动工作上刚建立并行之有效的规章制度，受到了冲击和破坏。1963~1965年调整时期虽有所恢复，但仍受到一定的限制。在劳动力方面，1958年“大跃进”，盲目进入，招工失控，城乡劳动力一哄而上，形成劳动力供不应求的假象，劳动生产率大幅度下降，国民经济比例失调，以致1961~1962年被迫精简压缩劳动力4.6万人，造成诸多后遗症。在工资分配上，1958年批判“奖金挂帅”，“计件是物质刺激”，否定按劳分配原则，奖金改为活工资（后改为附加工资），取消计件工资，停止正常升级，平均主义泛滥，挫伤了职工积极性。1963~1965年调整时期，恢复奖金制度和计件工资制，但仍受到一定限制，工资制度改革处于停顿状态，仅1963年调整了一次工资。在安全生产方面，视有效的规章制度为障碍，错误主张“先破后立”，实际是不要规章制度，违反客观规律，任意蛮干，破坏了安全生产方针和各项制度的贯彻执行，以致事故上升。调整时期贯彻“工业七十条”，安全生产制度方面有所恢复。

(四)

“文化大革命”时期，政治动乱，经济停滞，人民生活水平下降，劳动工作亦遭到破坏。一段时间劳动部门曾被撤销，虽于1971年恢复，但仍难于开展工作。大批新成长的劳动力未妥善安置，几乎全部动员上山下乡，而农

村劳动力也有剩余，致使实际存在的城镇待业人员积存农村，越来越多，以致后来酿成社会问题，给就业工作带来很大的被动。否定按劳分配，批判物质刺激，取消奖励制度和计件工资，甚至批判等级工资制，大搞平均主义，除1971年调整低工资以外，工资基本未动，实际工资水平下降，极大地挫伤了职工群众的积极性。生产指挥系统瘫痪，生产秩序混乱，安全生产方针和规章制度遭到破坏。在这期间，尽管工作十分艰难，但由于广大干部和职工排除各种阻力，积极工作，劳动工作仍然取得了一定成绩。

（五）

粉碎“四人帮”以后，特别是党的十一届三中全会以来，拨乱反正，端正航向，确定了社会主义新时期的基本路线和一系列方针政策，推行经济体制改革，推动了劳动管理体制的改革和劳动、工资、保险制度改革，使劳动工作进入了又一个“黄金”时代。在劳动制度改革上，改变劳动力统包统配的办法，实行“三结合”就业方针，广开就业门路，安置了大批历史遗留下来的待业人员及五万多名下乡知青和新成长的劳动力，缓和了待业矛盾，有利于社会安定。改革用工制度，面向社会，公开招工，全面考核，择优录用。对新招工人实行劳动合同制，对固定职工在部份企业开始实行优化劳动组合，并进行全员劳动合同制试点，开创了劳动制度改革的新局面。在改革工资制度上，为了适应社会主义商品经济发展和多种所有制形式并存的需 要，实行以按劳分配为主的多种分配形式。为了搞活企业，改革集中过多、管得过死的分配体制，实行两个层次的分配体制，推行工资总额同经济效益挂钩办法，使企业有了分配自主权，推动了企业内部工资制度的改革，调动了企业和职工的积极性。在发展生产和提高劳动生产率的基础上，职工工资水平有较大提高，这是人民生活水平提高最快的时期。1990年全市职工年平均工资1950元。在职工培训工作上，1978年以来，技工学校从无到有，逐步发展壮大，全市现已有技工学校20所。1990年底，在校学生6249人。十多年已培养、输送毕业生22992人。在职职工培训也有很大进展。1990年底，全市首次评出825名工人技师。在安全生产上，安全生产方针得到认真的贯彻执行，健全了机构，制定了一系列安全生产、锅炉压力容器安全、矿山安全等

规章制度，培训了大批安全生产专兼职人员，建立了安全监察工作网络，使安全生产走向了规范化、制度化、法制化的轨道。在保险制度改革上，实行了全市全民所有制企业职工养老保险社会统筹和待业保险统筹，为经济体制改革提供了社会保障。在劳动争议仲裁工作上，建立了机构，培训了干部，开展了工作。

(六)

建国以来，自贡市劳动工作经历了几经几落的曲折、艰难的发展历程，积累了丰富的经验教训，这对于今后的劳动工作是十分宝贵的财富。劳动经济是国民经济的一部份，劳动管理是经济管理的组成部份，国民经济的兴衰以及经济工作的正常与否，直接影响着劳动工作能否正常开展；同样地，劳动工作的好坏，也直接影响经济工作，或促进或促退。因此，审时度势，认准方向，着眼全局，立足本职，努力做好劳动工作，促进改革开放，加快建设有中国特色的社会主义，乃是劳动工作的根本，也是劳动工作者光荣而豪迈的事业。

目 录

序 言	1
凡 例	1
概 述	1
大事记	1

第一篇 机 构

第一章 行政机构	17
第一节 自贡市劳动局	17
第二节 区、县劳动局	20
第三节 其它机构	20
第二章 党群组织	25
第一节 党组	25
第二节 党委	26
第三节 群众团体	26
第三章 自身建设	28
第一节 廉政建设	28
第二节 文明建设	29
第三节 干部培训	29
第四节 表彰先进（附：自贡市劳动局历任领导人一览表）...	30

第二篇 就 业

第四章 就业机构	36
第一节 市级机构	36
第二节 区、县机构	37
第五章 城镇社会劳动力管理	39

第一节	登记	39
第二节	组织管理	41
第三节	失业救济	43
第六章	就业培训	45
第一节	培训方法	45
第二节	培训管理	46
第三节	结业安置	48
第七章	就业去向	49
第一节	全民单位	49
第二节	集体单位	52
第三节	个体	53
第四节	临时工	54
第五节	劳务输出	55
第八章	劳动服务公司	58
第一节	职能和任务	58
第二节	创建和发展	59
第三节	多渠道就业	60
第四节	劳动制度改革	62
第五节	转移农村劳动力	63
第六节	发展集体经济	64

第三篇 劳动力管理

第九章	劳动力调配	71
第一节	统一调配	71
第二节	建筑工人调配	74
第三节	精简压缩	75
第十章	劳动组合与劳动生产率	76
第一节	企业劳动组合	76
第二节	劳动定员	78

第三节 劳动计划管理	80
第四节 劳动生产率	82
第十一章 招工与补员	84
第一节 全民所有制招工	84
第二节 集体所有制招工	86
第三节 职工减员与补员	88
第四节 推行合同、轮换工制	90
第五节 “三工”转正	92
第六节 征地招工	93
第七节 特殊招工	94
第十二章 调动与安置	95
第一节 在职工人调动	95
第二节 调剂余缺	99
附：劳务市场	100
附：合同制工人转移	100
第三节 政策性安置	101
第四节 老工人退养	104

第四篇 培 训

第十三章 技工学校	109
第一节 建立与发展	109
第二节 综合管理	111
第三节 教师	120
第十四章 在职培训	124
第一节 师带徒	124
第二节 技术文化补课	126
第三节 技术比赛	127
第十五章 技师聘任制	131
第一节 考评机构	131

第二节 考评原则	133
第三节 实施	134

第五篇 工 资

第十六章 工资变化	137
第一节 盐场工津	137
第二节 折实工资	141
第三节 工资改革	144
第四节 工资调整	149
第五节 工效挂钩	159
第十七章 计件工资	165
第一节 工业计件工资	165
第二节 建筑业计件工资	166
第三节 交通运输业计件工资	167
第十八章 奖励	167
第一节 整顿奖励制度	167
第二节 单项奖	168
第三节 综合性奖励	180
第四节 经济责任制奖励	185
第五节 奖励晋级	190
第六节 目标奖	191
第十九章 工资性津贴与补贴	192
第一节 津贴	192
第二节 补贴	197
第二十章 其他	200
第一节 节、假日加班工资	200
第二节 下放工资管理权	204

第六篇 保险与福利

第二十一章 保险	209
第一节 保险范围	209
第二节 生育待遇	210
第三节 优异待遇	211
第四节 离退待遇	212
第五节 医疗待遇	217
第六节 病假待遇	218
第七节 职业病待遇	219
第八节 死亡待遇	220
第九节 伤残待遇	222
第十节 医务鉴定	223
第二十二章 福利	223
第一节 福利待遇	223
第二节 探亲待遇	225

第七篇 退休费用社会统筹

第二十三章 社会保险机构	231
第一节 市级机构	231
第二节 区(县)机构	232
第二十四章 社会保险改革	233
第一节 统筹方案	233
第二节 统筹做法	234
第二十五章 基金征集	235
第一节 征集范围	235
第二节 征集办法	236
第三节 征集结果	237
第二十六章 管理	237
第一节 退休基金管理	237

第二节 医疗费用管理	239
第三节 业务经费管理	240
第二十七章 使用	241
第一节 固定工退休金支出	241
第二节 合同制工人养老金支出	242

第八篇 劳动保护

第二十八章 改善劳动条件	245
第一节 工时改革	245
第二节 尘毒治理	246
第三节 防暑降温	252
第二十九章 劳动保护监察	254
第一节 宣传法规	254
第二节 任命监察员	254
第三节 监察执法	255
第三十章 女工保护	259
第一节 重点调查	259
第二节 保护办法	261
第三十一章 防护用品与保健食品	262
第一节 防护用品	262
第二节 保健食品	266

第九篇 安全生产

第三十二章 安全机构	273
第一节 机构设置	273
第二节 安全职责	275
第三十三章 安全管理	281
第一节 安全会议	281
第二节 安全活动	285