

中国全史

(简读本)

16

救灾史

史玉芹 编

灾荒史

史玉芹 编

赋税史

周玉濤 编

经济日报出版社

中国全史

(简读本)

⑯

救 灾 赋

灾 荒 税

周玉涛

史 编 史 编 史 编

经济日报出版社

总 目

救 灾 史 (一九一〇—一九二〇)
灾 荒 史 (一九一〇—一九二〇)
赋 稅 史 (一九一〇—一九二〇)

(四二五—六一)

目 录

赋 稅 史

第一章 夏商周时期的赋税	3
一、赋税的起源	3
二、中国早期的赋税	4
三、赋税制度	6
四、财税机构.....	11
五、税收征收管理制度.....	12
第二章 战国秦汉时期的赋税	14
一、封建社会赋税的性质和作用.....	14
二、战国秦汉时期赋税的特点.....	15
三、战国时期赋税制度的改革.....	16
四、秦汉时期的田租、口赋和徭役	18
五、两汉的专卖.....	29
六、秦汉的工商各税.....	32
七、秦汉的赋税管理.....	39
第三章 三国两晋南北朝时期的赋税	43
一、赋税的特点.....	43
二、田赋和徭役.....	44

三、工商税收	58
四、赋税管理	64
第四章 隋唐五代时期的赋税	68
一、隋唐时期税收的特点	68
二、隋唐的田赋和徭役	70
三、隋唐的盐、茶、酒税和专卖	82
四、隋唐的工商各税	85
五、五代十国的赋税概述	88
六、隋唐五代的赋税管理	92
第五章 宋辽金时期的赋税	96
一、宋辽金的赋税特点	96
二、两宋的田赋和徭役	100
三、宋代的工商税和专卖	106
四、辽、金的赋税	114
五、宋辽金的赋税管理	121
第六章 元代的赋税	125
一、元代赋税的特点	125
二、田赋与徭役	127
三、专卖收入和工商税	137
四、赋税管理	140
第七章 明代的赋税	143
一、明代赋税的特点	143
二、田赋与徭役	144
三、工商税收	155
四、赋税管理	163

第八章 清代的赋税	168
一、清代前期赋税的特征	168
二、田赋和徭役	170
三、工商各税及专卖	174
四、赋税管理	180
第九章 清代后期的赋税	185
一、中国近代的赋税特征	185
二、田赋	186
三、关税	190
四、工商税与专卖	194
五、厘金	198
六、赋税管理	201
七、太平天国的赋税制度	206

灾 荒 史

第一章 远古灾荒	213
一、四大灾荒	213
二、抗灾传说	216
第二章 夏商周灾荒	224
一、高温大旱与胤甲之死	224
二、地震与夏桀灭亡	225
三、七年大旱与汤祷桑林	226

四、水患而迁都	229
五、六年大旱与厉王被逐	230
六、大旱、地震与西周灭亡	232
第三章 春秋战国灾荒	234
一、暴尪焚巫	234
二、泛舟之役	236
三、孙叔敖修运河	238
四、晏子赈灾	240
第四章 秦汉天灾	243
一、雨水之灾与秦朝灭亡	243
二、张衡与地动仪	245
三、翟方进与鸿隙大陂	248
四、汉朝灾异论	250
第五章 魏晋南北朝天灾	253
一、三国西晋天灾	255
二、“何不食肉糜乎?”	262
三、天灾与流民起义	264
四、南北朝天灾	267
五、南北朝灾荒轶事	269
第六章 隋唐五代灾荒	278
一、隋朝天灾	279
二、唐朝天灾	288
三、姚崇灭蝗	302
四、白居易为灾民请命	304
五、韦景骏肥乡修堤	307

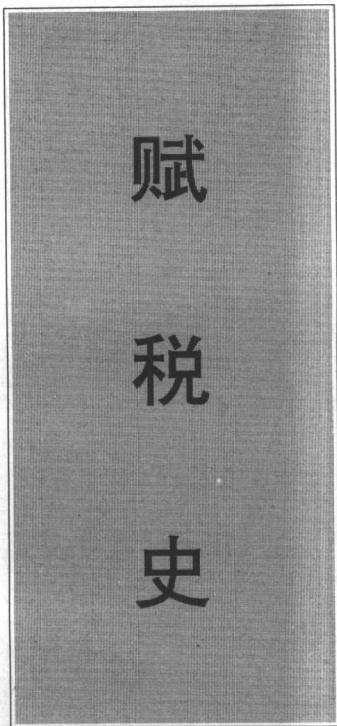
六、唐朝佞臣瞒灾事例	308
七、五代天灾	312
第七章 宋元灾荒.....	323
一、“第三寒冷期”的两宋寒灾	324
二、黄河、长江水患.....	325
三、旱、蝗、震等其它灾害	328
四、元朝天灾	331
第八章 明朝灾荒.....	353
一、天象变化	353
二、震灾	356
三、水灾	361
四、旱灾	366
五、千古谜案——王恭厂灾变	370
第九章 清朝灾荒.....	376
一、水灾	377
二、旱灾	389
三、地震	398
四、蝗灾	402
五、雪、霜、雹灾	414

救 灾 史

第一章 多灾多患的农业古国.....	427
---------------------------	------------

一、历代灾况概说	427
二、灾害成因	430
三、灾民生活	434
四、历史上的特大灾荒	440
第二章 安邦有术话源流	445
一、荒政释义与荒政起源	445
二、先秦的荒政雏形	448
三、汉晋南北朝荒政	452
四、隋唐宋元荒政	454
五、明清荒政	457
第三章 不断发展的救灾思想	460
一、禳弭论	460
二、赈济	464
三、调粟	467
四、养恤	471
五、除害	474
六、安辑	479
七、蠲缓	483
八、放贷	487
九、节约	489
十、重农	493
十一、仓储	496
十二、水利	498
十三、林垦	505
第四章 循序而行的救灾模式	509

一、报灾	509
二、勘灾	513
三、审户	517
四、发赈	520
第五章 政府救灾对策举要	523
一、赈济	523
二、蠲免	529
三、调粟与借贷	533
四、安辑与抚恤	541
五、除害	546
第六章 备荒之策概观	552
一、藏粮于国的常平仓	552
二、藏粮于“公”的社仓与义仓	561
第七章 活民安邦——一个永恒的社会命题	572
一、源远流长的社会命题	572
二、荒政专书的创始之作——《救荒活民书》	576
三、“救荒指南”种种	584
四、流传于民间的救荒植物学著作	588
第八章 得失与借鉴	592
一、举足轻重的社会保障机制	592
二、没有“投入”，安能“产出”	597
三、“救荒贵在得人”	605





第一章 夏商周时期的赋税

一、赋税的起源

中国是世界上人类发展最早的地区之一。在这块土地上劳动和生息的世代人民，为我们谱写了悠久的历史和文化。

中国的原始社会，大约是从几十万年以前开始的。由于渔猎经济的进步，因而促成了氏族公社的最后形成。而氏族制度的形成和逐步完善，又有力地促进了社会经济的发展。

首先是农业的确立。相传神农氏“因天之时，分地之利，制耒耜，教民农作，神而化之，使民宜之”。由于部落首领领导氏族成员，利用天时地利，从事农业生产，使农业得到了发展，中国成了世界上农业发达最早的国家之一。

在农业发展的基础上，家畜饲养业也产生并发展起来。在继续狩猎和捕鱼的同时，除了养狗之外，开始普遍养猪。家畜饲养成了农业的一个重要补充。

随着农业、家畜饲养业的发展，人类生存和生活的需要，又向原始手工业提出了新的要求。一些原始手工业，如制陶业、纺织业、缝纫业以及房屋建筑业等也开始出现。只是这时的手工业多在农事和其他生产的间隙中进行，它们还没有从农业中独立出来，而是同早期农业生产结合在一起进行的。生

产的产品也主要是为了满足本部落居民的需要。

农业、畜牧业和手工业的发展，使男子在生产中的地位普遍得到加强。社会生产和家庭经济中男女所处地位的变化，母系氏族社会为父系氏族社会所取代。这时，生产水平进入一个新的发展时期。随着畜牧业和手工业先后成为独立的生产部门，这种社会大分工，又进一步推动了生产工具的改进和生产技术的提高。粮食不仅较前丰盛了，还有不少粮食用作储备；而手工工艺的进步，使以直接交换为目的的商品生产出现了。随着生产力的发展，氏族部落内部的财产占有开始有了差别，出现了阶级分化。一种新的社会形态——奴隶制，开始在原始社会的内部萌芽、生根和发育起来。交换的进一步发展、私人占有财富的增多，则是促使原始社会迅速向奴隶制社会转变的催化剂。

在国家出现以前，为保证氏族首领和氏族集团的公共需要，需向公社成员提取一部分产品充当公积金。这种无偿占有，还不完全具备税收的性质。只有当国家出现以后，为了实现国家职能的需要，才产生了税收。正如恩格斯所说：“为了维持这种公共权力，就需要公民缴纳费用——捐税。捐税是以前的氏族公社完全没有的。”

二、中国早期的赋税

赋税，是人类社会生产力发展到一定阶段的产物。这个历史阶段，通常是指：生产力发展到一定的水平，出现了剩余生产物，财物的私人占有和贫富差距的拉大，导致私有制的产

生，进而形成了相互对立的两大阶段。而阶级矛盾的加剧，促使国家的出现。为了保证国家行使职能，就需要向人民征收捐税。所以，生产力发展，是税收产生的基础；而国家（权力）的出现，是赋税产生的前提。据史籍记载，夏王朝是中国古代最早出现的国家，它用贡赋形式向臣民进行征收，征收的原则：“禹别九州，量远近，制五服，任土作贡，分田定税，十一而赋。”就是说，禹根据各地离京畿的远近，土质的肥瘠、高下，评定土地等级，征收收获量十分之一的税。据《史记·夏本纪》载，早期的贡赋包括两个方面的内容：一是对农产品的征收，“相地宜所有以贡”。二是各地方臣属向中央贡献的土特产品，如兗州贡漆丝，青州贡盐、海物等等。这是中国古代最早的赋税形态。

相传夏禹废禅让，传位于子，开始了“家天下”的历史。王位世袭制的确立，世袭君主的产生，国家机构也就得到了加强。为了强化自己的统治，保证法令的通行，各代王朝还在加强军队建设、修造监狱、制定严厉的刑法的同时，也加强了赋税的征收管理。

据史料分析，在夏代的贡赋，已具有如下一些赋税的一般特点：

- 第一，强制性。它是根据国家的需要，按规定强制征收的。
- 第二，无偿性。贡、赋征收上来后，一般用于满足国家政治、军事、经济等方面需要。

但是，由于夏王朝刚刚脱离原始社会，还带有它脱胎而来的氏族社会的许多残余；其内部不同部落和地区，具有不同的特点；所以，表现在赋税征收上也互有差异。这说明夏王朝的

赋税，还处于不成熟的幼年阶段。此外，各部落所贡方物由于交通、地理条件限制，不能定时、定量、定律进行交纳，这也是早期赋税的一个特点。

三、赋税制度

(一)田制和田赋

1. 田制

在三代，土地属奴隶主占有。相传在禹治水之时，即观察土地，识别土质，把田土按高低、肥瘠情况分为九等，量远近，制五服，任土作贡。在夏王朝，国家把土地按远近分给奴隶主贵族，奴隶主贵族再按级下分，最后将土地分给平民和奴隶耕种。据《孟子》所说：“夏后氏五十而贡。”即每户(夫)耕种 50 亩一块的土地。商周则实行井田制。“方里而井，井九百亩”，国家把大约九百亩的一块地分为九块，中间一块是公田，周围八块是私田；公田由八家共耕，公田里的收获物归奴隶主。总之，在三代，土地是按等级分配；对平民实行劳力课征。

2. 田赋

(1) 夏代的贡、赋

上面说到，夏禹在治理水患时，也考察了各地的地形和土质，将全国各地的田土，按高下、肥瘠分为九等，又根据使用的情况规定了赋税等级。其征收比率，据说是“十一而税”。

夏代的田赋征收有两种：一种是按田土征收定额的田赋；一种是根据各地的特产，强行规定贡纳土特产品。据史籍记

载，夏代把全国分为五个区域。在王城之外，每五百里为一区，根据各区距离王城的远近和运输负担，确定缴纳物品的精、粗。赋税的比率，一般是收获量的 $1/10$ 。因年成有好坏，夏代的做法是将相邻几年的收获，求出一个平均数，以其平均收获量的 $1/10$ ，作为贡赋定额，不分凶年、丰年，都要缴纳规定数量的粮食。所以，夏朝的税赋，实际上是一种农业定额税。

夏代的贡，是指各地诸侯、臣属向夏国王贡纳的土产、珍宝。如扬州贡金二品、瑩、琨（美玉）、竹箭、齿、革、羽、旄、桔、柚；徐州贡五色土、孤桐、浮磬、蠮珠及鱼等。这里面又分常贡和临时贡纳，后者一般是那些难得的物品或新鲜果品。

（2）商代的田赋制度——助

助法是建立在井田制度基础上的一种田赋制度。《孟子》说：“殷人七十而助”。据朱熹解释：以 630 亩的土地，分为九块，每块 70 亩，中为公田，八家共耕；外为私田，八家各授一区。纳税的形式，是使八家之力助耕公田，以公田所获交公。私田不再纳税。这种田赋的性质，《孟子》说：“助者借也。”实是一种借民力助耕的劳役地租。这种以租代税的形式实际上是对活劳动的直接征发。

助法的税率，《孟子》说是十一税率。实际上每家负担的是 $1/8$ ，即 12.5%，比十一税要高。

（3）西周的田赋制度——彻

《孟子》说：“周人百亩而彻”。是指周代田赋征收实行彻法。即把 900 亩大小一块田，分为九个百亩一块的田，每夫授田一块。每年终了，按百亩的实际收获量征收实物，税率大概为 $1/10$ 。