

三峡工程小丛书

三峡工程小丛书

工程小丛书

李伯宁 殷之轲



库区移民安置

水利电力出版社

工程小丛书

三峡工程小丛书

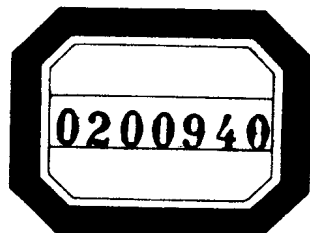
三峡工程小丛书



● 三峡工程小丛书

● 三峡工程小丛书

● 三峡工程小丛书



李伯宁 殷之轲

库区移民安置

水利电力出版社

(京) 新登字 115 号

三峡工程小丛书

库区移民安置

李伯宁 殷之络

*

水利电力出版社出版、发行

(北京三里河路 6 号)

各地新华书店经售

民族印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开本 3 印张 46 千字

1992 年 2 月第一版 1992 年 9 月北京第二次印刷

印数 10501—19120 册

ISBN 7-120-01587-7/TV·586

定价 3.60 元

内 容 提 要

水库库区移民是三峡工程建设最艰巨的任务。三峡库区的移民安置也是人们所普遍关注的问题。本书着重根据三峡库区五年多的开发型移民试点成果,对三峡移民的情况和解决途径作了全面阐述。书中,以中央提出的改革一次性赔偿作法,实行开发型移民方针,作为贯穿全书的主线,其指导思想和具体经验不仅对三峡移民安置作了肯定的回答,而且对其他水库移民也有重要参考价值。

本书可供一切关心三峡工程的人士阅读,同时也可供水利水电工程技术人员和有关院校师生参考。

EW65/25 57

高峡出平湖

当為世界殊

王德全題



出版者的话

长江，中国第一、世界第三长河，流域面积 180 万 km^2 。她川流不息，奔腾在中华大地上，养育了中国 1/3 以上的人口，是楚文化的发祥地。自古以来，多少文人墨客，浓墨重彩，激扬文字，描绘这壮丽的山河，留下了许多文化遗产和美丽传说。长江是大自然的产物，她又有着放荡不羁的性格，一遇气候异常，往往泛滥成灾，将人民的生命财产席卷而去，造成过无数的人间悲剧，遗恨万年。

水利是国民经济的基础产业，历来是我国安邦治国的根本。中华人民共和国成立以来，党和政府致力于江河治理，取得了举世瞩目的成就，已大大减轻了洪涝灾害，但尚未根治，防洪标准还偏低。1991 年夏季，长江下游遭受洪水，虽经灾区军民奋力搏斗以及全国、全世界人民的支援，损失仍很严重。痛定思痛，治理开发长江的关键工程——三峡工程已日益迫切地提到了中国人民的面前。

三峡工程是一项综合利用的水利工程，它的主要效益有防洪、发电、航运、养殖和供水等。三峡坝址地质

条件好，位置适中，按外国人的话来说是“上帝的恩赐”。早在1919年，孙中山先生在《建国方略》中就提到在三峡建坝的设想；40年代，美国著名坝工专家萨凡奇于1944和1946年两次查勘三峡坝址；50年代，毛泽东主席视察三峡留下了“截断巫山云雨，高峡出平湖”的壮丽诗篇。除水害、兴水利是水利工作者义不容辞的职责；当今世界能源日益紧缺，望着江水白白流去，全国人民深感不安。

长江三峡工程规模巨大，效益十分显著，当然也存在一些难题，国内外公众十分关注。为此，我们特约请几位水利专家、学者，编写了这套《三峡工程小丛书》，以飨读者。

这套小丛书共8个分册，包括：《宏伟的工程》、《论证始末》、《防洪》、《发电》、《航运》、《工程泥沙》、《库区移民安置》、《生态与环境》。丛书作者以实事求是的态度，分别通俗系统地介绍了长江三峡工程各方面的情况。我们殷切地希望，这套小丛书对国内外公众全面了解三峡工程和工程尽早上马建设的必要性、可行性，有所帮助。

水利电力出版社

1991年12月

前 言

三峡水库库区移民，是三峡工程建设中最艰巨的任务和重要的制约因素。移民安置工作能否做好，不仅关系到三峡工程能否顺利兴建，而且还直接关系到库区人民的切身利益和库区的经济发展与社会安定。因此，三峡移民历来是三峡工程论证研究的重要课题。三峡库区的环境容量如何？三峡工程的移民能否妥善安置？怎样才能搞好三峡的移民安置？这些都是国内外普遍关注的问题。

中央对三峡移民十分重视。除了组织各方面的专家对三峡移民进行认真的专题论证以外，还从 1985 年开始，每年拨款 2000 万元，在三峡库区进行开发型移民试点。在五年多的移民试点工作中，按照中央提出的改革一次性赔偿，实行开发型移民的新方针，在农村移民安置、城镇搬迁、工厂迁建和人才培养等方面作了广泛的探索，取得了可喜的成绩，找到了开发型移民的路子，创造了不少的具体经验。移民专题论证和库区移民试点的成果都证明，三峡工程的移民搬迁任务虽然十分艰巨，但是，三峡地区有丰富的自然资源，只要认真贯彻

中央提出的改革过去一次性赔偿的办法，实行开发型移民的正确方针，及时合理地开发利用当地的资源，努力拓展环境容量，三峡工程的移民是可以在库区各县（市）就地就近得到妥善安置的。而且，通过移民开发，还可以促进三峡地区的经济发展，把三峡库区建设成为美丽富饶的先进地区。

作者

1991年12月1日

目 录

出版者的话

前 言

三峡库区移民的艰巨任务	1
移民安置的有利条件	4
开发型移民方针	11
五年多来的移民试点	16
农村移民的出路	21
城镇搬迁的探索	32
工厂迁建的尝试	37
多渠道的人才培训	42
试点工作的基本经验	48
移民安置和库区经济开发	62
三峡移民应当提早进行	71
当前要抓好三个先行	74
我为三峡作贡献 三峡为我谋幸福	77

三峡库区移民的艰巨任务

建设较大的水利水电工程，在取得相当的水利和电力效益的同时，一般都会有相应的淹、占损失和移民搬迁问题。象三峡这样举世无双的特大型工程更是如此。它有着巨大的综合效益，但同时也将带来相应的淹没损失和艰巨的移民搬迁任务。

三峡工程移民的艰巨性主要表现在：

(1) 三峡水库库区淹没涉及范围之广，移民人数之多，迁建任务之重，都是我国建库史上所罕见的。按照三峡工程可行性报告选定的正常蓄水位 175 m 建设方案，库区淹没涉及川、鄂两省的 19 个县（市），全部或部分淹没 2 个县级市、11 个县城、140 个集镇、326 个乡、1351 个村，其 1985 年底的淹没实物指标是：

淹没区人口	72.55 万人
其中：城镇	39.29 万人
农村	33.26 万人
淹没耕地	35.69 万亩
其中：水田	11.07 万亩
旱地	24.62 万亩

淹没柑桔地	7.44 万亩
淹没工矿企业	657 个
其固定资产原值8.19 亿元	
淹没电站	139 处
其装机总容量 7.7 万 kW	
淹没公路	956.1 km
淹没高压输电线	1106.4 km
淹没通讯线	2729.5 杆 km
淹没广播线	5276.2 杆 km
淹没重点保护文物	6 处

上列淹没区人口是指 1985 年底的统计数字。考虑到工程从开工到建成这个期间内的人口自然和机械增长以及城镇迁建征地等多种因素,规划最终(到 2008 年)需要搬迁安置的人口约为 113.38 万人。这就意味着三峡工程的移民不是一件轻而易举的事,工作艰巨,决不能掉以轻心。

(2)三峡库区人多耕地少,人均耕地仅 1.1 亩,水利设施差,抗灾能力弱,粮食产量不高,人均粮食产量仅 350 kg 左右。该区域又是老、少、山、边、穷地区,经济基础薄弱,属于贫困地区,多数县靠吃财政补贴。这些都是安置移民的不利条件。

(3)库区教育不发达,科技知识(包括经营管理知识)水平不高,信息闭塞,人才奇缺,这种状况,更增加了移民安置的难度。

(4) 三峡移民还有个心理因素。由于过去有些水库移民没有安置好，给社会上一些人造成“一朝遭蛇咬，十年怕井绳”的恐惧心理，一提到移民就顾虑重重，感到是个无底洞，对过去给移民留下的后遗症的原因，缺乏具体的分析，对三峡的有利条件和其他水库的许多不同点，不了解情况，而等同看待，这种心理状况，也给三峡移民带来一定的障碍。

上述情况说明，三峡移民确是一项十分艰巨复杂的任务。但是，我们还可以看到，三峡工程的移民搬迁总量虽然很大，但它的单位平均量并不大。根据三峡工程可行性报告提供的资料：全国在建的十个大型水电工程平均每亿千瓦时淹没耕地 1464 亩，三峡工程为 513 亩，处于中等偏低的水平。又据有关资料统计，建国以来全国已建水库库容平均每亿立方米淹没耕地 2240 亩，三峡工程为 1097 亩；全国平均每亿千瓦时淹没耕地 5550 亩，三峡工程为 513 亩；全国平均每亿千瓦时迁移人口 3720 人，三峡工程为 1347 人。全国平均数量分别比三峡工程高 1.04、9.82、1.76 倍。这说明三峡工程淹没总量虽然很大，但单位平均指标同全国已建工程比起来还是比较低的。

移民安置的有利条件

三峡工程的移民搬迁任务虽然十分艰巨复杂，但是，根据三峡地区的自然条件和库区淹没的特点，这里也有安置好移民的许多独特的有利条件和潜在的环境容量，只要认真贯彻中央的开发型移民方针，不失时机地早动手、早投入、早安置，三峡工程的移民是可以得到妥善安置的。

第一，三峡地区的资源（包括土地、农、牧、副、渔、矿产、旅游等资源）很丰富，这是搞好移民安置的基本条件。

有人担心三峡地区的环境容量容纳不了三峡库区的移民，这主要是对三峡地区的资源情况不了解而产生的顾虑。其实，一个地区的环境容量，一般是指在一定的生产、生活水平和环境质量要求下，能够长期稳定地居住和承受的人口数量。环境容量与地区的自然条件和经济发展有着密切的关系。从三峡库区的移民结构来看，其搬迁人口的 54.2% 是城镇非农业人口，按照三峡工程可行性研究的初步规划，受淹的 2 个县级市和 11 个县

城，搬迁规划的总面积为 108.5 km²，是现有城镇总面积的三倍，搬迁之后的环境条件和容量，比搬迁前将会有较大的改善，这部分搬迁的城镇非农业人口仍然各就其业，一般都不存在生产安置的问题。剩下的还有 45.8% 的农村移民，他们原先赖以生存的土地等生产资料将被三峡水库淹没，在移民安置中，不仅要把他们从淹没区搬出去，而且还要给这些人开辟新的生产、生活出路。所谓环境容量，实质上就是指这部分农村移民能否得到妥善安置的问题。土地是农民最重要的生产资料。三峡的农村移民能否妥善安置，我们首先要看一看三峡地区的土地资源情况到底怎么样？

就三峡地区的土地资源状况来看，三峡工程总共淹没耕地 35.69 万亩、柑桔地 7.44 万亩，为了弥补这些被淹没的耕地和果园，给移民开辟新的生产出路，据试点中的初步规划，要为 33 万农村移民每人开发半亩高产稳产基本粮田和一亩柑桔或其它水果、茶叶、蚕桑、药材等经济园，合计约需开发 50 万亩，加上对当地居民返还补偿的部分，共计约需开发 80~100 万亩。如果按照这个规划，则每户收入和口粮都可以得到保证。原一亩耕地种粮食一般只收入 300~500 元，现在开一亩果园，在盛产期可以收入 1000~2000 多元，比原先高几倍。移民不仅有个稳定的生产、生活出路，而且可以为达到小康和致富之路创造条件。那么，在三峡库区是否有开发

这些土地的资源条件呢？根据反复调查统计，在库区淹没涉及的 19 个县（市）就有荒坡地 2000 多万亩。其中，在 361 个安置乡即有荒山草坡地 389 万亩。同时，这些乡现有的 426 万亩耕地中有 160 万亩是低产坡耕地。只要把这大量的荒坡地和低产坡耕地适当开垦和改造一部分，要开发出这 80~100 万亩土地是可能的。必要时，适当扩大些安置区，也完全能做到本县移民可以不出县自行安置。而且，在淹没线以下还有些地段，因地制宜地打个防护堤，就可以保护大量的耕地不受淹没。仅开县、秭归、巴东、万县等地的初步规划，用这种办法即可少淹没耕地 2.5 万亩；在部分城镇适当筑堤防护，也可以减少淹没搬迁，这也可以少占耕地。另外，在 175~160 m 水位之间，每年的 5~10 月间，还有 16 万亩的水位消落区，也可以适当利用来种植粮食或经济作物，作为移民收入的一个补充来源。同时，三峡地区还有大量的草场可以用以发展畜牧业和畜牧加工业。三峡水库还可提供 100 万亩水面发展网箱养鱼。这些方面都可以安置移民。总之，三峡库区的农村移民完全能够实行以开发大农业为主（包括适合库区自然条件的果类、茶叶、蚕桑、药材等经济林木或经济作物，以及各种养殖业和农牧加工、运输、服务和乡镇企业等）进行安置。只有在农业上实在安置不下的，再考虑其它安置出路。通过开发大农业就近后靠进行安置的这个路子，五年多来的移民试

点经验证明是完全可行的，得到了库区各级政府的认可，也得到了农村移民的欢迎。

此外，三峡地区还有丰富的地下矿产资源。据地质部门已探明，这个地区有岩盐 1500 亿 t、天然气 280 亿 m³、煤炭 10 亿 t、磷矿石 11.11 亿 t、铁矿石 5.7 亿 t，还有锰、铝、铬、铅、锌、金等有色金属矿和石灰石、大理石等非金属矿，开发这些地下资源，既可以繁荣地区经济，也可以为移民广开生产就业门路。例如最近国家批准的万县市盐化工项目及其配套工程，即可为 3.9 万人提供就业门路。这既开发了经济，又可安置移民，是一举两得的大好事。如果在兴建三峡工程的 18 年的施工期间内，国家和地方都能按照邓小平同志早就多次提出的“要有意识地在这个地区多摆些项目”，每个项目又都按照国务院颁布的《大中型水利水电工程征地补偿和移民安置条例》第十九条规定的：“国家在移民安置区和工程受益地区兴办的生产建设项目，应当结合安置移民”，这也能安置大量的移民。

另外，三峡的旅游资源得天独厚，随着三峡工程的兴建，旅游业必将迅速发展，这必然会推动交通、商业、服务业的发展，又为移民安置开辟了新的途径。同时，在三峡工程的兴建和库区淹没引起的城乡迁建过程中，需要大量的劳务和建材，如水泥需要 1600 万 t，砖瓦需要 50 亿块，还要大量的砂石料等，这又促进了建筑、建