

河南省  
鹤壁市土地志丛书



# 淇县土地志



中国大地出版社

河南省鹤壁市土地志丛书

# 淇县土地志

QI XIAN TUDI ZHI

淇县土地管理局 编

中国大地出版社

1999年·北京

**图书在版编目(CIP)数据**

淇县土地志/淇县土地志编纂领导小组编. —北京:中国大地出版社,1999.8  
(鹤壁市土地志丛书)

ISBN 7-80097-333-6

I. 淇… II. 淇… III. 土地管理-概况-河南-淇县 IV. F327.614

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 41022 号

**责任编辑 刘建华 李海英**

**中国大地出版社 出版发行**

(100081 北京市海淀区大柳树路 19 号)

河南省滑县印刷有限公司印刷 新华书店发行所经销

1999 年 8 月第 1 版 1999 年 8 月河南第 1 次印刷

开本:787×1092 1/16 印张:22.25

字数:365 千字 印数:0—1000 册

ISBN 7-80097-333-6/K·30

定价:(全三册)180.00 元

**大地版图书印、装错误可随时退换**

## 《淇县土地志》编纂机构及人员

### 领导小组

**组 长:** 李林波

**副组长:** 牛彦斌    刘小景    王俊清    程广营

**成 员:** 闫玉生    马学周    孙荣明    张贵明

夏培义    李 峰    王海珍    袁鹏飞

王全文

### 主 审

李林波

### 顾 问

鲁德政    周成斌

### 主 编

牛彦斌    闫玉生

### 副主编

马学周

### 编 辑

刘永强    刘尚珍    蔡淑娟



淇县县城一瞥



土地法律法规宣传标牌



淇县土地管理局局长李林波(中)与局领导班子  
研究制定土地利用总体规划



1998年11月,淇县土地管理局邀请县委、人大、  
政府、政协四大班子领导,县直有关部门负责人和部  
分人大代表、政协委员座谈新土地管理法。



1995年9月26日,淇县首次国有土地使用权拍  
卖获得成功,敲响了鹤壁市土地拍卖第一锤



1999年6月1日,河南省土地管理局、省史志办  
联合对《淇县土地志》进行评审验收。



李林波局长(中)带领有关人员深入现场指导土地开发复垦



淇县空心村综合治理现场



“6·25”土地日宣传场景



《淇县土地志》省级评审委员会合影  
左起：张乐群 马连臣 董义善 鲁德政  
原金龙 李庚 牟永吉 石进武 李同春



淇县土地管理局全体干部职工合影



奖杯



奖牌

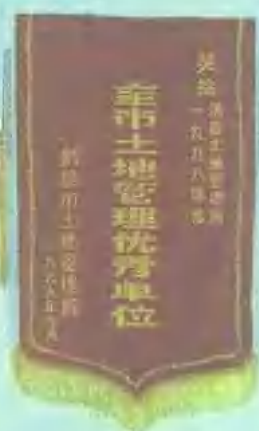


《淇县土地志》编纂工作领导小组合影

前排左起：程广营 王俊清 闫玉生 李林波 周成彬 牛彦斌 夏培义

后排左起：王海珍 孙荣明 李 峰 张贵明 王全文 袁鹏飞 马学周

锦旗



《淇县土地志》编辑室全体成员合影  
左起：蔡淑娟（编辑） 刘永强（编辑）  
马学周（副主编） 李林波（主审） 周成彬  
（顾问） 牛彦斌（主编） 闫玉生（主编）  
刘尚珍（编辑）

# 序

《淇县土地志》付梓面世了,这是淇县历史上第一部土地专志。编辑人员在时间短、任务重、资料匮乏的情况下,龟勉从事,殚精竭虑,日夜拼搏,用心血和汗水浇铸成书。该志图文并茂,资料准确,内容翔实,体例完善,集淇县土地管理上下五千年实践之大成,囊括淇县土地的资源、制度、利用、保护、管理、赋税等历史与现状,深刻揭示了“人多地少、人增地减”严峻形势,敲响了“土地危机”时代警钟,展现了广大土地管理工作者的敬业勤政、无私奉献的行业新风,为子孙后代留下了一份“前有所稽、后有所鉴”的历史遗产。

“劳动是财富之父,土地是财富之母”。土地是“一切生产和存在的源泉”,是人类的衣食父母、财富之源、社稷之本。从马克思、恩格斯《共产党宣言》中“剥夺地产把地租用于国家支出”的革命纲领,到孙中山的“平均地权”和“涨价归民”、毛泽东领导的土地革命、邓小平倡导的农村土地承包责任制、江泽民提出的“保护耕地是事关社会主义建设全局的大事”,无不是对土地、土地经济和土地管理的重视。长期以来,人们盲目乐观于我国的“资源丰富,地大物博”,而对“人口多,耕地少,耕地后备资源贫乏”的基本国情和县情认识不足,人均土地占有量逐代减少,土地供给和需求之间的矛盾愈加突出,保护耕地就是保护我们的生命线!

站在世纪之交,重新审视我们脚下的黄土地,审视建设有中国特色社会主义的伟大事业,土地依然是焦点问题。知我土地,爱我土地,才能兴我土地。希望能从这部志书中受到教育和启迪,牢记历史,明鉴兴替,奋发图强,锐意改革,努力推进土地管理和利用方式的根本转变,确保耕地总量动态平衡,再谱土地管理新华章。志书面世,大功告成,可喜可贺,欣以为序。

中共淇县土地管理局党组书记

淇 县 土 地 管 理 局 局 长

李林波

# 凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导,贯彻执行党和国家土地政策法规,系统、真实地记述淇县土地的历史与现状,力求达到思想性、科学性、资料性、著述性的完美统一。

二、本志遵循详今略古、详近略远、贯通今古的原则,上限尽量溯至事物的发端,下限一般断至1998年,大事记下限到1999年。重点记载新中国成立后土地的历史与现状。

三、本志体裁采用述、记、志、图、表、录等形式,以志为主,设章、节、目、子目结构。章首列概述、大事记。概述总揽全志,大事采用编年体与记事本末相结合的手法。次列志14章,最后为附录及编后记。图表随文插入相辅相成。

四、本志对习惯用语,先记全称,后称简称。如中国共产党略为“中共”。时代性及其它专用名词术语,“土改”、“四低”、“四荒”等首次出现时,用括号加注全称。

五、本志入志人物以现代为主,实事求是,简而述之,不加任何评语。

六、本志清朝以前(含清朝)采用朝代、帝号纪年,括号内注公元、公历。民国时期使用民国年号(阿拉伯数字),括号内注公历。新中国后采用公历纪年。

七、本志中所记土地、耕地面积,一般为当时统计局统计上报面积。1991年土地利用现状调查面积和土地变更调查面积以及1996年土地规划面积只在土地利用现状调查和土地利用规划中列述。

八、本志度量衡,中华人民共和国建立后采用法定计量单位,有些不便换算的采用原计量单位;中华人民共和国建立前采用原历史计量单位,不作换算。

# 目 录

|                       |      |
|-----------------------|------|
| 概述 .....              | (1)  |
| 大事记 .....             | (5)  |
| <b>第一章 地域概况</b> ..... | (24) |
| 第一节 位置 .....          | (24) |
| 第二节 建置沿革 .....        | (24) |
| 一、淇县演变 .....          | (24) |
| 二、县域 .....            | (26) |
| 第三节 地质 地貌 .....       | (27) |
| 一、地质 .....            | (27) |
| 二、地貌 .....            | (29) |
| 第四节 气候 水文 .....       | (30) |
| 一、气候 .....            | (30) |
| 二、水文 .....            | (34) |
| 第五节 土壤 植被 .....       | (36) |
| 一、土壤 .....            | (36) |
| 二、植被 .....            | (36) |
| 第六节 人文景观 .....        | (38) |
| 一、云梦山 .....           | (38) |
| 二、灵山寺 .....           | (38) |
| 三、淇园 .....            | (39) |
| 四、纣王墓 .....           | (39) |
| 五、荆轲冢 .....           | (40) |
| 六、摘心台 .....           | (40) |
| 第七节 自然灾害 .....        | (40) |
| 一、水灾 .....            | (40) |
| 二、旱灾 .....            | (41) |
| 三、风灾 .....            | (41) |

|                           |             |
|---------------------------|-------------|
| 四、雹灾 .....                | (41)        |
| 五、霜冻 .....                | (42)        |
| 六、虫灾 .....                | (42)        |
| 七、地震 .....                | (42)        |
| <b>第二章 土地资源调查 .....</b>   | <b>(43)</b> |
| 第一节 土壤普查 .....            | (43)        |
| 一、褐土类 .....               | (43)        |
| 二、潮土类 .....               | (44)        |
| 三、水稻土类 .....              | (44)        |
| 第二节 “四低”“四荒”调查 .....      | (46)        |
| 一、划分标准 .....              | (46)        |
| 二、总量构成 .....              | (47)        |
| 三、分布、成因及改造途径 .....        | (47)        |
| 第三节 土地利用现状调查 .....        | (53)        |
| 一、调查程序 .....              | (53)        |
| 二、成果运用 .....              | (61)        |
| 三、土地资源利用现状分析 .....        | (62)        |
| 第四节 土地变更调查 .....          | (74)        |
| 一、1995 年土地变更调查 .....      | (74)        |
| 二、1996 年土地变更调查 .....      | (75)        |
| 三、1997 年土地变更调查 .....      | (75)        |
| 四、1998 年土地变更调查 .....      | (76)        |
| 五、土地利用现状调查成果修正 .....      | (80)        |
| <b>第三章 耕地与人口 .....</b>    | <b>(82)</b> |
| 第一节 人口 .....              | (82)        |
| 一、1948 年前淇县人口 .....       | (82)        |
| 二、1949 年~1998 年淇县人口 ..... | (83)        |
| 第二节 耕地 .....              | (83)        |
| 一、1948 年前淇县耕地 .....       | (83)        |
| 二、1949 年~1998 年淇县耕地 ..... | (83)        |
| 第三节 耕地与人口分布 .....         | (86)        |

|                          |              |
|--------------------------|--------------|
| 一、1991 年淇县耕地与人口 .....    | (86)         |
| 二、1995 年淇县耕地与人口 .....    | (86)         |
| 三、1998 年淇县耕地与人口 .....    | (87)         |
| 第四节 耕地与人口协调发展 .....      | (90)         |
| 一、耕地与人口变化状况 .....        | (90)         |
| 二、粮食生产与消费需求 .....        | (90)         |
| 三、耕地与人口协调发展的措施 .....     | (91)         |
| <b>第四章 土地制度 .....</b>    | <b>(93)</b>  |
| 第一节 原始社会土地公有制 .....      | (93)         |
| 第二节 奴隶主土地所有制 .....       | (93)         |
| 第三节 封建土地制度 .....         | (94)         |
| 第四节 农民土地所有制 .....        | (95)         |
| 一、土地改革 .....             | (96)         |
| 二、互助组 .....              | (100)        |
| 三、初级农业生产合作社 .....        | (100)        |
| 第五节 社会主义土地公有制 .....      | (101)        |
| 一、劳动群众集体所有制 .....        | (101)        |
| 二、全民土地所有制 .....          | (103)        |
| 第六节 土地使用制度改革 .....       | (106)        |
| 一、集体土地使用制度改革 .....       | (106)        |
| 二、国有土地使用制度改革 .....       | (108)        |
| 三、国企改革中土地资产运营管理 .....    | (119)        |
| <b>第五章 土地利用与保护 .....</b> | <b>(125)</b> |
| 第一节 土地利用 .....           | (125)        |
| 一、农业用地 .....             | (125)        |
| 二、建设用地 .....             | (133)        |
| 三、畜牧养殖业用地 .....          | (140)        |
| 第二节 土地保护 .....           | (141)        |
| 一、土地开垦 .....             | (141)        |
| 二、土地整理 .....             | (142)        |
| 三、耕地保护 .....             | (148)        |

|                              |       |
|------------------------------|-------|
| <b>第六章 土地利用规划</b>            | (153) |
| 第一节 土地利用总体规划编制               | (153) |
| 一、淇县土地利用总体规划编制(1995~2010年)   | (153) |
| 二、乡(镇)土地利用总体规划编制(1995~2010年) | (160) |
| 第二节 土地利用总体规划修编               | (161) |
| 一、淇县土地利用总体规划修编(1997~2010年)   | (161) |
| 二、乡(镇)土地利用总体规划修编(1997~2010年) | (171) |
| 第三节 土地利用总体规划实施               | (172) |
| 一、规划实施的措施                    | (172) |
| 二、规划实施的成效                    | (172) |
| 第四节 城镇规划                     | (173) |
| 一、城镇体系规划                     | (174) |
| 二、县城规划                       | (176) |
| 第五节 农业区划                     | (181) |
| 一、农业发展概况                     | (181) |
| 二、农业结构调整                     | (185) |
| 三、农业分区                       | (185) |
| <b>第七章 地籍管理</b>              | (188) |
| 第一节 地籍管理沿革                   | (188) |
| 第二节 地籍调查                     | (193) |
| 一、城镇地籍调查                     | (193) |
| 二、村庄地籍调查                     | (202) |
| 第三节 土地登记                     | (202) |
| 一、农村集体土地初始登记                 | (202) |
| 二、国有土地登记                     | (203) |
| 三、变更土地登记                     | (203) |
| 第四节 土地确权发证                   | (204) |
| 一、国有土地确权发证                   | (204) |
| 二、农村集体土地和宅基地确权发证             | (205) |
| 三、土地证书年检                     | (211) |
| 第五节 土地统计                     | (211) |

|                            |              |
|----------------------------|--------------|
| 一、统计内容及程序 .....            | (211)        |
| 二、土地管理综合统计 .....           | (212)        |
| 三、统计人员与工作制度 .....          | (213)        |
| 第六节 城区土地定级估价 .....         | (213)        |
| 一、定级 .....                 | (214)        |
| 二、估价 .....                 | (215)        |
| <b>第八章 建设用地管理 .....</b>    | <b>(220)</b> |
| 第一节 国家建设用地管理 .....         | (221)        |
| 一、用地审批权限 .....             | (221)        |
| 二、用地审批程序 .....             | (224)        |
| 三、重点建设项目审批 .....           | (228)        |
| 四、征地补偿和剩余劳动力安置 .....       | (231)        |
| 第二节 集体建设用地管理 .....         | (245)        |
| 一、用地审批权限 .....             | (245)        |
| 二、用地审批程序 .....             | (245)        |
| 三、用地补偿办法 .....             | (247)        |
| 第三节 农村宅基地管理 .....          | (247)        |
| 一、农村宅基地管理沿革 .....          | (247)        |
| 二、用地审批程序 .....             | (249)        |
| 第四节 建设用地计划管理 .....         | (250)        |
| 一、建设用地计划的编制和下达 .....       | (250)        |
| 二、建设用地计划的管理与监督 .....       | (251)        |
| <b>第九章 土地执法 监督检查 .....</b> | <b>(253)</b> |
| 第一节 非农业建设用地清查 .....        | (253)        |
| 第二节 城镇干部建私房用地清查 .....      | (257)        |
| 第三节 土地隐形市场清理整顿 .....       | (258)        |
| 第四节 砖瓦窑场专项治理 .....         | (259)        |
| 第五节 土地违法案件查处 .....         | (260)        |
| 第六节 土地权属争议调处 .....         | (263)        |
| 一、跨县区重大土地权属争议调处 .....      | (264)        |
| 二、其它土地权属争议调处 .....         | (265)        |

|                          |              |
|--------------------------|--------------|
| 第七节 土地信访 .....           | (266)        |
| 第八节 土地行政复议诉讼 .....       | (266)        |
| 一、土地行政复议 .....           | (267)        |
| 二、土地行政诉讼 .....           | (267)        |
| 第九节 “三无”乡镇活动 .....       | (269)        |
| <b>第十章 宣传科技 .....</b>    | <b>(271)</b> |
| 第一节 土地宣传 .....           | (271)        |
| 一、日常宣传 .....             | (271)        |
| 二、重大节日宣传 .....           | (272)        |
| 第二节 土地科技 .....           | (273)        |
| 一、国家土地系统科技成果奖 .....      | (273)        |
| 二、省土地系统科技成果奖 .....       | (274)        |
| 三、市土地系统科技成果奖 .....       | (275)        |
| <b>第十一章 土地税费 .....</b>   | <b>(276)</b> |
| 第一节 田赋 .....             | (276)        |
| 第二节 农业税 .....            | (278)        |
| 第三节 耕地占用税 .....          | (281)        |
| 第四节 城镇土地使用税 .....        | (282)        |
| 第五节 契税 .....             | (283)        |
| 第六节 规费 .....             | (285)        |
| 一、征地管理费 .....            | (285)        |
| 二、土地登记费 .....            | (286)        |
| 三、证书工本费 .....            | (286)        |
| 四、地价评估费 .....            | (287)        |
| <b>第十二章 土地管理机构 .....</b> | <b>(288)</b> |
| 第一节 县土地管理局 .....         | (288)        |
| 一、内设机构 .....             | (288)        |
| 二、机构职责 .....             | (290)        |
| 三、领导更迭 .....             | (291)        |
| 四、党组织建设 .....            | (293)        |

|                          |              |
|--------------------------|--------------|
| 第二节 乡(镇)村级机构 .....       | (294)        |
| 一、乡(镇)土地管理所 .....        | (294)        |
| 二、村土地管理员 .....           | (295)        |
| 第三节 队伍建设 .....           | (296)        |
| 一、领导班子建设 .....           | (296)        |
| 二、干部队伍建设 .....           | (297)        |
| 第四节 责任目标管理 .....         | (298)        |
| 一、建设用地目标管理 .....         | (298)        |
| 二、地籍目标管理 .....           | (301)        |
| 三、土地监察目标管理 .....         | (302)        |
| 四、土地利用规划目标管理 .....       | (303)        |
| <b>第十三章 土地档案管理 .....</b> | <b>(304)</b> |
| 第一节 土地综合档案管理 .....       | (305)        |
| 一、文秘档案管理 .....           | (305)        |
| 二、会计档案管理 .....           | (305)        |
| 第二节 土地业务档案管理 .....       | (305)        |
| 一、地籍档案管理 .....           | (305)        |
| 二、建设用地档案管理 .....         | (306)        |
| 三、土地市场档案管理 .....         | (306)        |
| 四、土地保护档案管理 .....         | (306)        |
| 五、土地监督检查档案管理 .....       | (306)        |
| 第三节 土地档案管理制度 .....       | (309)        |
| 一、保密制度 .....             | (309)        |
| 二、借阅制度 .....             | (309)        |
| 三、保管制度 .....             | (309)        |
| 四、统计制度 .....             | (309)        |
| 五、立卷归档制度 .....           | (309)        |
| 六、档案人员工作制度 .....         | (310)        |
| <b>第十四章 荣誉 人物 .....</b>  | <b>(311)</b> |
| 第一节 先进单位 .....           | (311)        |
| 一、省先进单位 .....            | (311)        |