

发展农村
商品经济
经验选编

乡镇企业 在阔步前进

中华人民共和国农牧渔业部编

农业出版社

发展农村商品经济经验选编

乡镇企业在阔步前进

中华人民共和国农牧渔业部编

农业出版社

《发展农村商品经济经验选编》編輯委员会

主 编 刘锡庚

副主编 李靖华 郭书田 蔡盛林

编 委 涂逢俊 王甘杭 陈耀春

马杰三 王光希

2017/05

发展农村商品经济经验选编
乡镇企业在阔步前进
中华人民共和国农牧渔业部编

• • •
责任编辑 张玉珍

农业出版社出版 (北京朝内大街130号)
新华书店北京发行所发行 农业出版社印刷厂印刷

787×1092毫米32开本 7.75印张 172千字
1985年7月第1版 1985年7月北京第1次印刷
印数 1—8,600册

统一书号 4144·599 定价 1.20元

编辑说明

我国农牧渔业正在由自给半自给生产向专业化、商品化、现代化方向转变，逐步冲破了自然经济的格局，出现了农林牧副渔全面发展、工商运建服综合经营、商品经济日益活跃的新局面。在这场伟大的变革中，八亿农民和各级农村工作干部在党中央的路线、方针、政策指引下，不断地分析新情况、解决新问题，创造了许多新的工作经验。总结推广各地的经验，对于进一步活跃农村经济，发展农村商品生产，加快农民勤劳致富的步伐，实现农业现代化，具有重要的意义。

经农牧渔业部研究决定，我们编辑了《发展农村商品经济经验选编》丛书，分八册出版，即：《按照市场需求，调整农村产业结构》、《抓紧有利时机，努力发展畜牧业》、《放宽政策，加速发展水产业》、《国营农场的改革》、《乡镇企业在阔步前进》、《农村家庭工业的兴起》、《贫困地区致富之路》、《农村资金的聚集和使用》。选编的文章和典型经验，主要选自1984年12月全国农村工作会议和各地上报的调查材料。供农业战线的各级干部、理论研究人员、农业院校师生和其他关心农村工作的同志研究参考，也可以作为农牧渔业部门和农业大、中专业学校干部培训的补充教材。我国幅员辽阔，自然条件和经济发展水平差异很大，本丛书介绍的经验有助于开阔眼界，打开思路。但各地在运用这些经验的时候，还必须从本地区的实际情况出发，不能生搬硬套。

在选编过程中，我们力求把各地最好的经验都能选上，但由于我们接触的材料还不够广泛，加上实践经验和认识水平所限，很可能有一些好经验未能选用，欢迎读者批评指正。我们计划加强与各省、自治区、直辖市农牧渔业部门的联系，请他们把发展农村商品经济的新鲜经验选优推荐给我们，有了这个基础，我们相信，今后的选编一定会办得更好些。

目 录

- 大力发展乡镇企业 促进农业战略转变……………
……………安徽省乡镇企业管理局 (1)
- 以改革的精神抓好乡镇企业……………
……………中共山东省烟台市委 烟台市人民政府 (5)
- 新乡地区乡镇企业迅猛发展……………河南省农牧厅调查组 (15)
- 农业翻番的重要途径……………中共山西省晋中地委书记 李林广 (24)
- 保定地区乡镇企业取得可喜成就……………
……………河北省乡镇企业局 (33)
- 把乡镇企业作为突破口 实现全县一年人均增收一百
五十元……………中共河北省南宫县委办公室、农经部 (37)
- 走城乡结合的道路 加快乡镇企业发展……………
……………湖北省武汉市人民政府 (43)
- 发挥中心城市作用 加速发展乡镇企业……………
……………安徽省淮南市农业委员会 (47)
- 我们是怎样改变高产穷乡面貌的……………
……………江苏省沙洲县塘桥乡经联会主任 霍荣鑫 (52)
- 陈埭镇乡镇企业一年实现产值、税金、利润“三位数”
…中共福建省晋江县陈埭镇党委会、陈埭镇管委会 (60)
- 充分利用外资 促进乡村工业持续发展……………
……………广东省珠海市前山区公所 (66)
- 江阴县多渠道集资支持乡镇工业……………
……………中共江苏省委农村工作部 (71)

- 引进技术、资金、人才 振兴乡镇企业……………
- ……………湖北省武汉市洪山区乡镇企业服务公司 (77)
- 依靠技术进步 发展乡镇工业……………
- ……………江苏省启东县经济委员会 (82)
- 加强智力开发 促进乡镇企业持续发展……………
- ……………湖南省邵东县人民政府 (88)
- 在改革中发展的杭州万向节厂……………
- ……………农牧渔业部乡镇企业局调查组 (93)
- 发展骨干企业 促进乡镇企业持续发展……………
- ……………广东省顺德县乡村工业管理局 (102)
- 改造老企业 发展新企业……………
- ……………河南省农牧厅密县乡镇企业调查组 (111)
- 改革出速度……………中共河北省廊坊地委政策研究室 (119)
- 立足改革办企业 面向市场求发展……………
- ……………江西省万载县人民政府 (124)
- 解放思想抓改革 开创乡镇工业新局面……………
- ……………中共江苏省盐城市郊区潘黄乡党委 (131)
- 密山县铁西村放开经营致富……………
- ……………中共黑龙江省委政策研究室 (139)
- 联营是加速乡镇企业发展的捷径……………
- ……………江西省新余市喻水区沙土乡人民政府 (148)
- 醴陵县烈士塔大队坚持农工商综合经营迅速富裕……
- ……………湖南省乡镇企业局调查组 (151)
- 发展家庭工业是振兴农村经济的一条新路……………
- ……………江西省都昌县乡镇企业局 (157)
- 山区发展乡镇企业大有可为……………
- ……………福建省建阳县麻沙镇人民政府 (166)

- 立足当地资源 发展乡镇企业.....
山东省邹县人民政府(170)
- 立足本地资源 发展食品工业.....
湖南省乡镇企业局生产技术处(178)
- 太谷县大力发展食品工业 促进农产品就地转化增值
曹生德 王永平 郭万珠(181)
- 发挥本地优势 大力发展农村建筑业.....
中共山东省桓台县委(186)
- 利用本地优势 发展第三产业.....
北京市海淀区商业旅游服务公司(191)
- 发展花卉商品生产 促进花乡经济繁荣.....
福建省漳平县乡镇企业管理局(195)
- 创办专业公司 服务乡镇企业.....
湖北省公安县乡镇企业管理局(199)
- 奋力开发新产品 争创优质夺金牌.....
河北省冀县暖气片厂(207)
- 掌握信息 提高经济效益.....
北京市顺义县龙湾屯童装厂(212)
- 大胆改革创新 开创企业新局面.....
福建省闽侯双龙工艺厂(216)
- 放开手脚除旧布新 乡、村、队三级工业大步前进...
中共江苏省江阴县西郊乡委员会(220)
- 厂长锐意改革 工厂面貌巨变.....
农牧渔业部乡镇企业局调查组(228)
- 展览是宣传乡镇企业的好办法.....
江苏省乡镇企业管理局(237)

大力发展乡镇企业 促进农业战略转变

安徽省乡镇企业管理局

在 1984 年中央一号、四号文件的指导下，安徽省各级领导和广大农村干部群众以联产承包责任制为动力，坚持改革，把发展乡镇企业看作改变农村产业结构，实现翻番、富民、兴邦的重要战略转变。

1984 年 1—10 月，全省乡镇企业总产值已达 31.66 亿元，占全年计划的 105.5%，比 1983 年同期增长 150% 以上，全年乡镇企业总产值预计可超过 35 亿元，比 1983 年可增长 16 亿元，将有 16 个县的产值超过 1 亿元，比 1983 年增加 15 个县。

我们主要从下列五个方面着手，实行农业发展上的重要战略转变：

一、转变指导思想，立志抓工促富

中央 1984 年一号、四号文件下达以后，省委立即召开农村工作会议，讨论和部署了大力发展农村商品生产方面的工作，省人民政府作出了《关于加快发展乡镇企业的若干规定》。全省各级领导不断加深对“无工不富”的理解，努力从自给自足的小农经济和单一经营的旧观念中解放出来。不少地县的领导迅速掉头转向，把发展乡镇企业列入重要议事日程，抓紧制订规划，学习先进经验，落实改革措施。各地先后制订了一系列扶持乡镇企业发展和保护农民务工经商有

关规定。主要负责同志带头下乡调查，严肃处理了一些侵犯乡镇企业合法权益的典型事件，并切实帮助解决企业发展过程中存在的产、供、销，人、财、物方面的具体困难。怀远县因地制宜，突出抓好粮油加工、运输、建筑建材、养殖和编织等五个行业，预计1984年乡镇企业产值可达1.6亿元，一年实现产值翻番。滁县地区乡镇企业产值1983年1.7亿元，预计到1984年年底可达3.4亿元，比1983年翻一番。

二、转变发展方向，走多种经济形式、多层次发展的新路子

各地普遍实行县、区、乡、村、联户、家庭等各个层次一起办，各种形式的联营。合作经济和家庭企业一起上。1984年全省新增加乡村工业单位有2万多个，加上各种形式的联合体、联办企业、联户企业和家庭企业，企业总数已达26万余个(去年年底为4.6万个)，从业人员214万人，占农村劳力的12%多。地处淮北粮产区的利辛县，1983年只有300多个乡镇企业，从业人员8,000多人，全年产值2,200多万元。1984年企业数猛增至9,600多个，从业人员4.5万多人；1—9月产值即达5,600多万元，比1983年同期增长三倍多，实现利润525万元，超过了前五年利润的总和。特别是家庭、联户企业具有规模小、发展快、种类多、办得活、效益高的特点，它们的蓬勃兴起代表了乡镇企业前进的方向，是1984年乡镇企业发展快、产值上升幅度大的一个重要因素。如相城县联户、家庭工业已发展到4,000多个，其产值占全县乡镇企业总产值的三分之一。有的乡、村，务工经商的农户已占农户总数的70—80%。

三、转变经营方针，搞好“三个引进”

主要是突破“就地取材，就地加工，就地销售”的“三

就地”框框，转变为“三引进”：引进资金、设备、技术和人才。如安庆地区1984年已采用多种形式引进兴办乡镇企业资金700多万元，新技术项目155个，各类技术人才1,800余人，各种新设备100多台（套）。一些资源不足的地方，在“商”字上大做文章。如太和县农民兴办商业服务公司、供销经理部、贸易货栈和门市部580多个。该县皮条孙集农民经销聚丙烯撕裂膜，为从事尼龙绳加工的农民提供原料。1980年只有三户经营，1984年已扩大到附近130多个村，2,700多户，年产值达5,000万元，带动这一带的农民开始走上致富之路。

四、转变发展重点，大力兴办建筑建材、食品、饲料和矿山开发四大行业

1984年各地初步改变了盲目发展，不讲效益的状况，注意坚持因地制宜，按照市场需要发展生产。全省农村现有砖窑760座，水泥预制厂860多万个；有建筑队2,800个，25万人，其中10万多人出省承包工程，劳务收入已达3亿多元；有食品、饲料加工企业1.3万多个，1984年新增食品企业560个，加工粮食50亿斤，油脂10万吨；新办饲料加工厂50个，已生产配（混）合饲料4,800吨；上半年新增载重汽车5,000多辆，大小客车近百辆，加上3万多台拖拉机，以及板车，船只等，形成一个相当规模的乡镇运输队伍，上半年营运收入6,000多万元；有小煤矿155个，各种小矿山200多个，比1983年分别增长了7%和60%。一些地方还注意发展第三产业。滁县地区今年从事第三产业的农民已达17万多人，占农村劳动力的15%。据不完全统计，全省农村从事个体商业的已达30万户，从事各类服务业的有80多万人。

五、转变经营管理方式，全面推行联产承包责任制

乡镇企业初步改变了吃“大锅饭”的旧模式，推行了宁国县液压密封件厂全面改革的经验，广泛实行“一包三改”，给乡镇企业注入了新的活力。全省有95%以上的乡镇企业实行了厂长（经理）承包制，选拔了一大批有文化、懂专业、有闯劲、初具企业家素质的干部担任企业领导，迅速改变了一大部分企业的面貌。芜湖市1984年推行“一包三改”后五个月完成产值占年计划的65%，比1983年同期增长二倍多，是前四个月的4.2倍。阜南县方集农机厂过去由于吃惯了“大锅饭”，濒于倒闭。该厂女工金照萍个人投资2万元，承包工厂三个月，完成产值4万多元，救活了这个厂。

我省1984年乡镇企业虽然有了较大发展，但起步迟，底子薄，发展不平衡，我们决心坚持改革，继续大力发展乡镇企业，促进安徽农村经济的腾飞。

以改革的精神抓好乡镇企业

中共山东省烟台市委

烟台市人民政府

1984年以来,烟台市各级党委和政府通过认真贯彻落实中央一号、四号文件精神,对转变中的农村经济有了新的认识,抓商品生产的自觉性进一步提高,使乡镇企业在前几年稳步发展的基础上,又有了新的发展、新的突破。1—6月份,全市乡镇企业的总收入达到11.1亿元,比1983年同期增长21%;实现利润2.6亿元,增长15.9%。其中,总收入超过一亿元、利润超过3,000万元的县有三个;总收入超过1,000万元、利润超过300万元的乡镇有23个。全市乡镇工业总产值达到8.7亿多元,比1983年同期增长23.1%;实现利润2.08亿元,增长12%。

我们在发展乡镇企业的过程中,主要抓了以下几项工作:

一、学习文件,统一思想,不断解决对发展乡镇企业的认识问题

第一,解决了对农村经济工作重点的认识问题。发展商品生产是农村工作的重点,抓好乡镇企业又是发展商品生产的重要途径。对于这一点,随着党的工作重点的转移,我们虽然有了一定的认识,但是还没有从根本上冲破自给自足的小农经济思想束缚,摆脱习惯势力的影响,改变单纯抓农业、抓粮食生产的片面观点,远远适应不了转变中的农村经

济形势。无论从领导精力上，还是从工作措施上，都没有真正把发展乡镇企业放到应有的位置上。对照中央文件和中央领导同志的指示精神，我们认真检查了前段的工作，总结了经验教训，明确提出，各级党委和政府在农村工作中，要总揽全局，把主要精力转向抓商品生产，抓乡镇企业。县区、乡镇都普遍建立了乡镇企业领导机构，制订了规划，研究了措施。全市出现了上上下下一齐动手，干部群众同心协力大办乡镇企业的崭新局面。

第二，解决了安于现状的思想。我市的乡镇企业，起步比较早，基础比较好，党的十一届三中全会以来的这几年又有了新的发展。1983年，乡镇企业总收入达到28.2亿多元，比上年增长31%，比1978年增长1.86倍，五年间每年平均递增23.4%。面对这种形势，我们有些同志产生了安于现状、盲目乐观的思想情绪，缺乏不断进取、勇于创新、继续开拓前进的锐气。为了使大家开阔眼界，振奋精神，增强加快乡镇企业发展步伐的责任感、紧迫感，根据中央领导同志向我们提出的“不要骄傲”，“要找不足”的指示精神，在全市范围内开展了“学、比、查”活动，认真学习中央文件和中央领导同志的有关重要指示，对照先进地区、先进单位找差距，检查我们思想上和工作中的问题。通过“学、比、查”，使我们受到了很大震动。我市乡镇企业总收入最高的荣成县只有3亿多元，还不到江苏省无锡县的四分之一；我省临沂地区的罗庄镇，1983年乡镇工业利润达到600多万元，而我市最高的乡镇却只有400多万元，比人家差了一大截子。从我市本身的情况看，县与县、乡镇与乡镇之间，发展也很不平衡。有的发展比较快，有的却徘徊不前，有的甚至下降。全市还有相当一批村庄基本上没有什么工副业项目。这种情况，使我们

真正看到了差距和不足，也激励了我们继续前进的决心和信心。我们明确提出：市学苏州，县学无锡，乡镇学罗庄，力争提前十年实现乡镇企业收入翻两番。这有力地鼓舞了广大干部群众的热情。各县区、各乡镇都争创新水平，很快在全市形成一个你追我赶、大办乡镇企业的热潮。

第三，解决了对专业户、联合体的认识问题。过去由于受“左”的影响，我们有些同志认为只有发展集体经济才算搞社会主义，而对专业户、联合体存有一些偏见，担心搞不好会出问题。因而，对他们缺乏了解，缺乏感情，缺乏支持和帮助，有的地方甚至对他们冷眼相待，重重设“卡”，影响了专业户、联合体的发展。通过学习中央文件，我们认识到，专业户、联合体是农村发展中的新生事物，是走共同富裕道路的先行者，也是发展乡镇企业的一支重要力量。要使乡镇企业有个大的发展，必须坚持集体、个人一齐上的方针，彻底改变对“专业户、联合体”的态度和感情，满腔热情地关怀、支持和帮助他们。不少县区和乡镇都成立了专业户、联合体协会或领导小组，有的还开了座谈会、代表会。市直工商、农行、物资、供销、交通以及政法等有关部门，也分别制订了保护和帮助他们发展的具体规定，从各个方面扎扎实实地为他们搞好服务，提供方便，使他们大胆放手地发展生产。

二、发挥优势，搞好调整，因地制宜地确定乡镇企业发展的重点

前几年，我们有些地方和单位，发展乡镇企业，不是从本地实际情况出发，也不看需要和可能，盲目地上了一些项目。结果是花钱不少，效益不大。有的把十几万、几十万元的资金投进去了，因为原材燃料无着落，产品无销路，不得

不半路下马，造成了人财物力的极大浪费。这些教训告诉我们，发展乡镇企业，上什么样的项目，从哪里突破，如何做到投资少、见效快，这是一个十分重要的问题。今年，我们按照中央文件精神，本着充分利用当地资源，发挥自己的优势，面向国内外市场，与城市工业协调发展的原则，对乡镇企业的结构进一步作了调整，确定全市要重点发展六大行业：

一是食品工业。我市是粮油、水产、果品的重要生产基地，资源比较丰富，搞食品加工有着雄厚的物质基础。我们发挥这个优势，1984年狠抓了食品工业的发展。现在，全市各类食品加工企业已达到7,400多家，上半年的产值达到1.05亿多元，比1983年同期增长25%。

二是饲料工业。我市的饲料工业是乡镇企业中一个非常薄弱的环节，到1984年年底，乡镇办的饲料加工厂才只有6个。这种状况，远远适应不了养殖业飞速发展的需要，饲料的供求矛盾十分突出。1984年我市各地狠抓了这个薄弱环节，乡镇饲料加工厂迅速发展到了456个，生产配合饲料达21,400多吨。

三是建材业。我市的长石、大理石、花岗石、石灰石、石英石等资源丰富，储量很大，发展建材业有很好的条件。因此，我们一方面抓了原有建材企业的改造挖潜，努力扩大生产规模，增加花色品种，提高产品质量，另一方面又因地制宜地上了一批新项目。现在全市乡镇建材工业企业已发展到5,500多个，可以生产上百种产品，上半年的产值达到1.45亿多元。

四是建筑业。近年来，人民的生活水平显著提高，对改善居住条件的要求日益迫切。同时，随着四化事业的发展，

城乡的建设任务越来越重。为了适应这一新的形势，我们把建筑业作为发展乡镇企业的一个重点来抓。一方面，通过举办各种训练班，加强技术培训，提高设计能力和施工水平；另一方面，充实扩大了乡镇建筑队伍。现在，全市的乡镇建筑队发展到4,500多个，达11万多人。不少建筑队，不仅能承担一般的建筑任务，而且还能承包国家的一些重点建筑工程，承包技术要求比较高、施工难度比较大的建筑项目，有的已经打进了大中城市，打进了经济特区。

五是采矿业。我市地下矿藏的种类较多，滑石、石墨、铁矿石等矿藏资源比较丰富。特别是黄金，分布面比较广，储藏量也很大，15个县市区中，有6个县有金矿资源。1984年我们狠抓了采矿生产，滑石、石墨、硫铁以及黄金的生产均比1983年有不同幅度的增长。

六是机械加工业。这个行业是我市乡镇企业中的骨干行业，具有举足轻重的地位，其产值约占全市乡镇工业总产值的三分之一。对这个行业，我们主要抓了产品结构的调整。一个是背靠城市大工业，搞好配套加工；再一个是面向广大农村，搞好适合家庭承包责任制需要的中小农机具的加工生产。对销路好，有发展前途的产品，我们侧重上规模、上水平，扩大生产能力；对耗能高，销路差的长线产品，抓紧调头转产。在今年原材燃料价格上涨、缺口较大的情况下，全市的机械行业仍然保持了较快的发展速度。与去年同期相比，产值增长了24%。

三、放宽政策，下放权力，为发展乡镇企业大开绿灯

近几年，随着农村经济体制的改革，我市的乡镇企业也都普遍地推行了多种形式的经济责任制，这对促进乡镇企业的发展起到了积极的作用。但是，乡镇企业改革的步子迈得