

QINSHI

胡永科 主编

中国

认识西部

西部

开发西部

概览

投资西部

青海

民族出版社

# 中国西部概览

## 青海

胡永科 主 编  
云公保太 副主编

民族出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

青海省/胡永科主编. - 北京:民族出版社, 2000.5  
(中国西部概览丛书)

ISBN 7-105-03825-X

I. 青… II. 胡… III. 青海-概况 IV. K924.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 15359 号

民族出版社出版发行

(北京市和平里北街 14 号 邮编 100013)

民族出版社微机照排 迪鑫印刷厂印刷

各地新华书店经销

2000 年 7 月第 1 版 2000 年 7 月北京第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:9.375 字数:220 千字

印数:0001-5000 册 定价:19.80 元

---

该书如有印装质量问题,请与本社发行部联系退换

(总编室电话:64212794;发行部电话:64211734)

# 《中国西部概览》丛书编委会

总顾问：布 赫 司马义·艾买提 费孝通

主 任：李晋有

成 员：(按姓氏笔画排列)

|     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|
| 云布龙 | 王正伟 | 王寿亭 | 刘明祖 |
| 龙超云 | 杨传堂 | 陈乐齐 | 陈官权 |
| 张中伟 | 金云辉 | 赵公卿 | 贾治邦 |
| 桑结加 | 郭 琨 |     |     |

主 编：戴贤

副主编：高建中 李有明

编 委：(按姓氏笔画排列)

|     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|
| 王维强 | 王景生 | 冯 良 | 吕志超 |
| 许英姬 | 李有明 | 李志荣 | 杨 青 |
| 周凤荣 | 图 亚 | 欧光明 | 罗 焰 |
| 虞 农 | 黄显辟 | 覃代伦 |     |

发行人：丁 辉 覃代伦

## 总 序 (代)

费 孝 通

春节前，国家民委的同志来看我，邀我参加“兴边富民行动”新闻发布会，并就担任领导小组的名誉顾问，征求我的意见。感谢同志们的关心和信任。耄耋之年，动手做事已经力不从心，却很乐意为后来人敲边鼓、跑龙套。所以，名衔，我领受，由于其他原因，没有能够到会，看望久违了的第一线的民族工作的同志们。请代问同志们新春好！

现在，西部大开发这个世纪大题目已立起来了。各地、各部门竞相抓紧研究怎样切题、破题，力争拿出一流的佳作。中央提出总体构想之后，需要有若干的专题规划，以有目标、分阶段地逐步推进和实施。我看，“兴边富民”是可以起到这种作用的专项规划和配套工程。兴边富民，是全国的事情，但首先是少数民族和民族地区的事情。国家民委发起这项行动是应该、也是适宜的，于国于民都做了件有意义和有益的事。

中国形成多民族统一国家已有两千多年了。在两千多年的时间里，有一个重要的历史现象：天下未乱边先乱，天下已定边未定。观边疆治乱兴衰，可知国家统一

还是分裂，国力强盛还是贫弱，民族和睦还是纷争，都与边疆的稳定与否有着密切的联系。古代称边疆作“四裔”，称边疆少数民族作“四夷”。总的看，中国历代王朝对边疆和边疆少数民族多采用羁縻怀柔政策，“因俗而治”，“一仍其旧”。就是汉、唐、元、清强盛时期，也都无力实行直接统治，无法做到全国政令统一。根本原因在于他们实行的是民族压迫制度，采取的是民族歧视政策。直到解放初期，边疆少数民族仍然保存着各种各样的政治制度和各种各样的社会经济形态。新中国成立后，党和政府领导了一场社会革命，从而引导边疆各民族共同走上了社会主义道路，帮助边疆地区发展经济文化，取得了历史性的伟大成就。

人类跨入新的千年、新的世纪，中国正在走向空前的大统一，中华民族正在实现伟大的复兴。在我们朝着现代化建设第三步战略目标迈进，着力提高国际竞争力和增强民族凝聚力的时候，加快边境地区的发展，实现富民、兴边、强国、睦邻，不仅十分重要、十分必要，也是完全可以办得到的。

“兴边富民行动”应当抓住两个中心词作文章。一个是“边”。我国陆地边境的绝大部分地区，都在少数民族地区。“边”有时也是资源，是优势。在海上交通兴起之前的一千多年里，陆路交通发挥了主导作用，正是通过举世闻名的丝绸之路，把亚欧大陆上几乎所有的国家都紧紧地连在了一起。我国边疆各少数民族都为促进中西交流和创造灿烂的中华文明做出了自己的贡献。

实践表明，只有开放，才能活边，最终才能兴边。当前，应当更加重视发挥少数民族在对外开放中的优势，通过沿边的大开放，促进边疆的大开发，实现大发展。必须看到，我国西部面对的两种资源和两个市场，比东部面对的两种资源和两个市场更有潜力，而且具有极为重要的战略意义。

另一个是“民”。孟子说：民为贵，社稷次之。富民才是根本。边民富，才能边防固。我一向认为，民族地区的发展必须包括少数民族的发展，不能离开少数民族的发展讲民族地区的发展。我们既要深入发动少数民族参与边疆的开发和建设，又要通过开发和建设，加速他们的现代化进程。特别是对那些人口较少的少数民族，我们过去往往采取照顾的办法，他们的生活虽有保障，但失去传统的生产手段之后，没有找到靠劳动来从事生产的新门路，容易引起精神生活的衰颓。所以说，一个民族，不论大小，要发展繁荣，就必须有一个坚定的经济基础；一个民族要在现代化进程中保持其民族特点，就必须善于利用自己特有的优势来发展经济，不然的话，这个民族是要走向衰亡的。资本主义国家开发后进地区的过程中，对土著民族搞“保留地”。实际上，这是玩弄殖民主义者搞“国民动物园”的老一套。在这个问题上，是不是谋求所有民族共同发展、共同繁荣，历来是马克思主义与一切非马克思主义的分水岭。

如果把“兴边富民行动”往广深高三度延伸和展开，开创民族工作新局面的历史机遇，就摆到面前来

了。我算得上是一名老民族工作者。从20世纪30年代搞瑶山调查起，开始接触民族问题，建国后一段时间还有幸参与民族工作一些大的活动，在这之后，民族研究一直是下功夫下得最多的学术领域。我以为，半个世纪以来，民族工作有两次大的发展机遇。第一次机遇是新中国成立和民族地区的解放。当时的主要任务是在民族地区建立社会主义制度，引导各民族走上社会主义道路。民族工作的底子，不能说全部，但主要地来自于这个时期的探索与实践。这个时期堪称民族工作的黄金时期。现在，民族工作又迎来了第二次发展机遇。这就是西部大开发。这次的主要任务是发展少数民族和民族地区的经济文化，逐步消除事实上的不平等和缩小发展差距，最终实现共同发展和共同繁荣。我相信，抓住西部大开发的机遇，围绕西部大开发的大局，既继承前人，又勇于创新，既志存高远，又脚踏实地，民族工作一定能够再创新的辉煌，为全局做出新的更大贡献。

桐花万里丹山路，雏凤清于老凤声。身逢盛世太平，又看到民族工作事业后继有人，我由衷地高兴和欣慰。真诚祝愿“兴边富民行动”取得成功，祝愿民族工作不断迈上新的台阶！

\*

\*

\*

为了贯彻落实党中央、国务院关于西部大开发的战略决策精神，在国家民委的直接领导下，民族出版社即

将出版一套以中国西部十二个省、自治区、直辖市行政区划为书名的十二卷本大型丛书——《中国西部概览》丛书。我认为，这套丛书的及时出版是一件很好的事情，它对西部大开发是一个很好的配合和支持，它将有助于人们了解中国西部的人文地理、社会经济发展状况和投资开发环境，有助于人们认识西部在中国未来可持续发展中的战略地位和作用，也有助于民族工作。民族出版社邀我担任丛书总顾问，并为丛书撰写总序。因不久前我曾给国家民委“兴边富民行动”领导小组写过一封信，谈了我对西部大开发的认识，所谈内容与丛书的编撰主旨是一致的，特请出版社发表这封信，是为代序。

## 分 序

中共青海省委常委常务副书记 桑结加

实施西部大开发战略,加快中西部地区发展,是以江泽民同志为核心的党中央根据邓小平同志关于我国现代化建设“两个大局”的战略思想作出的重大决策。它充分显示了第三代中央领导集体率领全国人民实现中华民族伟大复兴,把建设有中国特色社会主义伟大事业全面推向 21 世纪的气魄和胆识。

我国是一个拥有 960 多万平方公里国土、十几亿人口的发展中大国,东西部经济社会发展的不平衡,是我们国家的基本国情特征之一。新中国成立半个世纪以来,中央三代领导集体从战略高度,都很重视区域经济社会的协调发展与共同繁荣进步。西部大开发战略的实施就是要逐步缩小东西部发展差距,最终达到共同富裕的目的。经过 20 年改革开放和社会主义现代化建设,我国的综合国力大为增强,到 2000 年全国人民的生活要达到小康的目标已基本实现,加快西部大开发的时机已经成熟。就像江泽民同志多次指出的那样:加快中西部地区发展步伐的条件已经具备,时机已经成熟。从现在起,这要作为党和国家一项重大的战略任务,摆到更加突出的位置。

西部地区占全国国土面积的 56%,全国人口的 22.8%;西部有 50 多个民族居住,占全国少数民族人口的 80%。西部地区还是中国大江大河的上游地区,不但历史上就是中华文明的主要发祥地,而且,现在和将来都是中华民族赖以生存和发展的战略基

础。没有西部的繁荣发展,就不会有全国的繁荣发展;没有西部的现代化,就不会有全国的现代化。西部地区经济社会的发展进步不仅对全国的发展进步有着十分重要的现实意义和战略意义,而且,已经对全国的可持续发展产生深远的影响。

青海作为一个人口小省、面积大省、经济穷省、资源富省,在西部地区乃至全国都占有非常重要的战略地位。虽然,它目前只有500多万人口,经济总量也不过200多个亿,在全国总人口和经济大盘子中微不足道,但是,它的国土总面积却占到全国国土总面积的1/13,是全国第四大面积大省。而且,在它72万平方公里的辽阔土地上,蕴藏和分布着极为丰富的自然资源。在全国乃至全球人口压力日重,资源日益紧缺的今天,青海无疑是中国实现未来可持续发展的一个有力的资源支撑点。

青海已发现的各类矿产有125种,产地2500余处,已探明储量的矿产达105种,矿产保有储量的潜在价值达17.23万亿元,占全国的18.9%。其中有52种矿产的探明储量居全国前十位,有11种居全国首位。除此,青海的土地资源、风能资源、太阳能资源、野生动植物资源及旅游资源也非常丰富。特别是黄河上游的水能资源、柴达木盆地的盐湖资源、石油天然气资源及遍布全省各地的有色金属资源和非金属矿产资源尤其丰富。青海境内的黄河上游段可建设13座大中型水电站,总装机容量可超过千万千瓦。柴达木盆地的盐湖资源更是丰富,已探明矿产累计保有储量的潜在价值至少以数万亿元计。其中储量超过100亿吨的特大盐湖有2个,10亿吨~100亿吨的大型盐湖就有6个。青海石油天然气资源也相当丰富,石油远景资源量达41亿吨,天然气远景储量的潜在价值在1.1万亿元以上……

青海还是长江、黄河、澜沧江三大江河的发源地,素有“江河源”之称和“中华水塔”之美誉。青海境内黄河流域面积占全流域的18.7%,而出省多年平均径流量却占到全流域总径流量的

49.2%；青海境内长江流域面积占全流域面积的9%，但出省径流量却占到全流域总径流量的25%。作为全国主要的水源地，青海区域涵养功能显著，是国家生态环境保护 and 建设的战略要地。生态环境的保护和建设是西部大开发战略的根本，保护和建设好青海的生态环境对西部大开发乃至全国的可持续发展具有非常重大的战略意义。

现在，西部大开发战略已经进入正式实施阶段。西部各省、区、市各族儿女正鼓足干劲，开拓拼搏，投身到大开发的热潮中。青海各族干部群众也在党中央、国务院的重视关怀及全国人民的大力支持下，正满怀豪情地投入到推进西部大开发、实现青海大发展的实践中，为共建美好家园，实现强省富民的宏伟目标奋斗着。

新中国成立以来，尤其是改革开放20年来，青海各族干部群众在党中央、国务院的关心支持下，团结拼搏，开拓进取，为青海经济社会的发展进步进行了艰苦卓绝的努力，使青海的面貌发生了巨大变化，国民经济持续高速发展，各项社会事业全面进步，人民生活水平显著提高。至1999年，全省国民生产总值达到230多亿元，尽管这在全国是个很小的数字，但是与青海自身相比，却是个了不起的成绩，比1949年增长了40余倍。到1999年，青海已形成固定资产520亿元，其中改革开放的20年中形成固定资产460亿元。这些投入使青海的基础条件、基础设施得到了很大的改善，为西部大开发战略的实施奠定了比较坚实的基础。

改革开放以来青海省委制定并实施的“改革开放、治穷致富、开发资源、振兴青海”的经济发展战略显示了巨大的生命力。一大批以资源开发与加工、能源利用与转化为主的工业项目相继建成投产，水电盐化工、石油天然气、有色金属等四大支柱产业及地方建材、农畜产品加工等地方优质产业迅速发展，农村乡镇工业发展规模不断壮大，许多产品的工艺水平、产品质量已达到国内同行业先进水平。青海正逐步成为中国钾肥基地和西北地区能源、原材

料和化工的重要基地。今后一个时期的发展思路和初步设想是,“十五”期间,经济总量占全国的比重不再下降;产业结构和所有制结构调整取得明显进展,特色经济初见成效;加大固定资产投资,加快基础设施建设,推进优质资源的规模开发;城乡环境质量改善,生态恶化趋势得到初步遏制;国有企业、投融资体制和要素市场改革取得实质性进展,社会保障体系比较健全;扶贫攻坚成果得到巩固,人民生活基本实现小康;城镇和农业区基本普及九年制义务教育,牧业区多数基本普及九年制义务教育;人人享有初级以上卫生保健,文化生活较为丰富,社会秩序安定。

“十五”以后至2015年,全省经济增长的质量和效益明显改善,与全国发展水平的差距趋于缩小;基础设施基本完善,城镇化水平大大提高;生态环境保护与建设取得实质性进展,生态恶化趋势得到有效遏制;经济结构进一步优化,特色经济和优势产业形成规模,建成全国重要的钾肥、水电、天然气和有色金属生产基地,初步实现工业化;社会主义市场经济体制进一步完善,法律体系基本健全;国民高等教育化程度和科技进步对经济发展的贡献率显著提高;人民基本过上宽裕的小康生活。到21世纪中叶,基本实现现代化,建成经济繁荣、社会进步、生活富裕、山川秀美的新青海。

为实现青海未来可持续发展的战略目标,省委对发展战略也做了相应的充实、完善,把着力点放在了“改革开放促发展、依靠科技增效益、调整结构创特色”上。这是整体发展思路的进一步深化,它不仅标志着我们对基本省情的认识和把握达到了一个新的高度,也预示着青海经济发展开始进入了一个崭新的历史阶段。就在这样一个重要的发展阶段刚刚开始的时候,中央作出了实施西部大开发的战略决策,把加快开发西部地区,作为推进全国的改革和发展,作为保持党和国家长治久安的全局性战略,不仅具有重大的经济意义,而且具有重大的政治和社会意义。对包括青海在内的西部地区来说,这不仅是一次加快发展的重大历史机遇,而且

表明西部地区的开发建设在中国未来发展中的重要战略地位已经正式确立。青海各族人民为这样一次机遇的来临精神无比振奋。

为抓住机遇,以实施西部大开发战略为中心,推动青海经济社会的全面发展。我们根据江泽民同志提出的“西部开发要有新思路”的要求,认真研究了青海今后开发、发展的战略取向和基本思路。总的想法是,以中央关于西部大开发的战略思想为指导,以经济建设为中心,以改革开放为动力,以强省富民为目标,以市场需求为导向,加快基础设施建设,加强生态环境治理与保护,调整产业结构,发展特色经济,坚持科教兴省,促进经济社会快速发展,实现各民族共同繁荣。按照这个思路,我们正在积极推进各方面的工作,先期确定的一些大开发重点项目已经或将要开工兴建,譬如西宁—兰州高速公路西宁至平安段已经动工,格尔木—西宁—兰州的天然气管道4月初动工,全省退耕还林还草工程试点工作已全面展开。

虽然青海目前相对还比较落后,经济基础比较薄弱,但从长远看,青海人口少,包袱轻,资源富,后劲足。只要我们坚持已经确定的多元化投资开发的原则,市场导向的原则,全方位开放的原则,突出重点、分步实施的原则,科技创新的原则,统筹兼顾、分类指导的原则,可持续发展的原则,物质文明与精神文明协调发展的原则,我们就能把青海的改革发展和各项事业推向前进,就能在西部大开发战略的实践中大有作为。

当然,青海只是西部地区的一个部分,西部很多地方的基础条件比我们好,发展形势也比我们优越。任何一次机遇都不可能也不会只偏爱青海,关键在于我们能否抓住这次大开发的机遇,在推进西部大开发的过程中,实现青海的大发展。现在,中央的战略支持已经有了,青海自己的发展思路 and 方向也已经有了,剩下的就是如何落实和真抓实干的事。就像白恩培同志所讲的那样:“再干不好,干不上去,我们就愧对青海 500 万各族父老乡亲,愧对党中央

对我们的殷切希望。”

1958年,朱德同志视察青海时曾留下一句题词:“青海地大物博,是祖国一个十分可爱的地方。”随着西部大开发战略的实施,这片神奇美丽的土地肯定将焕发出更加迷人的光芒,变得更加可爱。借《中国西部概览·青海》出版之机会,向有志于投身西部开发、投身青海建设发展事业的国内外朋友们表示热烈的欢迎,亦向热心于宣传西部、介绍青海的民族出版社表示衷心的感谢!

是为序。

2000年5月15日



江泽民总书记在青海视察 晁生林 摄



梦幻般的青海湖 晁生林 摄



黄河上游最大的水电站——李家峡电厂 晁生林 摄