

王贵宸 宋宗水 黄毅 主编

摆脱贫困之路

丹凤县脱贫思路探索

中国林业出版社

图书在版编目(CIP)数据

摆脱贫困之路:丹凤县脱贫思路探索/王贵宸等主编
北京:中国林业出版社,1995.11
ISBN 7-5038-1575-2

I. 摆… I. 王… III. 贫困地区-经济建设:经济发展-研究-丹凤-1994~2000 IV. F127.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 19703 号

中国林业出版社出版发行
(100009 北京西城区刘海胡同 7 号)
北京中社快印厂印刷

1995 年 11 月第 1 版 1995 年 11 月 第 1 次印刷

开本:850mm×1168mm 1/32 印张:8.5

字数:212 千字 印数:1200 册

定价:15.00 元

编辑委员会

顾 问	杨 克				
主 任	陈吉元	陈再生			
副主任	刘文璞	辛继先			
主 编	王贵宸	宋宗水	黄 毅		
编 委	王国政	王贵宸	冯必武	刘文璞	
	陈吉元	陈再生	辛继先	闵智民	
	宋宗水	翁杰明	黄 毅		

前 言

这本书是献给丹凤人们的。

本书的写作过程大体是这样：1994年秋，中国社会科学院扶贫开发领导小组决定派调查组去我院扶贫联系县——丹凤县研究扶贫攻坚问题。11月由农村发展研究所牵头，经济研究所、数量经济与技术经济研究所、工业经济研究所参加组成调查组，并由院扶贫开发领导小组副组长、农村发展研究所所长、研究员陈吉元带队到丹凤县调查。由于陈吉元同志因公提前回京，调查组由院扶贫开发领导小组顾问王贵宸负责。调查组在丹凤工作20天。在此期间，得到了县领导和县有关部门、乡（镇）领导的大力支持，因而比较顺利地完成了调查任务。11月底12月初，陈吉元、刘文璞听取了调查组的汇报，并对综合报告和专题报告进行了多次讨论。然后根据大家意见，分头进行了修改。文章写作分工为：第一章邵震；第二、六章林后春；第三、十章宋宗水；第四章黄毅；第五章刘刚；第七、八章王贵宸；第九章钟培华；第十一章冈智民；第十二章辛继先。由王贵宸起草的《综合报告》，由林后春博士、宋宗水研究员、王贵宸研究员先后修改，各专题报告由原起草人负责修改，此项工作于12月底基本结束。1995年1月5日，院扶贫开发领导小组开会听取了调查组的汇报，并着重讨论了综合报告（初稿）。之后，根据会上的意见，由宋宗水、王贵宸又进行了修改，最后由龙永枢（副院长、院扶贫开发领导小组组长）、郭永才（院秘书长、院扶贫开发领导小组第一副组长）两位领导审核定稿。形成了社科院扶贫开发领导小组《关于丹凤县（1994—2000年）扶贫攻坚的基本思路》。各专题报告分别修改之后由王贵宸、宋宗水统改，并形成本书征求意见稿。同年3月，郭永才一行

11人^①到丹凤听取县领导及县有关部门领导对《关于丹凤(1994—2000年)扶贫基本思路》和各专题报告的意见,并且补充了一些资料。同时,经过协商确定书稿再增加精神文明建设和基层领导班子建设两章,分别由中共丹凤县委书记辛继先和县长闵智民两位同志负责。本书主编回京后,根据县里提的意见,对原书稿再次进行了修改、补充。6月,宋宗水、黄毅两位因事再去丹凤并带回第11、12两章书稿,分别由宋、王修改。黄毅对全部书稿进行校订润色。

我院扶贫领导小组顾问杨克同志很关心本书的写作,提出了许多宝贵意见。

中共商洛地委书记陈再生同志对书稿提了很好的意见,并在百忙之中为本书写序。

综上所述,可以这样说,本书是中国社会科学院和丹凤县合作的产物。

本书比较全面、系统地剖析了一个山区贫困县,提出了摆脱贫困的建议,供丹凤人参考,希望在本县扶贫攻坚、乃至小康和致富中作出有益贡献。当然,作者也期望能对关心脱贫的人们提供一些参考。

读者一定会问,丹凤为什么贫困了呢?由于自1990年以来,我曾多次到商洛地区调查,对丹凤的发展有所了解^②。所以简要地谈谈个人的看法。

丹凤是革命老区,也是国家级贫困县。

一提起贫困地区,人们往往会自然而然的联想到:穷山恶水,气候恶劣,交通闭塞。但是丹凤却非完全如此。

① 其中有院扶贫领导小组副组长翁杰明和我院派到丹凤县的帮扶组五人,以及本书主编。

② 当时我作为院扶贫领导小组副组长,根据院的计划并在原地委书记杨永年和原专员宁长珊等领导同志的支持下,在商洛地区调查研究主持了《贫困山区发展道路选择—商洛农村开发建设研究》的编写工作。

丹风有着较为丰富的矿藏资源、植物资源，这里的气候宜人，夏无酷暑，冬无严寒，年均温度 13.8℃，无霜期 217 天，年均降水量 687 毫米，水、热、光资源较好，适合种植业、林果林特业和养殖业发展。“一江三河”^① 纵横境内，水利资源较为丰富。

总的看，丹风原本是山青水秀，气候宜人，资源较为丰富的地方。

丹风有着悠久历史，从史书和已经出土的文物看，早在 6000 年以前就有人在这里繁衍生息。帝喾之子契被封在此为古商国，秦孝公 22 年（公元前 340 年）成为商鞅封地。“道不拾遗，山无盗贼，家给人足”。这里也是秦汉“四皓”隐居之地。

县域龙驹寨自汉唐以来就是我国西北——东南交通要道上的重镇——水旱码头。素有“天下寨，龙驹寨”的美誉。明清之际，龙驹寨处于鼎盛时期，当时商税年收入银达 15 万两，可见繁荣之一斑。

辛亥革命以后，军阀割据，东南——西北交通受阻，龙驹寨、竹林关、武关等重镇的工商业随之衰微。抗日战争以后社会动荡，丹风经济更趋衰落。到 1949 年丹风解放前夕，作为县内最大的镇（龙驹寨）只有两个小酒厂（年产只有几吨）和一些铁匠炉、木工铺、小商贩等。从农业来看全县粮食总产只有 2.2 万吨，平均亩产 52.5 公斤，90% 的农民生活水平极其低下。“吃饭照影影，睡觉看星星”。说明吃粥之稀和屋不蔽风雨。

丹风为什么贫困了呢？

从根本上说，是长期封建制度对广大农民压榨的结果。具体地说，有以下原因：

第一，乱砍滥伐，毁林开荒。如前所述，丹风开发很早。开始阶段因为人口尚少，开垦也只限于山谷河川两岸的平地，山上依然是

^① 即丹江和武关河、老君河、银花河。

原始森林。后来向深山开发。有可查的是唐王朝为修“大业城(今西安),曾派十万民工进山砍伐木材,以后随着人口的增加,毁林开荒日渐增多,逐渐由低坡向山顶推进,许多山上出现了“挂画地”。长期以来,这里实行的是“弃耕制”。即毁林开荒,种2—3年后水土流失,山石裸露,于是弃耕,再放火烧荒,2—3年后再弃耕,再放火烧山,恶性循环不已。由于农民将收成的50%—60%,甚至70%以上交给地主,生活十分困苦,为了维持生存,又不得不拼命毁林开荒。就这样,严重破坏了人类的生存条件,水土流失趋于严重,因之水旱灾害趋于频繁和加重。

第二,货流改变。在本世纪30年代陇海铁路通车后,货流有很大改变,大量货物改为铁路运输,丹凤作为东南—西北交通要道上重镇地位骤然下降,因之商业、手工业明显萧条,进而影响到林果业、中药材业的发展。

第三,战争和社会不安定的影响。民初军阀混战,地方割据,以后的抗日战争、解放战争,东南—西北物资交流严重受阻,也大大影响本地经济发展。

概括地说,封建制度的压榨,植被破坏,货流改变,社会安定,是丹凤贫困落后的原因。

1949年6月,丹凤最后一次解放,从此进入了一个新的历史时期。

从1949—1985年的36年间,丹凤的经济有了较大发展,人民生活水平有较大提高。但毕竟是基础太差,人类生存条件被长期破坏的严重后果不是短期内所能消除,加上新中国成立后指导上的失误(如大炼钢铁、继续毁林开荒……)。丹凤的经济还很落后,占66%的农业人口依然不得温饱。

1986年,中共中央和国务院改变了扶贫方针,由过去的单纯救济转为扶贫开发,增强了自我发展能力。在上级的支持下,经过全县人民的努力,经济有了发展,农民生活有了改善。到1993年底

又有 6.5 万人口解决了温饱问题。

现在(1994 年)全县仍有 11 万人口处于绝对贫困线以下,而且这些人口多在深山、高寒山区,自然条件恶劣、交通不便、居住分散,脱贫的难度更大,说明本县的扶贫工作已进入攻坚阶段。

丹凤县根据上级要求,制定了本县的《扶贫攻坚规划(1994—2000 年)》,全县人民正在为之奋斗。当前的问题是资金缺口很大;即使已批准项目的资金也不能按时、按量到位;扶贫攻坚任务尚未完全落实到户;在贫困地区改革开放的步子不大(如政企不分依然存在、东西部合作刚刚开始、引进外资极少、或由于体制原因而谈不成……),亟需加以解决。反贫困是长期的任务,在解决温饱(绝对贫困)之后,还要解决相对贫困问题,而后一阶段的任务将更重,时间将更长。在温饱解决以后,如果相对贫困人口所占比重较大,也会成为社会经济发展的制约因素。基于这种考虑,我认为贫困地区需要加大改革开放的力度,需要给以长期休养生息政策,乃至实行比特区更为特殊的政策。

让我们翘首以待,在可以预见的将来,一个富饶美丽的丹凤定会在秦岭腾飞。

王贵宸

1995 年 6 月 20 日

贫困面貌不是注定不可改变的

(代序)

经过几个不眠之夜,我仔细阅读了中国社会科学院扶贫领导小组组织编写的《摆脱贫困之路——丹凤县脱贫思路探索》一书,深感确是一本好书。在其问世之日,特述寄语,推荐给丹凤县的人们、商洛地区的人们,以及所有关心贫困地区振兴的人们,以求共识,以唤同谋,八方协力,励精图治,驱除贫困,繁荣山区。

《摆脱贫困之路——丹凤县脱贫思路探索》共十二章,二十多万字,淋漓而又翔实地描述了丹凤的历史、丹凤的现状、丹凤的前景,耐人寻味,发人深思,催人奋进。此书尤以改变贫困面貌的基本思路新颖而震动人心,引人向上。

发挥区位优势,实施区域经济发展中的区位突破。此书明确提出,资源是个广泛的、多样化的概念,是一个地区经济发展的基础和起点;“312”国道横贯东西,距省会西安仅150余公里,区位对经济发展颇为有利。这个观点,一改人们长期认为这里远离大城市,经济难以快步发展的旧思想,茅塞顿开。在社会经济发展的长河中,由于“土地级差地租”的影响,客观地存在着经济发展的区域不平衡性,历史上的城市、港湾、码头的形成,当今中国“特区”经济和发达地区与欠发达地区经济发展水平差距的出现都是这个规律的反映。我们不仅要看到这个问题,而且更应当认识的是,“特区”和发达地区的快速崛起,为整个中华的振兴创造和积累了经验,创出了路子。在贫困地区经济发展中,必须运用这一规律,借鉴这些经验,从实际出发寻找振兴之路。这就是发挥区位优势,实施区域经

济发展中的区位突破。抓住区内交通比较方便的主要公路干线地带、自然条件比较好的川塬地区、集散工农业产品进行交换的集镇和省际、县际边贸地位，倾斜发展，率先突破，以此辐射、带动、促进区域经济的整体发展。

抓住“瓶颈”环节，改善和转变限制因子，加速经济振兴。本书明确提出，基础设施落后、粮食生产不足是制约经济发展的主导因素之一。这个观点，使人们深深地感触到贫困的症结所在。基础设施落后，交通不便，影响流通，造成封闭，通讯落后，信息不灵，抱残守缺，死守一隅，供电不足，动力缺乏，手工劳动，产业单一，农业基础脆弱，难御灾害，单产不高，饱偿果腹之忧等等。这些都禁锢着人们的思想，捆绑着人的手脚，影响着劳动生产率的提高，导致经济落后。社会经济水平似同若干块板子构成的一个“木桶”，木桶容量的大小决定于最底的一个或几个板子。这些限制因子就会导致经济发展中出现“瓶颈”现象。欲改变“瓶颈”，必须改善和转变限制因子。加速基础设施建设，努力提高粮食的自给程度，应当是振兴贫困地区的首推之举。

开发传统产业，夯实振兴基础，形成经济支柱。本书明确提出，林特业、畜牧业是贫困地区的基础产业，也是脱贫致富奔小康的支柱产业。这个观点，立足山区资源优势，指出一条“资源在山，利用在人，开发在干”的脱贫致富思路。贫困地区属高寒山区者居多，举目皆山，易障人耳目，忘却优势。“横看成岭侧成峰”。山区林牧、矿产资源丰富，得天独厚，这是山区的希望。目前的贫困只能称之为“富饶的贫困”。问题的关键是，有丰富的资源优势，不等于就有经济优势，要着力改变资源的闲置和浪费现象，“资源”是社会经济结构和人的素质的函数。随着劳动力的文化科技素质的提高，向生产的广度和深度进军，许多不搭眼的东西都可以成为有用的资源而得到利用，形成一定的支柱产业。解决这个问题在于，要努力教育人们实现由发展自然经济向发展商品经济、由守成向开拓的观念

转变,做到住山靠山、靠山吃山、吃山养山、养山致富,促进传统产业向开发性生产发展。

发展二、三产业,培养骨干财源,增强地方财政后劲。此书明确提出,发展以乡镇企业为主的工业和第三产业,搞好农业剩余劳动力就业,是摆脱贫困、实现富裕,振兴区域经济的重要环节。这一观点,为贫困地区搞好产业结构调整,加快致富步伐点明了路子。贫困地区经济落后,充分体现在产业结构单一上。在整个农村经济中,第一产业仍居统治地位;在大农业内部,种植业仍是个大头;在农业内部,粮、经比例仍不够协调;在所有制结构中,非国有经济成份比重过小。这些都是贫困地区经济缺乏应有的活力,影响着发展的速度和水平。深化经济体制改革,应当本着“三个有利”的原则,在建设社会主义市场经济新体制的大环境里,着力搞好产业结构的调整,使新兴(二、三)产业和非国有经济得到长足的发展,扩大群体财源,培植骨干财源,增加财政收入,增强发展后劲。

强化人口计划,发展文化教育,努力提高劳动力素质。此书明确提出,要彻底解决贫困问题,必须搞好计划生育和文教卫生事业。这一观点告诉人们,贫困地区落后的本质规定,是人的素质(包括体质、文化科技素质和观念素质)差,特别是人从事商品生产和经营的素质不高。改变这种状况,只有强化人口计划,推行优生优教,搞好医疗卫生,使劳动力有强壮的身体;只有通过发展文化教育,更新观念,克服众多人口满足或局限于经验所能把握的事物和传统事物,增强进取心,探索心,增强追求新经验、接受新事物的欲望和能力,增强生产经营者发展商品生产,扩大商品交换的力量源泉,使生产力获得新的解放,使社会劳动生产率得到新的提高。

本书还阐述了精神文明建设、基层班子建设方面的重要问题。社会主义山区应当是完全的文明社会,山、水、田、林、路、电、卫、衣、食、住、行、听、用、看,各项事业都得到发展,人们的精神风貌也要踏上时代的步伐,从而全面体现社会主义的优越性。成功在于,

干成在人。基层班子是政权肌体的细胞,这些细胞的活力越强,肌体的功能就越好。因此,加速改变贫困面貌的步伐,就必须加强基层班子建设,强化班子抓大事、抓落实的工作力度。

《摆脱贫困之路——丹凤县脱贫思路探索》全书以邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线、实事求是为指导思想,立足丹凤实际,讲丹凤振兴举措,富有丹凤特色。按照这个思路去建设丹凤,丹凤的致富是大有可望的,丹凤的繁荣是大有可盼的。

丹凤县地处秦岭东南麓的商洛山中,丹凤是商洛的缩影,商洛是丹凤的扩印片。《摆脱贫困之路——丹凤县脱贫思路探索》一书所阐述的振兴思路,既适合于丹凤,也适合于商洛,乃至适合于像丹凤、商洛这样的贫困山区。

陕西商洛是个山区、老区和贫困地区,辖六县一市、57个区、359个乡镇、2860个村、17541个组,农户54.49万户,占总户数的93.71%,农业人口215.43万人,占总人口的92%,农业劳动力94.06万人。总面积19292平方公里,其中耕地221.52万亩,农民人均1.03亩。

据古文化遗址和出土文物推断,并考诸典,商洛有悠久的历史。这里曾为“郊野之富,号称近蜀”的富庶之地而受封于王侯。舜二十九年(前2270年),契“佐禹治水有功,……封于商”;秦孝公二十二年(前340年),公孙鞅大破魏国,“秦封商於十五邑,号称商君”。

今东西横贯此境的上伊国道是古武关道,丹江航运则为唐贡道。龙驹寨系古代“北通秦晋,南接吴楚”的著名水旱码头。明万历、天启年间,龙驹寨镇“广衢数里,巨室千家,鸡鸣多未寝之人,午夜有可求之市”,“百艇联檣,千蹄接踵”。清道光至光绪年间,该码头进入极盛时期,丹江水域,舟楫如织,千人拉船,万人装卸。陆路之上,骡马蚁聚,驼铃频传。那时,设有“超载行”24家,“骡马店”、“骆驼场”18家,“银钱铺”、“发货铺”40余家,还有船帮、马帮、盐帮等

十大会馆，至今船帮会馆依存，经过多次修复成为旅游之地。是时，年厘金收入银 15 万两，居全陕集镇之冠。由此可见昔日商洛之繁华。

近代在“三座大山”的压迫下，灾害兵祸连接，境内百业俱废，沦为贫困。建国后，随着党在过渡时期的总路线的贯彻执行，社会主义三大改造的完成，生产力得到解放，经济有了一定发展。但因基本条件差，加上“左”的思想影响，步履蹒跚。1978 年党的十一届三中全会之后，改革开放的春风吹拂着商洛大地。农村全面推行了以家庭联产承包为主要形式的农业生产责任制，建立了统分结合的双层经营新体制，产业结构的调整起步良好，工商企业实行经营承包、转换机制初有成效；各条战线都在改革，人心思改、人心思放、人心思富成为社会潮流，荡涤着旧观念，冲击着旧体制。党的十四大以来，邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线更加深入人心，“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”的方针成为人们行动的出发点和归宿点，“新”字弄潮，万象焕颜。加上国家扶贫，各行业取得了可喜的成绩。

到 1993 年底，全区国民生产总值 224628 万元；工农业总产值 21.68 亿元，其中工业总产值 7.18 亿元，比 1978 年增长 2.46 倍，农业总产值 14.5 亿元，比 1978 年增长 1.15 倍；粮食总产量 93.46 万吨，乡镇企业总收入 12.81 亿元，多种经营总收入 19.66 亿元；财政收入 0.58 亿元，比 1978 年增长 3 倍；职工平均货币工资 2330 元，比 1978 年增长 3.3 倍；农民人均纯收入 497 元，比 1978 年增长 5.4 倍。

商洛经济的发展，从纵向比，取得了长足进步；从横向比，与发达地区的差距在前进中出现拉大趋势。以农民人均纯收入为例，1978 年，全国 134 元，全省 68 元，商洛 58 元，比全国少 76 元，比全省少 10 元，1985 年，全国 424 元，全省 299 元，商洛 161 元，比全国少 263 元，比全省少 138 元；1993 年，全国 921 元，全省 653 元，商洛 497 元，比全国少 424 元，比全省少 156 元。

商洛历史上有过繁荣,也有过贫困,能否达到更高水平上的社会主义繁荣?回答是肯定的。商洛的贫困不是注定不可改变的。

商洛有可开发的资源优势:一是地跨长江、黄河两大流域,属北亚热带向暖温带过渡性气候区,适宜于多种生物荟萃繁衍,是宝贵的基因库。计有家野生植物 1800 余种;家野生动物 530 余种;林木蓄积量 1600 多万立方米;草场草坡 650 万亩,理论载量 230 万羊单位;家野中药材 1119 种,年产 2 万吨以上,居全省第二位,有利于发展多种经营生产。二是,总人口 240 多万中,成年劳力百万余人,为发展集约化农业和开拓劳动密集型新产业提供了丰富的人力资源。三是,已发现矿种 50 多种、产地 350 多处,探明并列入省储量表的 36 种、85 处,其中 19 种居全省第一位,发展采矿业潜力大。四是,可开发利用的水能资源 30.2 万千瓦,居全省第三位,利用水力发电前景可观。五是,地处鄂、豫、陕三省交界,区所在地距西安 139 公里,最远的县城距西安也只有 210 多公里,有一定的区位优势,利于大城市辐射发展。只要我们努力向生产的广度和深度进军,资源优势一定可转变为商品优势、经济优势。

商洛的基本条件在变化:一是,已形成矿产冶金、建筑材料、化工医药、食品饮料、日用轻工等五个支柱产业,初步奠定了工业化的物质技术基础。二是,农村产业结构开始向合理化方向调整,传统农业向现代化农业转变的势头良好。三是,全区有 1 条国道线、4 条省道线和众多的县、乡、村公路纵横交错,实现了乡乡通公路;西安到商州微波通讯线路已投入使用,各县(市)程控电话开通,农话实现了自动联网;无线电视已覆盖全区,其中商州、洛南、商南、丹凤已开通有线电视;全区供电系统已与关中联网,商州—丹凤—商南 110 千伏输变电工程已投入运行;各县(市)、县城改造和小集镇建设步伐加快,农村集市交换活跃。四是,各级领导班子的“四化”水平大为提高,形成了开拓进取的巨大力量。五是,人民群众生活有所改善,经济发展的后劲显著增强。只要我们努力利用和进而

发展这些有利条件，必将促进商洛的振兴。

商洛在前进中有良好的机遇：一是，整个国家的投资重点正在逐步向中西部转移；财贸制度改革正在深化，财政转移支付制度逐步到位；国家“八七”扶贫攻坚规划付诸实施，中国社会科学院、西北农大、西安交大以及省级单位联县扶贫正在加强；国家扶持的西康铁路全线动工、西南铁路正在立项，境内“312”国道线二级公路改造已经启动；合肥—西安光缆通讯正在测设；陕西省“汉江工业走廊”工程建设开始起步；世行贷款项目已拓至商洛；还有苏陕干部交流日益加固等等历史性机遇，都将会给商洛的脱贫致富创造良好的外部环境。只要我们抓住机遇、深化改革、扩大开放，商洛的发展步伐一定可以加快。

为了加快商洛振兴繁荣的进程，我们已制定了《1994—2000年商洛地区经济发展战略》，确定了：“面向市场，开发开放，依靠科技，双向发展”的战略思想和“依山致富，兴林抓牧，治坡造田，开矿办厂，强化两通”的战略方针，着力培养和发展矿、畜、果、菌（食用菌）、林、药、桑七个主导产业的战略重点，以及战略目标、战略措施等，已付诸实施。坚信在邓小平同志有中国特色的社会主义理论和党的基本路线指引下，经过全区干部群众努力奋战，一定能够把商洛建设成为一个文明富庶的社会主义新山区。

历史在发展，社会在前进，让商洛在改革开放的大潮中，龙凤呈祥，展翅翱翔！

陈再生^①

1995年6月

^① 现为中共商洛地委书记。

目 录

前言

贫困面貌不是注定不可改变的(代序)

关于丹凤县(1994—2000年)扶贫攻坚的基本思路	(1)
第一章 搞好以公路为中心的基础设施建设	(26)
第一节 大力进行基础设施建设	(26)
第二节 积极发展交通运输业	(31)
第三节 重视发展邮电事业	(36)
第四节 发展水力发电事业	(40)
第五节 继续加强水利设施建设	(46)
第二章 粮食生产是脱贫致富的基础	(56)
第一节 农业生产的自然条件	(56)
第二节 粮食生产现状与生产水平	(58)
第三节 粮食生产目标与指导思想	(63)
第四节 油料生产状况	(73)
第五节 粮油生产和经营中存在的主要问题与对策	(76)
第三章 山区要特别重视发展林特林果业	(80)
第一节 林业在丹凤社会经济发展中的地位	(80)
第二节 丹凤林业的发展	(95)
第三节 丹凤县林业发展规模	(98)
第四节 对一些问题的探索	(99)
第四章 畜牧业是丹凤的重要支柱产业	(109)
第一节 基本情况	(109)

第二节	主要问题	(114)
第三节	发展措施	(117)
第五章	发展乡镇工业振兴全县工业经济	(124)
第一节	丹凤工业的现状	(124)
第二节	丹凤工业存在的问题	(128)
第三节	企业改革:县办工业的根本出路.....	(132)
第四节	乡镇企业:县域工业发展的重要推动力量.....	(137)
第五节	丹凤工业的发展道路	(141)
第六节	对发展丹凤工业的几点建议	(148)
第六章	加强市场体系建设,搞活流通	(153)
第一节	市场发育概况	(153)
第二节	农村集市贸易	(157)
第三节	重视和加强市场体系建设	(163)
第七章	解决农业剩余劳动力就业是政府的应尽职责	(169)
第一节	有多少剩余劳动力	(171)
第二节	就业途径	(173)
第三节	存在的主要问题	(175)
第四节	对策	(176)
第八章	有计划地建设小城镇	(179)
第一节	曲折的发展过程	(180)
第二节	存在的主要问题	(182)
第三节	小城镇建设的目标	(183)
第四节	主要措施	(185)
第九章	切实地发展文教卫生事业.....	(189)
第一节	加大文化管理体制改革的力度,促进文化事业发展.....	(190)