

预备役工作手册

预备役工作手册

预备役工作手册

预备役工作手册

预备役工作手册

预备役工作手册

肖海洲 袁和平 徐江海 编



★ 军事科学出版社 ★

预备役工作手册

肖海洲 袁和平 徐江海 编

军事科学出版社

(京) 新登字 122 号

图书在版编目 (CIP) 数据

预备役工作手册 / 肖海洲等编. — 北京: 军事科学出版社, 1995. 11
ISBN 7-80021-877-5

I . 预… II . 肖… III . 预备役—工作—手册 IV . E125—62

军事科学出版社出版发行

(100091 北京海淀区青龙桥)

北京海淀军科印刷厂印刷 新华书店经销

850×1168 毫米 1/32 10.875 印张 280 千字

1995 年 11 月第 1 版 1995 年 11 月第 1 次印刷

印数: 4000 册

定价: 13.00 元

前　　言

国防的强大和巩固，不仅取决于精干的常备军，而且还取决于实力雄厚的后备力量。后备力量建设是国防建设的重要组成部分，是构成民族生存之盾的重要力量之一，也是建设具有中国特色社会主义现代化强国，增强综合国力的一项重要战略措施。我国的后备力量在过去革命战争年代，在人民战争这个舞台上，演出了很多有声有色、威武雄壮的活剧，在中国革命的各个历史时期表现出它的伟大的战略力量。在一定意义上讲，中国共产党领导和创建人民军队，就是靠民兵起家的，我们所以能在党的领导下，以劣势装备打败不可一世的日本侵略者，打败国民党反动派，推翻压在中国人民头上的三座大山，很重要的一条，就是得力于有广大后备力量的多方面支援和配合。可以说，没有强大的后备力量作后盾，就没有中国革命战争的胜利。在新的历史时期，党中央、中央军委进一步明确指出：“实行精干的常备军和强大的后备力量相结合，是建设现代化国防的必由之路”。以江泽民同志为核心的党中央、中央军委，继承和发扬我党我军的优良传统，一再强调，“人民战争的思想任何时候都不能丢”，“要十分注意抓好民兵预备役工作，加强国防后备力量建设”。无论是在过去革命战争年代，还是在和平建设时期，后备力量建设都具有重要的战略作用。

坚持民兵与预备役制度相结合，是建设具有中国特色国防后备力量的重大措施，也是新时期加强国防后备力量建设必须遵循的一条重要指导原则。党的十一届三中全会以来，党中央、中央军委明确指出：“在坚持传统民兵制度的基础上，恢复预备役制度，

并把二者结合起来”。民兵制度与预备役制度相结合，是建国几十年来我国国防后备力量建设经验的概括，也是从我国实际情况出发，对新时期兵役制度的一项重大改革，是人民武装工作在新形势下的新发展。我国国防后备力量建设是以民兵为基础的，民兵既是兵员动员的基础，又是进行人民战争的基础，民兵制度是我国的传统制度，必须长期坚持下去。但是，任何一项军事制度都必须随着时代的发展而发展，并与现代战争的要求相适应。现代战争的特点告诉我们，只有民兵制度，没有预备役制度是不行的。现代战争不仅需要大量的普通兵，而且需要大量的专业技术兵和军官，需要按合成军的要求成建制地实施快速动员。从民兵组织的实际情况看，战时动员所需的普通兵员可以从民兵中解决，但战时需要的大量的军官和专业技术兵，光靠民兵组织还解决不了。因此，必须建立和健全预备役制度，组建预备役部队，这是保证战时我军能够迅速补充扩编和成建制快速动员的重要组织形式，是解决平时少养兵，战时多出兵的有力措施。

我国预备役部队于1983年开始组建，经过10多年的建设，我军预备役部队已有了较大发展，在组织建设、政治工作、军事训练、基本设施建设等方面，都取得了明显的成绩，部队建设走上正规，快速动员能力和遂行作战任务的能力有了提高，在参加边境自卫作战、战役演习、维护社会治安和担负急难险重任务中发挥了重要作用，预备役部队已成为我军建设的一支劲旅。

为加强新时期预备役部队建设，做好民兵预备役工作，我们利用工作之余，编写了《预备役工作手册》一书，力图为民兵预备役建设贡献微薄力量，同时也为预备役部队进行基层教育，广大预备役官兵以及关心了解民兵预备役建设的同志自学提供方便。

本书共收词目700余条，内容包括18类。涉及了民兵预备役工作的各个方面，既包括民兵预备役建设的基础理论，又包括预备役部队的编组、军事训练、政治工作、管理教育、基层建设和

战时动员等具体内容，还选编了一些与预备役工作有关的知识，力求比较全面地体现预备役工作的知识体系。对词目的解释采取以定义带基本知识介绍的方式，力求使内容更加丰富系统，增强知识性和实用性。

需要说明的是，在编写过程中，我们参考和吸收了现有民兵预备役工作有关理论研究成果，有些基本知识介绍也引用了一些书籍和报刊的资料，因为书目和报刊种类较多，在此不再一一列举，请予鉴谅，并向未曾谋面而给以支持的作者致谢！

编写这本手册，我们力求使手册能满足广大预备役官兵的要求，但由于水平有限，时间也比较仓促，在词目的设计和内容编排上难免有缺点、错误和疏漏，恳切欢迎广大读者批评指正。

编 者

1995年11月16日

目 录

第一部分 预备役概述

民兵制度与预备役制度	
民兵	(1)
预备役	(2)
军官预备役	(3)
士兵预备役	(3)
参加民兵和预备役的条件	(3)
基干民兵	(4)
普通民兵	(4)
《民兵工作条例》对民兵 的基本要求	(4)
民兵干部的条件	(5)
民兵干部的任免	(5)
民兵的性质	(5)
民兵的任务	(6)
民兵的编组	(7)
预编	(8)
兵役登记	(8)
兵员补充区	(9)
兵役	(9)
兵役制度	(10)
民兵制度与预备役制度 相结合	(10)
民兵制度与预备役制度	
的联系与区别	(11)
民兵制度与预备役制度 相结合的意义	(13)
民兵制度与预备役制度 如何结合	(14)
三结合武装力量体制	(14)
《中华人民共和国兵役法》	
《民兵工作条例》	(15)
《中华人民共和国预备役 军官法》	(16)
预备役登记	(16)
预备役专业技术兵储备区	(17)
建立预备役专业技术兵储备区 的意义	(18)
国家对公民履行兵役义务 的要求	(18)
《兵役法》对逃避训练、征召的 预备役人员的处罚规定	(19)
每个公民对参加民兵预备役 应抱什么态度	(19)
怎样当一名合格的预备役 人员	(20)

预备役制度的产生与发展

- 预备役制度的起源 (21)
- 我国古代预备役雏形 (21)
- 我国近代的预备役 (22)
- 我国历史上预备役的主要特点 (22)
- 第一次国内革命战争时期的工人纠察队和农民自卫军 (24)
- 第二次国内革命战争时期的赤卫队和赤少队 (24)
- 抗日战争时期的自卫军和民兵 (25)
- 解放战争时期的民兵 (26)
- 实行普遍民兵制 (27)
- 建立人民武装部 (27)
- 民兵预备役工作的双重领导制度 (28)
- 建立人民武装委员会 (29)
- 民兵与预备役制度合而为一 (30)
- 大办民兵师 (31)
- 组建武装基干民兵 (31)
- 民兵工作“三落实” (32)
- 全面调整民兵组织 (32)
- 民兵与预备役制度相结合 (33)
- 组建预备役部队 (34)
- 精干的常备军和强大的后备力量相结合 (34)

预备役建设的地位与作用

- 中国民兵的伟大战略作用 (36)
- 民兵预备役在国防建设中

- 的地位作用 (37)
- 民兵预备役建设对维护国家安全和稳定的作用 (38)
- 民兵预备役建设对维护和平、制止战争的作用 (39)
- 民兵预备役在战时兵员动员中的作用 (41)
- 民兵预备役在现代条件下人民战争中的作用 (42)
- 民兵预备役在促进两个文明建设中的作用 (44)
- 民兵预备役人员在经济建设中的作用 (44)
- 民兵预备役人员在带领群众脱贫致富中的作用 (45)
- 民兵预备役人员在完成急、难、险、重任务中的作用 (46)

新时期民兵预备役工作 的指导方针和原则

- 新时期民兵工作的指导思想 (48)
- 如何贯彻新时期民兵工作的指导思想 (48)
- 新时期民兵工作的指导方针 (49)
- 新时期民兵工作指导方针的含义 (49)
- 新时期民兵工作的基本指导原则 (50)
- 民兵预备役为什么必须置于党的绝对领导之下 (51)
- 党管武装的基本内涵 (52)

坚持党管武装的双重领导制度	以劳养武，富民强兵 (59)
坚持双重领导制度的重要性	坚持民兵制度与预备役制度相结合 (60)
实行双重领导制度的基本形式	坚持民兵工作与战时兵员动员准备工作的结合 (61)
坚持人民战争思想	建设强大的国防后备力量的标准 (62)
坚持劳武结合	新时期民兵工作的标准 (63)

第二部分 预备役部队

预备役部队的性质、任务和特点	
预备役部队的性质	新时期预备役部队建设标准 (73)
预备役部队的任务	预备役部队正规化建设中“四个秩序” (74)
我国预备役部队的发展概况	战备秩序“四有” (74)
我国组建预备役部队的重要性	训练秩序“四化” (74)
预备役部队的地位作用	工作秩序“四要” (74)
我国组建预备役部队的特点	生活秩序“四好” (74)
如何做好预备役部队巩固和提高工作	新时期预备役部队建设要重点抓好的四项工作 (74)
新时期加强预备役部队建设的主要途径	预备役部队建设的领导方法 (75)
· 预备役部队与民兵组织有什么区别	新时期预备役部队建设的基本要求 (76)
预备役部队建设的着眼点	预备役部队建设目标和发展规模 (76)
预备役部队建设指导思想	
预备役部队应当发挥作用的“三个方面”	
预备役部队的编组	
	预备役部队编组原则 (78)
	组建预备役部队的程序

和方法	(78)	为什么要进行正规化训练	(91)
预备役军官条件	(80)	预备役部队正规化	
预备役士兵条件	(80)	训练内容	(91)
预备役部队为什么每年 要进行组织调整	(80)	怎样组织正规化训练	(92)
预备役部队组织调整 的内容	(81)	预备役部队军事训练分类	(92)
连队怎样进行年度组织 调整	(81)	现役军官训练	(92)
组织调整中的机关工作	(82)	预任军官训练	(93)
调整选配预备役军官原则	(82)	指挥机关训练	(93)
调整预备役士兵原则	(82)	师、团首长机关 的战术训练	(93)
预备役部队组织调整验收 标准	(82)	分队训练	(94)
预备役部队为什么要编有 现役军官	(83)	士兵训练	(94)
组织调整中民兵和预备役 怎样结合	(83)	部队整体训练	(95)
预备役部队的编组方式	(84)	专业训练	(95)
预备役部队的装备建设	(85)	队列训练	(95)
预备役人员的登记统计	(86)	夜间训练	(95)
预备役部队军事训练			
军事训练指导思想	(88)	野营训练	(96)
军事训练任务	(88)	战术训练	(96)
军事训练要求	(89)	基础训练	(96)
军事训练时间	(89)	应用训练	(97)
军事训练方法	(89)	共同科目训练	(97)
军事训练组织分工	(90)	三防训练	(97)
参训人员的待遇	(90)	模拟训练	(98)
训练武器装备和服装 的使用规定	(90)	示范作业	(98)
预备役部队正规化训练	(90)	军事演习	(98)
		适应性训练	(98)
		临战训练	(99)
		协同作战训练	(99)
		战术队列作业	(100)
		班（排）战术演习	(100)
		示范性演习	(100)
		试验性演习	(100)
		考核性演习	(100)
		课堂讲授	(100)

图上想定作业	(101)	新时期预备役部队训练	
现地想定作业	(101)	改革	(111)
沙盘作业	(101)	预备役部队军事训练	
兵棋演习	(101)	的基本标准	(111)
分层次训练和分类指导	(102)		
按级任教的原则	(102)	预备役部队政治工作	
军事训练基本原则	(102)		
军事训练法规	(103)	政治工作基本任务	(113)
安排年度训练内容的		政治工作主要内容	(113)
原则	(104)	政治工作理论	(113)
军事训练制度	(104)	政治工作的方针	(113)
训练会议制度	(104)	政治工作的原则	(114)
训练计划制度	(105)	政治工作制度	(114)
请示报告制度	(106)	政治工作作风	(114)
备课、试讲和授课制度	(106)	政治工作方法	(114)
训练检查制度	(106)	思想政治工作	(114)
训练考核制度	(107)	思想政治工作的目的	(114)
登记统计制度	(107)	思想政治工作的基本方针	
评教评学制度	(108)	.....(115)	
安全制度	(108)	思想政治工作的主要原则	
军事训练保障	(108)	.....(115)	
军事训练保障的原则	(108)	思想政治工作的一般方法	
训练保障工作的基本		.....(115)	
要求	(109)	新时期预备役部队思想	
动员预编经费	(109)	政治工作的方法	(115)
训练统筹经费	(110)	军事训练中政治工作	
训练武器装备	(110)	的基本任务	(115)
训练弹药	(110)	军事训练中政治工作	
训练器材	(110)	的主要内容	(116)
训练教材	(110)	军事训练中政治工作	
训练场地	(110)	的基本要求	(116)
训练粮、油供应	(110)	战备工作中政治工作	
训练被服装具的配备		的任务	(116)
和管理	(110)	战时动员扩编中政治工作	

的作用	.....	(116)
战时动员扩编中政治工作		
的基本任务	.....	(116)
战时动员扩编中政治工作		
的主要内容	.....	(117)
战时动员扩编政治工作		
的要求	.....	(117)
接到快速动员预先号令时		
的政治工作	.....	(117)
预备役部队集结中		
的政治工作	.....	(118)
预备役部队集结后		
的政治工作	.....	(118)
战时政治工作的任务	.....	(118)
战时政治工作的主要内容		
.....		(118)
预备役部队政治教育		
的内容	.....	(119)
预备役部队政治教育		
的目的	.....	(119)
预备役部队政治教育		
的时间	.....	(119)
预备役部队政治教育		
的原则	.....	(119)
预备役部队政治教育		
的基本任务	.....	(120)
预备役部队政治教育		
的形式	.....	(120)
预备役人员分散时		
的政治教育	.....	(120)
预备役人员集训时		
的政治教育	.....	(120)
预备役部队政治教育		
的制度	.....	(121)

预备役部队管理教育

管理定义	.....	(122)
预备役部队管理的作用	.....	(122)
预备役部队管理教育		
的主要特点	.....	(122)
预备役部队管理教育		
的基本原则	.....	(123)
预备役部队组织管理	.....	(123)
预备役军官管理	.....	(123)
预备役人员集训时的管理		
.....		(124)
预备役人员分散时的管理		
.....		(124)
训练基地的管理	.....	(124)
武器装备管理	.....	(125)
武器装备管理的任务	.....	(125)
武器装备管理的意义	.....	(125)
武器装备管理“七项		
制度”	.....	(125)
武器装备保管要求	.....	(125)
武器保养的一般要求	.....	(126)
武器装备管理的标准	.....	(126)
武器装备“新、堪、待、		
废”区分	.....	(126)
通信装备器材管理的基本		
原则	.....	(127)
通信装备器材管理		
的基本任务	.....	(127)
工程装备管理的基本任务		
.....		(127)
工程装备管理的基本原则		
.....		(127)

安全工作的意义	(128)	防乘车事故	(133)
安全工作的基本要求	(128)	预备役部队基层建设	
实弹射击中的安全规定	(129)	抓基层建设的意义	(134)
投弹训练中的安全规定	(129)	基层建设的指导原则	(134)
军事体育训练中的安全 规定	(130)	基层建设的主要任务	(135)
战术训练、实兵演习中 的安全规定	(130)	基层建设的主要内容	(135)
防中暑	(131)	基层建设的标准	(136)
防淹亡	(132)	基层工作管理制度	(137)
防雷电	(132)	机关抓基层的职责	(138)
防冻伤	(132)	机关抓基层的方法	(139)

第三部分 预备役战时动员

战争动员概述		人民防空动员的基本原则	
战争动员	(141)	..... (145)	
战争动员一词由来	(141)	政治动员	(145)
战争动员的地位和作用	(142)	政治动员的基本原则	(146)
战争动员分类	(142)	兵员动员	(146)
战时动员工作的基本任务 (143)		兵员动员的基本任务	(146)
战时动员工作的基本原则 (143)		总动员	(146)
武装力量动员	(144)	局部动员	(146)
武装力量动员的基本原则 (144)		战争初期动员	(147)
国民经济动员	(144)	持续动员	(147)
国民经济动员的基本原则 (145)		公开动员	(147)
人民防空动员	(145)	秘密动员	(147)
		动员机构	(147)
		政府部门的动员机构	(148)
		政府部门动员机构的职能 (148)	
		社会团体的动员机构	(148)

军队系统的动员机构	(149)	.....	(162)
动员计划	(149)	现代战争对后备役动员	
制定动员计划需要掌握		的要求	(162)
的原则	(149)	我国兵役制度与动员工作	
动员制度	(150)	.....	(165)
现代战争动员的特点和要求		我国的兵役制度	(165)
.....	(150)	志愿兵役制	(166)
第一次世界大战动员		义务兵役制	(166)
的特点	(150)	义务兵的征集	(166)
第一次世界大战参战国家		义务兵服现役的年限	(166)
兵力动员情况	(151)	义务兵与志愿兵相结合	(167)
第二次世界大战动员		民兵与预备役相结合	(167)
的特点	(151)	国家动员机构的工作	
第二次世界大战主要参战国家		程序	(168)
兵力动员情况	(153)	兵役机关的动员工作	
苏联第二次世界大战中		程序	(168)
的动员	(154)	军队系统的动员工作	
苏联卫国战争期间战略预备队		程序	(168)
的掌握和使用	(155)	地方政府机关的动员工作	
美国第二次世界大战中		程序	(169)
的动员	(157)	战时动员扩编的主要	
德国第二次世界大战中		形式	(170)
的动员	(158)	战争动员的时机	(171)
现代战争动员的特点	(159)	国家发布动员令后对每个公民	
美军在侵朝战争中的动员		的要求	(171)
.....	(159)	预备役部队动员	(171)
美军在侵越战争中的动员		预备役部队快速动员	(171)
.....	(160)	现代战争对预备役部队	
第四次中东战争中以色列		快速动员的要求	(171)
的动员	(160)	预备役部队动员准备中	
马岛战争中英国的动员	(160)	的组织工作	(172)
海湾战争中英国的动员	(161)	预备役部队动员准备中	
海湾战争中美国的动员	(161)	的各种保障	(173)
海湾战争中伊拉克的动员		预备役部队动员准备中	

的各项规章制度 (173) 预备役部队临战快速动员 的组织工作 (174)	预备役部队临战快速动员 的实施 (174)
---	--------------------------------

第四部分 外国预备役

外国预备役编组的基本做法	
外国预备役编组的基本做法 (176)	
外国的预备役师 (177)	
世界主要国家预备役建设的特点 (177)	
俄罗斯预备役制度 (178)	
俄罗斯士兵预备役和军官预备役 (178)	
俄罗斯预备役军官的来源 (179)	
俄罗斯军官在服预备役期间参加的训练 (179)	
美国的预备役制度 (180)	
美国预备役制度 (180)	
美国预备役军官来源 (181)	
美国预备役军衔 (181)	
美国的后备役部队 (181)	
美国国民警卫队 (182)	
美国预备役部队的装备 (183)	
美国预备役的训练 (184)	
美国预备役人员的待遇 (185)	
美国预备役军官晋升条件 (186)	
美国预备役动员 (187)	
日本预备役制度 (187)	
日本预备役制度 (187)	
日本预备役人员的来源 (187)	
日本预备役人员管理机构 (187)	
日本预备役实力 (188)	
日本预备役的征召 (188)	
日本预备役的招募和训练 (188)	
日本预备役人员的待遇及惩戒 (189)	
日本预备役制度的特点 (189)	
以色列预备役制度 (190)	
以色列预备役制度 (190)	
以色列预备役编制体制 (190)	
以色列预备役实力 (191)	
以色列预备役训练 (191)	
以色列预备役动员速度 (191)	
瑞士预备役制度 (192)	
瑞士预备役制度 (192)	
瑞士预备役训练 (192)	
瑞士预备役武器装备 (192)	
瑞士预备役动员速度 (192)	
瑞士民防工作 (193)	
法国预备役制度 (193)	
法国预备役制度 (193)	

法国预备役人员来源	(193)	印度预备役制度	(201)
法国预备役实力	(193)	印度预备役制度	(201)
法国预备役训练	(194)	印度预备役编制体制	(202)
法国预备役动员速度	(194)	印度预备役教育训练	(202)
法国预备役发展趋势	(194)	印度预备役人员管理	(203)
美国预备役制度	(195)	印度预备役人员福利待遇	
英国预备役制度	(195)	与奖惩	(203)
英国预备役人员的来源	(195)	越南预备役制度	(204)
英国预备役实力	(195)	越南预备役制度	(204)
英国预备役训练	(195)	越南预备役人员的来源	(204)
德国预备役制度	(196)	越南预备役编制装备	(205)
德国预备役分类	(196)	越南预备役动员速度	(206)
德国预备役编组	(196)	越南预备役指挥系统	(206)
德国预备役军事训练	(197)	越南预备役训练	(206)
德国预备役战时动员	(199)	越南预备役建设发展	
德国预备役的发展趋势	(200)	趋势	(206)

第五部分 预备役工作有关知识

武装力量知识			
中国武装力量的组成	(208)	总政治部	(213)
中国人民解放军	(209)	总后勤部	(213)
中国人民武装警察部队	(209)	海军领导机关	(213)
民兵	(210)	空军领导机关	(214)
我军的性质和任务	(211)	第二炮兵领导机关	(214)
我军在国家体制中的地位	(211)	炮兵领导机关	(214)
我军的基本组织体制	(211)	装甲兵领导机关	(215)
中央军委	(211)	工程兵领导机关	(215)
总部机关	(212)	通信兵部机关	(215)
总参谋部	(212)	防化学兵部机关	(216)
		各级军区领导机关	(216)
		军区领导机关	(216)
		省军区领导机关	(216)

军分区领导机关	(217)
人民武装部	(217)

军兵种知识

陆军	(218)
步兵	(218)
装甲兵（坦克兵）	(219)
炮兵	(219)
工程兵	(219)
防化学兵	(219)
通信兵	(220)
电子对抗部（分）队	(220)
骑兵	(220)
海军	(220)
潜艇部队	(220)
水面舰艇部队	(221)
海军航空兵	(221)
海军岸防兵	(221)
海军陆战队	(221)
空军	(222)
航空兵	(222)
歼击航空兵	(222)
轰炸航空兵	(222)
强击航空兵	(222)
侦察航空兵	(222)
运输航空兵	(222)
空军防空兵	(223)
空军雷达兵	(223)
探照灯兵	(223)
地空导弹兵	(223)
空降兵	(223)
第二炮兵	(223)

军事历史知识

中国人民解放军简史	(225)
“八一”南昌起义	(226)
秋收起义	(227)
广州起义	(228)
其他许多地区的起义	(228)
中国工农革命军	(229)
中国工农红军	(229)
中国工农红军第四军	(230)
中国工农红军第一方面军	(230)
中国工农红军第二方面军	(231)
中国工农红军第四方面军	(231)
八路军	(231)
新四军	(233)
东北抗日联军	(234)
第一野战军(西北野战军)	(234)
第二野战军(中原野战军)	(235)
第三野战军(华东野战军)	(236)
第四野战军(东北野战军)	(236)
华北野战军	(237)
中央苏区第一次反“围剿”	(238)
中央苏区第二次反“围剿”	(238)
中央苏区第三次反“围剿”	(239)