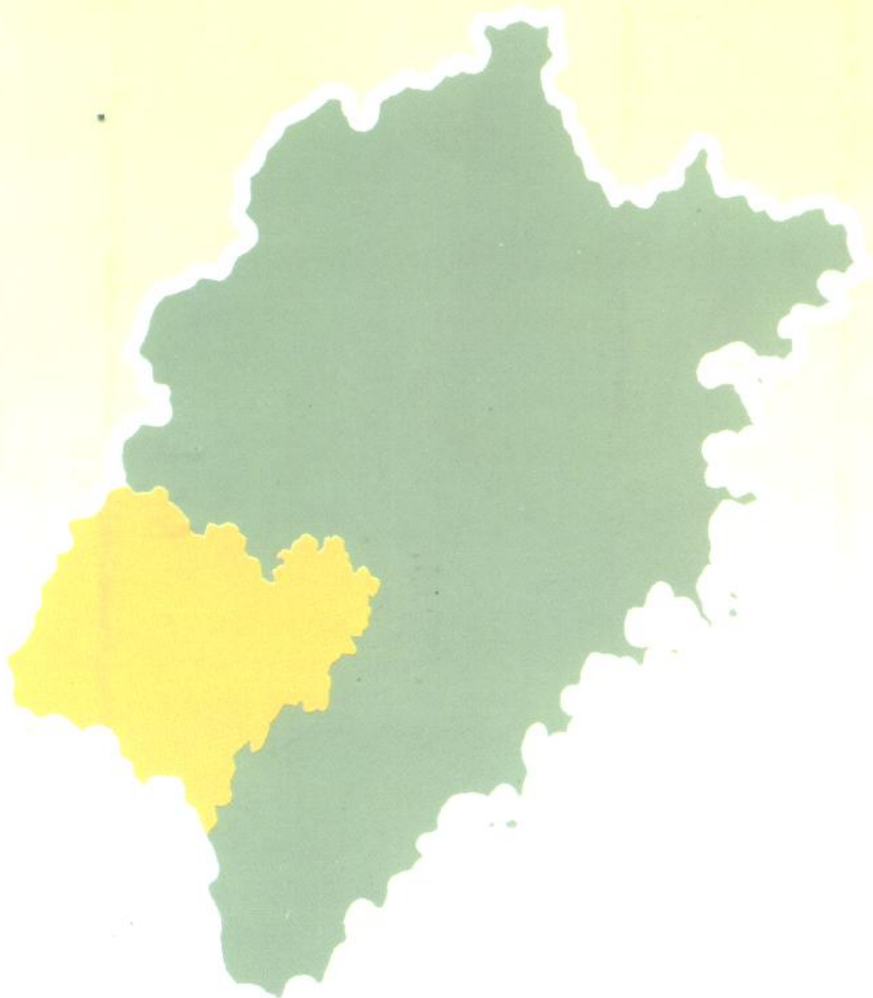


汀江流域 综合开发规划研究

黄小晶 主编



中国农业科技出版社



汀江流域 综合开发规划研究

黄小晶 主 编

中国农业科技出版社

一九九五年·北京

(京)新登字061号

图书在版编目(CIP)数据

汀江流域综合开发规划研究/黄小晶主编. —北京: 中国农业出版社, 1995, 10

ISBN 7-80119-101-3

I. 汀… II. 黄… III. 流域开发: 综合开发—经济规划—研究—福建—汀江 IV. F129.957

中国版本图书馆CIP数据核字(95)第20711号

2074124 01

责任编辑	郝心仁
出版发行	中国农业出版社 (北京海淀区白石桥路30号)
经 销	新华书店北京发行所发行
印 刷	水力印刷厂
开 本	787×1092毫米 1/16 印张: 16.2 插页: 1
印 数	1-1000册 字数: 200千字
版 次	1995年12月第一版 1995年12月第一次印刷
定 价	30.00元

科技
綜合
開發
發展

楊成武
一九九五年八月



这是一部振兴闽西
为子孙后代的经济
建设战略规划

创作
1995.7.



1989年12月，江泽民总书记在龙岩接见地区党、政、军领导及地专级离休干部。

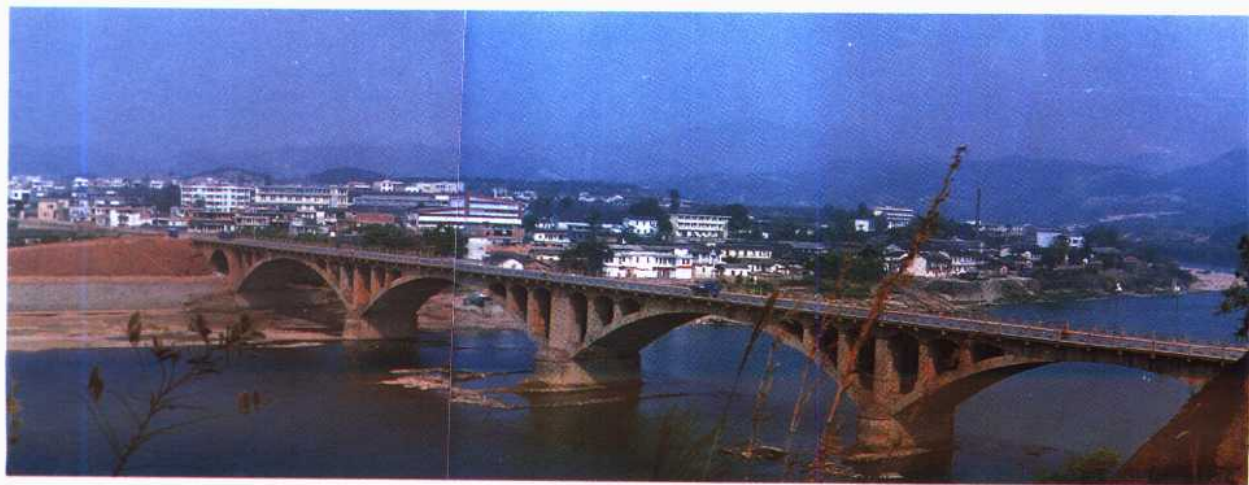
1989年，全国政协副主席杨成武在长汀。





汀江源头——长汀龙门

汀江中游



参加汀江流域综合开发规划研究单位

主持单位: 龙岩地区计划委员会

协作单位: 龙岩地区行署办公室

龙岩地区水利电力局

龙岩地区交通局

龙岩地区农业委员会

龙岩地区经济委员会

龙岩地区乡镇企业局

龙岩地区环境保护局

龙岩地区水土保持办公室

龙岩地区经济技术协作办公室

龙岩地区电业局

龙岩地区邮电局

龙岩地区旅游局

汀江流域综合开发规划研究执笔人员

地区计划委员会: 周 文, 第一章第一节、第二节, 第三章, 第五章。

地区计划委员会: 邓以昌, 第二章, 第四章, 第十章第二节、第三节, 第十一章第一节, 第十二章第一节, 第十三章。

地区水电局: 郭开元, 第六章 (附表、附图由章菊金整理)。

地区交通局: 周建龙, 第七章。

地区电业局: 蔡师民, 第八章第一节。

地区交通局: 林跃进, 第八章第二节。

地区邮电局: 傅冬华, 第八章第三节。

地区水保办: 陈光海, 第九章第一节。

地区环保局: 陈文辉, 第九章第二节。

地区计划委员会: 张鸣飞, 第十章第一节、第四节。

地区经济委员会: 陈良武, 第十一章第二节。

地区乡镇企业局: 张少华, 第十一章第三节。

地区建设委员会: 陈柏辉, 第十二章第二节。

地区旅游局: 陈致然, 第十二章第三节。

行署办公室: 葛文清, 第一章第三节。

主 编: 黄小晶

副 主 编: 李朝和 郭英魁 陈清林

姚俊明 周 文

执 行 编 辑: 周 文 邓以昌

审 稿: 郭英魁、李朝和、周文、江维民、简兆庆

前 言

汀江是福建省唯一的一条省际河流，是龙岩地区最大的河流。它对龙岩地区的经济开发有重要的作用。规划的编制者，全面深入的调查了汀江流域的地理、自然、政治、经济等各方面的情况，在收集了大量资料的基础上，利用系统学的观点和方法，提出了大力发展交通、能源、邮电、通信等基础设施，全面规划了汀江流域的开发资源、内容、步骤及方法，是一本综合性强，专业面广，具有实际可操作性的规划。

一、本规则提出的以开发汀江流域水力资源为龙头，着眼综合利用，综合治理，大力发展交通，能源、农业等基础设施和基础产业，大力发展乡镇企业，提高人民文化素质的战略思想，是符合本地区发展规划的。规划分期实施工程项目，制定了分阶段实施的战略措施，具有中小流域规划的特色。

二、该规划的另一个特点是综合规划与分项规划的有机结合和可操作性，其中对汀江流域综合开发的有利条件，制约因素，必要性及关键所在作出了明确的分析，分别将水资源梯级开发，农田水利灌溉，生态环境保护，农业发展，人口城镇及旅游资源等分项做了全面的考虑，为本流域近期及中长期规划奠定了良好基础。

总之本规划是一本较好水平和全面的中小型流域规划。

罗西北 95.10

建立有规模的支柱产业搞活 有特色的区域经济(代序言)

福建省副省长 黄小晶

中央关于加强宏观调控决策下达后，围绕着如何积极、全面、准确地贯彻邓小平视察南方重要谈话精神，确保中央加强宏观调控各项措施的全面落实，地委、行署进行了认真的研究分析。我们认为，加强宏观调控是进行经济结构调整的必要手段，是为了保证重点，解决当前突出矛盾，最终目的是要加快经济健康发展。作为山区、老区、经济欠发达地区的闽西，经济发展深受基础设施“瓶颈”的制约。近年来，为改变这一状况，中央和省里安排了不少大的基础项目，地委、行署和各县（市）正在全力抓落实。但这些项目建成、真正发挥效益至少需3~5年时间，如果坐等这些基础项目搞好了，再来谋求经济发展，闽西与沿海和发达地区的差距将会拉得更大。因此，我们应当积极主动寻找出路，正确地认识自身的特点，充分发掘自身的潜力，巧妙依托大区域经济优势，努力构建具有闽西特色的区域经济。

一、闽西区域经济的构想

闽西区域经济的战略构想是：依托南方沿海大区域经济优势，借助毗邻地带成熟的交通基础设施，充分利用自身现有条件，加快区内交通主干线建设，鼓励和支持社会各方面力量积极改善城乡交

通，加强和完善区内电网和电源点建设；迅速壮大县、乡、村三级的经济实力，为全区经济的快速发展打下基础。具体做法如下。

1.在大区域经济战略中找准闽西应有的位置和应起的作用

闽西地理位置特殊，区情优势突出：既是沿海的腹地，又是内地的前沿；既是距离东南沿海口岸最近的矿区和林区，又是闽粤赣三省边区交通要冲和物资集散地。这就使闽西成为沿海地区对外开放的重要后方，成为连接沿海与内地的过渡带和经济技术走廊。从近处看，闽西既可接受闽东南开放区的辐射，又可直接参与闽粤赣边区的经济协作；从远处看，闽西不仅是南方沿海大区域的一个组成部分，而且在环南中国海沿岸经济圈中也可以发挥作用。我们认为，龙岩地区拥有的经济资源和潜在力量与大区域经济在技术上、市场上具有互补性。因此，构建闽西区域经济，既要善于依托大区域经济优势发展自己，也要在大区域发展战略中找到自己应有的位置和发挥应有的作用。我们的着力点，就是要借助国家宏观调控和大区域经济迅速发展这两大作用力，抓住时机，练好内功，自立自强，通过实施区域经济发展战略，加快山区、贫困地区的发展步伐。

2.加快区内交通主干线建设进度，为区域经济的发展创造必要条件

国道 319、205 线和省道福三线等是龙岩地区经济发展的交通大动脉，但公路等级低，路况差，已成为严重制约闽西经济发展的“瓶颈”因素之一。1992 年省委、省政府马尾会议之后，地委、行署狠抓落实，作出了关于加快公路“先行工程”建设的决定，从领导力量、资金筹措、规划设计和组织施工等方面，加快交通主干线的改造和扩建进度，同时做到一手抓扩建、一手抓养路，确保交通大动

脉畅通。在抓紧公路建设的同时，把铁路建设摆上重要位置。除了加快鹰厦线漳平至龙岩路段技改项目建设进度外，积极做好龙岩至广东梅州铁路的筹建工作，抢时间，争速度，力争在最短的时间内建成通车，使之成为近期福建省与广东省联结的唯一铁路通道，为福建省的经济腾飞和闽西区域经济直接楔入广东特区创造条件。

3.改善城乡交通，推进城乡道路与国、省道接通，使周边地区的交通设施为我所用

从闽西的情况看，每个县（市）、乡（镇）都有好几条通道延伸到县外、区外、省外。目前，这些遍布全区的城乡道路有相当部分仍处于断头路状态，这是造成一些地方，尤其是贫困乡、村长期处于闭塞、落后状态的一大原因。一旦开通了那些有效益的断头路，就可与区内、区外的大交通干线接通，带动经济的发展。我们的设想是：在加快国道、省道扩建改造的同时，抓住时机，充分调动群众的积极性，加快城乡道路建设步伐，以较少的投入获得近期效益。靠一个县、一个乡甚至一个村或几家专业户联合的力量打通断头路，推开山门，实现对内对外双开放。搞好了城乡交通设施，就可获得诸多便利，迅速发挥效益。主要体现在以下几个方面。

(1) 借路出山。闽西虽然地处山区，但与本省的闽南金三角开放区、广东特区和江西赣南综合改革试验区相邻，接通有效益的断头路，就可以走出山坳，参与大市场竞争，接受大区域经济的辐射。譬如，本区西北片经济基础较薄弱，流通不畅，可以从长汀县城开始先沿 319 国道到河田，然后从河田经上杭的回龙、官庄、湖洋，接上国道 205 线，经过武平的十方通向广东，把沿途的断头路接通并改造成四级路、柏油路，这样长汀、上杭、武平等县就可依托 205 国道多开辟出一条便捷的出省通道，促进沿线经济的发展。

又如，上杭县的中都、下都、官庄、珊瑚等乡（镇），只要打通几条几公里长的断头路，就可与 205 国道接通，进而可直接利用广东的交通干线发展商品流通。再如，漳平市虽有一条铁路贯穿其间，但公路欠发达，如果打通了连接漳州华安的断头路，就可以多出一条通向沿海的出山捷径。永定县的湖坑、湖山、古竹可面向闽南，下洋、仙师、峰市、洪山则可面向广东。其他县（市）、乡（镇）都可以因地制宜，寻找出口。

(2) 借机上天。龙岩地区在短期内还不可能建造国际机场，但同样可以利用周边地区现有的机场。譬如，武平县只要开通象洞至广东蕉岭县 7 公里长的断头路，就接通了广东梅县公路，可以借用梅州国际机场。同样，长汀、上杭等县也可通过 205 国道，出武平到广东，直接利用梅州国际机场，改善投资环境，增强外商前来投资的信心。连城机场通航后，可通过 205、319 国道，接受周围地区经济辐射。

(3) 借港出海。闽西四面环山，没有港口、码头。但随着 319 国道上坂寮岭隧道的开通和龙梅铁路的建成，集装箱便可灵活进出。这样，龙岩市、永定县就可借用漳州、厦门、广东的港口、码头，发展对外贸易。

4. 按照商品的历史习惯流向和正常的流向发展经济、变“齐步走”为“各自竞走”

在经济发展赛场上，我们要求应有全局观念、有全区一盘棋的思想，同时也鼓励、支持各县（市）、乡（镇）在不同的起点上各自寻找发展之路，看准方向率先冲出去，变排队“齐步走”为有规则的“各自竞跑”，形成一个你追我赶、不甘人后的可喜局面。例如，龙岩、漳平、永定三县（市）与闽南金三角相邻，经济基础相对较

好，可以利用自身优势，加快实现小康步伐，力争在本世纪末赶上本省沿海发达地区水平。又如，永定县坎市镇近几年充分发挥资源优势，经济已发展到一定规模，地委、行署鼓励他们抓住时机，进一步加快经济发展速度，争取用 3~5 年时间建成闽西经济重镇。

5. 加大开放力度，加强龙岩地区与沿海和周边经济发达地区的联系

通过改善交通条件，使整个地区和厦门、漳州、泉州、深圳、汕头、梅州等地建立关系。目前，全区 7 县（市），已分别与闽南金三角的有关县（区）建立了友好合作关系。地区行署已在厦门成立了经济建设发展总公司，并建立了基地；从而为各县（市）和企业在厦门开设了窗口，可以设立保税仓库，搞加工增值。同时，积极加强与粤东、赣南的联系，扩大经济协作范围。

6. 搞活国有企业，放手让有效益的乡镇企业、个体私营经济能发展多快就发展多快，使之成为区域经济内的最活跃因素

在加强宏观调控的前提下，要坚决贯彻《全民所有制工业企业转换经营机制条例》精神，搞活在国民经济中占较大比重的国有企业，使之成为经济发展的龙头；同时，要高度重视县、乡两级的微观经济，以及构成闽西区域经中最具有活力的乡镇企业、个体私营经济正以其从未有过的速度发展。今年 1~8 月全区乡镇企业经济与去年同期相比增长 83.5%，个体私营经济增长速度为 158%，并正以强劲的势头发展。长途运输专业户又带动了山地综合开发的大发展。贸工农的经济格局逐步形成，以市场需求为导向、以内联外引为主线的乡村经济已成为一支主要力量，成为脱贫致富的一支生力军，要充分发挥政策的含金量，让乡镇企业这支突起的异军在搞活区域经济中发挥更大的威力。

7.以交通带流通促生产，建立有特色的支柱产业，构造一连串经济区域，以此带动全区经济快速起飞

遍布城乡的“小交通”一旦与铁路和 319、205 国道等区内、区外大交通干线相汇接，就可形成纵横交错、四通八达的交通网络，促进县（市）、乡、村三级经济的发展。根据龙岩地区实际情况，我们设想，沿东南、西北方向拓展的走势构建一批具有地方特色的经济发展小区。以省政府批准的 18 个重点工业卫星镇和 7 个县（市）城关以及一部分明星村为重点，在漳（平）、龙（岩）、坎（市）铁路，319、205 国道，汀江流域和闽粤赣 3 省结合带构造一连串的经济小区。这些经济小区，将以种养加结合，发展农业生产，以股份制形式发展乡镇企业，并大力扶持中外合资乡镇企业、个体私营经济。其至关重要的一点，就是要形成规模效益，建立有地方特色的支柱产业。用 3 年左右时间使这些经济小区发展到一定规模后，向周围乡镇辐射，形成东南方向的漳龙坎工商走廊，西北方向的汀江流域经济开发带，闽粤赣边际的商贸经济区和以 319、205 国道、福三线交叉地带为核心的闽西中部经济圈，实现沿线、沿边、沿江三线齐飞，使全区经济活跃起来，走上飞速发展的快车道。

发展闽西区域需要有一大批具有奉献精神，在经济建设中兢兢业业、埋头苦干的创业者和带头人，需要有一支将革命传统优势与新时期创业精神结合起来进行创造性工作的各级领导干部队伍。为此，我们将从加强各级领导班子的组织建设入手，选拔造就一大批德才兼备的领导干部。同时，切实加强基层党组织建设，使之成为发展农村经济和做好各项工作的坚强的战斗堡垒。当前，全区县（市）、乡（镇）两级党政新班子都已经到位，换届选举在即，更需

要对班子成员进行“两手抓、两手都要硬”的思想教育。闽西是中央苏区的重要组成部分，广大人民群众对领导干部的要求和期望都比较高。要大兴调查研究之风，深入基层，深入群众，广泛开展社会主义市场经济知识的启蒙教育，努力工作，及时妥善处理好搞活微观经济中可能出现的若干环节问题。要求领导干部严格执行中央的有关规定，廉洁自律，在两个文明建设中做一个称职的领头人，为发展闽西区域经济提供坚强有力的组织保证。

二、构建闽西区域经济的可行性及有利条件

营造和发展具有地方特色的区域经济，是地委、行署在加强宏观调控形势下，继续搞活经济的一项重大抉择。无论从理论上，还是实践上考察，这一决策都符合闽西实际，是积极可行的。主要有以下有利条件。

1. 享有中央和省赋予的五大优惠政策

一是中央的沿海开放区政策，龙岩市已列入沿海开放城市，全区7个县（市）的城关、省政府批准的18个工业卫星镇都可以享受沿海开放区的优惠政策；二是中央关于扶持贫困地区的政策；三是省委、省政府《关于加快山区开放开发若干问题的决定》；四是省委、省政府《关于加强农业和农村工作的决定》；五是国务院1993年10号文件中的“关于加快发展中西部地区乡镇企业的决定”，这一决定同样适用于东部经济欠发达地区，龙岩地区也可以享受。目前，全区范围内正掀起一个学政策、讲政策、用政策的热潮，我们将通过优惠政策引路来引进区外、境外企业和资金，并使之在闽西形成商品经济的规模。