

CHINA/UNFPA/P04

《转变中的中国人口与发展》系列专著之六

主编 鄢沧萍

副主编 桂世勋 张志良

改革开放中出现的最新人口问题

高等教育出版社

CHINA/UNFPA/P04

《转变中的中国人口与发展》之六

改革开放中出现的 最新人口问题

主编 郭维江

副主编 公桂世勋 张志强

高等教育出版社

(京)112 号

图书在版编目(CIP)数据

改革开放中出现的最新人口问题/邬沧萍主编. - 北京:
高等教育出版社, 1996.1

ISBN 7-04-005740-9

I. 改… II. 邬… III. 人口-社会问题-研究-中国 IV.
C924.24

中国版本图书馆 CIP 数据核字(96)第 00635 号

*
高等教育出版社出版

北京沙滩后街 55 号

邮政编码:100009 传真:4014048 电话:4054588

新华书店总店北京发行所发行

国防工业出版社印刷厂印刷

*
开本 850×1168 1/32 印张 12.75 字数 330 000

1996 年 3 月第 1 版 1996 年 3 月第 1 次印刷

印数 0001-2 578

定价 24.00 元

凡购买高等教育出版社的图书,如有缺页、倒页、脱页等
质量问题者,请与当地图书销售部门联系调换。

版权所有,不得翻印

内 容 提 要

本书是中国第一部集中论述改革开放中出现的各种最新人口问题的著作。全书共六篇二十四章,反映了中国改革开放以来出现的最新人口就业问题、人口流动与迁移问题、计划生育与婚姻问题、人口素质问题、人口老龄化和老年人口问题以及人口环境问题。在引用较为丰富的调查资料的基础上,深入分析了这些人口问题的主要特点,探讨了改革开放对人口发展的双重效应,提出许多妥善解决这些人口问题的对策建议。

总编委会名单

主任: 邬沧萍 阙延河

委员: (按姓氏笔画排列)

王嗣均	王胜今	马淑鸾
马 戎	冯立天	刘 铮
邬沧萍	朱楚珠	朱云成
李竞能	汤 悦	陈松宝
陈 卫	张纯元	张天路
张志良	张艺华	何 健
林富德	查瑞传	姜向群
郭志刚	郝虹生	桂世勋
涂 平	黄荣清	蒋正华
曾 毅	彭希哲	辜胜阻
翟振武	潘纪一	阙延河
魏津生	戴星翼	穆光宗

出版前言

正当我国向社会主义市场经济体制转轨,改革开放和现代化建设向纵深发展的伟大历史时刻,我国迎来了举世瞩目的 12 亿人口日,而且目前人口增长的势头依然强劲。与此同时,中国人口学者孜孜以求的使生育率达到更替水平的目标已在中国的地平线上出现。1994 年在开罗召开的世界人口与发展大会标志着“人口问题本质上是个发展问题”已成为与会各国代表的共识,这又大大开阔了人们的视野。今天,我们把《转变中的中国人口与发展》系列专著共 10 卷奉献给读者。可以说,这是中国人口学界的一件具有历史意义的大事。因为,这套书是全国高等院校从事人口学教学和研究的 200 多名学者在国家教委的组织领导下,在联合国人口基金的大力支持下,历经数载,集近年来中国人口学研究之大成,共同协作完成的科学研究项目——中国高等学校人口学研究(P04 项目)的最终成果。

P04 项目包含 10 个独立的课题,分别研究现实中国人口问题的一个侧面。各专题汇集在一起,于 1994 年加写一本“总报告”,合成本套系列专著,冠以《转变中的中国人口与发展》的总标题,付梓问世。

中国是世界上人口最多的国家,中国人口现象及其发展过程的多样性和复杂性,在世界上是无与伦比的。按一般道理来讲,中国应该是世界上人口研究和人口科学的发达之乡。但是,在经济文化落后的旧中国,人口研究和人口科学非常落后。新中国成立后的一段时间,由于对人口问题的忽视和缺乏学术民主气氛及某些错误理论的干扰,人口理论和人口科学研究几近于销声匿迹。此外,从历史上看人口学是一门较早兴起的学科,但发展缓慢。现代人口科学和技术方法,只是在第二次世界大战之后,由于世界人

口问题的特殊重要性和紧迫性而蓬勃兴起和发展起来,并以一门崭新学科的姿态立于当代科学的前沿。由于我国过去长期一段时间内政策的失误,使得人口研究停滞了近30年,失去了与全世界人口学同步发展的大好时机,这套书的出版也正是在弥补失误、缩小差距的积极努力中迈出的重要一步。

科学产生于实践需要。70年代中期,中国计划生育的实践使中国人口研究和人口科学的发展出现了曙光。但发展人口科学的社会条件还不充分。主要是一些束缚人口研究的理论教条有待突破,学术民主化的环境以及借鉴和吸收全人类人口研究的有益成果的时机尚未成熟。直至十一届三中全会明确提出解放思想、实事求是的思想路线和改革开放的政治路线,才为中国人口研究和人口科学的发展提供了现实的可能性,开辟了无限广阔的道路。

1979年中国政府开始同联合国人口基金进行全面合作,特别是其中的高校人口学的培训与研究项目,极大地推动了高校人口学人才的培养、人口学研究的开展和人口学教学基地的建设。在第一和第二合作周期项目中,高校先后派出青年学者近百人次出国攻读人口学学位或出国进修,接受培训和开展合作研究,先后聘请过几十位国际上最知名的专家学者来华讲学、指导研究和咨询。学成归国的年轻学者中的很多人取得了博士或硕士学位,已经成为高校人口学教学和研究的骨干。本套书的整体结构设计和章节内容凝聚了中国新老人口学者的真知灼见。现在我国高校已形成一支有较深造诣和门类齐全的老、中、青教学与科研梯队,能够培养人口学硕士和博士研究生,并有多所高校已接受境外来华的研究生和进修生。中国人口学和国外的差距已经明显缩小。

1989年在上海举行的庆祝中国与联合国人口基金合作10周年大会上,高校人口学研究和培训项目在第一和第二周期取得的卓著成效已被国家有关部门和联合国有关方面所肯定,如何在第三周期发挥更大的效益在当时被提到议事日程上来。根据新情况,把高校和联合国第三周期合作的重点转到对中国人口问题的

研究上来是明智的,也是顺理成章的。因为这是深入认识和解决中国人口与发展问题的需要,是吸收高校为数众多的人口学者参与人口与发展民主决策的需要,是巩固和提高前两周期人口学研究和培训成果的需要,是今后培养新一代人口学者的需要,也是建设有中国特色的人口科学,为中国现代化建设服务的需要。

在讨论第三周期人口合作项目重点转移和课题立项的论证中,高校学者在总结古今中外人口发展的现象和过程时,深深体会到中国人口问题确有其独特的性质。中国是世界上人口最多的国家,人口众多是中国国情最突出的特点。将这一突出特点与中国人口增长潜力大,人均耕地少和人均资源相对不足,人口绝大多数在农村,地区之间人口、文化、社会、经济发展不平衡等诸多特点相结合,就构成了中国人口问题的特殊性。实践已经证明:中国控制人口增长,提高人口素质,实现农村人口产业结构转移和人口城市化的道路,解决人口老龄化的战略都必须从中国实际出发;既要借鉴国外有益的经验 and 科学成果,又不能简单照搬和套用,必须走一条有中国特色的研究人口问题和提出人口发展对策的道路。这项任务已经历史地落在掌握了现代人口科学知识和技术方法并熟悉中国人口和发展实际的中国人口实际工作者和学者的肩上。其中了解中国国情并受过系统培训的高校人口学者队伍有义不容辞的责任。本套书的写作和出版就是要把他们的成果展现出来。项目所属 10 个课题的论证得到外经贸部、国家教委与联合国有关专家的充分理解和支持,对他们的远见卓识和具体领导支持,本套书的全体编著者借此机会深表由衷的感谢。

本套书 10 个课题是经过深思熟虑后立项的,10 个课题之间存在着内在的分工和联系。课题立项时,正是中国第四次人口普查紧锣密鼓进行的时刻,各高校抓住这个全面了解中国人口最新发展的机遇,集中了较多的人力投入《第四次全国人口普查资料分析》课题,以取得对中国人口发展格局的最全面和最新的认识。立项的时候也正是中国处于深化改革和扩大开放的重要时刻。改革

开放对人口发展无论从宏观还是从微观上都提供了许多新的机遇,也提出了很多新的挑战。为了及时捕捉新情况,利用高校网络遍布全国的优势,设立了《改革开放中出现的最新人口问题》的调查研究课题,以便回答最新人口问题,使人口研究跟上时代的步伐。这也是人口普查与典型调查相结合的科学方法论的客观要求。

作为全国高校研究中国人口问题的第一次大规模合作项目,我们力求对中国人口数量、人口素质、人口结构和人口分布等各个侧面都有所反映,但又不可能面面俱到。本套书以《中国计划生育评估》、《中国人口生活质量研究》和《中国现阶段区域城镇化的调查比较研究》3个课题作为基点。至于中国人口老龄化和性别比等方面的研究,由于种种原因未作为专题列入,但在普查资料分析课题和人口发展前景和对策课题中都有所反映。

中国人口基数大,决定每个亚人口(Sub-Population)的规模也很大。中国许多亚人口问题关系到中国的经济发展和社会安定的大局,因此研究亚人口的重要性也不应该被忽视。根据高校的特长和人力安排,本系列专著只把女性人口、少数民族人口、贫困地区人口作为中国现阶段的突出问题开展具体研究。

人口问题在本质上是发展问题。在本系列专著中,《走向21世纪的中国人口、环境与发展》从宏观角度研究人口、资源、环境和中国人口发展前景和对策,探索了中国人口与经济的持续增长、社会进步和可持续发展的前景。在本周期的项目中还设置了一个人口数据库的专题,旨在收集我国各种人口数据和社会、经济发展的数据,作为高校和全社会共享的人口信息资源,为今后高校进入信息时代创造一个有利的条件。由于该课题有许多特殊性,没有收集到本系列专著中,只是作为课题成果报告予以发表。

囊括10个课题的P04项目是1989年启动的。在历时5年的调查研究中,每个课题都有当年的阶段研究成果,都及时向有关部门提供了咨询报告,并且有公开发表的论文、专著和调查报告。本

系列专著只是各个课题集 5 年潜心研究之大成的一套最终成果,它并不等于是 10 个课题的全貌。但这套系列专著毕竟是高校从事人口研究的 200 多位专家学者协同合作的科研劳动的结晶,包含了他们深入群众、深入实际、到中国贫困地区和少数民族地区从事调查研究取得的第一手资料;体现了他们采用最新的电子计算机软件和现代人口统计技术方法,深入开发人口普查原始数据所付出的心血;也集中了他们通过大量的国内外科学交流,同国内外同行专家和有关单位交换意见所形成的论据和观点。

本套系列的 10 本专著虽然包括了大量的研究成果,但远未穷尽中国复杂的人口问题,只是人口研究可喜的新开端,挂一漏万在所难免。作为高校的教师和研究人員,有责任和义务完成这套书,为全社会提供一套中国学者研究中国人口问题的系统性专著和重要文献。同时,这也是抛砖引玉,就教于国内外同行和人口与计划生育实际工作者的最好方式。限于水平和时间,书中疏漏和错误之处,敬希读者不吝赐教。

郭沧萍、阚延河

1995 年 8 月

本套系列专著由联合国人口基金资助出版,其中观点仅为作者本人的见解,并不代表联合国人口基金的看法。

前 言

自 1978 年党的十一届三中全会以来,中国政府制定并坚定不移地贯彻了全面改革和对外开放的基本方针。中国的改革开放经历了从农村改革到城市改革,从经济体制改革到社会各方面的改革,从对内搞活到对外开放的波澜壮阔的历史过程。在全面改革过程中,农村开展了以实行家庭联产承包责任制为主要内容的经济体制改革,城市开展了以搞活国有大中型企业为中心的计、财、政、税收、金融、物资、商业、外贸、价格、劳动工资等的经济体制改革。特别是 1992 年,中国共产党第十四次全国代表大会确立了建立社会主义市场经济体制的目标,经济体制改革又进入了一个新阶段。与此同时,中国在科技、教育和政治体制上也逐步进行了改革。在对外开放方面,中国先后创办了深圳、珠海、汕头、厦门、海南 5 个经济特区和上海浦东新区,相继开放了沿海大连、天津、上海、广州等十几个城市和内陆地区,开辟了许多经济及技术开发区。

改革开放,是中华人民共和国建立 40 多年来社会经济生活中所发生的最深刻和最引人注目的变化。它是中国的社会主义制度的自我完善,是促进经济持续迅速发展、人民生活较快改善、实现现代化的必由之路。实践证明,改革开放有力地促进了中国经济的发展和人民生活的改善。1990 年同 1980 年相比,中国的国民生产总值增长 2.9 倍,工业总产值增长 2.3 倍,农业总产值增长 84.6%,城镇居民人均生活费收入和农民人均纯收入在剔除价格上涨因素后分别增长 68.1% 和 123.9%。以 1992 年初邓小平视察南方的重要谈话为契机,中国加大了改革开放的力度,加快了经济建设的步伐,预计 90 年代中国的国民生产总值平均每年将增长 8—9%,到本世纪末人民生活将由温饱进入小康。

然而,在中国改革开放的过程中,也出现或加剧了一些新的人

口问题。这主要表现在农村中早婚早育人口增多,计划外二胎及多胎生育的状况在一段时期中有所加剧;一些地区农村改革,使原来隐性的剩余劳动力变成显性,农村剩余劳动力问题突出起来;城乡流动人口数量剧增,计划外生育比较严重,在一部分沿海城市及开发区出现大批外来流动人口,对经济和社会生活带来很大压力,影响了一些地方的治安;西部地区较多高智能人才迁往东部沿海地区,扩大对外开放后国内人才大批外流;在业人口的行业和职业变动加剧,结构性失业的比重上升,中老年女性劳动者的就业难度加大,城市企业劳动用工制度改革中富余劳动力增多,相当一部分国有企业职工下岗待工较为严重;城乡青少年弃学经商、务工、务农人数增多,中小学生的辍学率有所上升;部分地区因外来人员过多及盲目开矿、淘金、采掘,发展污染严重的工业,加剧了生态环境的恶化等。

对于中国改革开放中出现的最新人口问题,过去有些学者虽进行过一些调查研究,发表了一些调查报告和论文,但不够系统深入。特别是至今很少有人对改革开放中出现的某些最新的重大人口问题,作过调查研究。因此,非常有必要设立一个专门课题,通过有计划地组织地区间的调查网络,及时发现改革开放中出现的背离人口现代化的现象,深入研究改革开放的各项具体的政策措施对这些人口问题究竟存在哪些错综复杂的影响,探讨如何通过深化改革,扩大开放,制定综合的配套政策措施,把负面影响减少到最低限度,使中国在经济较快发展的同时,有效地降低育龄妇女的生育率,不断提高人口素质,改善人口结构,促使人口合理再分布,为社会主义现代化建设创造一个良好的人口环境。

在1990至1995年联合国人口基金援华第三周期中,由我们负责的“中国改革开放中出现的最新人口问题调查研究”课题,正是为此目的而设立的。它的目标是建立以中国高校人口学者为主体的调查网络,及时发现中国在改革开放进程中出现的各种最新人口问题,深入调查改革开放后变得较为突出而过去人们又较少

研究的人口问题,分析研究它们的特点和成因,努力探索解决这些人口问题的对策,为中国政府及有关部门正确决策提供有价值的基础资料和咨询意见。

在该课题开展的过程中,联合国人口活动基金会给予了资助,国家教育委员会社会科学司和国际合作司、经贸部国际司进行了热情的指导和帮助,中国人民大学、华东师范大学、兰州大学、辽宁大学、河北师范大学、西安交通大学、新疆大学、复旦大学、南京大学、杭州大学、武汉大学、厦门大学、中山大学、深圳大学等人口研究所的有关学者积极参与,努力工作,使本课题达到了预定目标,取得了较好的社会效益。

现在奉献给读者的这本著作,是“中国改革开放中出现的最新人口问题调查研究”课题的终结报告。全书共有二十四章,反映了中国改革开放以来出现的最新人口就业问题、人口流动与迁移问题、计划生育与婚姻问题、人口素质问题、老年人口问题、人口环境问题。在这些人口问题中,有些是中国进行改革开放后新出现的人口问题,有些是过去比较隐蔽、在改革开放后变得较为突出的人口问题。对于每类人口问题,书中不仅引用了丰富的调查资料,进行了比较深入的分析,而且提出了许多对策建议,供中国政府及有关部门决策参考。我们希望这本著作的出版,有助于中国政府更好地解决这些人口问题,繁荣中国的人口科学,有助于国内外读者及时了解中国改革开放中出现的各种人口问题。

本书是“中国改革开放中出现的最新人口问题调查研究”课题组成员相互协作、集体劳动的成果。第一章由邬沧萍撰写,第二、三章由王大珩撰写,第四章由邬沧萍、张志良、张茂林撰写,第五章由桂世勋撰写,第六章由张志良、邸长君撰写,第七章由邬沧萍、姜向群撰写,第八章由徐天棋、叶振东撰写,第九章由桂世勋撰写,第十、十一章由周清撰写,第十二章由邬沧萍、杜鹏撰写,第十三章由杜鹏、陈功、刘成明、张瀚墨、张华权撰写,第十四章由高凌撰写,第十五章由陈卫撰写,第十六章由桂世勋撰写,第十七章由穆光宗撰

写,第十八章由朱国宏撰写,第十九章由苏苹、邬沧萍撰写,第二十章由原荣华、张志良、王龙宽、赵伟、唐路撰写,第二十一章由刘军撰写,第二十二章由苏苹、邬沧萍撰写,第二十三章由姜向群撰写,第二十四章由张志良、张茂林撰写。最后由邬沧萍、桂世勋、张志良统一修改审定。

鉴于中国的改革开放在不断地向前推进,特别是在建立社会主义市场经济体制的过程中将会出现许多现在还难以预料的人口发展的新情况和新问题,因此,我们在这方面的研究尚属起步阶段,有待于今后进一步深化。本书中的不妥之处,恳请广大读者批评指正。

编 者

1995年1月30日

目 录

前 言	I
-----------	---

第一篇 城乡人口就业问题

第一章 农村剩余劳动力问题	1
第一节 改革开放开了解决我国剩余劳动力问题的道路	2
第二节 现阶段解决剩余劳动力出现的新问题	7
第三节 缓解我国剩余劳动力的对策建议	9
第二章 失业人口	12
第一节 改革开放以来我国城镇失业率的变化	12
第二节 失业人口的特点和类型	17
第三节 失业保险与劳动力市场	21
第四节 缓解城镇失业率的对策建议	24
第三章 企业富余人员	27
第一节 企业富余人员的现状	27
第二节 企业富余人员形成的成因	30
第三节 目前解决企业富余人员的主要措施及存在的问题	35
第四节 缓解企业富余人员的对策建议	39

第二篇 人口流动和迁移

第四章 “民工潮”	43
第一节 深化改革中出现的问题	43
第二节 当前“民工潮”的特点	49
第三节 “民工潮”的双重效应及其社会评价	56
第四节 有关“民工潮”的对策建议	66
第五章 开发区外来人口	74
第一节 开发区外来人口发展态势	75
第二节 当前外来人口的特点	78

第三节	外来人口的双重效应	82
第四节	搞好外来人口管理的对策建议	85
第六章	西北地区人才东迁	87
第一节	人才流动的新特点	87
第二节	西北地区人才的现状	90
第三节	人才东迁的趋势及原因	96
第四节	缓解人才东迁的对策建议	100
第七章	人才外流	105
第一节	“人才外流”的现状	105
第二节	“人才流失”的利害得失	110
第三节	人才外流的决定因素和对策	113
第八章	浙江“外来女”	117
第一节	当前“外来女”的新特点	117
第二节	“外来女”进入浙江婚配的原因	120
第三节	“外来女”对计划生育的双重效应	123
第四节	搞好“外来女”计划生育管理的对策建议	131
第九章	流动人口的计划生育	133
第一节	流动人口的生育状况	133
第二节	完善计划生育管理体制的紧迫性	138
第三节	搞好流动人口计划生育管理的对策建议	140

第三篇 计划生育与婚姻

第十章	市场经济条件下的人口管理	145
第一节	市场经济对人口发展的影响	145
第二节	市场经济与家庭职能的转变	148
第三节	转型时期的人口管理对策	151
第十一章	违法婚姻	160
第一节	违法婚姻的类型与特点	161
第二节	违法婚姻的后果及成因	165
第三节	治理违法婚姻的对策建议	170
第十二章	苏南计划生育模式	173

第一节	苏南模式形成的背景	173
第二节	苏南模式的运行机制与成效	177
第三节	从苏南模式引出的经验	183
第十三章	承德人口控制模式	187
第一节	承德模式形成的背景	188
第二节	承德计划生育的主要成就和经验	190
第三节	完善计划生育工作的对策建议	196
第十四章	人口出生性别比	200
第一节	出生性别比的动态变化	200
第二节	不同人口群体的出生婴儿性别比	201
第三节	出生性别比上升原因分析	205
第十五章	低生育率	211
第一节	世界低生育率概况	211
第二节	低生育率的涵义	213
第三节	生育率下降与低生育率	215
第四节	计划生育的挑战与机遇	219
第十六章	上海的人口负增长	226
第一节	常住户籍人口自然变动负增长的成因	226
第二节	人口负增长的双重效应	231
第三节	搞好计划生育管理的对策建议	236

第四篇 人口素质

第十七章	国民素质问题	247
第一节	当前国民素质的最大问题	248
第二节	“富裕的贫困”	253
第三节	经济体制变革的挑战	257
第十八章	“流失生”	262
第一节	当前“流失生”的新特点	262
第二节	“流失生”的成因和对策	264
第十九章	农民健康素质	270
第一节	提高农民健康素质的新机遇	271