



中华人民共和国

# 第三次人口普查

ZHONGHUA RENMIN  
GONGHEGUO  
DISANCI RENKOU  
PUCHA

张开敏 主编

张开敏 杨 舒 沈安安 编著

上海社会科学院出版社

# 中华人民共和国第三次人口普查

(1982年)

张开敏 杨 舒 沈安安编著

上海社会科学院出版社

责任编辑 范健平

封面设计 杨伟杰

版面设计 冯根寿

## 中华人民共和国第三次人口普查

张开敏 杨 舒 沈安安编著

上海社会科学院出版社出版

(上海淮海中路622弄7号)

新华书店上海发行所发行 上海市印刷六厂印刷

开本787×1092 1/32 印张8.5 插页2 字数184,000

1989年4月第1版 1989年4月第1次印刷

印数1—2000

ISBN 7—80515—195—4/C·1 定价2.55元

## 编 者 的 话

1984年12月，中国统计学会教育研究组在广州召开的会议上决定，为了适应大专院校增加选修课的需要，计划编写一套统计小丛书，作为高等学校学生的辅助教材。当时也曾提到，需要编写一本有关中华人民共和国第三次人口普查的书。根据会议要求，由中国统计学会理事、上海市第三次人口普查领导小组副组长徐子陵同志把编写这本书的任务委托上海社会科学院人口学研究所负责承担。在编写这本书的过程中得到了徐子陵同志的具体指导和经常的帮助，并提供了大量资料，才使这本书得以和读者见面。

我国1982年举办的第三次人口普查是中国人口普查史上的大事，也是世界人口普查史上的大事。按理应有煌煌巨篇，进行权威性的评论分析，列入史册，作为永久性的文献，才能适合第三次人口普查的重大意义。但是，这样的任务决非我们所能胜任，只能有待来者。我们编写这本小书的作用只是愿为先导，执戈前驱而已。

本书的基本内容是对第三次人口普查的过程加以系统的记述、介绍，并略作分析，编集成册，作为高等学校有关专业学生的辅助教材。这对于教学联系实际，增广学生的专业知识，也许能有一定的帮助。此外，对于与普查业务有关的统计工作者、人口管理工作以及研究工作人员来说，有系统地记载第三次人口普查的历程，也许可以方便他们在工作

中的查索参考。对于广大社会各界，希望这本书也能有助于他们更多地了解人口普查的性质和意义，并增加他们对人口学内容的认识。

第三次人口普查已经过去六年，1990年又将举办建国以来的第四次人口普查。在总结第三次人口普查经验的基础上，第四次人口普查定将取得更好的成绩，达到更高的质量和更先进的水平。我们希望本书的及时出版，能够为开展第四次人口普查的宣传工作做些准备。

第三次人口普查的科学性很强，技术性很高，我们的水平有限，编写中的缺点和错误必然很多，远不能达到上述的要求，欢迎有关专家和广大读者予以指正。

在本书编写过程中还曾经得到国家统计局副局长孙竞新同志、中国统计学会副秘书长莫日达同志和其他领导同志的指导帮助，并对初稿进行审阅，提出了宝贵意见。特此表示感谢。

1988年7月

# 序

徐子陵

人口普查是一种获得准确的人口统计资料的有效方法。现代许多国家都把人口普查作为一项必须定期进行的重要的国情调查，亦称国势调查。中国1982年在全国范围内进行了第三次人口普查。对十亿人口的国家进行人口普查，如此大的规模，在我国历史上是空前的，在世界人口普查史上亦是没有过的。这次普查工作，不仅为全国人民所关心，亦为世界人士所瞩目。

中国的人口统计有几千年历史，但是运用科学的方法，按照统一的调查项目、统一的调查时间、统一的汇总表格、有组织地进行全国人口普查，是在新中国建立以后才开始的。1953年举行了第一次人口普查。1964年举行了第二次人口普查。这两次普查都取得了成功，并为以后的人口普查奠定了基础，积累了经验。这两次普查，限于当时条件，调查项目比较简单，普查资料用手工汇总。而第三次人口普查不仅调查规模大，调查项目多，并且调查工作的组织实施也很严格，以适应用现代先进的电子计算机进行数据汇总。

这次普查从1980年开始准备，在1982年进行调查登记，到1984年全部数据汇总完毕，历时五年，顺利地完成了国家计划规定的全部任务。普查结果，获得了一批全面的、系统

的、高质量的全国人口数据。包括年龄、性别、民族、文化程度、就业状况、行业、职业、家庭、婚姻、生育、死亡等多方面的内容。它为我国有计划地进行社会主义现代化建设、统筹安排人民物质文化生活，制定人口政策和规划，提供了准确的、详细的资料。

这次普查质量，经过抽查检验，普查登记人口毛误差率只有1.27%，比美国和日本1980年的普查误差率都低得多。数据处理过程中的各个环节：如编码、数据录入等误差率，都低于国家规定的允许范围。在电子计算机进行编辑（逻辑检查）时，全国所有普查区的数据处理质量都比较好。这次普查结果，经联合国有关组织和各国人口统计专家、人口学家反复验证，证明中国第三次人口普查的质量是高水平的，给中国第三次人口普查工作以高度的评价。

中国人口约占世界人口的四分之一，对于世界人口总量的准确程度，具有举足轻重的地位。我国这次人口普查，获得了准确全面的人口资料，为观察世界人口的现状，研究人口发展动向，以及充实世界人口资料宝库，作出了巨大的贡献，是具有深远的意义的。

中国第三次人口普查，第一次运用电子计算机现代新技术进行数据处理，这在新中国的统计史上还是个开拓性的尝试。工作繁重，任务艰巨，能否成功？在普查开始时曾有人担心过。但是由于各级党政领导的重视，所以取得了圆满成功。各级人民政府都设立了由政府负责人挂帅领导的普查机构；国家投入了大量的人力、物力、财力，为普查提供必要的条件。全国各族人民都懂得这项重大的国情调查对我国四个现代化建设的重大意义，因此，这次普查也得到了广大群众的积极支持与合作。这次普查并制订了一套科学的

普查法规，其中包括普查方案和实施细则。普查选调了几百万名工作人员，进行了严格的训练。他们真正做到严字当头、一丝不苟。按严密的工作程序完成自己所担负的任务。这次普查还是在多工种平行和交叉的作业下进行的，时间虽长，但能协调和谐、有条不紊地进行。普查之所以取得成功，是由于立足于本国的实际情况，继承并发扬了过去两次普查的传统，顺应世界电子计算新技术的运用，同时，吸取了现代世界人口普查的有益经验，并将两者有机结合，形成了一套具有我国特色的现代化人口普查新做法的结果。从而使我国的人口普查工作出现了一个较大的飞跃。瑞典中央统计局局长斯坦·约翰逊在评论中国第三次人口普查时说：“在普查方面，很显然，中国已进入最先进的工业国家行列。”

我国第三次人口普查实践积累的一整套成功的经验是我国统计工作的宝贵财富。为了使这次普查的经验发扬光大，并运用到日常的统计工作和其他重大的国情国力的普查工作中去，现将第三次人口普查的全过程，汇编成册，以供有关方面参考。本册内容包括：普查机构的设置；普查方案的制定；选调、培训普查人员和开展宣传工作；整顿户口和普查试点；普查对象和普查标准时间；普查项目和登记方法；在业人口的行业、职业构成、不在业人口状况；复查工作；手工汇总；编码；电子计算机数据处理和质量控制；普查资料分析等等，并且都作了详细的阐述。

第三次全国人口普查是一个大规模的社会调查工作，也是一项巨大的社会系统工程，它为中国统计工作的现代化开辟了道路。当前形势要求统计工作者勇于开拓，善于创新，更好地为国家的经济建设、社会发展服务。本书的编著出版，将有益于统计工作的改革、创新，有助于加快统计工作的现代



化进程。

# 目 录

第一章 第三次人口普查的意义和特点	1
第一节 人口普查的定义与发展简史	1
第二节 我国第三次人口普查的重要意义	6
第三节 第三次人口普查的主要特点	11
第二章 第三次人口普查的组织工作	15
第一节 设置普查机构和制定普查办法	15
第二节 选调、培训普查人员和开展宣传工作	22
第三节 整顿户口和人口普查试点	33
第三章 第三次人口普查的对象及标准时间	41
第一节 人口普查的对象	41
第二节 人口普查的标准时间	49
第四章 第三次人口普查的项目	54
第一节 项目确定的基本原则	54
第二节 按人登记项目的内容	61
第三节 按户登记项目的内容	74
第四节 第三次人口普查登记表填写方法	78
第五章 在业人口的行业、职业和不在业人口	86
第一节 在业人口的确定	86
第二节 行业分类	89
第三节 职业分类	92
第四节 不在业人口状况	95

<b>第六章</b>	<b>第三次人口普查的登记、资料整理和汇总</b> ·····	97
第一节	人口普查的登记	97
第二节	普查资料的整理	108
第三节	普查资料的汇总	117
<b>第七章</b>	<b>第三次人口普查的质量控制和数据检验</b> ·····	132
第一节	人口普查质量控制的意义及特点	132
第二节	普查登记和手工汇总的质量控制	135
第三节	机器汇总的质量控制	145
第四节	人口普查的数据检验	156
<b>第八章</b>	<b>普查资料的分析研究</b> ·····	176
第一节	人口结构分析	176
第二节	生育率的分析	190
第三节	死亡率的分析	206
<b>第九章</b>	<b>第三次人口普查的经验和评价</b> ·····	225
第一节	第三次人口普查的经验	225
第二节	对第三次人口普查的评价	230

## 附 录

1. 第三次全国人口普查办法····· 237
2. 中华人民共和国国家统计局关于1982年  
    人口普查主要数字的公报····· 245
3. 关于我国人口状况的几点分析····· 250

## 主要参考资料

1. 第三次全国人口普查文件汇编（1—9）
2. 十亿人口的普查 中国1982年人口普查北京国际讨论会论文集

3. 中国1982年人口普查资料的可靠性 李成瑞 《统计研究》1985年第四期
4. 中国1982年人口普查的质量控制 李成瑞 《统计研究》1984年第一期
5. 人口统计学 刘 铮、邬沧萍、查瑞传编著 中国人民大学出版社
6. 人口理论教程 主编 刘 铮 副主编 李竞能 中国人民大学出版社

# 第一章 第三次人口普查的意义和特点

## 第一节 人口普查的定义与发展简史

### 一、什么是人口普查

人口普查是当前世界各国运用科学的统计方法，全面了解一个国家或一个地区之内人口状况的基本方法。进行人口普查必须遵守一系列严格的科学规定。如高度集中、严密的调查方案、统一的调查口径等等对人口普查涵义的解说，各家繁简不一。按照联合国对现代化人口普查所下的定义，人口普查并不是单纯地指统计人口，而是指“在特定的时间内，对一个国家或一个划定的区域之内所有人员的有关人口、经济和社会数据进行搜集、汇编并出版公布的全过程”。联合国并列举了人口普查应具有六项主要特点。即：

1. 人口普查必须由国家主办，只有政府才能为人口普查提供各项必需的资源，并制定适当的法规。进行人口普查是一个国家的主权。

2. 人口普查必须有精确划定的地区范围。如果由于地区边界的变动而影响对前后连续的人口普查结果进行对比时，必须明白清楚地加以说明。

3. 在普查规定范围内的全部人员必须包括在普查对象之内，不能重复计算，也不能遗漏。

4. 普查的时点应有严格的规定，必须按规定的时点统计

完全部人员。普查时点以后出生的人不能包括在内，普查时点以后死亡的人则应当包括在内，其他与普查时点不一致的情况，如参加工作或迁移等事项，也必须加以说明。

5. 人口普查的数据取得必须通过逐人的调查。虽然这并不排除某些按一家一户登记的项目，但是现代化人口普查要求可能在可能范围内逐人取得数据。

6. 人口普查所取得的数据必须出版公布。人口普查结果的报告在许多国家曾经被当作国家的机密，而不予公布，但是现在世界各国普遍公认，对于人口普查的数据，如果不加以汇编并出版公布，则不能算是完全的人口普查。

## 二、人口普查的简史

现代化人口普查经过了一个漫长的发展过程。古代东方和西方的执政者，为了征兵、劳役和赋税的需要，都曾经举行过某种特定形式的人口调查和计数。公元前十四世纪，古埃及已经实行了人口登记；公元前五世纪前后，奥古斯都皇帝在全罗马帝国推行了人口调查；中世纪的欧洲各地都曾先后举行过多次局部地区或个别城市的人口调查和统计。我国是实行人口调查和统计最早的国家。据史籍所载，早在公元前二千多年的夏禹时代，已经有了统计人口数目的记载。周、秦时期都曾在一定范围内进行过调查人口的工作。汉、唐、宋、元历代王朝，对人口的调查和统计都很重视。明初的人口调查有了很大发展，分全国户籍为军、民、匠三等。军户由兵部调查，民户由户部调查，匠户由工部调查，对全国人口进行了大规模的调查登记，编制了详细登录全国人口的“黄册”，作为赋役的根据。清初沿用明制，也曾多次调查全国人口，并编制户籍册，按照所从事的职业和所属的民族，分户籍为十二类，总称烟户，另有特殊户籍，即旗籍和藩籍。旗

籍属户部，藩籍属理藩院。雍正时，因丁银摊入地税，废除了定期编审户籍的制度，人口的审查通过保甲制度进行。审查的项目包括：姓名、性别、年龄、职业、与户主的关系，以及迁移住所等，比较详尽。

但是，东西方古代的人口调查，无论详尽与否，在调查的方法、内容和性质等各个方面都不能与现代化人口普查并论。总的说来，人口普查的方法和内容是随着社会、经济发展的需要而不断改进的。运用科学的统计方法，为研究社会、经济发展趋势提供人口统计数据而举行人口普查的现代化概念，实际上是从十八世纪才开始的。资本主义生产方式出现以后，由于经济投资和行政管理等方面的发展，对人口、经济、社会数据的需要量大为增加，从而促进了人口普查向现代化发展的进程。现在一般认为，美国1790年的人口普查是最早的现代化人口普查。根据美国宪法第一条第二款的规定，美国于1790年举行了首次人口普查，根据普查结果确定众议院议员和直接税按各州人口分配的比例。

但是，美国的这次人口普查带有鲜明的种族歧视和奴隶制的标记，各州人口的计数包括所有的自由人，对于未纳税的印第安人则不计算在内，对于奴隶则不作为一个完整的人计算，每个奴隶只算作五分之三个人。

按照美国宪法的规定，1790年普查以后，每隔十年举行一次人口普查，从未间断过。

十九世纪之初，以英国领先，欧洲各国先后开始举办现代化人口普查。英国的第一次人口普查于1801年举行，法国也于1801年举办过第一次人口普查，但其结果不可靠，直到1836年法国才采用了比较科学可靠的普查方法。挪威于1815年，奥地利于1818年，希腊于1836年，比利时于1846年，意

大利于1861年，俄国于1897年，都先后举行了首次的现代化人口普查。拉丁美洲的一些国家和地区在十九世纪中叶也相继举办了人口普查。在亚洲，日本于1872年，印度于1881年，分别举行了第一次人口普查。

十九世纪后半期到二十世纪前半期，人口普查的原则和实践都有了较大的发展，采用了新的普查方法和纲要。部分国家在某些项目的调查中，还采用了抽样方法；对普查资料也开始采用机器整理。这一时期，人口普查所包括的人数已占世界人口的77%左右。

本世纪初，正当我国清朝末年，清政府迫于革命怒潮，假意筹办“立宪”，为确定各省议员名额，于1908年举行人口普查。按照当时民政部奏定的调查户口章程，调查分户数及口数两种。户数注重编列住户号码，口数登记则由各户主填报表格。包括姓名、性别、职业、籍贯、住所等项。口数中凡年满六岁的学生及年满十六岁的壮丁，分别计其总数。此外，还有特别调查项目，如船户调查、藩属调查、华侨调查等。按规定，户数调查原拟三年完毕，口数调查计划五年完毕。但事尚未竟而辛亥革命已起，清王朝的统治被推翻了，后于1912年（民国元年）根据调查结果推算出全国人口总数。其后，国民党政府也曾于1928年对十三个省进行过一次人口普查，项目略有增加，如婚姻状况、文化程度等，并据以推算出全国人口总数，1931年编印出版了普查资料。

### 三、现代人口普查的新发展

二十世纪下半期，第二次世界大战结束后，人口普查又进入了新的发展阶段。由于世界各国社会、经济的迅速发展，对人口资料的需要也更为广泛和迫切，人口普查的项目和统计分析方法也都有了很大的增加和改进，并更多地采用抽样



调查的方法。自五十年代起，人口普查数据的汇总和整理工作广泛使用电子计算机技术，更是大大提高了普查工作的速度和质量。在协调人口普查资料和其他各种来源的人口资料方面，也有很大的发展。特别是本世纪五十年代以来，联合国等国际组织开始更多地关心人口普查工作。五十年代末期，联合国曾建议各国政府在1960年前后举行一次人口普查。以后联合国又提出了《1970年人口普查的原则和建议》，这份文件提议“各国政府根据本国情况，在逢‘〇’年或接近‘〇’年时举行一次人口普查。”1974年在布加勒斯特召开的世界人口会议上通过了《世界人口行动计划》。这份文件中提出“必须由各个国家按照本身的需要和能力自己进行人口普查”。文件还建议各国在1975年至1985年期间举办一次人口普查。这些国际活动大大推进了人口普查的发展，使普查的内容更为丰富，并且更加趋于一致。现在全世界211个国家和地区，占世界人口90%以上的人口，都经过了人口普查。

此外，自上个世纪起，国际统计协会对于人口普查的发展也非常关心，并做了很多工作。十九世纪末，国际统计协会即曾建议出版人口普查的成果，本世纪初又再次提出这一建议，认为当时68个国家的人口普查包括了世界人口的43%，这些普查成果的出版对于统计学和其他科学的发展都将是很有用处的。国际统计协会在人口普查的原则和方法等方面也有许多贡献，提出了人口普查应当遵循的六项原则。这六项原则为：（1）集中性；（2）普遍性；（3）时间一致性；（4）包括固定的领土；（5）逐人的调查；（6）整理和公布调查统计资料。其中最主要的是普查人口的普遍性和必须按照规定的标准时间，对普查的成果起着决定性的作用。国际统计协会对人口普查的重视和关心大大促进了人口普查的发展。