

建设 有中国特色的 社会主义

李先念题

世界日报
创刊五周年特刊
1980.5-1985.5



建设 有中国特色的社会主义

李锐题 一九八四年九月十一日

世界经济导报 创刊五周年特刊

世界经济导报 编
中国展望出版社 出版

1985

建设有中国特色的社会主义
世界华侨导报创刊五周年特刊

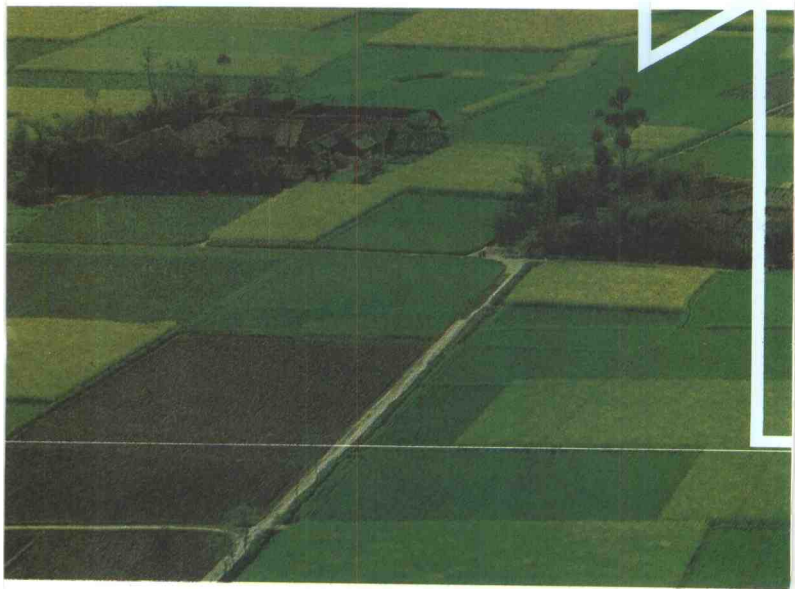
世界华侨导报 编

中国华侨出版社 出版

香港桥丰有限公司设计承印

1985年11月

统一书号：3271·022



目 录

中国现代化道路的探索

· 经济体制改革 ·

赵紫阳——

论城市经济改革

3

安志文——

城市改革的回顾与展望

7

何 康——

农村产业结构调整与经济
管理体制改革的

11

杜润生——

农村改革与合作化形式

14

高尚全——

全面进行经济体制改革的
关键时期

16

李成瑞——

改革促进了中国人民生活
水平的提高

22

· 对外开放 ·

谷 牧——

对外开放：振兴中华的一
项战略决策

33

郑拓彬——

在改革和开放中振兴的中
国对外经济贸易

40

季崇威——

提高对外开放工作的质量
和效益

42

鲁道夫·赛林格(奥地利)——

中国的开放政策已对奥中
经济关系产生了积极影响

44

· 理论研究 ·

马 洪——

社会主义制度与经济体制

46

廖盖隆——

谈谈建设有中国特色的社
会主义

51

芮杏文——

中国式的社会主义经济模
式

56

刘国光——

略论两种模式转换

58

孙尚清——

经济体制改革基本理论问
题探讨

60

涅尔什·雷热(匈牙利)——

社会主义国家经济改革问
题

64

林子力——

社会主义商品经济和市场
问题概要

69

金立佐——

建立公有股份经济为主体
的多元经济模式

74

李 踪——

小康水平与经济转型

78

蒋一苇——

论社会主义的过渡性

81

苏绍智——

中国经济改革的前景

87

董辅初——

另一个机会和另一场挑战

90

厉以宁——		实事求是	134
凯恩斯学派和货币学派关于宏观经济调节的争论给我们的启示	92	孙长江——	
熊映梧——		共产党人创造新局面的思想路线	136
论改革时代的经济学	97	陈忠经——	
· 银行与金融 ·		改革与党性	140
陈慕华——		李洪林——	
积极发挥银行职能	103	现代化和民主	142
杨培新——		· 国际环境 ·	
论我国社会主义资金市场	105	宦 乡——	
小林实(日本)——		当前世界经济形势	148
银行在中国社会主义建设中的作用	110	吕行健——	
伊藤正则(日本)——		世界性经济大调整大改革与我国“七五”期间的国际经济环境	156
中国“七五计划”最主要的课题是搞活金融	113	王怀宁——	
· 科技·知识·人才·		浅议走向二〇〇〇年的国际经济环境	161
钱学森——		罗元铮——	
从系统科学看我国今后六十年的社会革命	117	经济生活国际化是世界经济发展的总趋势	164
卢嘉锡——		《世界经济导报》五年	166
对世界新技术革命的一些基本认识	124	在改革、开放的道路上	210
邓裕民——		· 附录 ·	
从投资环境看中国科学技术发展	126	1. 一九七九年以来的中国经济法规要目	268
李长久——		2. 一九七九年以来的中国涉外经济法规目录	270
尊重知识 尊重人才	128		
· 党性·民主·			
王任重——			



1

中国现代化道路的探索

——经济体制改革——

赵紫阳论城市经济改革

城市改革已成为整个经济体制改革中心环节 涉及全面经济生活
充分发挥城市多方面功能 推动社会主义有计划商品经济的发展
城市应该为它所辐射的整个经济区服务 成为现代化的经济中心



国务院总理赵紫阳一九八五年四月十九日至二十二日考察了武汉市的改革情况，就城市经济体制改革问题作了重要讲话，指出：城市改革的一个主要任务，是要充分发挥城市的功能，推动社会主义的有计划的商品经济的发展。

赵紫阳同志说，我国的经济改革是从农村开始的，现在城市改革已经成为整个经济体制改革的中心环节。抓住这个中心环节，就能把包括农村在内的整个改革的链条带动起来。城市是各种经济活动的中心，是城乡经济网络的枢纽。城市改革，不仅仅是一个工业体制的改革，而是涉及到经济生活的全面改革，它的意义远远超出城市本身的范围。

在谈到城市的功能和城市工作应抓些什么时，赵紫阳说，过去我们对城市功能的理解比较狭窄。一提到城市，往往只想到它是工业基地，这是不全面的。城市是商品经济发展的产物，它的功能是多方面的。它不仅是工业生产的基地，而且应当是贸易中心、金融中心、交通枢纽、信息中心，有些城市还是科学、教育的中心。城市的工作，城市的各项经济活动，都不应该局限于为本城市服务，而应该为它所辐射的整个经济区服务。考核和评价城市特别是大中城市的工作，主要看它辐射面的大小和吸引力的强弱，不能单纯看它的工农业总产值，而应当以国民生产总值作为主要指标。我们应当紧紧把握这个指导思想和改革方向，打开思路，解决城市改革中出现的新问题，把我们的城市，首先是大城市，改变成为开放型的、多功能的、社会化的、现代化的经济中心。

赵紫阳说，城市改革要抓住简政放权，敞开大门，搞活企业这几个要点。搞活企业，是改革的出发点和落脚点，而简政放权，敞开大门，则是搞活企业的前提条件。简政放权，才有可能使企业不再成为行政机构的附属物，真正成为独立核算、自负盈亏、自主经营的经济实体。敞开大门，打破封锁，才有可能使企业从条块的分割中解放出来。没有这两条，企业就活不了。

关于敞开大门的问题，赵紫阳指出，发展商品经济必须敞开大门，对外省、外市、外地实行开放。开放，才有竞争，才有进步，才能发展。前一段对外开放讲得比较多，对内开放讲得不够，抓得不狠。不少城市愿意对外开放，不敢对内开放。事实上对内封闭也会给经济造成很大的损失。城市和“城堡”不同，城堡是封闭式的，城市则是商品交换的地方。城市的这种功能，就决定了它不能封闭，只能开放。先进的城市要开放，后进的城市也要开放。一封闭，一搞条条块块，就人为地把经济联系切断了，既不能扬长，也不能避短，更不能带来落后变先进的转化。武汉市提出“敞开三镇大门”，“让企业见市场的世面，经竞争的风雨”，敢于把大门打开，不怕外地商品冲进来，不怕个别企业在竞争中淘汰。这是一个有胆略的决定。这样做的结果，不仅带来商业的繁荣，而且促进了工业和其他行业的进步，有了一个很好的开端。

关于简政放权、政企分开的问题，赵紫阳指出，中央各部和省，除了少数部门和行业有

搞

活企业是城市改革的出发点和落脚点。简政放权，敞开大门，是搞活企业的前提。城市既要对外开放，也要对内开放。先进的城市要开放，后进的城市也要开放。要使企业变成开拓型经营型企业，关键在于改革企业的人事制度，选准人才，委以重任。

逐

步开辟多种市场并配套，城市多功能作用才能落到实处。每个城市都要根据自己的特点确定产业结构，都要把发展第三产业作为一个重要任务。要形成以大城市为中心的，包括周围中小城市群和集镇的经济网络。

特殊情况的以外，所属企业原则上都要下放到所在城市管理，首先打破中央部门这个条条和省这个块块。企业下放放到城市以后，有一个城市如何管好企业的问题，避免城市变成新的块块。因此，城市也要简政放权，政企分开。市政府的职能同城市的功能是有区别的，市政府管理经济的部门也要相应改革。可以先改变职能，后改变机构，先撤“香火”，后拆“庙”。要多用经济杠杆去引导企业，多用经济法规去管理企业，少用行政手段干预企业，更好地为企业服务。

赵紫阳详细阐述了如何搞活企业，特别是大型骨干企业的问题，强调大企业要眼睛向内抓好企业内部的改革，把巨大的潜力挖掘出来。他指出，要把企业变成开拓型、经营型的企业，关键在于改革企业的人事制度。选准人才，委以重任，这一着抓好了，往往半年、一年就会发生很大的变化。

赵紫阳说，城市与市场是不可分的，要逐步开辟多种市场。不仅有消费品市场，而且应当开辟生产资料市场；不仅有商品市场，而且应当开辟金融市场、技术市场、劳务市场等。各种市场配起套来，经济杠杆的威力才能显示出来，城市的多功能作用才能落到实处。

赵紫阳指出，农村改革中有个调整产业结构的问题，城市改革中也同样要把这个问题放到重要的位置。每个城市都要根据自己的特点，确定自己的产业结构，把优势发挥出来。要形成以大城市为中心的，包括周围中小城市群和集镇的经济网络。不必每个城市都搞“小而全”、

“大而全”，城市之间要各具特点，互相补充。他强调要大力发展第三产业，指出：每个城市都要把发展第三产业，提高第三产业在国民经济中的比重，作为一个重要任务，尤其是大城市更应该如此。第三产业不仅包括为生活服务的行业，也包括为生产服务的行业。一个国家的经济效益和效率，与第三产业发展的程度有极大的关系。如果真正把第三产业搞好，在现有的条件下，我们的经济效益就会有很大的增长，人们的生活质量也会提高。第三产业要为整个经济区服务，不仅是为本城市服务。发展第三产业，要国家、集体、个人一起上。把第三产业当作福利事业来办，只能是越办越萎缩，没有生命力，要逐步解决好这个问题，使第三产业的企业本身具有活力，使举办第三产业的单位和个人有积极性。

赵紫阳说，放开也好，搞活也好，理顺经济关系也好，发挥城市功能也好，都离不开价格的改革，离不开发挥价值规律的作用，因为价格是最有力、最起作用的经济杠杆。十二届三中全会的《决定》指出，价格体系的改革是整个经济体制改革成败的关键，当然也是城市经济体制改革成败的关键。在城市经济改革和经济工作中，我们要牵“牛鼻子”，就是要抓价格体系的改革。

当前我们改革价格体系，是在物资比较丰富的基础上进行的，是一种结构性的价格调整，这和通货膨胀所引起的物价全面上涨根本不同。进行结构性的调整，就是物价有升有降，使各种商品的比价趋于合理。在价格调整和放

开以后，物价的总水平也会上涨一些。但由于生产发展，工资提高，特别是家庭就业人口增多，加上国家对某些生活必需品实行必要的补贴，因此，对绝大多数消费者来说，实际生活水平不致下降，而且生活质量还能提高，并且方便得多，也就是说在经济上能得到实惠。武汉市和其他一些城市鲜活产品放开的经验都证明了这点。我们的物价改革，完全可以做到既能促进生产者的积极性，又能保障消费者的利益。长期以来，我们习惯于冻结物价，加上旧社会的通货恶性膨胀，现在余悸犹存，形成一种对物价变动的紧张心理，不懂得合理调价的积极作用。事实上长期冻结物价的结果，造成商品匮乏，甚至有无价市，价格看起来便宜，就是东西买不到，或者买到的东西质量越来越差，对广大消费者来说，并没有多大好处。所以，对物价的观念和习惯要改变。当然，我们的工作一定要做好。

现在我国人民的生活水平还相当低，根本原因是生产不发达。价格不合理，既不反映价值，又不反映供求关系，势必影响生产的发展，阻碍产业结构和产品结构的调整。当然，在价格放开以后，一段时间内某些商品的价格也会上涨，但东西多了以后，价格也就平稳了。随着价格体系的合理化，带来的必然是社会生产的发展，产品的丰富，社会服务质量的改善，人民的生活水平和生活质量也才会有大的提高。所以，改革价格体系，是进一步发展生产，改善人民生活迫切需要，是符合国家和人民根本利益的。

价格体系的改革牵动全局。既要把握价格理顺，又要避免大的震动，这是必须掌握的原则。考虑到社会的承受能力，考虑到宏观的综合平衡，当前在价格改革上采取放调结合，小步前进的方针。要在宏观管理得到加强的条件下，有计划地进行。要改的，坚决去改；该管的，就要严格地管；不允许涨价的，坚决不准涨。要做好群众性的监督检查工作。国营商业要参与市场调节，平抑物价。这几条抓好了，我们的改革就可以收到预期的效果。

要围绕价格体系的改革，做好宣传教育工作，通过一些生动事例，进行算帐对比，宣传解释，消除人们的担心和顾虑。这是当前思想工作的一项重要内容。

价格问题，我们要继续努力，争取在不长的时间内，使它摆脱旧的体系，纳入新的轨道。然后沿着这个轨道，经过几年时间，不断调整，不断完善，不断采取渐进的方式，由量的积累到质的变化，这样我们就有可能在没有大的震动的情况下，基本上完成价格体系改革这个最关键、最困难的任务。到那个时候，我们的城市和整个经济生活的面貌都将大为改观。

赵紫阳最后说，一九八四年十月十二届三中全会的《决定》，已经为城市改革指出了明确的方向。现在，武汉和其他城市进行改革的经验使我们看到，城市改革的路子已经更加清晰地展现出来。争取用五年左右的时间，基本上完成城市经济体制的改革，应该说是可以做到的。对这一点，我们具有充分的信心。

要

牵“牛鼻子”，抓价格体系改革。要改变对物价的观念和习惯。物价改革完全可以做到既能促进生产者的积极性，又能保障消费者的利益。随着价格体系合理化，社会生产必然发展，产品必然丰富，社会服务质量必然改善，人民生活水平和生活质量也才会有大的提高。

城市改革的回顾与展望

安志文



本文作者安志文，一九一九年生，陕西西子洲县人。现任国家经济体制改革委员会副主任。

党的十一届三中全会决定把全党工作的重点转移到社会主义现代化建设上来，揭开了我国城市经济体制改革的序幕。在三中全会精神指引下，城市经济体制改革经过一系列试验和探索，在许多问题上取得了重大进展。党的十二届三中全会全面总结了我国社会主义建设正反两个方面的经验和教训，特别是近几年来城市改革的成功经验，作出了《中共中央关于经济体制改革的决定》，使以城市为重点的整个经济体制改革进入了一个全面展开的新时期。目前，从城市到农村，从沿海到内地，改革已变成了亿万人民群众的自觉行动。正如邓小平同志所说的：“改革是中国的第二次革命。”

回 顾

今后两年是城市改革在战略上取得重大突破的关键时期。回顾和总结近几年来城市改革的情况和经验，对于深入搞好当前正在全面展开的各项城市改革，明确今后城市改革的目标

和方向，具有重要的现实意义。

归纳起来，近年来城市经济体制改革主要做了以下几个方面的工作：

一、紧紧围绕增强企业活力这个中心环节，逐步地进行国民经济管理体制的改革。十一届三中全会以来的城市改革，是从解决国家与企业的关系和企业与职工的关系入手的。通过扩大企业自主权，初步改变了企业吃国家的“大锅饭”的状况，使企业开始由行政机关的附属物变为相对独立的经济实体，增强了企业的活力；通过实行多种形式的经济承包责任制，初步改变了职工吃企业的“大锅饭”的状况，进一步贯彻落实了按劳分配原则，激发了广大职工主人翁的责任感。为了搞活企业，在企业内部进行了小配套改革——实行厂长（经理）负责制，利改税，改革奖金、工资制度，以及层层实行经济承包责任制。在企业外部，通过调整产业结构和推动企业改组联合，发展了企业之间的横向经济联系；通过发展多种经济形式，促进了城市集体经济、个体经济、合营经济的发展和股份经济的试行；通过实行政企职责分开和改革计划、财政、价格、物资体制，进一步扩大了企业生产经营自主权。这种内外结合的配套改革，把企业的经济潜力和

城市改革 六个显著特点

由点到面逐步全面展开；

以搞活企业为中心逐步综合配套改革；

由纵向封闭型的条块状结构向横向开放型的网络状结构转化；

由产品经济向社会化的有计划的商品经济转化；

由僵化的旧模式向充满生机和活力的新模式转化；

由经济基础逐步向上层建筑领域发展。

企业发展的各种外部条件结合起来了，使城市经济出现了空前繁荣的新局面。

二、自觉地依据和运用价值规律，大力发展社会主义商品经济。这几年来城市改革的探索和展开，突破了过去经济体制上的僵化模式和把计划经济与商品经济对立起来的旧的传统观念，改变了在生产上统配统供、流通上统购包销和分配上统收统支的那种不适合生产力发展要求的习惯做法，普遍开始比较重视商品生产、价值规律和市场机制的作用。党的十二届三中全会的《决定》，明确指出社会主义经济是在公有制基础上的有计划的商品经济，向全国提出了必须自觉地依据和运用价值规律，大力发展社会主义商品经济的任务。这是近年来经济体制改革特别是城市改革在理论上和实践上的一个重大突破。为了适应社会主义商品经济蓬勃发展的需要，近年来主要从两个方面进行了一系列比较大的改革。一是发展和扩大社会主义的统一市场，在继续开放和搞活消费资料和生产资料这两个商品市场的同时，还将逐步开放资金市场、科技市场和劳务市场。二是充分发挥经济杠杆的调节作用。为此，在计划方面，改变了过去实行单一指令性计划的做法，采取了指令性计划、指导性计划和市场调节等三种管理方式；在

财政方面，实行了第一步和第二步利改税，并将进一步完善税制，在更大的范围内发挥税收杠杆的作用；在物价方面，改变了过去的固定价格制度，实行了国家定价、企业定价和自由定价相结合的作价方式，采取了固定价格、浮动价格和自由价格相结合的价格形式；在信贷方面，设立了中央银行和专业银行，把基建投资由财政拨款改为银行贷款，将企业流动资金收归银行统一管理，试行了差别利率和浮动利率；在工资方面，在恢复计件工资和奖金制度的基础上，即将着手进行以职务工资为主的结构工资制度和企业职工工资总额与经济效益挂钩浮动的改革。通过这一系列改革，使价格、税收、信贷、工资等经济杠杆开始灵活运转并指导经济的运行。

三、进行城市经济体制综合改革试点，充分发挥城市的功能。城市经济体制改革是一项巨大的社会工程，千头万绪，纷繁复杂，往往是“牵一发而动全身”。为了探索城市改革

的路子，从一九八一年开始，经国务院批准，先后在沙市、常州、重庆、武汉、西安、广州、大连、沈阳、哈尔滨和南京等十个城市进行了经济体制改革综合改革试点，并对重庆等七个大城市实行了计划单列，为全面进行城市改革积累了宝贵的经验。目前，全国的试点城市已发展到五十八个。在这些试点城市的带动下，城市经济体制改革正在全国范围内全面展开。为了充分发挥中心城市组织经济的作用，还进行了区域经济规划和市领导县的改革。经国务院批准，已成立了上海经济区、山西能源基地和东北能源交通规划办公室。目前，全国已有一百二十九个大中城市实行了领导周围五百七十一个县的新体制。通过改革，开始打破过去条块分割、部门封锁和城乡阻隔的状况，以中心城市为依托的不同类型和规模的经济区开始形成，城市的辐射能力、吸引能力和综合服务能力有所加强，进一步发挥了城市作为工业、贸易、金融、交通、信息和科教中心的作用，正在向把城市建设成开放型的、多功能的、社会化的、现代化的经济活动中心的目标迈进。

四、实行对外开放，加强国际间技术经济交流与合作。对外开放是十一届三中全会以来党中央和国务院制定的一项基本国策。一九八〇年以来，

坚定不移改革 奠定可靠基础

继续围绕搞活企业特别是大中型企业，进行综合配套改革；

围绕发挥中心城市的功能，发展各种横向经济联系；

围绕价格、工资两大大改革，学会综合运用经济杠杆；

围绕加强宏观调控，改革和完善国民经济的管理系统、调节系统和监督控制系统。

在广东、福建两省实行“特殊政策、灵活措施”的基础上，兴办了深圳、珠海、汕头、厦门四个经济特区。一九八四年以来，党中央和国务院又先后决定开放沿海十四个港口城市和海南岛，逐步开放长江三角洲、珠江三角洲和闽南三角地区，以及辽东、山东两个半岛，在许多开放城市兴办了技术经济开发区，初步形成了一个沿海开放地带，使沿海城市充分发挥对内对外开放的两个“扇面”的枢纽作用。通过引进外资、引进技术、引进人才和先进的管理经验，进一步提高了城市企业的素质，加快了我国经济发展的步伐。

概括地讲，目前我国的城市改革有六个显著的特点：一、城市改革正由点到面，逐步全面展开；二、城市改革以搞活企业为中心，逐步进行综合配套改革；三、城市经济的结构正由过去纵向封闭型的条块状结构向横向开放型的网络状结构转化；四、整个城市经济正由过去忽视价值规律的产品经济向社会化的有计划的商品经济转化；五、我国城市经济正由过去僵化的旧模式向充满生机和活力的新模式转化；六、城市改革逐步由经济基础向上层建筑领域里发展，城市政府机构管理经济的职能正在发生转化。这些特点，生动地反映了我国城市改革逐步展开的大好形势。

展 望

今年是全面贯彻落实党的十二届三中全会《决定》的第一年。胜利实现党中央、国务院提出的“慎重初战，务求必胜”的战略目标，是摆在我们面前的首要任务。今年的城市改革，将继续围绕搞活企业特别是大中型企业，进行综合配套改革；围绕发挥中心城市的功能，发展各种横向经济联系；围绕价格、工资两大大改革，学会综合运用经济杠杆；围绕加强宏观调控，改革和完善国民经济的管理系统、调节系统和监督控制系统，为用五年左右的时间基本上完成城市经济体制

改革奠定一个坚实的基础。

首先，要进一步把城市企业特别是大中型骨干企业搞活。城市改革必须始终如一地把增强企业活力作为改革的中心环节，当前的重点是要采取切实有效的措施把大中型骨干企业搞活。为此，一是要引导企业把眼睛向内看，扎扎实实地搞好企业内部的各项改革，把企业内部的各种潜力充分挖掘出来。二是要整顿行政性公司，把那些被行政性公司从中间截留的权力真正下放给企业。三是要划小核算单位，使大企业所属的有关单位能独立核算，自计盈亏。此外，对个别负担过重的企业要适当减轻税负负担，逐步使企业能够有自我改造和自我发展的能力。大中型骨干企业是城市经济的主体，把这些企业搞活了，就可以进一步把城市经济的全局搞活。

其次，要进一步打破封闭，敞开城门，使城市多功能的作用充分发挥出来。城市是商品经济发展的产物。城市与“城堡”不同，城堡是封闭的，城市则是商品交换的地方，城市的功能决定了它必须实行开放。武汉市在城市改革中大胆提出“敞开三镇大门”，“让企业见市场的世面，经竞争的风雨”，“使企业在开放和竞争中求生存、求发展”，结果不仅带来了城市商业的繁荣，而且提高了企业的素质，增强了企业的活力，促进了

微观放开搞活 宏观管住管好

当前城市改革的一个重要课题，就是要进一步加强宏观上的控制和调节。当然，加强宏观控制绝不意味着要回到过去统管统控的老路上去，而是要采用符合经济发展要求的新的科学管理办法。特别需要发挥中央银行的职能，加强中央银行在宏观控制中的作用。

城市工业和其他行业的进步。武汉市的做法为城市改革提供了有益的经验。现在有不少城市愿意对外开放，却不敢对内开放，怕开放以后自己吃亏。这是一种不必要的担心。改革实际上就是对内对外开放政策。在农村实行开放政策已经取得了巨大的成功，在城市实行开放政策也必然能达到预期的目的。城市开放的关键是要开辟多种市场，不仅要有消费品市场，而且要有生产资料市场；不仅要开辟商品市场，而且要有计划地开辟资金市场、技术市场和劳务市场。只有这样，才能真正实现商品、资金、技术和人才的合理流动，沟通城乡之间和城市企业之间的各种横向经济联系，使各种经济杠杆的作用充分显示出来，把城市多功能的作用落到实处。

再则，要**积极慎重搞好价格、工资两项改革，进一步发挥它们的经济杠杆作用**。价格改革关系到全国十亿人口的切身利益，工资改革关系到两亿城市人口的切身利益，二者都是牵涉到国民经济全局的大事，不可不取慎重态度。

价格改革要考虑三个方面的因素：一是国家财政的负担能力；二是企业的消化能力；三是群众的承受能力。根据这三个能力的实际情况，当前在价格改革上只能采取调放结合、小步前进的方针。同时，在实行价格

改革的过程中，一要破除“价格长期固定不动”的旧观念，消除人们的紧张心理；二要纠正“改革就是涨价”的偏见，坚决煞住涨价风；三要注意人们的心理反应，尽量避免出现抢购风。

工资改革主要是要打破过去搞平均主义吃“大锅饭”的工资制度，首先把工资结构搞合理，然后再逐步提高职工的工资水平。根据国家的财力状况，当前只能是进行工资的结构改革，还没有力量大幅度提高职工工资。这同样需要结合改革作大量的宣传解释工作，使群众充分理解和自觉支持各项改革，为改革创造一个良好的社会环境。

最后，在**微观上放开搞活的同时，必须在宏观上切实管住管好**。应该说，在微观上放开搞活是改革，在宏观上管住管好也是改革。尤其是今年的城市改革是在去年货币发行过多、贷款增加过快、消费基金增长过猛等不正常的经济环境中进行的，再加上乱发

奖金和乱涨价等新的不正之风的干扰，更增加了改革的困难。因此，当前城市改革的一个重要课题就是要进一步加强宏观上的控制和调节。当然，加强宏观控制绝不意味着要回到过去统管统控的老路上去，而是要采用符合经济发展要求的新的科学管理办法。例如，在管理方式上，要逐步由过去管钱管物的直接控制变为启动经济杠杆进行间接调节；在管理内容上，由过去单纯依靠行政命令禁堵变为运用法律、经济手段进行疏导；在管理方法上，由过去用搞运动式的方法纠正不良倾向变为加强经济立法和司法工作，进行经常性的检查和监督，等等。当前，特别需要发挥中央银行的职能，加强中央银行在宏观控制中的作用。只有这样，才能真正做到“活而不乱，管而不死”，保证改革健康、顺利地向前发展。

十二届三中全会的《决定》已经为城市改革勾画出了宏伟的蓝图和指明了前进的方向。经过六年多来的探索和实践，城市改革的路子已经更加清楚地展现出来。城市经济繁荣昌盛、国家兴旺发达、人民富裕幸福的美好前景正激励着我们坚定不移地将城市的各项改革进行到底。只要我们坚决按照十二届三中全会指引的改革方向前进，我们就一定能够稳步地达到预期的目的。

农村产业结构调整 与 经济管理体制改革

何康



本文作者何康，一九二三年生，福建省福州市人，现任中华人民共和国农牧渔业部部长。

党的十一届三中全会以来，我国农村经过六年多的经济改革，普遍实行了以家庭承包为主的多种形式的联产承包责任制，增强了农村经济的活力，出现了前所未有的好形势，主要表现在：农牧渔业生产连续六年丰收；农业生产正在向专业化、商品化、现代化转变；农业科教事业和农村智力开发有较大发展；农林牧副渔全面发展，产业结构和布局调整开始起步，经济效益有所提高；乡镇企业迅猛发展，已成为农村经济的重要支柱；农民的物质文化生活逐步改善，社会主义精神文明建设出现了新局面。当前，农村确实是形势大好，但在前进中也出现了一些新情况，产生了新的问题。解决这些问题，发展农村大好形势的关键在于坚持改革。

农

业生产面
临的新问题，主要是在农业
生产向商品经济的转化中还
存在种种不协调现象——

一是农业内部各类产业发展不平衡。种植业增长较快，粮食收购量几年来增加了一倍，达到二千亿斤，棉花

收购量增加了一倍多，反映出流通方面很不适应；畜牧、水产长期是短腿，不能满足社会需要；农产品加工业、服务业更为薄弱。二是农副产品质量不高，品种单一，适应市场、社会需求的能力很差。如肥猪肉多、瘦猪肉少，肉类加工品更少；市场上需要的糯米紧缺，低质籼米积压。目前，优质稻谷只占水稻总产量的四分之一，出口优质米不到百分之一，低质米积压。三是加工、贮存、运输设施不能适应农村商品生产发展的需要，农畜产品比价不合理。养猪不如卖粮，粮食转化能力低，速度慢。四是地区发展不平衡，全国还有十四片贫困地区，涉及十六个省三百二十五县的八千多万农民的贫困、温饱问题还没有完全解决。五是目前农村发展商品生产的势头很好，但有些地方形式主义，摆花架子，浮夸风，乱涨价风有所抬头；有些地方以权谋私，坑、卡农民的倾向还有所发展，农民各方面的负担较重。在大好形势下，我们必须保持清醒。上述情况归根到底是农业内部各个方面的关系还不协调，农村的产业结构还不够合理，农业生产同社会需求还不适应。这种不协调、不合理、不适应的现象是由于以下几个方面发生变化而产生的：农产品由少到