

CHINA/UNFPA/P04

《转变中的中国人口与发展》系列专著之一

主编 郭沧萍

副主编 阚延河 郝虹生

转变中的中国人口与发展总报告

高等教育出版社

CHINA/UNFPA/P04

《转变中的中国人口与发展》系统专著之一

转变中的中国人口 与发展总报告

主 编 郭沧萍

副主编 阙延河 郝虹生

高等教育出版社

(京)112 号

图书在版编目(CIP)数据

转变中的中国人口与发展总报告/邬沧萍等主编. —北京:高等教育出版社, 1996. 1

ISBN 7-04-005738-7

I. 转… II. 邬… III. 人口-发展-研究报告-中国 IV. C924.24

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 20932 号

*

高等教育出版社出版

北京沙滩后街 55 号

邮政编码:100009 传真:4014048 电话:4054588

新华书店总店北京发行所发行

国防工业出版社印刷厂印刷

*

开本 850×1168 1/32 印张 12.25 字数 310 000

1996 年 3 月第 1 版 1996 年 3 月第 1 次印刷

印数 0001—2 578

定价 23.25 元

凡购买高等教育出版社的图书,如有缺页、倒页、脱页等质量问题者,请与当地图书销售部门联系调换

版权所有,不得翻印

内 容 提 要

本书是中国国家教委/联合国人口活动基金、中国高等学校人口学研究 P04 项目成果的总报告。本书内容是对 P04 项目 10 个子课题研究成果的总结和对 10 个课题的系统概括。本书的突出特点是在人口与发展研究的广度上有所拓宽;突出当前的热点人口问题;按照百家争鸣、求同存异的科学态度处理人口研究中有争议的问题;紧密联系中国的社会实际开展新的研究,提出作者的新发现。作为我国人口科学研究的重要成果和文献,本书适合于人口学、社会学、经济学和各级政府有关决策部门以及计划生育工作者阅读。

总编委会名单

主任: 郭沧萍 阙延河

委员: (按姓氏笔画排列)

王嗣均 王胜今

马淑鸾

马 戎 冯立天

刘 铮

郭沧萍 朱楚珠

朱云成

李竞能 汤 悦

陈松宝

陈 卫 张纯元

张天路

张志良 张艺华

何 健

林富德 查瑞传

姜向群

郭志刚 郝虹生

桂世勋

涂 平 黄荣清

蒋正华

曾 毅 彭希哲

辜胜阻

翟振武 潘纪一

阙延河

魏津生 戴星翼

穆光宗

出版前言

正当我国向社会主义市场经济体制转轨,改革开放和现代化建设向纵深发展的伟大历史时刻,我国迎来了举世瞩目的 12 亿人口日,而且目前人口增长的势头依然强劲。与此同时,中国人口学者孜孜以求的使生育率达到更替水平的目标已在中国的地平线上出现。1994 年在开罗召开的世界人口与发展大会标志着“人口问题本质上是个发展问题”已成为与会各国代表的共识,这又大大开阔了人们的视野。今天,我们把《转变中的中国人口与发展》系列专著共 10 卷奉献给读者。可以说,这是中国人口学界的一件具有历史意义的大事。因为,这套书是全国高等院校从事人口学教学和研究的 200 多名学者在国家教委的组织领导下,在联合国人口基金的大力支持下,历经数载,集近年来中国人口学研究之大成,共同协作完成的科学研究项目——中国高等学校人口学研究(P04 项目)的最终成果。

P04 项目包含 10 个独立的课题,分别研究现实中国人口问题的一个侧面。各专题汇集在一起,于 1994 年加写一本“总报告”,合成本套系列专著,冠以《转变中的中国人口与发展》的总标题,付梓问世。

中国是世界上人口最多的国家,中国人口现象及其发展过程的多样性和复杂性,在世界上是无与伦比的。按一般道理来讲,中国应该是世界上人口研究和人口科学的发达之乡。但是,在经济文化落后的旧中国,人口研究和人口科学非常落后。新中国成立后的一段时间,由于对人口问题的忽视和缺乏学术民主气氛及某些错误理论的干扰,人口理论和人口科学研究几近于销声匿迹。此外,从历史上看人口学是一门较早兴起的学科,但发展缓慢。现代人口科学和技术方法,只是在第二次世界大战之后,由于世界人

口问题的特殊重要性和紧迫性而蓬勃兴起和发展起来,并以一门崭新学科的姿态立于当代科学的前沿。由于我国过去长期一段时间内政策的失误,使得人口研究停滞了近30年,失去了与全世界人口学同步发展的大好时机,这套书的出版也正是在弥补失误、缩小差距的积极努力中迈出的重要一步。

科学产生于实践需要。70年代中期,中国计划生育的实践使中国人口研究和人口科学的发展出现了曙光。但发展人口科学的社会条件还不充分。主要是一些束缚人口研究的理论教条有待突破,学术民主化的环境以及借鉴和吸收全人类人口研究的有益成果的时机尚未成熟。直至十一届三中全会明确提出解放思想、实事求是的思想路线和改革开放的政治路线,才为中国人口研究和人口科学的发展提供了现实的可能性,开辟了无限广阔的道路。

1979年中国政府开始同联合国人口基金进行全面合作,特别是其中的高校人口学的培训与研究项目,极大地推动了高校人口学人才的培养、人口学研究的开展和人口学教学基地的建设。在第一和第二合作周期项目中,高校先后派出青年学者近百人次出国攻读人口学学位或出国进修,接受培训和开展合作研究,先后聘请过几十位国际上最知名的专家学者来华讲学、指导研究和咨询。学成归国的年轻学者中的很多人取得了博士或硕士学位,已经成为高校人口学教学和研究的骨干。本套书的整体结构设计和章节内容凝聚了中国新老人口学者的真知灼见。现在我国高校已形成一支有较深造诣和门类齐全的老、中、青教学与科研梯队,能够培养人口学硕士和博士研究生,并有多所高校已接受境外来华的研究生和进修生。中国人口学和国外的差距已经明显缩小。

1989年在上海举行的庆祝中国与联合国人口基金合作10周年大会上,高校人口学研究和培训项目在第一和第二周期取得的卓著成效已被国家有关部门和联合国有关方面所肯定,如何在第三周期发挥更大的效益在当时被提到议事日程上来。根据新情况,把高校和联合国第三周期合作的重点转到对中国人口问题的

研究上来是明智的,也是顺理成章的。因为这是深入认识和解决中国人口与发展问题的需要,是吸收高校为数众多的人口学者参与人口与发展民主决策的需要,是巩固和提高前两周期人口学研究和培训成果的需要,是今后培养新一代人口学者的需要,也是建设有中国特色的人口科学,为中国现代化建设服务的需要。

在讨论第三周期人口合作项目重点转移和课题立项的论证中,高校学者在总结古今中外人口发展的现象和过程时,深深体会到中国人口问题确有其独特的性质。中国是世界上人口最多的国家,人口众多是中国国情最突出的特点。将这一突出特点与中国人口增长潜力大,人均耕地少和人均资源相对不足,人口绝大多数在农村,地区之间人口、文化、社会、经济发展不平衡等诸多特点相结合,就构成了中国人口问题的特殊性。实践已经证明:中国控制人口增长,提高人口素质,实现农村人口产业结构转移和人口城市化的道路,解决人口老龄化的战略都必须从中国实际出发;既要借鉴国外有益的经验 and 科学成果,又不能简单照搬和套用,必须走一条有中国特色的研究人口问题和提出人口发展对策的道路。这项任务已经历史地落在掌握了现代人口科学知识和技术方法并熟悉中国人口和发展实际的中国人口实际工作者和学者的肩上。其中了解中国国情并受过系统培训的高校人口学者队伍有义不容辞的责任。本套书的写作和出版就是要把他们的成果展现出来。项目所属 10 个课题的论证得到外经贸部、国家教委与联合国有关专家的充分理解和支持,对他们的远见卓识和具体领导支持,本套书的全体编著者借此机会深表由衷的感谢。

本套书 10 个课题是经过深思熟虑后立项的,10 个课题之间存在着内在的分工和联系。课题立项时,正是中国第四次人口普查紧锣密鼓进行的时刻,各高校抓住这个全面了解中国人口最新发展的机遇,集中了较多的人力投入《第四次全国人口普查资料分析》课题,以取得对中国人口发展格局的最全面和最新的认识。立项的时候也正是中国处于深化改革和扩大开放的重要时刻。改革

开放对人口发展无论从宏观还是从微观上都提供了许多新的机遇,也提出了很多新的挑战。为了及时捕捉新情况,利用高校网络遍布全国的优势,设立了《改革开放中出现的最新人口问题》的调查研究课题,以便回答最新人口问题,使人口研究跟上时代的步伐。这也是人口普查与典型调查相结合的科学方法论的客观要求。

作为全国高校研究中国人口问题的第一次大规模合作项目,我们力求对中国人口数量、人口素质、人口结构和人口分布等各个侧面都有所反映,但又不可能面面俱到。本套书以《中国计划生育评估》、《中国人口生活质量研究》和《中国现阶段区域城镇化的调查比较研究》3个课题作为基点。至于中国人口老龄化和性别比等方面的研究,由于种种原因未作为专题列入,但在普查资料分析课题和人口发展前景和对策课题中都有所反映。

中国人口基数大,决定每个亚人口(Sub - Population)的规模也很大。中国许多亚人口问题关系到中国的经济发展和社会安定的大局,因此研究亚人口的重要性也不应该被忽视。根据高校的特长和人力安排,本系列专著只把女性人口、少数民族人口、贫困地区人口作为中国现阶段的突出问题开展具体研究。

人口问题在本质上是发展问题。在本系列专著中,《走向21世纪的中国人口、环境与发展》从宏观角度研究人口、资源、环境和中国人口发展前景和对策,探索了中国人口与经济的持续增长、社会进步和可持续发展的前景。在本周期的项目中还设置了一个人口数据库的专题,旨在收集我国各种人口数据和社会、经济发展的数据,作为高校和全社会共享的人口信息资源,为今后高校进入信息时代创造一个有利的条件。由于该课题有许多特殊性,没有收集到本系列专著中,只是作为课题成果报告予以发表。

囊括10个课题的P04项目是1989年启动的。在历时5年的调查研究中,每个课题都有当年的阶段研究成果,都及时向有关部门提供了咨询报告,并且有公开发表的论文、专著和调查报告。本

系列专著只是各个课题集 5 年潜心研究之大成的一套最终成果,它并不等于是 10 个课题的全貌。但这套系列专著毕竟是高校从事人口研究的 200 多位专家学者协同合作的科研劳动的结晶,包含了他们深入群众、深入实际、到中国贫困地区和少数民族地区从事调查研究取得的第一手资料;体现了他们采用最新的电子计算机软件和现代人口统计技术方法,深入开发人口普查原始数据所付出的心血;也集中了他们通过大量的国内外科学交流,同国内外同行专家和有关单位交换意见所形成的论据和观点。

本套系列的 10 本专著虽然包括了大量的研究成果,但远未穷尽中国复杂的人口问题,只是人口研究可喜的新开端,挂一漏万在所难免。作为高校的教师和研究人員,有责任和义务完成这套书,为全社会提供一套中国学者研究中国人口问题的系统性专著和重要文献。同时,这也是抛砖引玉,就教于国内外同行和人口与计划生育实际工作者的最好方式。限于水平和时间,书中疏漏和错误之处,敬希读者不吝赐教。

郭沧萍、阚延河

1995 年 8 月

本套系列专著由联合国人口基金资助出版,其中观点仅为作者本人的见解,并不代表联合国人口基金的看法。

序 言

在中国国家教委与联合国人口基金第三周期合作的“中国高等学校人口学研究项目”(即 P04)10 个课题即将完成之际,系列报告编委会一致认为有必要在 10 个课题的基础上写出一份研究报告。这份研究报告应该“源于课题,高于课题”,以便更集中地反映我国 23 所高校 200 多位从事人口学教学和研究的专家、学者对目前和今后中国人口与发展问题的基本观点。

早在 70 年代初,我国少数高校的学者就开始了人口学的研究和教学。到 80 年代初,人口学教学与研究在高校全面展开,队伍不断扩大。初期的有关专家、学者大多是从其它专业诸如经济学、社会学、统计学、地理学、社会医学、数学和系统工程等专业转到人口学领域来的,到 80 年代中后期,一批受过国内外人口学专业培训并获得了相关学位和专业证书的青年学者又加入到这个队伍中来。近 20 年,高校的人口学教学、培训和研究工作把中国人口学界老、中、青三代学者结合了起来,他们的共同心愿是创建和发展有中国特色的人口科学。这种共同心愿来自他们的一个共识:中国人口问题对中国的发展至关重要,无论是涉及宏观的重大决策还是微观的社会、家庭问题,无一不与人口问题有至关重要的联系。中国人口问题具有的重要性、多样性、复杂性和特殊性是世界各国所罕见的。长期以来,中国人口问题的学术研究是个尚待开垦的处女地,目前的研究也不过是刚刚开始;大量的研究工作在呼唤中国人口学者的积极参与;潜心研究中国人口问题可以成为中国学术界对人类作出较大贡献的一个方面。但是现在从事人口教学和研究的学者都感觉到,目前在中国,人口科学的理论性和学术地位还有待提高。因此在 10 个课题的基础上,把中国人口问题的重要性、多样性、复杂性和特殊性概括出来,是撰写这份研究报告

的初衷。

研究报告的基本内容体现在以下几个方面：

第一，报告除序言外的 15 个题目基本上是来自 10 个课题，例如前两个题目是人口普查分析课题的主要发现，体现出动态变化和静态观察两个方面。4、5、6 三章把人口学研究人口的数量、素质和迁移三个方面特点表现出来。第 7、8、9 章是研究女性人口、少数民族和贫困人口这三个亚人口群体，以便集中反映人口与发展的内容。中国人口发展的前景与对策基本上是以原课题为主，但也参考了其它课题。

第二，报告的命题和结论基本上取自各个研究课题。例如，我国近年来出生性别比偏高的情况和原因，都是根据人口普查分析课题的研究结果做出的。

第三，报告所用的实证材料和各种数据都来自各个课题的阶段成果和最终成果。凡涉及到全面的人口数据，报告都以人口普查分析的数据为准。

报告的体系、内容、论点、论据来自 10 个课题，但并不是 10 个课题的“摘抄”和“索引”。报告在下面几个方面对 10 个课题进行了综合、比较、概括和提高：

其一，在中国人口与发展研究的广度上有所拓宽。

中国人口与发展问题是一个十分广泛的题目。P04 设立的 10 个课题远未能涵盖中国人口与发展的全貌。例如，由于种种原因，中国人口老龄化，出生婴儿性别比，婚姻家庭和剩余劳动力等问题对中国的发展都具有重要现实意义和深远历史意义，分课题都未能列入，本报告则有所关注，以便使这些重要问题能引起更多的关注，体现在当代人口研究的总的视野中。

其二，在每个方面的研究中力求做到由点及面，避免以偏概全。

从人口与发展研究的广度和深度上来说，10 个课题的广度有限，就每个课题而论也只能是重点深入。如人口生活质量课题，原

来立意是全面研究人口素质,但为了在规定的期限内取得研究成果,就把重点放在人口生活质量上,而且着重在教育,健康方面也只限于从死亡率的角度来体现,人口素质的其它方面则着墨较少。于是在报告中列出“中国人口素质问题”,以便使人口素质的研究臻于完善。又如,“中国妇女就业与生育率关系研究”,是全面考察中国发展中占人口一半的妇女问题的一个主要方面。然而为了更全面地认识现在备受关注的妇女问题,在报告中把妇女地位、教育问题等也加以论及。

其三,力求使我国人口与发展的研究跟上时代的步伐。

P04 课题在 1988 年开始酝酿,1989 年正式启动,距今已六七年。在此期间我国经历了深化改革、扩大开放的重大历史进程,社会发展一日千里,思想、政治和经济各方面表现出日新月异的新气象,为举世所瞩目。1992 年中共中央召开十四大,提出由计划经济体制向社会主义市场经济体制转轨的重大决策,接着十四届三中全会又明确提出我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。从全世界来看,冷战结束以后,国际政治经济领域又出现了许多新特点。全球的人口、资源、环境和发展问题受到前所未有的普遍关注。1992 年在巴西召开的环境与发展国际会议,1994 年在开罗召开的国际人口与发展大会以及 1995 年在哥本哈根召开的国际首脑社会发展会议,还有我国制订的《21 世纪议程》及全国第一次社会发展会议,都在人口与发展方面提供了很多新的内容,开扩了视野。诸如人口问题的本质是个发展问题,实现持续经济增长和可持续发展的目标,一切以人的发展为中心等都是引人注目的。在人口数量方面,我国 1995 年 2 月人口规模已达到 12 亿,而生育率已降到更替水平。在人口迁移方面,继农村家庭联产承包责任制和乡镇企业大发展之后,近年来的大量农民流迁——“民工潮”等情况都是各个课题所始料不及的。因此本报告不能不结合新的情况,从新的视野来审视我国人口与发展的新形势。

其四,本着百家争鸣、求同存异的精神,妥善处理人口与发展

中有争议的问题,坚持言之成理、持之有据的科学态度。

10个课题是分头研究的,问题涉及面很广,每个课题的参加人数不下二三十人,从不同角度研究同一问题是常见的情况,对一个问题有不同的观点也是难免的。虽然每年都有一两次课题组负责人会议,但在一些存在学术争议的问题上,也较难取得一致意见。例如在方法论方面,对未来人口的预测,不同课题有各自的方法和不同的参数选择:人口普查分析课题采用“多区域人口预测”;“中国人口发展前景与对策”课题采取城镇化法、生育率转变法、分省预测法。由于所用方法不同,不同的预测结果之间也就存在一定的差异。又如人口的教育素质、人口生活质量研究和少数民族人口研究,所用的指标也不统一,但所反映的趋势是一致的。对于学术上的不同观点和方法,报告通过比较分析,进行了适当的保留和取舍。

其五,对各种调查数据和实证材料,兼收并蓄,去粗取精,相互补充,以期更全面地了解人口与发展的各个方面。

人口科学研究的重要特点之一是十分重视人口数据。P04各个课题都是在人口普查的基础上,根据需要进行抽样调查或典型调查之后开展研究的。人口普查分析是用普查的数据来说话。中国人口与发展问题是十分复杂的,需要将普查、抽样调查和典型调查的数据结合起来。报告希望在综合各个课题的成果和各种数据的基础上,对问题做出较全面的解释,把各方面的成果提高一步。

报告的写作也是一项研究工作,是从宏观与全局的角度探索人口与发展的内容,也需要遵循人口科学研究的规范,需要有统一的指导思想。报告研究的世界观和方法论是辩证唯物论和历史唯物论。这一指导思想体现在报告编写过程的如下几个方面:

1. 从中国实际出发确定总体框架

联合国和国家教委支持中国人口研究和培训项目的宗旨是研究和解决中国的实际人口问题。中国当前一切研究工作都应该为实现社会主义现代化服务。潜心研究中国人口问题,是要使中国

在实现四个现代化过程中逐步实现人口的现代化,保证人口与社会互相促进、协调发展。因此在总体框架中摒弃了从书本和定义出发的研究方法。

2. 基于 10 个课题调查研究的材料和观点,通过实事求是的分析得出应有的结论

关于报告框架内的问题和 10 个研究课题所涉及的方面,在国内外文献中都已有大量的研究成果,俯拾皆是。但作为 P04 这项科学研究,必须探索中国人口问题的特殊矛盾,这是没有现成书本知识可循的,必须以 10 个课题调查的第一手材料作为得出结论的依据。报告的结论产生在分析研究 10 个课题的翔实资料,去伪存真,去粗取精之后。

3. 坚持理论思维与实证分析相结合

科学研究方法的突出特点是客观性和准确性。虽然社会科学不可能像自然科学那样精确,要对许多社会现象做到完全的量化仍有困难,但在所有社会科学中人口学的量化程度是最高的。人口学这一特点在报告中得到坚持并正确、广泛地运用。准确的量化首先要有科学的方法,因此报告对 10 个课题的数据作出评价,并对不同来源、不同方法的数据进行比较鉴别,采取定性分析与定量分析相结合,综合分析 with 个别分析相结合,宏观分析与微观分析相结合的方法。

4. 坚持百家争鸣的科学态度

在人口与社会经济发展的相互关系中,许多问题在国内外尚无定论。对一些人口看来是正向关系,对另一些人口则是负向关系。在我国幅员广大,地区之间存在人口、社会、经济、文化差异的条件下,对同一问题可能有不同的评价,例如农民到城镇务工,对贫困地区来说有利于脱贫,规模越大越好,有利于加快农村的发展,但对城镇来说只能适度和有序发展。从不同角度观察,结论不同,但各种观点应该并存,不忙于做统一的结论,因为在中国这样大的国度中,很多问题需要实践的检验,需要历史得出结论。所以

对某些观点,即使是一得之见,或不同于时下流行的观点,报告也给予采纳或保留,以就教于国内外同行,目的是促进中国人口科学的进一步繁荣与发展。

郭沧萍、阙延河、郝虹生

1995年8月

目 录

序言	1
第一章 中国人口的自然变动	1
第二章 中国人口的结构与分布	9
第三章 中国人口问题的本质是中国的发展问题	17
第四章 中国的人口控制	26
第五章 中国人口素质问题	37
第六章 城乡结构和产业结构变化中的人口问题	50
第七章 贫困与人口问题	60
第八章 少数民族人口与中国的发展	72
第九章 女性人口与发展	81
第十章 转型中的中国人口:机遇与挑战	93
第十一章 中国人口增长的预测	102
第十二章 中国人口老龄化	109
第十三章 未来中国人口政策的选择	116
第十四章 人口流迁、城乡协调发展与中国的现代化	126
第十五章 人口、环境、资源与可持续发展	139
附录 1 中国第四次全国人口普查资料分析课题主要研究成果报告	149
附录 2 中国人口控制评估与对策课题主要研究成果报告 ..	166
附录 3 中国人口生活质量研究课题主要研究成果报告	183
附录 4 中国现阶段不同区域城市化的调查与比较研究课题主要研究成果报告	222
附录 5 改革开放中出现的最新人口问题课题主要研究成果报告	241