

主編：蔡鴻源

民國法規集成

黃山書社

民國法規集成

DS
C

主編：蔡鴻源

民國法規集成

第一冊

黃山書社

(皖)新登 05 號

責任編輯:趙國華

民國法規集成

蔡鴻源 主編

黃山書社出版 發行

合肥市金寨路 381 號

揚州市邗江古籍印刷廠 印刷

揚州市邗江古籍書店 總經銷

開本:787×1092 1/16 印張:3050

1999 年 2 月第 1 版 1999 年 2 月第 1 次印刷

ISBN 7-80630-270-0 /K·103

定價:人民幣 20000 元

《民國法規集成》編委會名單

主 編： 蔡鴻源

副主編： 方慶秋 胡震亞 戴 雄 劉慕燕 黃成仁

拜志農

編 委： 毛 毅 孫榮鑫 王素勤 徐 琰 拜志祥

柯 絳 紀清彬 周忠柱 宣正蘭

編 務： 王莊紅 蔡尚其 蔡善琴 許曉艷 陳 忠

說 明

《民國法規集成》是中華民國時期各類政府所頒法律、法令、條例、規則、章程等法律文件之重要典章制度的匯集，亦為纂修各種史書志書之原始基礎資料，非一般資料可比。

在我國歷史上從漢以來，即有法規集成，唐有唐律，直至清代，亦匯集有大清律典。唯民國這一歷史時期沒有搜集整理成集。此次匯集所成之“民國法規集成”，實乃填補一項歷史文獻之空白。

中華民國是從清王朝到中華人民共和國之間的一個歷史斷代，它的第一個中央政府——中華民國臨時政府（南京），始於1911年10月辛亥革命創立的湖北軍政府，1949年10月1日中華人民共和國的成立，標志着這個歷史時代的結束。因此，《民國法規集成》纂輯，上限起於1911年10月，下限止於1949年9月30日，前後歷史為38年。

中華民國歷史時期，有以孫中山先生為領導創建的中華民國臨時政府（南京）、中華民國軍政府（廣州）、中華民國陸海軍大元帥府大本營（廣州）、中華民國政府（廣州和武漢）；有北洋軍閥統治的中華民國政府（北京）；有中國國民黨統治的中華民國國民政府暨總統府（南京）；有“九、一八”事變後日本帝國主義在中國扶植建立的“滿洲國”和汪偽“國民政府”等偽政權；有中國共產黨領導建立的中華蘇維埃工農民主政府等革命政權。盡管這些政權性質迥異，各有功罪是非，但它們都是近代中國半殖民地半封建社會發展變革的產兒，是中華民國歷史時期的中國不可分割的一部分。國家分裂，國中有“國”，各類政府政權對峙與并存，是民國時期的政治格局，是中華民國史的特征。

從中華民國歷史時期這種實際國情出發，《民國法規集成》的纂輯以綜觀歷史全局，在民國歷史時期政治舞臺上的各類政府政權所頒制的法規，一併列入纂輯範疇，這是把中華民國作為一個歷史時代進行總體考察和研究，從各類政府政權的相互關係、相互鬥爭以及分合興衰嬗替的歷史變革中以展現民國時期政治風雲和名類政府政權的治理法則與統治辦法以及中華民族從黑暗走向光明，從分裂走向統一的歷史發展綫索，從而揭示一個真理：中國共產黨所領導的社會主義革命事業的勝利，絕不是偶然的，而是近現代中國社會發展的必然趨勢與結果。

《民國法規集成》是一部卓有研究和使用的文獻資料書。它的纂輯與出版，對於研究中國近現代史、中華民國史、中國革命史以及民國法制史、民國政制史、民國司法制度史、民國監察制度史、民國經濟制度史、民國軍事制度史、民國社會制度史、民國教育制度史、民國稅制史、民國科制史……等等專史的工作，都是大有裨益的；也是行政、立法、司法、考選、監察、內政、社會、軍事、外交、僑務、財政、稅務、金融、文化、教育、衛生、實業、外貿、工交、郵電、農水、科技、民族、民俗等等機構部門必備和收藏備覽的一部重要的法制法規之參考文獻用書。

《民國法規集成》中有關各類政府的法規資料，均以中國第二歷史檔案館館藏檔案和檔案書刊與政府公報等原始資料為依據的。這些法規資料作為中華民國這樣一個歷史時代比較系統地完整地整理和纂輯影印出版，在國內尚屬首次。該書由于取材于中華民國各類政府的檔案和檔案書刊資料及政府公報，因此，原件原文中凡對革命方面的污蔑不實之詞和文字錯訛之處，為保持檔案原貌，均未加改動，希讀者善自鑒別使用。

《民國法規集成》是中國第二歷史檔案館編輯出版《中華民國史檔案史料叢書》系列之一。本書主編為蔡鴻源。副主編為方慶秋、拜志農、胡震亞、劉慕燕、黃成仁、戴雄。編輯人員有毛毅、宣正蘭、王素勤、孫榮鑫、拜志强、柯絳、徐炎、周忠柱、紀清彬。南京圖書館特藏部姬桂林先生對本書給予很大支持，特致謝意。

本書內容由于涉及面廣量大，以編者的水平為限，難免有不當或錯誤之處，謹希讀者批評指正。

凡 例

一、本書纂輯之法規，自 1911 年 10 月辛亥革命后所建中華民國湖北軍政府起，至 1949 年 9 月底止，38 年間，各類政府政權曾經公布之各項法規及歷年公報所載具有法律性質官方文書、影印出版。

二、本書按民國時期各類政府政權分爲：(一)中華民國軍政府、南京臨時政府及南方政府(包括廣州護法軍政府、大本營、廣州和武漢國民政府)法規；(二)中華民國政府(北京)法規；(三)中華民國國民政府暨總統府(南京)法規；(四)中華蘇維埃工農民主政府法規和新民主主義革命根據地政府法規；(五)偽滿洲國政府法規；(六)汪偽“國民政府”法規等六大部份。

三、本書各項法規按其性質分爲根本法、國會議會、官制官規、行政、立法、司法、考試、監察、黨務等九大類；其行政類中又分爲內政社會、軍政國防、財政金融、實業經濟、文教衛生、交通郵電、外交僑務等項，以便檢索。

四、本書中，凡一法令，性質涉及數類項者，僅列全文于其最主要之類項中，它類項概不列入。

五、本書各項法規公布之年月日及施行日期，均附記于標題之下，以備查考。

六、本書所纂輯法規，凡經各類政府政權明令廢止之法規，以附載于各項之后，以便參考。

七、本書爲保持檔案文書和檔案書刊資料及公報資料的原貌，書中影印的格式是不統一的，有單行排的，也有上下雙行排的；文字書寫也不統一，有鉛印的，有油印的，也有書寫的，資料原文詞句上，凡有對革命方面的污蔑不實之詞條和文字錯訛均保持原貌，概未加改動。

八、本書各類政府政權之法規，均採用檔案、檔案書刊資料和政府公報以及專項法規匯編等原始材料編纂而成，由于面廣量大，難以詳爲校訂，糾誤遺漏，少量重複，當所難免，倘荷讀者指正。

民國法規集成總目錄

一	中華民國軍政府、南京臨時政府及「南方政府」法規	第二冊
二	中華民國政府（北京）法規	第六冊
三	中華民國國民政府暨總統府法規	第三三冊
四	中華蘇維埃工農民主政府法規和新民主主義革命根據地法規	第七七冊
五	偽滿洲國政府法規	第七四冊
六	汪偽「國民政府」法規	第九一冊

民國法規集成總目錄

第一冊

索引

第二冊

一、中華民國軍政府、南京臨時政府及「南方政府」法規

(一) 根本法

中華民國鄂州臨時約法草案(一九二一年十月).....	(一)
中華民國江蘇約法(一九二一年十一月).....	(六)
中華民國浙江約法(一九二一年十一月).....	(八)
中華民國臨時約法(一九一十年三月十一日).....	(一二)
參議院法(一九二二年三月廿日).....	(一八)

(二) 官制官規

⊙ 官制

中華民國軍政府改訂暫行條例(一九二一年十月廿五日).....	(二八)
理財部暫行條例(一九二一年十月廿五日).....	(三一)
各部官職令通則草案(一九二一年十月廿八日至十一月十三日).....	(三四)
都督政府附屬員官職令草案附參事會職官令(一九二一年十月廿八日至十一月十三日).....	(三七)
地方官職令草案(一九二一年十月廿八日至十一月十三日).....	(三八)

參議府官職令草案(一九一一年十月廿八日至十一月十三日).....	(四〇)
軍謀府官職令草案(一九一一年十月廿八日至十一月十三日).....	(四一)
政務府管轄各官署官職令草案(一九一一年十月廿八日至十一月十三日).....	(四二)
政務府官職令草案(一九一一年十月廿八日至十一月十三日).....	(四六)
湖北軍政府內部組織之條例(一九一一年十月).....	(四八)
江西暫行地方官制草案(一九一一年十月).....	(五二)
江蘇軍政分府(一九二一年十一月).....	(五四)
中華民國江蘇各官職令(一九二一年十一月).....	(五六)
都督府附屬員官職令.....	(五九)
江蘇暫行地方官制(一九一一年十一月).....	(六〇)
中華民國江蘇軍政府暫行官制總綱(一九一一年十一月).....	(六二)
浙江都督府官制大綱(一九一一年十一月).....	(六三)
中華民國福建都督府官制大綱(一九二一年十一月).....	(六五)
中華民國臨時政府組織大綱(一九一一年十二月).....	(六九)
中華民國中央政府內務部暫行條例(一九一一年).....	(七二)
修正中華民國臨時政府組織大綱(一九二二年元月二日).....	(七五)
中華民國臨時政府中央行政各部及其權限(一九二二年元月三日).....	(七八)
各部官職令通則草案(一九一二年一月).....	(八〇)
法制院官職令草案(一九一二年一月).....	(八三)
外交部官職令草案(一九一二年一月).....	(八五)
內務部官職令草案(一九一二年一月).....	(八七)
交通部官職令草案(一九一二年一月).....	(八九)
銓叙局官職令草案(一九一二年一月).....	(九一)
印鑄局官職令草案(一九一二年一月).....	(九二)
公報局官職令草案(一九一二年一月).....	(九三)
南京衛區戍分局司令官條例(一九一二年一月).....	(九四)

閩都督府大綱(一九一二年二月二日)	(九五)
南京府官制(一九一二年三月十日)	(一〇二)
中華民國軍政府組織大綱(一九一七年九月十七日)	(一〇五)
中華民國軍政府海陸軍大元帥府組織條例(一九一七年九月十七日)	(一〇六)
大元帥府秘書處組織條例(一九一七年九月廿日)	(一〇八)
國會非常會議組織大綱(一九一七年九月廿日)	(一一〇)
大元帥府參軍處組織條例(一九一七年九月廿一日)	(一一一)
陸軍部組織條例(一九一八年三月六日公布)	(一一三)
陸軍部練兵處條例(一九一八年四月九日公布)	(一二〇)
外交部組織條例(一九一八年四月廿二日公布)	(一二二)
衛戍總司令部組織暫行條例(一九一八年四月廿九日公布)	(一二五)
修正中華民國軍政府組織大綱(一九一八年五月十八日宣布)	(一二七)
各部通則(一九一八年八月十九日公布)	(一二九)
軍政府參謀本部組織條例(一九一八年八月廿四日公布)	(一三〇)
內政部組織條例(一九一八年九月四日)	(一三一)
外交部組織條例(一九一八年九月七日)	(一三二)
修正軍政府各部通則第四條(一九一八年九月十六日公布)	(一三四)
修正軍政府各部通則(一九一八年九月十九日公布)	(一三五)
軍政府財政處條例(一九一八年十月九日公布)	(一三六)
陸軍部組織條例(一九一八年十月十四日公布)	(一三七)
海軍部組織條例(一九一八年十月十四日公布)	(一三九)
交通部組織條例(一九一八年十月十七日公布)	(一四一)
司法部組織條例(一九一八年十月三十日公布)	(一四三)
外交調查會組織條例(一九一八年十二月公布)	(一四五)
軍政府參謀部修正組織條例(一九一八年十二月廿四日公布)	(一四六)
修正遣送敵僑回國辦法組織條例第一條及第二條(一九一九年三月十四日公布)	(一四七)

財政委員會組織條例(一九一九年五月公布)	(一四八)
修正軍政府內政部組織條例第一條第四條(一九二〇年六月五日公布)	(一四九)
修正軍政府財政部組織條例第二條第三條第四條第五條第九條(一九二〇年六月五日公布)	(一五〇)
軍政府勛位令(一九一九年六月五日公布)	(一五一)
軍政府勛位授與條例(一九一九年六月五日公布)	(一五二)
軍政府頒給勛章條例(一九一九年六月五日公布)	(一五六)
僑務局條例(一九二〇年七月二十三日公布)	(一五八)
軍政府副官處組織條例(一九二〇年八月四日公布)	(一六〇)
軍政府內政部官制(一九二〇年十二月廿七日公布)	(一六二)
軍政府副官處官制(一九二〇年十二月三十一日公布)	(一六六)
內政部土地局官制(一九二一年一月廿四日公布)	(一六七)
內政部農務局官制(一九二一年一月廿四日公布)	(一六九)
內政部礦務局官制(一九二一年一月廿四日公布)	(一七一)
內政部商務局官制(一九二一年一月廿四日公布)	(一七三)
內政部附設積弊調查會組織條例(一九二一年三月九日公布)	(一七五)
大本營條例(一九二二年一月十六日)	(一七七)
大本營會計司官制(一九二三年三月十三日公布)	(一七九)
大本營庶務司官制(一九二三年三月廿一日公布)	(一八〇)
大本營軍政部軍法處組織條例(一九二三年四月廿四日公布)	(一八一)
督辦西江籌餉事宜處組織章程(一九二三年六月廿五日公布)	(一八二)
大元帥行營金庫組織章程(一九二三年八月十二日公布)	(一八四)
大本營籌餉總局組織法(一九二三年十月十三日)	(一八六)
廣東籌餉總局組織大綱(一九二四年六月三日)	(一八七)
財政委員會章程(一九二四年一月六日)	(一八九)
禁烟總分局章程(一九二四年二月廿八日)	(一九二)
廣東籌餉總局組織大綱(一九二四年三月一日)	(一九六)

修正大本營財政部官制草案(一九二四年三月十一日).....	(一九八)
陸海軍審計條例(一九二四年四月廿四日).....	(二〇二)
禁烟督辦處組織大綱(一九二四年五月廿日).....	(二〇五)
財政委員會干事處組織規程(一九二四年六月七日).....	(二〇九)
梧州善后處暫行條例(一九二四年六月十七日).....	(二一一)
廣東海防司令部暫行組織條例(一九二四年六月廿四日).....	(二一五)
經界局組織條例(一九二四年七月廿六日).....	(二一七)
大學條例(一九二四年八月十三日).....	(二二一)
中央督察軍組織條例(一九二四年八月十三日).....	(二二二)
中央銀行組織規程(一九二四年八月十三日).....	(二二三)
修正大本營軍需總局暫行條例(一九二四年十一月二十八日).....	(二二七)
大本營參謀團組織條例(一九二五年五月廿一日).....	(二二八)
中華民國國民政府組織法(一九二五年七月一日).....	(二三〇)
省政府組織法(一九二五年七月一日).....	(二三一)
中華民國國民政府軍事委員會組織法(一九二五年七月五日).....	(二三二)
國民政府外部組織法(一九二五年七月十一日).....	(二三四)
國民政府軍事部組織法(一九二五年七月十一日).....	(二三六)
廣東省政府民政廳組織法(一九二五年七月十五日).....	(二三八)
廣東省政府建設廳組織法(一九二五年七月十五日).....	(二四一)
廣東省政府農工廳組織法(一九二五年七月十五日).....	(二四四)
廣東省政府軍事廳組織法(一九二五年七月十五日).....	(二四六)
廣東省政府商務廳組織法(一九二五年七月十七日).....	(二四七)
禁烟督辦署組織章程(一九二五年七月廿一日).....	(二四九)
國民政府財政部組織法(一九二五年七月廿四日).....	(二五一)
國民政府公報出版條例(一九二五年七月三十日).....	(二五三)
法制委員會組織法(一九二五年九月九日).....	(二五五)

宣誓令(一九二五年十一月二日).....	(二五六)
修正國民政府外交部組織法(一九二五年十一月二日).....	(二五七)
司法行政委員會組織法(一九二六年一月廿一日).....	(二五八)
國民政府懲吏院組織法(一九二六年一月廿三日).....	(二六一)
購料委員會章程(一九二六年二月十一日).....	(二六二)
國民政府教育行政委員會組織法(一九二六年二月廿日).....	(二六五)
緝私衛商管理委員會組織法(一九二六年二月廿四日).....	(二六七)
國民政府財政部鹽務總處組織章程(一九二六年二月廿四日).....	(二七〇)
國民政府財政部稅務總處組織章程(一九二六年二月廿四日).....	(二七二)
軍事委員會政治訓練部組織大綱(一九二六年三月十九日).....	(二七四)
軍法委員會組織大綱(一九二六年三月十九日).....	(二八〇)
修正購料委員會章程(一九二六年四月七日).....	(二八四)
廣東省政府土地廳組織法(一九二六年四月十二日).....	(二八五)
廣東省政府實業廳組織法(一九二六年五月廿四日).....	(二八七)
法制編審委員會組織法(一九二六年六月一日).....	(二九〇)
國民革命軍總司令部組織大綱(一九二六年七月七日).....	(二九二)
修正國民政府外交部組織法(一九二六年八月十四日).....	(二九四)
國民政府僑務委員會組織條例(一九二六年八月廿一日).....	(二九六)
外交部特派交涉員暫行條例(一九二六年九月九日).....	(二九九)
外交部宣傳局暫行章程(一九二六年九月廿七日).....	(三〇三)
修正省政府組織法(一九二六年十一月十日).....	(三〇五)
國民政府交通部組織法(一九二六年十一月十三日).....	(三〇七)
國民政府司法部組織法(一九二六年十一月十三日).....	(三一〇)
修正外交部特派交涉員暫行條例(一九二六年十一月廿日).....	(三一三)

○ 官規

湖北軍政府暫定餉章(一九二一年十月三十日).....	(三一四)
----------------------------	-------

鄂省暫行府縣知事任免章程(一九一一年十二月)	(三一五)
中華民國湖南都督府參議院規則(一九一一年十月)	(三一七)
江西暫行地方官俸給及公費章程(一九一一年十一月)	(三一九)
湖北軍政府收集軍械軍需章程(一九一一年十月)	(三二一)
四川宣慰使章程(一九一一年十一月)	(三二二)
浙軍參謀部辦事簡章(一九一一年十一月)	(三二三)
江蘇程都督新定助餉獎勵簡章(一九一一年十一月)	(三二五)
江蘇都督府民政司辦事細則(一九一一年十一月)	(三二六)
江蘇光復后兩淮鹽政總局暫行簡章(一九一一年十一月至十二月)	(三二七)
江蘇軍政府政事部暫行章程(一九一一年十一月)	(三二九)
內務部辦事通則(一九一一年)	(三三〇)

第三冊

南京衛戍總督府人員職掌(一九一二年一月)	(一)
衛戍總督府人員職掌(一九一二年一月)	(四)
南京衛戍總督府辦事規則(一九一二年一月)	(七)
各部暫行辦事章程通則(一九一二年一月)	(一〇)
公報局發行會草案(一九一二年一月)	(一二)
各府縣暫時行政規則(一九一二年一月十七日)	(一三)
南京衛戍條例(一九一二年一月十八日)	(一八)
內務部現行辦事通則(一九一二年三月七日)	(二〇)
財政部辦事通則(一九一二年三月十二日)	(二一)
陸軍部規定陸軍官佐士兵恤賞表(一九一二年三月廿日)	(二五)
大元帥府特別軍事會議條例(一九一七年九月廿日)	(二七)
軍政府公報發行章程(一九一七年九月廿二日)	(二八)
軍政府公報發行章程(一九一七年九月廿七日)	(二九)

參軍處辦事細則(一九一七年十月三日)	(三〇)
大理院暫行章程(一九一八年四月廿二日公布)	(三三)
軍政府政務會議條例(一九一八年七月十八日公布)	(三四)
政務會議內部附屬機關條例(一九一八年七月十八日公布)	(三五)
政務會議秘書廳條例(一九一八年七月十八日公布)	(三六)
政務會議總務廳條例(一九一八年七月十八日公布)	(三七)
軍政府公文程式令(一九一八年八月十九日)	(三八)
軍政府公報簡章(一九一八年八月)	(三九)
軍政府警衛條例(一九一八年九月四日)	(四〇)
修正軍政府政務會議秘書廳條例第六條(一九一八年九月十三日公布)	(四一)
修正軍政府政務會議條例(一九一八年九月十九日公布)	(四二)
司法部辦事細則(一九一八年十一月一日公布)	(四三)
軍政府勛章收費細則(一九一九年六月五日公布)	(四五)
官產叔領部照條例(一九二〇年八月十四日公布)	(五〇)
廣東賭博治罪暫行章程(一九二〇年十二月四日)	(五一)
軍政府公文程式(一九二〇年十二月廿一日公布)	(五三)
財政部辦事細則(一九二一年一月十二日公布)	(五四)
內政部辦事細則(一九二一年二月三日公布)	(五七)
外交部辦事細則(一九二一年十月十六日公布)	(六三)
內政部直屬各局辦事通則(一九二一年二月)	(六七)
大本營庶務司辦事細則(一九二三年三月廿一日公布)	(七〇)
大本營法制委員會處務規則(一九二四年五月一日)	(七四)
航空局暫行軍律草案(一九二四年五月十三日)	(七八)
禁烟督辦署辦事細則(一九二四年五月廿日)	(八〇)
大本營法制委員會會議規則(一九二四年五月)	(一〇二)
廣東籌餉總局總務處暫行辦事細則(一九二四年六月三日)	(一〇四)

軍隊點驗令(一九二四年六月廿八日).....	(二〇八)
大本營軍需處章程(一九二四年七月廿二日).....	(二一一)
大本營法制委員會會議規則(一九二四年五月一日).....	(二一三)
大本營法制委員會處務規則(一九二四年七月廿四日).....	(二一六)
江西地方暫行官吏任用條例(一九二四年十月十日).....	(二一八)
大本營軍需總局運輸處暫行簡章(一九二四年十二月廿三日).....	(二二二)
修正財政委員會章程草案(一九二四年).....	(二二七)
國民政府秘書處規則(一九二五年七月四日).....	(二三二)
國民政府委員會會議規則(一九二五年七月廿日).....	(三三四)
國民政府出入證章頒發條例(一九二五年七月三十日).....	(三三七)
國民政府值日副官服務規則(一九二五年七月三十日).....	(三三九)
公文程式令(一九二五年八月七日).....	(三四一)
文官官等條例(一九二五年十月十六日).....	(三四五)
修正國民政府委員會會議規則(一九二六年十一月二日).....	(三五一)
各機關及學校放假日期表(一九二五年十二月十八日).....	(三五三)
懲治官吏法(一九二六年二月十七日).....	(三五五)
清理官市產辦法(一九二六年四月十七日).....	(三五八)
政治委員會處理事務細則(一九二六年六月一日).....	(三六〇)

(三) 行政

① 內政

湖北臨時警察籌辦處擬行章程(一九二一年十月十三日).....	(一六二)
中華民國鄂軍政府集賢館試辦章程(一九二一年十月十五日).....	(一六六)
江蘇臨時議會章程(一九二一年十一月).....	(一七一)