

LAODONGZHE
QUANYIBAOHU
CONGSHU

劳动者权益
保护丛书

工作时间 与 休息休假

· 王昌硕 等/著

顾 问

李沛瑶

孙 桢

夏积智

律出版社·

D922.5

13
2

D922.15
13
2

劳动者权益保护丛书

工作时间与休息休假

顾 问：李沛瑶

孙 楨 夏积智

编委会(按姓氏笔划排列)

王昌硕 石美遐

张再平 党晓捷

主 编 王昌硕

副主编 刘志光

王昌硕 刘志光 刘桂芳 任建国

赵西平 何 安 高 速 著

法 律 出 版 社

劳动者权益保护丛书

工作时间与休息休假

王昌硕 刘志光 刘桂芳 任建国

赵西平 何安 高速 著

出版·发行/法律出版社

经销/新华书店

印刷/北京宏伟胶印厂

开本/850×1168毫米 1/32 印张/3.125 字数/71千

版本/1996年5月第1版 1996年5月第1次印刷

印数/0,001—6,000

社址/北京市广安门外六里桥北里甲1号八一厂干休所(100073)

电话/3266781 3266796

出版声明/版权所有,侵权必究。

书号:ISBN 7-5036-1813-2/D·1447

定价:5.50元

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

前 言

现代劳动关系制度是以系统完备的劳动法制为发展基石的。《中华人民共和国劳动法》的颁布和实施,标志着我国劳动制度改革朝着法制化的方向迈开了具有历史意义的一大步。

为了帮助广大劳动者学习和掌握《劳动法》及有关配套法规,中国劳动法学研究会组织编写了这套“劳动者权益保护丛书”。丛书共分九册,每册约10万字,内容涉及劳动合同、集体合同、工时和休假、工资、劳动安全卫生、女职工和未成年工的特殊保护、职业培训、社会保险、劳动争议。作者系劳动部、中华全国总工会、中国政法大学等单位长期从事劳动法制工作的专家和学者。

该丛书的特点是:(1)实用性、操作性强。本丛书就劳动法执行中的一系列具体问题,通过问答形式,作简明而透彻的解答,不谈艰涩难懂的理论问题。(2)有很高的权威性。作者来自权威部门,参加过包括《劳动法》在内的一系列劳动立法活动和教研工作。所有解答均标明法规出处,读者可一目了然。(3)针对性强。丛书以广大企业劳动者为主要读者群,所解答的问题都是劳动关系日常生活中与劳动者自身权益密切相关的重要政策问题。

担任该丛书顾问的有:全国人大常委会副委员长李沛瑶、中国劳动法学研究会会长孙桢、劳动部劳动科学研究所所长夏积智。在本丛书出版过程中,惊悉李沛瑶副委员长不幸逝世,在此,谨表示我们的深深哀悼。

中国劳动法学研究会

秘书处

1996年2月10日

目 录

一、工时立法

1. 什么是工时立法? (1)
2. 工人阶级是怎样为争取工时立法而斗争的? (2)
3. 新中国成立后国家制定、颁布了哪些主要的工
时法规? 它的主要内容是什么? (4)
4. 工时立法的意义何在? (6)
5. 工时立法的原则是什么? (8)
6. 什么是新工时制度? 为什么说它是工时制度改
革的重大举措? (10)
7. 企业实行每周 5 天工作制是否与《劳动法》有关
规定相矛盾? (13)
8. 每周 5 天、40 小时工作制适用哪些单位的职工?
..... (14)
9. 为什么国务院规定实行新工时制度有困难的企
业、事业单位可以延期实行? (14)
10. 对违反工时法规的行为应当怎样处理? (16)

二、工作时间

(一)工作时间的概念和分类

11. 什么是工作时间? 它有哪些特征? (18)
12. 劳动者从事哪些活动算作工作时间? (18)
13. 什么是工作周? (20)

14. 实行新工时制度,是否每周一定要休息两天?
..... (20)
15. 什么是工作日?它有哪些?我国法律规定劳动者在1年内应当工作多少工作日? (20)
16. 什么是标准工作日? (21)
17. 什么是缩短工作日? (22)
18. 什么是延长工作日? (24)
19. 什么是不定时工作日? (24)
20. 什么是综合计算工作日? (25)
21. 什么是弹性工作日? (25)
22. 什么是非全时工作日? (26)

(二)工时制度

23. 新工时制的含义是什么? (26)
24. 什么是标准工时制度? (27)
25. 什么是不定时工作制? (27)
26. 什么是综合计算工时工作制? (27)
27. 企业因生产特点不能实行标准工作时间的如何处理? (28)
28. 如何理解因生产特点不能实行标准工时制度的,可以实行不定时工作制? (28)
29. 如何理解因工作性质不能实行标准工时制度的,可以实行综合计算工时工作制? (28)
30. 煤炭企业部分职工实行综合计算工时工作制是如何规定的? (28)
31. 有色企业部分工作岗位实行不定时工作制是如何规定的? (29)
32. 有色企业部分工作岗位实行综合计算工时工作制是如何规定的? (29)
33. 石油化工企业部分工作岗位实行不定时工作

- 制是如何规定的？ (29)
34. 陆上石油企业部分专业队伍实行不定时工作制是如何规定的？ (30)
35. 陆上石油企业部分专业队伍实行综合计算工时工作制是如何规定的？ (30)
36. 海洋石油企业职工实行不定时工作制是如何规定的？ (30)
37. 海洋石油企业职工实行综合计算工时工作制是如何规定的？ (30)
38. 化工部直属企业部分岗位的职工实行不定时工作制是如何规定的？ (31)
39. 化工部直属企业部分岗位的职工实行综合计算工时工作制是如何规定的？ (31)
40. 电力部直属企业哪部分职工可实行不定时工作制？ (31)
41. 电力部直属企业哪部分职工可实行综合计算工时工作制？ (31)
42. 交通部水运和施工企业部分工作岗位实行不定时工作制是如何规定的？ (32)
43. 交通部水运和施工企业部分工作岗位实行综合计算工时工作制是如何规定的？ (32)
44. 国家铁路劳动者实行综合计算工时工作制是如何规定的？ (32)
45. 邮电企业部分工作岗位实行不定时工作制是如何规定的？ (33)
46. 邮电部企业部分工作岗位实行综合计算工时工作制是如何规定的？ (33)
47. 建设部所属企业部分岗位实行不定时工作制是如何规定的？ (34)

48. 建设部所属企业部分岗位实行综合计算工时工作制是如何规定的? (34)
49. 新闻出版署直属企业部分职工实行不定时工作制是如何规定的? (34)
50. 新闻出版署直属企业部分职工实行综合计算工时工作制是如何规定的? (34)
51. 中央直属企业如何实行不定时工作制和综合计算工时工作制? (34)
52. 地方企业如何实行不定时工作制和综合计算工时工作制? (35)
53. 国家对实行不定时工作制和综合计算工时工作制的企业有哪些基本要求? (35)
54. 企业中实行“四班三运转”班制的职工如何实行新工时制? (35)
55. 实际工作时间虽然没有达到法定工作时间要求,但超时部分按规定给予了相应的工资补偿或补休,是否可以视其实施了新工时规定?
..... (35)
56. 什么是实行新工时制度有困难的企业? (36)
57. 受季节及自然条件限制的行业是指哪些? (36)
58. 什么是调整工时中的过渡性措施? (36)

(三)工作班

59. 什么是常日班?它的工作时间长度有多长? (37)
60. 什么是夜班?它的工作时间长度有多长? (37)
61. 什么是单班制?它是怎样安排工人的工作时间的? (38)
62. 什么是多班制?各种班制的工作时间是怎样安排的? (39)
63. 什么是轮班制?它是怎样安排工人的工作时间

的? (42)

(四)工时与工日

64. 什么是工时? (42)

65. 什么是实际工作工时?怎样计算实际工作工时
数? (42)

66. 什么是停工工时?它是怎样计算的? (43)

67. 在特殊条件下从事劳动和有特殊情况的,是否
可以进一步缩短工时? (43)

68. 什么是工日? (44)

69. 什么是实际工作工日?怎样计算实际工作工日
数? (44)

70. 什么是工时利用率和工日利用率?怎样计算工
时利用率和工日利用率? (45)

(五)出勤

71. 什么是出勤和出勤率?怎样计算出勤率? (45)

72. 什么是缺勤和缺勤率?怎样计算缺勤率? (46)

73. 对“怀孕的女职工,在劳动时间内进行产前检
查,应当算作劳动时间”的规定,应如何理解?
怎样执行? (47)

三、休息休假

74. 什么是休息权? (48)

75. 什么是休息时间? (48)

76. 什么是工作日内的间歇时间? (49)

77. 什么是工作日间的休息时间? (49)

78. 什么是周休息日? (49)

79. 什么叫厂礼拜? (50)

80. 企业职工每周工作时间不超过 40 小时,但是
否一定要每周休息两天? (50)

81. 怎样理解每周至少休息 1 天? (50)
82. 什么是灵活安排周休息日? (51)
83. 什么是法定节日? 我国法定节日有哪些? (51)
84. 什么是新年? 它的来历是什么? 放假办法是怎样规定的? (52)
85. 什么是春节? 春节的来历如何? 国家对春节休假是怎样规定的? (52)
86. 什么是国际劳动节? 它的来历及放假的情况如何? (53)
87. 什么是国庆纪念日? 它的来历是怎样的? 如何放假? (54)
88. 什么是国际劳动妇女节? 它的来历及放假办法如何? (54)
89. 哪一天是中国青年节? 它的来历及放假情况如何? (54)
90. 什么是国际儿童节? 它的来历及放假情况如何? (56)
91. 什么是人民解放军建军纪念日? 它的来历是怎样的? 如何放假或纪念? (56)
92. 什么是护士节? 它的来历是怎样的? (57)
93. 什么是教师节? 它的来历是怎样的? (58)
94. 哈尼族的“年收扎勒特”节是怎样规定的? (59)
95. 我国藏族有哪些重要节日? (59)
96. 我国苗族有哪些节日? 如何放假? (60)
97. 水族的“端节”是怎样规定的? 如何放假? (61)
98. 蒙古族的“那达慕”大会的情况如何? (61)
99. 我国傣族的主要节日是什么? (61)
100. 我国少数民族的“火把节”的情况如何? (62)
101. 白族的“三月街”节日的情况如何? (62)

102. 瑶族的“达努节”的来历及情况如何? (63)
103. 什么是大尔代节? (63)
104. 什么是古尔邦节? (63)
105. 什么是探亲假? 国家对探亲假是怎样规定的?
..... (64)
106. 配偶是军官的工人、职员是否享受探亲假? (64)
107. 台胞职工出境探亲的探亲假是怎样规定的?
..... (64)
108. 赴南极考察人员如何休假? (65)
109. 如何理解和执行产前假 15 天的规定? (66)
110. 女职工休产假能否提前或推后? 如果女教师的
产假正值寒暑假期间,可否延长或补休寒
暑假? (66)
111. 什么是年休假? 国家对年休假有何规定? (66)
112. 实行新工时制后,企业职工原有的年休假还
实行吗? (67)
113. 国家对婚丧假和路程假是怎样规定的? (67)

四、加班加点制度?

114. 什么是加班、加点? (68)
115. “各单位在正常情况下不得安排职工加班加
点”之中的“正常情况”是指什么? (68)
116. 在什么情况下可以安排职工加班加点? (69)
117. 企业因生产经营需要延长工作时间是指什么?
..... (70)
118. 国家规定的限制加班加点的措施有哪些? (70)
119. 节假日加班是否可以补休? 是否加 1 天班补
休 1 天? (71)
120. 怎样理解加班、加点的补偿的规定? (71)

121. 实行轮班制的单位,在职工工作赶上节假日
时应该如何处理? (71)
122. 《劳动法》和《女职工劳动保护规定》规定“不
得安排怀孕7个月以上(含7个月)的女职工
从事夜班劳动”,其中的“怀孕7个月”应该
如何计算? (71)

附 录

中华人民共和国劳动法(节录)	(73)
国务院关于修改《国务院关于职工工作时间的规定》 的决定	(75)
国务院关于职工工作时间的规定	(76)
劳动部关于贯彻《国务院关于职工工作时间的规定》 的实施办法	(77)
人事部关于贯彻《国务院关于职工工作时间的规定》 的实施办法	(79)
关于企业实行不定时工作制和综合计算工时工作制 的审批办法	(80)
全国年节及纪念日放假办法	(82)
国务院关于职工探亲待遇的规定	(83)
中共中央、国务院关于职工休假问题的通知	(85)

一、工时立法

1. 什么是工时立法？

工时立法，通常是指制定工时法律，即制定关于工作时间、休息时间、休假的法律。严格地说，工时立法包括制定（创制、认可）、修改和废止工时法律及其有关的全部活动，即工时法律的立、改、废。因此，确切地说，工时立法是国家机关依照法定的权限和程序制定、修改和废止工时法律及其有关的全部活动。

在我国法学界，对工时立法有广义与狭义两种理解。广义工时立法，泛指国家机关依照法定的权限和程序，制定、修改、废止工时法律、法规、规章等规范性文件及其有关的全部活动，包括中央和地方的各级国家权力机关和行政机关依照法定的权限和程序制定、修改、废止工时法律、法规、规章等规范性文件及其有关的全部活动；狭义工时立法，专指国家最高权力机关依照法定的权限和程序制定、修改、废止工时法律这种特定的规范性文件的的活动，包括全国人民代表大会及其常务委员会依照法定的权限和程序制定、修改、废止工时法律的全部活动。根据我国《宪法》关于立法权的规定，工时立法应是全国人民代表大会及其常务委员会制定、修改、废止工时法律的专门活动。但是，由于我国幅员广大，民族众多，各地区、各部门、各行业的情况不同，因此《宪法》赋予省、直辖市的人民代表大会及其常务委员会根据《宪法》、工时法律、工时行政法规制定地方性工时法规的权力，赋予民族自治地方的人民代表大会根据当地情况制定自治地方的地方性工时法规的权力，

赋予国务院的部、委员会以及县(区)以上地方人民政府制定工时规章的权力。

根据我国《宪法》和 1986 年《地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》的规定,中央和地方的各级国家权力机关和国家行政机关所进行的工时立法活动包括:

(1)国家最高权力机关全国人民代表大会制定、修改、废止工时基本法律的活动;全国人民代表大会常务委员会制定、修改、废止除应由全国人民代表大会制定的工时基本法律以外的工时法律的活动;省、自治区、直辖市人民代表大会及其常务委员会制定、修改、废止地方性工时法规的活动;省、自治区人民政府所在地的市和经国务院批准的较大的市的人民代表大会及其常务委员会制定、修改、废止地方性工时法规的活动。

(2)国家最高行政机关国务院制定、修改、废止工时行政法规的活动;国务院各部、委员会,省、自治区、直辖市人民政府制定、修改、废止工时规章的活动;省、自治区人民政府所在地的市和经国务院批准的较大的市的人民政府,计划单列市的人民政府,经济特区的人民政府制定、修改、废止工时规章的活动。

(王昌硕)

2. 工人阶级是怎样为争取工时立法而斗争的?

在资本主义社会初期,资本家为了更多地榨取工人创造的剩余价值,竭力延长工人的工作时间,许多工人每天工作长达 14 至 16 小时,甚至 18 小时以上,严重地摧残了工人的身心健康,伤亡事故和职业病日益增多,死亡率不断上升,工人平均寿命日趋缩短,一般在 40 岁左右就丧失劳动能力。广大工人群众为争取缩短工作时间同资本家进行了长期、激烈的斗争,特别是要求资产阶级政府颁布法律限制工作日长度。起初,资产阶级政府借口国家限制工作时间是干预“契约自由”,

拒绝工人的要求。但是,随着工人阶级反对资产阶级斗争日益高涨,资产阶级政府被迫从法律上限制工作日长度。1802年英国议会通过的皮尔勋爵提出的《学徒健康与道德法》,是世界上第一部工时立法。它规定纺织工厂童工每天工作时间不得超过12小时,而且限于清晨6时至晚间9时之间,禁止做夜工。继英国之后,1839年德国颁布《普鲁士工厂矿山规则》,规定未成年工每日工作时间不得超过10小时。1848年瑞士颁布了世界上第一部限制成年工工作时间的法律,规定成年工每日工作时间不得超过12小时。为了支持工人阶级争取缩短工作时间的斗争和保护工人的身体健康,1866年国际工人联合会(第一国际)第一次大会,把争取“8小时工作制”作为国际工人运动的斗争口号。俄国十月革命胜利后第4天,即1917年11月11日,俄罗斯联邦政府颁布了列宁签署的《关于8小时工作日、工作时间的长度和分配》的第一个劳动法令,在世界上第一次实现了“8小时工作制”。1919年初巴黎和会通过的《国际劳动宪章》规定:工厂的工作时间以每日8小时或每周48小时为标准;每周至少有一次连续24小时休息,并尽量以星期日为公休日。同年第一届国际劳工组织大会通过第1号国际劳工公约《工业工作时间每日限为八小时及每周限为四十八小时公约》。1921年第三届国际劳工组织大会通过第14号国际劳工公约《工业企业中实行每周休息公约》。1935年第十九届国际劳工组织大会通过第47号国际劳工公约《每周工作时间减至四十小时公约》。据国际劳工局1985年统计,在150个国际劳工组织成员国中,有80个国家的周工时不到48小时,其中大多数国家为40小时。近年来,一些发达国家的周工时已缩短为35小时左右,最短的为30小时。

在中国,20世纪初,工矿企业的工作时间一般为10至12小时,有的长达14小时以上。1922年5月1日,中国劳动组合书记部(即中华全国总工会的前身)在广州召开第一次全国

劳动大会,通过了“8小时工作制”决议案。同年8月,中国劳动组合书记部制定《劳动法案大纲》,提出每日昼间工作时间不得超过8小时,夜工不得超过6小时,每星期予以连续24小时的休息。1923年北京军阀政府农商部颁布的《暂行工厂通则》、1929年南京国民政府公布的《工厂法》、1932年南京国民政府公布的《修正工厂法》,都规定成年工人每日实在工作时间以8小时为原则,但是实际上没有实行。只有在共产党的领导下,推翻国民党官僚资产阶级政府统治,真正反映工人阶级和广大劳动群众意志的工时立法才能得以实现。

(王昌硕)

3. 新中国成立后国家制定、颁布了哪些主要的工时法规?它的主要内容是什么?

新中国成立前夕,1949年9月29日,中国人民政治协商会议第一届全体会议通过的《中国人民政治协商会议共同纲领》第32条规定:“公私企业目前一般应实行8小时至10小时的工作制,特殊情况得斟酌办理。”

1949年12月23日政务院第12次政务会议通过公布《全国年节及纪念日放假办法》,规定新年、春节、劳动节、国庆纪念日共7天为法定假日。属于民族习惯性假日,由各少数民族聚居地区的人民政府,斟酌各该民族习惯,规定放假日期。

1952年7月25日政务院第146次政务会议通过、同年8月6日发布的《政务院关于劳动就业问题的决定》规定:“为保障职工健康,提高劳动生产率,并扩大就业面,应有计划有步骤地坚决贯彻8小时至10小时工作制,一切较大的公私营工矿交通运输企业均应尽可能实行8小时工作制。凡属有原料,有销路,技术条件许可者,可将现行的每日一班制或两班制改为每日两班制或三班制。大中城市和工矿区的国营商店、合作社也应尽可能实行8小时工作制。有害健康的工作,每日工作时间还应低于8小时。一切公私企业的加班加点,均应受严格

的限制。”

1954年、1975年、1978年、1982年《中华人民共和国宪法》和1988年《中华人民共和国宪法修正案》，均规定劳动者有休息的权利。国家发展劳动者休息和休养设施，规定职工的工作时间和休假制度。

1981年3月6日第五届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议批准、同年3月14日国务院公布的《国务院关于职工探亲待遇的规定》第二条规定：凡在国家机关、人民团体和全民所有制企业、事业单位工作满1年的固定职工，与配偶不住在一起，又不能在公休假日团聚的，可以享受本规定探望配偶的待遇；与父亲、母亲都不住在一起，又不能在公休假日团聚的，可以享受本规定探望父母的待遇。”

1988年6月3日国务院第7次常务会议通过、同年7月1日起施行的《中华人民共和国私营企业暂行条例》第三十一条规定：“私营企业实行8小时工作制。”

1994年1月24日国务院第15次常务会议通过、同年2月3日第146号国务院令发布、同年3月1日起施行的《国务院关于职工工作时间的规定》第三条规定：“国家实行职工每日工作8小时、平均每周工作44小时的工时制度。”第七条规定：“国家机关、事业单位实行统一的工作时间，自本规定施行之日起，第一周星期六和星期日为休息日，第二周星期日为休息日，依次循环。”1994年2月8日劳动部、人事部发布、同年3月1日起施行《〈国务院关于职工工作时间的规定〉的实施办法》。

1994年7月5日第八届全国人民代表大会常务委员会第八次会议通过、1995年1月1日起施行的《中华人民共和国劳动法》第四章“工作时间和休息休假”主要规定：“国家实行劳动者每日工作时间不超过8小时、平均每周工作时间不超过44小时的工时制度”；“用人单位应当保证劳动者每周至