

邓小平理论与实践研究丛书

坚持和改善党的领导

新的伟大的工程

吴修芝 ● 李炼忠 ● 等著



上海人民出版社

上海市哲学社会科学“九五”规划重点课题

坚持和改善党的领导

新的伟大的工程

吴修芝 李炼忠

朱兆中 刘宗洪 戴虎庆 著

邓小平理论与实践研究丛书

DENG XIAOPING

LILUN YU SHIJIAN YANJIU

CONGSHU

上海人民出版社

责任编辑 宋慧曾

封面装帧 尚群立

·邓小平理论与实践研究丛书·

坚持和改善党的领导

——新的伟大的工程

吴修艺 李炼忠 等著

上海人民出版社出版、发行

(上海绍兴路54号 邮政编码200020)

新华书店上海发行所经销 上海中华印刷厂印刷

开本 850×1156 1/32 印张 7.875 插页 5 字数 157,000

1997年7月第1版 1997年7月第1次印刷

印数 1-3,000

ISBN7-208-02650-5/D·494

定价 16.00 元

出版说明

邓小平同志是全党全军全国各族人民公认的享有崇高威望的卓越领导人，伟大的马克思主义者，伟大的无产阶级革命家、政治家、军事家、外交家，久经考验的共产主义战士，中国社会主义改革开放和现代化建设的总设计师，建设有中国特色社会主义理论的创立者。

邓小平同志留给我们的最可宝贵的财富，就是他创立的建设有中国特色社会主义理论和在这个理论指导下制定的党在社会主义初级阶段的基本路线。邓小平建设有中国特色社会主义理论，是在和平与发展成为时代主题的历史条件下，总结了近二十年我国改革开放和社会主义现代化建设的新鲜经验，总结了建国以来我国社会主义发展成功和失败的历史经验，总结了国际经验，第一次比较系统地初步回答了中国这样经济文化比较落后的国家如何建设社会主义，如何巩固和发展社会主义的一系列基本问题，形成了新的建设有中国特色社会主义理

论的科学体系。这个理论是马克思主义同当代中国实践和时代特征相结合的产物,是毛泽东思想在新的历史条件下的继承和发展,是当代中国的马克思主义,是马克思主义在中国发展的新阶段。这个理论开拓了马克思主义的新境界,对社会主义的认识达到了新的科学水平,对时代特征和国际形势变化作出了新的科学判断。在当代中国,只有这个理论能够解决社会主义的前途和命运问题。

江泽民同志指出:“旗帜问题至关重要。旗帜就是方向,旗帜就是形象。”邓小平建设有中国特色社会主义理论是把社会主义改革开放和现代化建设事业全面推向二十一世纪的伟大旗帜,高举这面伟大旗帜,就从根本上保证了我国社会主义建设和发展的方向,使我们沿着富强、民主、文明的社会主义现代化道路奋勇前进。

当前,一个学习、研究、宣传、运用邓小平建设有中国特色社会主义理论的热潮,正全面广泛地展开,并不断向纵深发展。自1993年上海社会科学院率先成立邓小平理论研究中心并成为全国邓小平理论研究的五大基地之一以后,复旦大学、华东师范大学、上海师范大学、上海财经大学、上海大学和上海市委党校也相继成立了邓小平理论研究机构。1994年本市又成立了全市性的邓小平理论研究会。一个邓小平理论研究基地网络正在本市形成并不断扩大,从而有力地推动了本市邓小平建设有中国特色社会主义理论学习、研究、宣传的不断深入。为了检阅和展示本市理论界学习、研究、宣传邓小平建设有中国特色社会主义理论的最新成果,帮助广大党员和干部系统地理解和掌握这一科学理论体系的基本内容和精神实质,使精神力量变成推进社会主义改革开放和现代化

建设的巨大物质力量,中共上海市委宣传部继 1994 年组织本市理论工作者编撰了《邓小平理论与实践研究丛书》第一辑 10 本之后,最近又组织了本市各邓小平理论研究基地的理论工作者编撰了《邓小平理论与实践研究丛书》第二辑 12 本。

编入本《丛书》的每本论著,均以《邓小平文选》为指导和依据,结合江泽民同志一系列重要讲话和中央文件的精神,联系党的十一届三中全会以来的实践,力求完整、准确、科学地阐述邓小平建设有中国特色社会主义理论体系的基本观点,使阐述富有新意,深入浅出,简明扼要。《丛书》既是广大党员和干部阅读的学习参考读物,又是理论研究著作。

在《丛书》的编撰、出版过程中,《丛书》编委会提出了许多重要的意见,各书的作者付出了辛勤的劳动,我们谨向他们表示衷心的感谢!

上海人民出版社

1997 年 6 月

目 录

1	0	引 言
1	0.1	一个历史性的课题
6	0.2	一个创造性的思想
19	0.3	一个新的伟大工程
23	1	加强党的思想建设,用邓小平建设有中国特色社会主义理论武装全党
24	1.1	用邓小平建设有中国特色社会主义理论武装全党
33	1.2	坚持以当代中国的马克思主义作为行动指南,必须坚持一条正确的思想路线
43	1.3	加强党的思想建设,促进社会主义精神文明建设
49	1.4	建设一个始终走在时代前列的马克思主义政党
61	2	加强党的政治建设,围绕基本路线建设党

62	2.1	政治建设是执政党建设的核心问题
71	2.2	以基本路线来统一全党的思想和行动
86	2.3	紧密围绕基本路线加强党的建设
98	3	坚持和健全党的民主集中制
99	3.1	民主集中制是党的根本组织原则和领导制度
109	3.2	坚持民主集中制,增强党的战斗力
121	3.3	加强制度建设,健全民主集中制
131	4	加强与改进党的基层组织建设
134	4.1	基层党组织是党的全部工作和战斗力的基础
138	4.2	要有准备有步骤地改进基层党组织的工作
154	4.3	加强教育管理,提高党员素质
165	5	造就一支朝气蓬勃的领导干部队伍
166	5.1	中国的事情能不能办好,从一定意义上说关键在人
176	5.2	培养和造就德才兼备的领导干部
190	5.3	选拔干部要解放思想打破框框
201	6	从严治党,整顿党风,惩治腐败

202	6.1 党是整个社会的表率
209	6.2 执政党的党风关系到党的生死存亡
218	6.3 整个改革开放过程中都要反对腐败
226	6.4 廉政建设要靠教育靠法制
237	后 记
239	参考资料

引言

0.1 一个历史性的课题

历史已经证明，涣散的民众只能被动地维护历史，很难主动地创造历史；只有组织起来的群众才能形成翻天覆地的巨大力量。马克思、恩格斯说，无产阶级只有组成独立的革命政党，“才能作为一个阶级来行动”。^①只有无产阶级政党才能真正代表人民的利益和愿望，才能真正把民众组织起来。在俄国，无产阶级政党组织和依靠人民群众，取得了十月社会主义革命的胜利，建立了第一个无产阶级专政的国家政权；在中国，无产阶级政党同样

^① 《马克思恩格斯全集》第17卷，人民出版社1963年版，第455页。

组织和依靠人民群众，战胜了比自己强大得多的对手，取得了新民主主义革命的胜利，建立了人民民主专政的国家政权。但是，“夺取政权只是万里长征走完了第一步，今后的道路更长、任务更艰巨。”执政了的无产阶级政党怎样才能保持自己的活力与锐气；怎样才能把无产阶级的伟大事业胜利进行下去，这是世界上所有无产阶级政党执政后面临的一个重大的历史性课题。

中国共产党早在延安时期便开始探讨这个历史性的课题。鉴于以往的历史教训，两位智者在当时曾及时地向中共提出了这样的鉴戒：1944年3月，郭沫若在《新华日报》（重庆）发表《甲申三百年祭》。这篇文章总结了明末李自成农民起义军奋斗十几年，建立起了“大顺”王朝，但功败垂成，毁于一旦的历史教训。毛泽东阅后立即批示《解放日报》全文转载，并将之列为延安整风的必读文章。他在给郭沫若的信中写道，小胜即骄傲，大胜更骄傲，一次又一次吃亏，如何避免此种毛病，实在值得注意。^①稍后，1945年7月，黄炎培先生在访问延安的时候，对毛泽东吐肺腑之言：我生六十多年，耳闻的不说，所亲眼看到的，真所谓“其兴也浚焉”，“其亡也忽焉”，一人，一家，一团体，一地方，乃至一国，不少单位都没有能跳出这周期率的支配力。黄炎培说，大凡初时，聚精会神，没有一事不用心，没有一人不卖力，也许那时艰难困苦，只有从万死中觅取一生。既而环境渐渐好转了，精神也就渐渐放下了。一部历史，“政怠宦成”的也有，“人亡政息”的也有，“求荣取辱”的也有。总之没有能跳出这周期率。

^① 《毛泽东书信选集》，人民出版社1983年版，第241页。

中共诸君从过去到现在我略略了解的了，就是希望找出一条新路，来跳出这周期率的支配。毛泽东同志胸有成竹地回答：“我们已经找到新路，我们能跳出这周期率。这条新路，就是民主。只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政息。”^①

毛泽东同志对郭、黄两人的回答，富有远见地为中国共产党执政以后的建设指明了方向。这件事也推动了毛泽东同志对执政后党的建设问题的思考。

1949年，当中国共产党的胜利由可能变为现实的时候，毛泽东同志及时指出：“可能有这样一些共产党人，他们是不曾被拿枪的敌人征服过的，他们在这些敌人面前不愧英雄的称号；但是经不起人们用糖衣裹着的炮弹的攻击，他们在糖弹面前要打败仗。我们必须预防这种情况。”^②为此他向全党号召：“务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风。”^③毛泽东同志的远见卓识，在今天仍具有重要的指导意义。

中华人民共和国建立之初，百废待兴。但党仍然十分重视自身的建设。对于大多数刚刚进城的共产党人来说，他们面临的是一个完全陌生的环境和工作。为了让广大共产党员过好“生活关”，做好新工作，党中央采取了两个重大的措施。第一，成立了党的各级纪律检查委员会和党的监察委员会。1949年11月，中共中央发出《关

① 《毛泽东年谱》（中卷），人民出版社、中央文献出版社1993年版，第610页。

② 《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年版，第1438、1439页。

③ 同上书，第1439页。

于成立中央及各级党的纪律检查委员会的决定》。决定指出,我们的党已经成为全国范围内执政的党,为了更好地执行党的政治路线和各项具体政策,密切联系群众,克服官僚主义,决定成立党的中央和各级纪律检查委员会。1955年3月中共中央全国代表会议以后,在原中纪委的基础上建立起了党的中央和地方各级监察委员会。这是执政党组织建设的一个重要措施。第二,开展了整党整风运动。中央在1950年5月1日发出的关于开展整风运动的文件中指出,要克服党内,首先是领导干部内存在着的居功自傲情绪、命令主义和官僚主义作风以及少数人贪污腐化、政治上堕落颓废、违法乱纪等错误,密切党和人民的联系。在这其间的“三反”运动,实质上与整党结合进行,清除了一批蜕化变质的党员,如刘青山、张子善等人;教育了广大党员干部,使党的威信大大提高,执政地位得到了巩固。

1956年9月,党的第八次全国代表大会召开。这是党在历史转折关头召开的重要会议,也是中国共产党成为执政党以后召开的第一次全国代表大会。执政党的建设问题成为这次大会的重要议题之一。邓小平同志在为这次大会所作的关于修改党章的报告中指出:中国共产党已经在全部国家工作中居于领导地位;执政党的地位,使我们党面临着新的考验。七年的经验告诉我们,执政党的地位很容易使我们同志沾染上官僚主义的习气。脱离实际和脱离群众的危险,对于党的组织和党员来说,比过去增加了。执政党的地位,还很容易在共产党员身上滋长起骄傲自满情绪。邓小平同志指出,针对这种情况,党除了应加强对于党员的思想教育之外,更重要的还在

于从各方面加强党的领导作用,并且从国家制度和党的制度上作出适当的规定,以便对于党的组织和党员实行严格的监督。^①党的八大在政治、思想、组织和作风等方面对党在执政条件下的建设作出了有益的探索。

但是,在1957年反右、1958到1960年“大跃进”运动以后,党的建设逐渐偏离了正确的方向。八届十中全会以后,党在政治、思想、组织等方面的建设全部纳入了以“阶级斗争为纲”的轨道,“左”倾思想愈演愈烈,直至造成“文化大革命”那样严重的全国性的灾难,给党的建设造成了极为严重的后果。

中国共产党的经验与教训深刻说明,党的建设是关系到我国社会主义建设成败的关键因素。

如果说,中国共产党的主要经验教训之一,是执政党的建设关系到社会主义建设事业的成败的话,那么,国际共产主义运动的经验教训则更深刻说明,执政党的建设不仅关系到社会主义建设事业的成败,而且还关系到党本身的生死存亡,关系到社会主义制度的存亡与否。

80年代末之前,苏联和东欧的社会主义国家都由共产党(或工人党)执政。但从1989年以后,这些国家的共产党相继丢失了政权,社会主义性质的政权发生了变化。发生这个变化的原因非常复杂,但其中最主要的因素之一,无疑是执政党本身的建设问题。

从历史上来看,东欧国家的共产党受社会民主主义的影响较深;长期以来又不重视党的思想建设。因此,70年代后期,当社会主义国家面临着如何改革完善社会主

^① 参见《邓小平文选》第1卷,人民出版社1994年版,第215页。

义的时候,当西方资产阶级用民主社会主义和福利国家作为进攻手段的时候,东欧共产党内一些人就把民主社会主义当作摆脱危机的出路和良方,然而在政治和经济上却不断陷入困境。另外,他们在组织上允许党内派别合法化,导致了党内分裂,最终使这些国家执政的共产党走向了瓦解。

社会主义运动进入低潮,它给无产阶级政党的教训是深刻的:如果不能解决好执政后党的建设问题;如果不能领导本国走上兴旺发达的现代化之路,将直接关系到党的生死存亡!

历史需要当代的马克思主义。中国需要用当代中国马克思主义武装的、始终走在时代前列的马克思主义政党。

0.2 一个创造性的思想

当神州大地还处在以“阶级斗争为纲”的相互挞伐的斗争年代,邓小平同志就高瞻远瞩地指出了集中精力发展经济对社会主义建设的重大意义,并且在党的十一届三中全会之后把中国引上了改革开放的正确道路。当大多数人沉浸在改革开放大好形势和经济建设成绩斐然的喜悦之中时,邓小平同志又深谋远虑地提醒全党:要坚持和改善党的领导;要聚精会神地抓党的建设。

邓小平同志立足中国,放眼全球。他从中国坚持社会主义道路,预见到了社会主义的发展前景;从当代社会主义的历史命运,来规划中国共产党的历史任务。他在

探索建设有中国特色社会主义道路的过程中,十分重视执政党的建设问题;在坚持和改善党的领导的过程中,推进社会主义改革开放的大业。马克思主义与中国实际和时代特征相结合的结果,就是一个创造性思想的形成。这就是邓小平同志建设有中国特色社会主义理论,这个理论包含着丰富的党的建设的内容。主要有:关于坚持和改善党的领导,使党成为领导社会主义现代化建设的坚强核心;关于解放思想,实事求是,坚持正确的思想路线;关于纠正长期“左”的错误,反对资产阶级自由化,要警惕右,但主要是防止“左”,提高坚持党的基本路线的坚定性;关于进行党的领导制度改革,完善党规党法,实现党内生活民主化、制度化;关于坚持和健全民主集中制,加强党的纪律性;关于坚持和维护党的团结统一;关于实行干部队伍“四化”方针,造就朝气蓬勃的领导干部队伍;关于从严治党,加强党风廉政建设,深入持久地开展反腐败斗争,等等。邓小平同志的党建思想体现了强烈的时代气息和反映了鲜明的中国特色。

邓小平同志将我国社会主义现代化建设问题,当作一个大的社会系统工程来加以解决,并且形成了一个科学的理论体系。同样,邓小平同志对于新时期执政党的建设问题,是当作上述这个大的系统工程中的一个子系统工程加以解决的,并形成了新时期执政党建设的理论。他提出要破除林彪和“四人帮”所制造的精神枷锁,打破思想僵化半僵化的状态。他说,一个党,一个国家,一个民族,如果一切从本本出发,思想僵化,迷信盛行,那它就不能前进,它的生机就停止了,就要亡党亡国。所以,他认为执政党的建设必须先要重新确立“解放思想,实事求

是”的思想路线。这条思想路线的重新确立,有力地推动和保证了拨乱反正的进行,有力地推动和保证了全面改革的进行,成功地找到了在中国建设社会主义的正确道路,为全党团结统一奠定了思想基础。因此,解放思想、实事求是的思想路线,成为新时期执政党建设的基础。

新时期执政党的建设问题,邓小平同志还特别关注党的政治路线的建设。所谓政治路线,就是根据不同历史发展阶段的社会政治经济情况和所要解决的主要矛盾,提出的党在不同时期的总任务、总方针、总政策。在邓小平同志的领导下,党的十一届三中全会确定了把党和国家的工作中心转移到经济建设上来,并作出了实行改革开放的决策,随后又旗帜鲜明地强调坚持四项基本原则。党的“一个中心、两个基本点”的基本路线开始形成。1987年党的十三大系统地概括了党的基本路线,这就是:“领导和团结全国各族人民,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,自力更生,艰苦创业,为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。”邓小平同志认为,确立了正确的政治路线,就要紧密联系这条政治路线来进行党的建设。要以基本路线来教育全党,提高坚持党的基本路线的自觉性和坚定性。对于这条政治路线,邓小平同志还强调要长期坚持不动摇。他说:“我们要向世界说明,我们现在制定的这些方针、政策、战略,谁也变不了。……这是最大的事情。改变现在的政策,国家要受损失,人民要受损失”。^①以后他又多次讲这个问题,到1992年视察南方时进一步提

^① 《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第83页。