

人口老化与老年社会保障

主编 李明开 熊必俊



EDITED BY LI MINGKAI XIONG BIJUN
POPULATION AGING AND SOCIAL SECURITY

人口老龄化与离退休职工管理(代序)

全国总工会副主席 章瑞英

我这次应中国社会科学院老年科学研究会和海南省企业咨询服务中心的盛情邀请,来海口参加社会保障与离退休管理研讨班。在举国上下认真学习、贯彻十四大精神,推进改革开放的时候,举办这样一个研讨班,请各有关方面的专家学者和实际工作者,研究关系改革全局的社会保障问题,是很有益的。我希望借此机会向大家学习,相互交流,共同切磋。下面,我主要就人口老龄化和退休职工的管理问题谈一点我个人的认识和想法,供同志们参考。

社会保障问题是当前我国加速改革开放、推动经济发展和社会全面进步时面临的一个非常重要的问题。江泽民同志在十四大报告最关键的一部分(关于围绕社会主义市场经济体制的建立,加快经济改革步伐)就明确提出要深化分配制度和保障制度的改革。

社会保障制度改革的一个重要内容是养老保险制度的改革。去年国务院颁发了《关于企业职工养老保险制度改革的决定》。《决定》的实施,对于保证退休职工的生活,减轻国家和企业的负担,促进经济体制的改革起了重要的作用。似乎可以这样讲,《决定》侧重于对退休职工从经济上予以保障。但是,退休人员除了应有经济保障之外,还需要有服务保障。这是世界各国老年问题专家的带有倾

向性的看法,也是来自广大退休职工的普遍呼声。我提出的这个问题,是和我国人口老龄化的趋势连在一起的。

我国当前处在社会主义初级阶段,经济不十分发达,而人口将迅速老龄化,这是一个突出的矛盾。目前,我国60岁以上的老人已近一亿人。据预测,到本世纪末,60岁以上的老年人将达1亿3千万,占总人口的10%以上,此后老年人口大体以每年3%的速度递增并持续到下个世纪二十至四十年代,那时每4个人就有一个老年人。按国际人口老龄化标准,我国将进入老年型国家。

我国人口老龄化的特点可以概括为:人口基数大,来势猛,发展速度快。这个特点是伴随着人口出生率下降和人均寿命延长而来的。人口老龄化既是社会进步的一种体现,同时也对社会发展带来一系列重大影响,产生一系列需要妥善解决的社会问题。这些问题主要是:1、老年人的各类特殊社会需求量加大,看病难、乘车难、住房难、购物难等问题越来越突出。2、劳动力结构的老化,老年人消费基金比例增大。3、人口老龄化与家庭小型化之间的矛盾逐渐突出,“四二一”结构的出现,将形成对传统养老方式的冲击,要求社会发展养老服务事业。

人口的老龄化将对国计民生和现代化建设产生重大影响,这个问题已经日益引起全社会乃至中央领导同志的重视。江泽民同志指出,这是一个重要的社会问题,希望认真重视、切实做好这项工作。宋平同志认为,“人口年龄结构的急剧变化,是一个直接影响我国社会和经济发展的战略问题。各级领导干部要充分认识到这个问题的重要性和紧迫性,及早研究相应的对策,避免在将来出现被动的局面”。社会各界涉老组织充分认识到做好老龄工作的重要性和紧迫性,积极主动地开展工作,为我国老龄事业的起步奠定了一个较好的基础。

近年来我国离退休职工人数激增,目前已达2400多万人。关心离退休职工,做好离退休职工管理服务,是我们面临的一个

重要课题。离退休职工管理服务工作的繁琐复杂,涉及各个方面,需要党政领导协调和决定政策性问题;同时它又是一项群众性工作,是工会代表和维护职工利益的一个重要方面。因此,工会责无旁贷地应该做好退休职工管理服务工作的。这个问题在工会内部还没有取得一致的认识,有个别地方工会的同志认为管不了、管不好,因此不敢管;还有些同志认为这本是行政的事,工会不该管。我认为这些想法都有偏颇之处。工会是工人阶级的群众组织,是党联系职工群众的桥梁和纽带,是“职工之家”。退休职工是工人阶级的重要组成部分,工会理所当然应该成为“退休职工之家”。各级工会在以经济建设为中心,履行维护、建设、参与、教育等项社会职能,团结和带领广大职工为实现社会主义现代化而奋斗的工作中,都应包括退休职工在内,把退休职工与在职职工割裂开的看法是不正确的。另外一方面,也必须看到,退休职工大多数对工会有较深厚的感情,多年来他们习惯有事找工会,依靠工会,因此希望工会组织在他们退休后也不要忘记他们,希望工会把退管工作抓起来。我接触不少老工人都有类似的要求。说句实在的话,退休职工交了几十年工会会费,总不能人家一退休就不管了,这样做,于情于理都说不过去。

从实践中看,做好退休职工管理服务工作的,是工会组织有传统特色的工作内容之一。我国退休职工管理服务工作的,是退休养老保险制度的重要组成部分,它是伴随着我国养老保险制度的建立而诞生的。1951年中央人民政府政务院颁布的《劳动保险条例》中,对职工养老保险待遇作了规定,1964年全国总工会在《劳动保险委员会工作纲要》中提出:劳动保险工作关系到全体职工的切身利益,有着广泛的群众性。国家把劳动保险工作交由工会管理,这是一项光荣而重大的任务,工会组织必须认真把它管好。在《纲要》中还提出:关心退休养老职工的生活,并对他们加强管理和教育,同时还规定了四项具体的工作内容。根据上述规定,一些退休职工多

的企业纷纷建立起退休职工委员会,为退休职工晚年做了不少工作。十年动乱期间,这项工作一度中断。1978年,退休职工由文革前的一百多万已增加到四百多万。当时各地区、各单位退休职工管理服务工作的不平衡,多数退休职工是原企业管,少数转到街道管。企业内部有工会管的,有行政管的,也有工会、行政共管的,还有的地区和单位根本无人管。为了解决这个问题,全总曾总结推广了一些地方和基层组织建立退休职工委员会的经验。各地各级工会按照全总《关于加强退休职工管理服务工作的通知》的要求,积极开展了工作。1989年,根据中央领导同志的指示,全总与劳动部联合向国务院报送了《关于加强企业退休职工管理服务工作的报告》。《报告》经国务院批准后转发各省、自治区、直辖市人民政府和国务院各部委、各直属机构贯彻执行。这个文件为退管工作指出了方向,注入了活力,对全国加强退休职工管理服务工作的推动作用。

近年来,在党和政府的亲切关怀以及各级工会组织的积极努力下,退休职工管理服务工作的逐步得到加强,并有了新的发展。主要表现在:

第一,会同政府和企业行政建立健全了退休职工管理服务组织。从全国总工会会同劳动部上报国务院的《关于加强企业退休职工管理服务工作的报告》经国务院批准下达到目前为止,全国已建立各级退休职工管理服务组织近19万个,其中省级退管组织有上海、天津、辽宁、江苏、江西、广东、福建、吉林、黑龙江等9个,地、市级退管组织240多个,县、区级退管组织700多个,基层退管组织189000多个。这些退管组织在地方党政部门的支持下,由工会、财政、劳动等有关部门组成,并吸收退休职工参加,日常工作由工会负责,形成了统一领导、分级管理、“政群结合”、“专群结合”、“条块结合”的工作网络,为开展退休职工管理服务工作的组织基础。

第二,为退休职工排忧解难办实事,维护他们的合法权益。国家和社会保障了退休职工的基本生活,但他们在日常生活中,还会遇到这样或那样的困难需要帮助解决。如住房难、报销医药费难、孤寡老人生活难、开展活动难等等。各级退管会根据退休职工的需要,积极开展多种形式的活动,为退休职工办好事,办实事。例如,走访慰问、照顾孤老,兴建退休职工公寓,改善退休职工医疗条件,开辟活动场所,开展“一条龙”服务,创办尊老互助储金会,兴办为退休职工服务的经济实体和福利事业等。当退休职工的合法权益被侵犯时,退管会为他们说话办事,申张正义。还有些单位的退管会对退休职工应享受的各项待遇的落实情况进行检查,维护了退休职工的切身利益。

第三,组织退休职工在两个文明建设中积极发挥作用。退休职工是一个广泛密切联系社会各个方面的群体,他们之中蕴藏着巨大能量。一些有专业特长、身体条件允许、愿意继续工作的退休职工,在各级退管会组织下,本着量力而行的原则,有的参加社会公益活动,有的参加职工技术协作,有的为企业培训技术骨干,有的为退休职工服务。这里,我重点向大家介绍一下上海退管会的经验。上海市退管会兴办以退休职工为主体的退管经济实体,他们以老有所为为重点,依靠一批有技术专长有业务能力的退休骨干和退休人才。尤其是注意把那些富有经验的老厂长、老书记、老工会主席、老技术科长、老供销科长、老财务科长以及一大批有技术专长的老工人等吸收到经济实体中来,发挥他们的专长,调动他们的积极性。上海市退管会兴办经济实体已有6年,从1988年到1991年,4年累计创造经营总值19.5亿元,缴纳税金9551万元,免税和净利所得可用于职工的福利经费1.4亿元。4.8万名从业的退休职工增加了收入,改善了生活,另有80多万名未从业的退休职工,年人均补贴约100元左右。几年来,市退管会从经济实体的收益中,拨款780万元,用于兴建公寓、护理院,以及一大批退休

职工活动站、托老所等。上海退管经济，为稳定和繁荣全市的经济，造福广大职工，做出了很大贡献。今年以来，他们根据邓小平同志南巡讲话和《中共中央国务院关于加快发展第三产业的决定》的精神，抓住有利时机，进一步解放思想，下大力把退管经济推上一个新台阶。他们的目标是力争年内经济实体总数突破 3000 家，到明年底，争年达到 5000 家。全市退管经济的经营总额今年达到 15 亿元，明年达到 20 亿元，用于困难退休职工补贴和举办集体福利设施。今明两年再办 50 到 60 所临终护理院，40 到 50 所养老院。

上海退管会成立 6 年来，在各级党政领导和社会各界支持下，坚持全心全意为退休职工服务，兴办经济实体和老年福利事业，给退休职工带来了实惠，为国家增加了收入，促进了社会安定，他们所创造的经济效益是可观的，创造的社会效益更是不可估量的，因此他们受到党政和社会各界特别是职工群众的赞誉。

总的看来，全国的退管工作有了很大发展，取得了可喜的成绩。特别是有一支勤勤恳恳、无私奉献的退管工作队伍。据我所知，有的市退管服务工作做得很好，例如唐山、长春、无锡、苏州、南通、沈阳、大连、鞍山、厦门、汕头、广州、深圳等地，退管会想退休职工之所想，急退休职工之所急，不辞辛苦地为退休职工服务，使退管工作领域成为党密切联系退休职工的一块重要阵地。但它毕竟是一项新的工作，有待于进一步完善。当前退管工作中存在的主要问题：一是有些地方和单位的退管工作还没有纳入领导的议事日程，往往说起来重要，干起来顾不到，遇事互相推诿。二是退管组织不健全，有的地方和单位至今没有建立退管组织，退休职工意见很大。三是退管经费标准低，影响了工作开展。四是退管服务工作社会化程度低，与退休职工的要求不相适应。

刚刚闭幕的党的十四大，以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论为指导，认真总结了十一届三中全会以来十四年的基本实践和经验，提出了建立社会主义市场经济体制的改革目标，确

定了今后一个时期的战略任务,为我国改革和建设指明了方向。我们要结合学习、贯彻十四大精神,研究在社会主义市场经济条件下,如何把退管服务工作推上一个新台阶,这就需要我们进一步解放思想,转变观念,开拓新思路,创造新经验。我认为,在退管服务方面,当前解放思想、转变观念的重点问题之一,应该是如何进一步动员和组织退休职工投入改革开放的洪流,为推动社会主义市场经济的发展贡献力量。

过去,组织退休职工发挥余热,创造效益,取得报酬,有些同志对此或多或少有些顾虑,怕扣上“向钱看”的帽子,因而在实际工作中不敢大胆放手去干。在这个问题上,我们应该把眼光放得远一些。要看到,退休职工发挥特长,把能量释放出来,首先是为我国经济发展直接作了贡献。另外,我国的社会保障制度尚不完善,退休职工的许多问题单靠国家和企业难以解决,而依靠退休职工自己的力量创收,作为社会保障事业的补充,解决退休职工的实际需要,这是为企业分忧、为退休职工造福的利国利民的大好事。在这方面,我提倡学习上海的经验,大力发展退管经济事业,使退管服务具备较强的经济实力,以“老有所为”带动“老有所养”、“老有所学”、“老有所医”、“老有所乐”全面发展。要把发展退管经济事业同加快改革开放步伐的大局紧密联系起来,认清形势,开阔思路。要看到市场经济和竞争机制的发展,对退管经济事业既提出了挑战,又提供了机遇。我们要增强紧迫感和责任感,充分利用退休职工的技术优势,开发新产品,发展高科技,改变过去单靠行政扶持的经营模式,转变为面向市场,参与市场竞争,在市场经济的汪洋大海中学会经营,求得发展。要抓住当前有利时机,把退管经济事业推向新的发展阶段,带动退管工作有更大的发展。

最后,我想借此机会再次呼吁,造就一种人人关心老年工作、关心退休职工的社会环境。退休职工是我国社会主义建设事业的开拓者和奠基人,他们在长期的斗争实践中,为我国社会主义现代

化的建设和发展做出了巨大的贡献，立下了汗马功劳。这一点我们任何时候都不能忘记。他们的光荣传统和优秀品质，已经成为全社会共同的精神财富。如何使广大退休职工安度晚年，并分享社会发展成果，是我们大家都应研究的一个重要的社会课题。党和政府历来非常重视老龄工作和退休职工工作，近年来制定了一系列保证退休职工合法权益、发挥他们积极作用的政策。但由于受到国力、财力的限制，国家能为老人提供的物质帮助总是有限的。我国的社会保障制度还不完善，退休职工生活中的大量问题很难单靠哪一方面来解决，必须充分调动国家、企业、退休职工及社会各方面的力量，彼此密切配合，加强协作，探索一条有中国特色的解决老年问题的新路子。退管工作牵扯面广，涉及劳动、工会、财政、工商、税务、卫生、老龄等许多部门，各部门应按国务院规定的职责分工合作，工会应积极主动地加强与有关部门的配合，共同努力做好退管服务工作。要注意研究退休职工中存在的实际问题，例如那些退休早、收入低的老职工的生活保障问题，要进一步弘扬中华民族尊老、爱老、养老的传统美德、改变社会风气，维护老年人的合法权益。

让我们大家共同努力，使千百万老年人在祖国社会主义的大家庭里愉快地安度晚年，使中国的老年事业有新的更大的发展。

谢谢大家。

1992年11月15日

目 录

绪论.....	(1)
一、人口老龄化与老年社会问题	(7)
二、老年经济学与老有所为.....	(17)
三、建立具有中国特色的社会养老保险制度.....	(31)
四、建设退管理论 促进退管工作.....	(37)
五、社会保障与经济发展.....	(44)
六、中国老年人生活管理的现状与未来.....	(53)
七、人寿保险.....	(65)
八、社会经济发展与养老制度.....	(88)
九、国外老年状况.....	(92)
十、国外社会养老保险制度比较研究.....	(99)
十一、适应社会主义市场经济 深化企业三项制度改革 ...	(117)
十二、祝您健康长寿	(129)
十三、自我保健	(145)
十四、老年人第二次贡献期的医疗保健问题	(152)
十五、留得夕阳光辉 方展生命风采	(170)
附录	
一、湖北省农村老年人口的供养问题	(184)
二、贫困农村走出的养老之路	(191)
后记.....	(199)

绪 论

纵观世界社会发展史,凡进入现代社会的国家和地区,人口老龄化是一种普遍的趋势。老年人的生息及其所产生的社会问题,自人类进入文明时代之后就存在,而作为人口群体的老年人所占比重增加形成的人口老龄化,只有进入现代社会之后才出现。上一个世纪中叶,法国首先出现人口老龄化,到上个世纪末及本世纪初,欧洲一些经济发达国家相继进入人口老龄化社会。从人口发展史的角度观察,人口老龄化是经济发展所带来的人口出生率下降、生活条件改善使人口预期寿命延长的结果,是生产力发展和社会进步的标志,是人类自身发展历史的规律。标志社会进步的人口老龄化,给社会带来的冲击和影响也是十分巨大的。面临人口老龄化的国家和地区,在社会生活中出现许多新的问题。为解决人口老龄化产生的问题需作出许多社会经济的调整 and 重要决策。这种社会的现实需要,促使老年科学在经济发展国家应运而生,而且出现许多老年分支学科。西方经济发达国家经历了数十年时间,从老年科学的研究发展到形成老年社会保障体系,反映了人类自身对生存和发展规律的深化认识,以及从实践中对自身利益的维护。历史发展表明:人口老龄化的出现是社会经济发展的普遍趋势,老年科学的产生是人口老龄化的迫切需求,老年人的社会保障是人类维护自

身的实践和老年科学研究深入而产生的结果。人口老龄化的出现和老年社会保障体制的逐步完善,既是社会发展的必须,也是历史发展的必然。从这种认识的高度来探讨我国人口老龄化与老年社会保障,则是我国当前十分迫切的任务。

我国是世界上老年人口最多的国家。根据 1990 年第四次全国人口普查,65 岁及以上的老年人口有 7400 多万,占全国总人口的 6.4%,占世界相应老年人口的 21%,亚洲相应老年人口的 50%。按全国第四次人口普查数据推算,1991 年末全国 60 岁及以上的人口超过一亿,占世界相应年龄的老年人口五分之一强。这些数据表明,我国已经是一个老年人口大国。按照国际通用标准,60 岁及以上老年人达到全国总人口的 10%,或 65 岁及以上老年人达到全国总人口的 7%,即进入老年社会,或称人口老龄化。尽管当前我国尚未进入老年社会,但预测到本世纪末,我国将迅速进入老年社会。我国人口老龄化有着很突出的特点:首先是老年人口数量多而老龄化社会来得迅速,老年人口数量多已不容置疑,老龄化社会的来临比起其他国家迅速。老年人口从占总人口的 5%上升至 10%,西方工业国一般需经历六七十年甚至上百年,人口老龄化速度快的日本也需经历三十余年,而我国仅十多年的时间。人口老龄化来得迅速,我国从思想到物质等都准备不足。可以说,当我国正处于人口数量多等问题困扰的时候,又多了一项十分艰巨的人口老化问题的困扰;其次是老龄社会的到来与社会经济发展不相协调。一般地说,西方工业国人口老龄化的到来与其社会经济发展基本上是同步的,社会经济上升的过程也是人口老龄化来临的过程。当今进入老龄社会的国家和地区,多数是经济十分发达的,最起码也是中等发达国家和地区。而迅速进入老龄化社会的我国,社会经济还处于比较低下的阶段。可以说,在我国社会经济发展的诸多问题尚未获得很好解决的时候,又加上老龄社会带来的一系列新问题。

即使是人口老龄化尚未到来的今天,我国老年人的种种社会问题已经十分突出。例如:农村老年人的供养问题,由于农村传统的生产方式逐步向现代的生产方式过渡,传统的大家庭迅速向现代核心家庭转变,传统的家庭养老方式和条件也随之逐步解体,使农村老年人的供养成为问题。加之农村人口随着社会经济的发展以十分快的速度向城镇转移,使农村的老年人口比例也迅速上升,使农村老年人口的种种问题更为严重。又如我国城市的退休工人越来越多,除了其退休金与社会经济发展有消费不协调问题外,还有退休后的物质需求与精神生活的追求很难获得基本满足等问题。城市的核心家庭越来越占主导地位,老年人的居住、生活料理、健康护理等问题也越来越突出。再如我国的公职人员中离、退休老干部数量十分庞大,这一批人几十年来在社会各个方面担负着一定的职责,是整个社会生活的中坚分子,多数人是身体还十分健康的情况下告别原来的工作岗位的。对这批文化素质较高活动能力又强的老年群体,我国社会还缺乏吸收他们的机制,这一批人作为个体的失落感和作为群体社会参与行为都有待加以重视逐步解决……所有这些,都是我国当前老年人的社会问题,也是与我国社会经济发展关系十分密切的问题。而这些问题不能等待我国老龄社会到来时再加以解决,只能是未雨绸缪,及早得到重视和解决,否则这些问题将伴随着我国老龄社会的到来而加激。

社会的需要是科学发展的条件。我国老龄社会迅速来临及老年人社会问题的出现,迫切需要老年科学。近几年来,老年科学的研究已引起越来越多的注意。在老年科学的研究中,有从经济学、社会学、人口学、生理学、心理学、医学等各学科多视角展开,取得许多研究成果,在许多重要问题上取得基本共同认识。然而,我国对老年问题的关注及对老年科学的研究仅仅是开始阶段,在老年科学的理论,老年问题的实证调查,解决老年人具体问题等方面,都还有许多工作要做,需要更多的人力物力。

本着深入研究老年科学的宗旨,我们从人口老龄化与老年社会保障的一些侧面展开探讨。人口老龄化的来临与其相关联的一系列社会问题是多方面的,而老年社会保障则是老年人生存与发展的最基本方面。西方经济发达国家对老年社会保障已积累了几十年甚至上百年的经验,并已具有一整套适合其社会经济发展条件的老年社会保障体系。这些宝贵的经验和现成的体系虽然可以给我们提供借鉴,但国情不同则不可能照搬到我国来。在新的历史条件下,对我国老年社会保障则要作新的探讨。

自从新中国成立以来,共产党和人民政府对社会保障、其中包括老年社会保障是十分重视的,从宪法到具体法规,到各种行政制度,都有老年社会保障的具体内容。江泽民总书记在中国共产党第十四次全国代表大会的政治报告中提出,要“重视研究人口老龄化问题,认真做好这方面工作”。几十年来,我国老年人可以说是生活在有保障的社会环境之中。然而,我国的老年社会保障的各种法规,较多地借鉴了原苏联的基本思想体系,不能适应今天社会主义市场经济的现实。如果按照商品经济模式的要求,我国对老年社会保障则尚缺乏经验,更谈不上建设符合国情的老年社会保障体系。因此,老年社会保障研究在我国虽然比人口老龄化研究起步较晚,却更符合现实的需要。

老年社会保障问题牵涉面相当广泛而复杂。一般地说包括老年社会保险,老年社会福利,老年社会救济,老年社会服务及老年医疗等方面。从老年社会保障的内容观察,首要的问题是老年人的供养,接着的问题是老年人的保健,再就是老人的精神生活如体育娱乐等;从老年社会保障的对象范围观察,有刚刚退离岗位的轻龄老年人,有退离岗位多年为数众多的老年人,有垂垂老态的长寿老人,有男老年人及对生活有特殊需求的老妇人;从老年社会保障对象职业构成观察,有普通老年工人,有大量的农村老人,有企事业单位的退休老高级职员,有曾担任公职的老年官员,有职业相当

复杂而为数相当多的城镇老年居民等；从老年社会保障的程序看，有必须经过立法的法规，有行政的保障条例或规定，有企事业单位的协议或合约，有社会团体制订的规则或公约，有由民族特性及历史形成的传统风俗；从老年社会保障的经济承担者看，有国家的财政预算，有行政事业单位的费用，有企业的财务支出，有社会群团基金支出等；从老年社会保障的执行机制看，除全国最高立法机构外，有专门负责老年社会保障的办事执行机构，各行业各单位有相应的老年社会保障执行机构，有社会群团的相应的组织，有当前农村老年人生活保障主要依赖的家庭及其结构等等。上面罗列种种，都是老年社会保障错综复杂而有机联系的一体，将这些有机联系的种种协调而成为体系，以使老年社会保障能有效地实现，则是老年社会保障研究追求的目标。而这种体系又依不同国家、不同民族、不同地域、不同的历史时代、不同的社会经济发展水平和不同的民风习俗而显得更加复杂，因而使老年科学的研究及老年社会保障的研究更加艰巨。

正因为老年社会保障涉及面广而复杂，对其探讨及建立体系需要从多方面、多学科入手，需要众多的理论工作者和实际工作者共同努力，才可能获得较理想的效果。作为起步，总是需要有人从某些问题、某个侧面来开始。尽管我国有不少人进行了研究，取得不少成果，但从我国当今要进入市场经济的实际出发来研究老年社会保障及其体系，任务尚十分艰巨。

为探讨我国人口老龄化及老年社会保障问题，我们进行了较长时间的研究，本书就是研究成果之一。在探讨老年人一般特征和我国人口老龄化一般问题之后，我们着重研讨老年社会保障的几个侧面：首先关心老年社会保障的总体认识，提出对老年社会保障的一般性见解，并具体研究一些体制改革问题。对涉及老年社会保障的生活管理、老年保健及医疗制度，以及发挥老年人的社会作用等问题，都从不同的侧面发表意见。并以国外对老年问题的研究及

国外老年社会保障的状况作为借鉴促进我们的研究。在所有的探讨中,都对我国老年人的前景及老年社会保障体系的形成充满着信心。我们相信,随着我国改革开放促使整个社会经济的发展,我国的老年社会保障问题将逐步获得解决。

我们的研讨涉及诸方面问题,许多是作者多年来的研究成果,有些则是作者实际工作经验的科学总结。所有这些内容形成一个完整的有机体系,而各专题又有其相对独立的主题,形成单独的篇章。我们试图以自己的科研成果对我国人口老龄化及老年社会保障这样的重大问题提出一些观点和见解,想以我们微薄之力,促进我国老年事业的发展,使人们有充分的思想准备和共同的认识迎接我国人口老龄化的来临,促使在人口老龄化到来之时对老年社会保障具有充分的准备和相应的对策。我们的研讨还属于初步的探讨,而且仅反映了我们所涉及的某些问题的侧面。要充分认识我国老年社会的种种问题及建立老年社会保障体系,要靠众多的专家 and 实际工作者共同努力,经过较长时间的探讨和反复实践才可能实现,我们愿意为此目标继续作出努力。

一、人口老龄化与老年社会问题

人到老年是一种自然现象。每个人必然由出生到发育成长至少年青年以至壮年,之后步入老年,这是人的生命周期的一种规律。人口老龄化则是一种社会现象。一个国家或地区老年人口占总人口达到规定的比例就称该国家或地区人口老龄化,也称老龄社会或人口老化。

老年人口与人口老化

不同的国家和地区,不同的历史时代对老年人的界定(即年龄规定)是不同的。这个标准一般地取决于人口平均寿命。人口平均预期寿命越长,对老年人的规定年龄则越高。当代国际间普遍认为,65岁以上的人为老年人,有些国家或地区则规定60岁以上为老年人,国际上通常采用65岁作为分界线而进行人口年龄统计。随着老年科学的研究从发达国家逐步推广到发展中国家,对60岁以上为老年人的认识则获得越来越普遍的认可。

人活到60岁,经历了漫长岁月,已处在生命周期的末端,出现了许多与60岁以前年龄阶段不同的特殊现象。从生理现象特征来看,生理功能逐渐减退,青壮年时期那种强烈的食欲和性欲明显衰退,那种旺盛处理事务的活力明显地下降,各种活动节奏明显减