



主 石 制 李 胡 侯
主 编 正 新
编 译 编 道 清 康

军事政治工作学教程

中国人民解放军政治工作部编

国防大学出版社

军队政治工作学教程

主 编 石 明

副主编 李新道 胡正清

侯朝鼎

国防大学出版社

军队政治工作学教程

石 明 主编

出版发行	国防大学出版社
经 销	北京市新华书店
印 刷	国防大学第一印刷厂
开 本	850×1168毫米1/32·10.25印张·245千字
版 次	1991年3月第1版第1次
印 数	1——5000册

社址：北京市海淀区红山口甲3号

邮编：100091

ISBN7-5626-0257-3/D·86 定价：5.00元（平）8.00元（精）

撰写人（以姓氏笔划为序）：

- 马 忠 西安政治学院第三政工教研室主任、
讲师、上校
- 石 明 西安政治学院原院长、教授
- 边树鹏 西安政治学院第二政工教研室主任、
讲师、上校
- 陈学会 西安政治学院第四政工教研室原主
任、教授、大校
- 李新道 西安政治学院第二政工教研室副教
授、大校
- 胡正清 西安政治学院政工教研室原主任、第
二政工教研室副教授、大校
- 胡铁汉 西安政治学院第一政工教研室讲师、
中校
- 侯敬智 西安政治学院第一政工教研室主任、
副教授、上校
- 侯朝鼎 西安政治学院《政工导刊》副总编、
副教授、大校

前 言

《军队政治工作学教程》是列入国家哲学社会科学“七五”规划军事学重点项目的课题之一。我们有幸承担了这一撰写任务，是一次系统学习研究我军政治工作的好机会，对科研和教学都是一个有力的推动。

军队政治工作学是军队政治工作的理论形态，是从总体上研究我军政治工作现象、本质和一般规律的综合性的应用科学，是我军军事学门类中的一个分支学科。

我军政治工作学是在极为广阔深厚的基础上诞生的。党在军队中的政治工作，早在1927年红军诞生起就开始建立，经过第二次国内革命战争、抗日战争、第三次国内革命战争和建国后的抗美援朝战争以及历次边境自卫反击作战、平息暴乱等的历史考验，我军的政治工作不断丰富、发展、完善，成为一套系统工程。所以我军能在复杂、残酷的斗争中不断发展壮大，战胜了强大的敌人，为中国人民革命、民族解放，为保卫社会主义建设，为捍卫亚洲和世界和平，立下了不可磨灭的丰功伟绩。在这光辉的历程中，政治工作无时无刻不在释放着它的光和热，经验之丰富举世罕见。在这个漫长的实践过程中，经过毛泽东、周恩来、朱德、刘少奇、邓小平等老一辈无产阶级革命家的科学概括，以及我军广大政治工作者和理论工作者的不断加工提炼，从而逐步形成了具有鲜明特色的中国人民解放军政治工作的理论概念和逻辑体系。因此，当我们阐述它的理论原则时，一刻也不能脱离我军的历史传统，不能脱离当前我军建设的实际。理论源于实践，是客观事物本质规律的反映，又反过来指导实践、为实践服务。

政治工作是我军的传家宝，是我军的“生命线”。系统地总结研究政治工作学具有极为重要的意义。在当前国际风云变幻、国内改革开放的新形势下，我们党和国家面临着十分艰巨的历史任务，要把社会主义建设推向前进，振兴中华，特别是要进行反对资产阶级自由化，反渗透、反腐败、反“和平演变”，我军肩负着极为重要的历史使命，必须加强和改善政治工作，使我军置于党的绝对领导之下，在政治上永远合格，保持强大的战斗力。

本书是以“教程”的形式来探讨军队政治工作学理论的，由三编十四章构成：

第一编，阐述军队政治工作的基础理论，可以作为基础理论的理论，其范围是宽广的，但这里只讲最主要最基本的理论原则，并且不加以展开，以免交叉重叠。

第二编，分别阐述各项政治工作的应用理论，揭示其特殊的规律性，即理论性思想性业务性的统一。我们是着眼于适应部队需要，与政治机关的各部门工作既相一致，又不完全一致。

第三编，主要是探讨军队政治工作领导与管理方面的规律。它远没有涉及领导管理学的全部，只选择了几个关键性的问题。

全书以我军政治工作的历史为背景，讲理论讲现实都离不开历史，也就是说，以史带论，史论结合，将史与论紧密地揉合在一起。

本书在内容上，注意了坚持优良传统与创新相结合，理论与实际相结合。我军政治工作最根本的东西不容“改造”，但是每写一本书应有新的概括、提出新的观点，本书力求写出新意，但由于受条件所限，可能存在这样那样的问题，恳请广大读者斧正。本书是近期完成的，吸收了中央全会、军委会议和全军政治工作会议的一些思想，并加强了对现实的针对性。对国外和其它学科的一些有益的研究成果，尽可能吸取融合，为我所用。本书在重视增强理论性的同时，又注意内容实在，文字简明，尽量提高它的可操作性。

我们编写这本书主要是奉献给中青年政治工作者，供他们阅读和教学之用，也可以作为政工研究生参考书目。我们热忱地希望这本书对他们继承与发扬我军政治工作的优良传统，掌握政治工作的基本理论，坚持正确的立场和方向，理论联系实际，深入现实调查研究，扎实工作，解决问题，积累经验有所帮助。同时本书的撰写，也是为和地方党政工作者交流经验，取长补短，共同将政治工作学的研究向前推进一步，在新形势下发挥出政治工作的更大威力。

作 者

1990年7月

目 录

第一编

第一章 军队政治工作的本质	(1)
第一节 军队政治工作的本质	(1)
一、军队政治工作是一个社会历史范畴.....	(2)
二、军队政治工作是保证党对军队实施领导的必然手段.....	(6)
第二节 我军政治工作的本质特征	(8)
一、先进的阶级性.....	(9)
二、鲜明的民族性.....	(9)
三、高度的科学性.....	(11)
四、广泛的群众性.....	(12)
五、强烈的战斗性.....	(13)
第二章 军队政治工作的地位和作用	(15)
第一节 政治工作是我军的生命线	(15)
一、“生命线”论断提出的过程.....	(15)
二、历史充分证明“生命线”论断是科学真理.....	(17)
三、新的历史时期政治工作只能加强不能削弱.....	(20)
第二节 我军政治工作的服务、保证作用	(22)
一、服务于国家和军队的总任务总目标.....	(23)
二、充分发挥政治工作的保证作用.....	(24)

第三节	军队政治工作地位作用的历史经验·····	(27)
一、	党的路线正确与否制约着军队政治工作的地位作用·····	(27)
二、	党风好坏直接影响着军队政治工作的地位和作用·····	(29)
三、	对地位作用强调得是否适度，关系着政治工作的威信和实际效力·····	(31)
第三章	军队政治工作的对象 ·····	(34)
第一节	科学地认识政治工作对象·····	(34)
一、	马克思主义的人的本质观是科学地认识政治工作对象的理论基础·····	(34)
二、	用阶级分析的方法正确认识政治工作对象·····	(36)
第二节	军队政治工作的主要对象·····	(37)
一、	干部·····	(38)
二、	战士·····	(40)
三、	党员和团员·····	(41)
第三节	根据对象特点进行政治工作·····	(42)
一、	根据对象特点进行政治工作是一条客观规律·····	(42)
二、	进行政治工作必须着眼其对象的特点和发展·····	(42)
第四章	军队政治工作的基本原则 ·····	(46)
第一节	保证党对军队的绝对领导·····	(46)
一、	党对军队绝对领导的含义及内容·····	(46)
二、	坚持党对军队的绝对领导是我军建设不可动摇的根本原则·····	(47)
三、	党对军队的绝对领导要靠政治工作来保证·····	(49)
第二节	坚持以马列主义毛泽东思想教育部队·····	(50)
一、	坚持马列主义、毛泽东思想的理论指导，才能有坚定正确的政治方向·····	(51)
二、	坚持以马列主义、毛泽东思想教育部队，才	

能保持无产阶级的思想领导·····	(51)
三、坚持以马列主义毛泽东思想作指导，才能 做好政治工作的各项业务工作·····	(52)
第三节 贯彻全心全意为人民服务的建军宗旨·····	(53)
一、建军宗旨的提出及含义·····	(53)
二、坚持全心全意为人民服务的建军宗旨是由 我军性质决定的·····	(54)
三、保证实现建军宗旨是政治工作的基本原则·····	(55)
第四节 实行官兵一致、军民一致、瓦解敌军·····	(57)
一、三大原则的基本内容·····	(57)
二、政治工作必须坚持三大原则·····	(58)
三、三大原则在我军政治工作中的地位作用·····	(62)
第五节 发扬三大民主，执行严格纪律·····	(62)
一、发扬三大民主·····	(62)
二、执行严格纪律·····	(65)

第二编

第五章 军队宣传教育和文化工作·····	(68)
第一节 政治教育·····	(68)
一、政治教育的任务和内容·····	(68)
二、政治教育的基本原则·····	(71)
三、政治教育的基本方法和要求·····	(74)
第二节 经常性思想工作·····	(77)
一、经常性思想工作的涵义、任务和内容·····	(77)
二、经常性思想工作的原则·····	(79)
三、经常性思想工作的基本方法和要求·····	(87)
第三节 军事宣传和新闻报道工作·····	(93)
一、军事宣传工作·····	(93)

二、新闻报道工作·····	(95)
第四节 文化工作·····	(97)
一、文化工作的含义、任务和内容·····	(97)
二、文化工作的意义和作用·····	(99)
三、开展群众文化活动的的基本要求·····	(102)
第六章 军队组织工作 ·····	(107)
第一节 党委建设·····	(107)
一、党委制是我军的光荣传统·····	(107)
二、坚持党委统一的集体领导下的首长分工负责制·····	(108)
三、各级党委成员都要做端正党风的楷模·····	(111)
四、党委会的基本工作方法·····	(112)
第二节 连队党支部建设·····	(117)
一、连队党支部建设的基本要求·····	(117)
二、连队党支部的组织建设·····	(119)
三、加强党员队伍建设·····	(120)
第三节 军队党的纪律检查工作·····	(123)
一、军队党的纪律检查工作的意义和内容·····	(123)
二、军队党的纪律检查工作的基本原则·····	(125)
三、军队党的纪律检查工作的基本方法·····	(127)
第四节 军队青年工作·····	(130)
一、做好青年工作的重要意义·····	(130)
二、军队青年工作的基本任务·····	(131)
三、军队青年工作的基本方针·····	(135)
四、加强共青团的思想政治教育·····	(137)
第五节 军人委员会工作·····	(139)
一、军人委员会的历史沿革·····	(139)
二、军人委员会的性质、职能及主要工作·····	(141)
三、军人委员会的组织职责·····	(143)

四、军人委员会的工作制度和活动原则·····	(144)
五、做好军人委员会工作的基本要求和方法·····	(145)
第七章 军队干部工作 ·····	(149)
第一节 军队干部工作的地位作用及特点·····	(149)
一、军队干部工作的地位作用·····	(149)
二、军队干部工作的特点·····	(150)
第二节 军队干部工作的基本任务和主要内容·····	(152)
一、军队干部工作的基本任务·····	(152)
二、军队干部工作的主要内容·····	(153)
第三节 军队干部工作的方针和原则·····	(154)
一、军队干部工作的方针·····	(154)
二、军队干部工作的原则·····	(156)
第四节 军队干部制度及其改革·····	(161)
一、军队干部制度·····	(161)
二、军队干部制度的改革·····	(165)
第五节 做好军队干部工作的基本要求和方法·····	(167)
一、胸有全局，处理好整体与局部的关系·····	(167)
二、计划管理，处理好“进”与“出”的关系·····	(168)
三、注重考核，处理好识别与使用的关系·····	(169)
四、以法治事，处理好“权”与“法”的关系·····	(169)
第八章 军队政法工作 ·····	(171)
第一节 军队政法工作的概念和历史发展·····	(171)
一、军队政法工作的概念和特点·····	(171)
二、军队政法工作的历史发展及其基本经验·····	(173)
第二节 军队政法机关的性质和任务·····	(179)
一、军队政法机关的性质和作用·····	(179)
二、军队政法机关的任务和职责·····	(183)
第三节 军队政法工作的方针和原则·····	(193)
一、军队政法工作的方针·····	(193)

二、军队政法工作的基本原则·····	(198)
第九章 军队群众工作 ·····	(207)
第一节 群众工作的性质和地位 ·····	(207)
一、群众工作的历史沿革·····	(207)
二、群众工作的性质和特点·····	(209)
三、群众工作的地位和作用·····	(211)
第二节 群众工作的任务和内容 ·····	(213)
一、群众工作的基本任务·····	(213)
二、群众工作的内容·····	(215)
第三节 群众工作的原则和方法 ·····	(219)
一、群众工作的基本原则·····	(219)
二、群众工作的基本方法·····	(221)
第十章 保证完成各项任务过程中的政治工作 ·····	(224)
第一节 执行任务前的政治工作 ·····	(224)
一、统一领导思想·····	(224)
二、进行思想发动·····	(226)
三、做好组织准备·····	(227)
第二节 执行任务中的政治工作 ·····	(228)
一、不间断地进行思想动员·····	(228)
二、发扬民主·····	(229)
三、开展革命竞赛·····	(230)
四、关心群众物质文化生活·····	(230)
五、干部以身作则·····	(231)
六、做好安全防事故工作·····	(231)
第三节 完成任务后的政治工作 ·····	(232)
一、认真进行总结·····	(233)
二、搞好评功评奖·····	(233)
三、各级领导要把主要精力集中到抓部队建设 上来·····	(234)

第十一章 战时政治工作	(237)
第一节 战时政治工作的特点	(238)
一、战时政治工作具有特殊重要性.....	(238)
二、战时政治工作具有极端艰巨性.....	(239)
三、战时政治工作必须充分适应战争环境的特 殊需要.....	(239)
四、战时政治工作必须紧张地连续地进行.....	(240)
五、战时政治工作必须全方位开展.....	(241)
第二节 战时思想工作	(241)
一、战时动员、教育工作.....	(241)
二、战时宣传鼓动工作.....	(244)
三、战时文化工作.....	(245)
第三节 战时组织工作	(246)
一、坚持党委对作战的领导.....	(247)
二、战时干部的使用管理.....	(247)
三、发挥党支部战斗堡垒作用.....	(248)
四、开展军事民主.....	(249)
五、巩固部队工作.....	(250)
六、开展杀敌立功运动.....	(251)
第四节 战时保卫工作	(252)
一、保障首脑机关与要害部门的安全.....	(252)
二、纯洁部队.....	(253)
三、防特保密.....	(254)
第五节 战时群众工作	(255)
一、宣传群众、组织群众、武装群众.....	(255)
二、协助党政机关做好参战民兵民工工作.....	(256)
三、拥政爱民，遵守群众纪律.....	(257)
四、做好战区群众工作.....	(257)
第六节 战时瓦解敌军工作	(258)

- 一、敌军是可以瓦解的……………(258)
- 二、瓦解敌军的原则……………(259)
- 三、加强瓦解敌军的组织领导……………(260)

第三编

第十二章 党委员会、政治委员对政治工作的领导……………(263)

第一节 党委员会、政治委员对政治工作领导 的含义和意义……………(263)

- 一、党委员会、政治委员对政治工作领导的含义……………(263)
- 二、党委员会、政治委员对政治工作领导的意义……………(265)

第二节 党委员会、政治委员对政治工作领导 的主要内容……………(266)

- 一、掌握方向……………(266)
- 二、科学决策……………(268)
- 三、精心指导……………(271)
- 四、抓好机关……………(272)

第三节 党委员会、政治委员实施对政治工作 领导的基本要求……………(274)

- 一、要高度重视对政治工作的领导……………(274)
- 二、对政治工作要实行层次领导……………(274)
- 三、下达任务指标要留有余地……………(275)
- 四、要有扎扎实实的作风……………(275)

第十三章 政治机关对政治工作的领导……………(277)

第一节 政治机关的领导职能……………(277)

- 一、政治机关领导职能的确定……………(277)
- 二、政治机关的领导职能……………(278)
- 三、坚持政治机关的职能是充分发挥政治工作
作用的组织保证……………(278)

第二节	政治机关的工作重心是抓基层打基础·····	(279)
一、	树立为基层服务的思想·····	(279)
二、	建立为基层服务的制度·····	(279)
三、	改进为基层服务的方法·····	(280)
第三节	政治机关的基本工作方法·····	(281)
一、	层次管理·····	(281)
二、	吃透“两头”·····	(282)
三、	突出中心·····	(283)
四、	分类指导·····	(283)
五、	整体协调·····	(284)
第四节	团政治处实行面对面的领导·····	(284)
一、	面对面领导的含义·····	(284)
二、	面对面领导的基本方法·····	(285)
第五节	政治工作的效果考查·····	(288)
一、	政治工作效果的含义·····	(288)
二、	考查政治工作效果的具体标准·····	(289)
三、	正确考查政治工作的效果·····	(290)
第十四章	军队政治干部的素质与培养提高·····	(293)
第一节	军队政治干部素质与培养提高的意义·····	(293)
一、	政治干部素质与培养提高的含义·····	(293)
二、	政治干部素质与培养提高的重要性·····	(293)
第二节	军队政治干部最基本的素质·····	(294)
一、	具有政治坚定性·····	(294)
二、	具有政治工作专门家的志愿与才能·····	(296)
三、	具有良好的思想作风·····	(298)
第三节	军队政治干部的培养提高·····	(300)
一、	学习是进步的源泉·····	(300)
二、	实践锻炼是政治干部成长之路·····	(303)
后 记	·····	(307)

第一编

第一章 军队政治工作的本质

军队政治工作的本质，是军队政治工作区别于其他事物的根本属性，它要回答的是军队政治工作究竟是什么？军队政治工作的本质，反映了军队政治工作同整个社会、阶级、民族的关系，反映了军队与政治、经济、文化之间的关系，反映了军队与人民群众之间的相互关系，它揭示了军队政治工作的基本规律，是研究军队政治工作学最基础的理论。为了认识这个问题，需要从一般军队政治工作的本质，我军政治工作的本质特征两个方面进行探讨。

第一节 军队政治工作的本质

研究军队政治工作的本质，必须首先弄清楚政治、政治工作和军队政治工作的基本含义。

什么是政治？按照马克思主义的观点，有两个基本的提法：一是“政治是经济的集中表现”，二是“政治就是各阶级之间的斗争”。由于在以私有制为基础的阶级社会中，人与人之间的经济关系的集中表现就是阶级和阶级斗争，所以，“政治是经济的集中表现”和“政治就是各阶级之间的斗争”两个提法，从实质上看是一致的。社会主义是一个过渡性的新旧交替的社会发展阶