

· 亚洲问题研究丛书 ·

海湾石油

新论

安维华

钱雪梅

主编

社会科学文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

海湾石油新论/安维华,钱雪梅主编. —北京:社会科学文献出版社,2000.10
ISBN 7-80149-396-6

I. 海… II. ①安… ②钱… III. ①中东石油问题-关系-国际政治-研究 ②中东石油问题-关系-世界经济-研究 IV. D815.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 67302 号

·亚洲问题研究丛书·

海湾石油新论



主 编: 安维华 钱雪梅
责任编辑: 姚玉民 汤 兮
责任校对: 同 文
责任印制: 同 非

出版发行: 社会科学文献出版社

(北京建国门内大街 5 号 电话 65139961 邮编 100732)

网址: <http://www.ssdph.com.cn>

经 销: 新华书店北京发行所
排 版: 北京中文天地文化艺术有限公司
印 刷: 北京春雷印刷厂

开 本: 850×1168 毫米 1/32 开

印 张: 16.375

字 数: 356 千字

版 次: 2000 年 10 月第 1 版 2000 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 7-80149-396-6/F·115

定价: 32.00 元

版权所有 翻印必究

本书作者

序	杨 光
绪 论	安维华
第一编	钱雪梅
第二编	吴 强
第三编	
第一章	陈 沫
第二、四、六章	陈建民
第三章	郭 军
第五章	曾向荣
第四编	
第一章	王小颖
第二章	钱雪梅
第三、五章	孔志强
第四、六章	郭 军
第七章	陈建民
第八章第一、二节	陈建民
第三节	安维华
第五编	
第一、二、三章	张振国
第四章	樊小红
补 遗	安维华

《亚洲问题研究丛书》

出版者的话

在我们今天的这个全球村里，经济的全球化和区域化、集团化成为两种互相推动的重要趋势，不仅对各国内部经济结构调整、贸易发展战略的实施产生深远的影响，而且对国际关系多边贸易体制的稳定与发展，以及 21 世纪的世界经济和政治新格局的形成具有重大作用。经济全球化在对国家间经济政策的协调发生积极作用的同时，也导致国际经济竞争更加剧烈，世界商品市场、资本市场、劳务市场、技术市场的国家间的竞争上升为集团间的竞争，国家之间的贸易纠纷和摩擦上升为集团间的贸易纠纷和摩擦，经济和金融危机会出现范围很广的连锁反应。

国际政治经济格局是世界上的各个行为主体在政治、经济领域里相互关系的总和。国际政治经济关系是多方位、多层次的，有行为主体、范围、性质之分，其中国际政治是以民族国家为发展取向，国家民族利益为主导性动力。国际政治格局、经济格局、军事格局紧密联系、相互交叉。这些格局的形成取决于主要国家或国家集团综合国力的对比，取决于主要国家或国家集团在国际上的地位和作用。当前的世界进入格局转换的新时期，大国内部政治经济体制和意识形态的矛盾运动，大国之间安全利益和其他重要利益的矛盾运动，大国或国家集团综合国力的对比

关系的变动，各大国或国家集团安全关系或结构的变动，成为推动世界格局演进的主要因素。

亚洲—太平洋地区在 21 世纪能否成为经济发展的中心，虽然是我国和国际学术界见智见仁，有所争议的问题，特别是在亚洲金融风暴之后；但亚洲各国在未来世界经济政治格局的重要地位，它们的发展对于国际政治经济新秩序的形成和建立有举足轻重的影响，乃是毋庸置疑的事实。亚洲国家，无论是东北亚、南亚、西亚和中亚各国，有着悠久的文化和历史，大都是世界古文明的发源地。但许多国家在近代饱受殖民主义的侵略、压迫、剥削之害，处于经济不发达或发展中国家状态。同时，作为殖民主义的“遗产”，国家、民族和宗教等问题成为一些地区和社会政治不稳定的根源。冷战结束后，和平与发展虽然上升为世界发展的主流，亚洲的经济不发达或发展中国家都在为国家的经济“腾飞”和综合国力的加强进行不懈的努力，并取得了卓有成效的成果，但霸权主义和强权政治依然不断干扰正常国际秩序的确立，有些大国和强国借“援助”、“维和”、“人权”等名目，干涉别国内政，强迫别国接受自己的价值观和政治模式，加剧了亚洲某些地区和社会矛盾和动荡。

中国作为亚洲国家的一员，同东亚、南亚、中亚的主要国家或是山水相依、关隘相通的近邻，或是一衣带水、隔海相望的友邦，同西亚国家也自古有着经济、文化、政治上的密切交往。亚洲地区各国的发展趋势及其未来格局不仅关系到世界和地区的稳定，而且直接同中国的社会主义市场经济建设的环境和国家的安危相关，可谓休戚与共。同亚洲周边国家和地区建立平等互利的睦邻友好关系，乃是中国在新的历史时期对外关系的重要一环。

亚洲问题研究丛书

随着中国改革开放的不断深入，学术界对于国际关系和地区问题的研究有了长足的发展。就亚洲问题而言，对南亚、中亚和西亚的研究相对说来弱于对东北亚的研究。《亚洲问题研究丛书》旨在从亚洲的整体观和全局出发，阐释有关的主要问题，以期或多或少弥补这方面的欠缺。丛书各辑或是研讨中国与亚洲国家或地区的关系，或是阐发这些国家或地区共同关心的主要问题，其中不乏填补国内学术界在这方面空白的力作。我们期望以此推动亚洲问题研究的进一步深入，得到广大研究者和读者的更多关注。

序

在当今世界，几乎没有哪一种自然资源像中东海湾的石油那样，不仅对产油国家和地区的经济、社会和政治发展，而且对整个国际政治、经济关系透射出如此强大的影响力。

海湾石油意味着一种经济发展模式。在 70 年代到 80 年代初，海湾国家以惊人的速度实现了经济增长与发展，一举从落后国家跃入世界高收入或上中等收入国家的行列，人民生活水平发生了翻天覆地的变化，地区经济合作迅速扩大。与此同时，海湾国家也成为国际经济中的一支新军。石油收入陡增使海湾国家迅速成为举世瞩目的成套设备、军火、汽车等商品以及建筑工程承包和外籍劳动力的新兴市场。以“石油美元”著称的海湾国家剩余资金以国际存款、股权投资、债券投资、国际援助等多种方式向发达国家和发展中国家回流，海湾国家国际银行如同雨后春笋般出现并迅速跨入国际金融市场，巴林作为一个新兴国际金融中心脱颖而出。特别值得提及的是，海湾国家把大量资金用于对发展中国家的援助，对“南南合作”做出了显著贡献。海湾经济之所以能够取得如此迅速的发展，关键在于，石油的开发以及收回石油权益斗争的胜利，使海湾国家以超乎寻常的速度实现了巨额的资本积累，从而得以在资本加速积累的基础上实现充裕的资金与烃类能源

及原料、外籍劳动力和西方先进技术等要素的组合，营造出海湾经济发展这一“沙漠奇迹”。不过石油也决定了海湾经济的脆弱性。近年来国际石油价格低迷，削弱了海湾国家的资金优势，使海湾国家面临经济调整的挑战。

以石油为基础的经济的发展加快了海湾国家社会的分化与发展，特别是大大加快了阿拉伯半岛国家从以游牧经济为基础和以血缘关系为纽带的部族社会向现代社会的演进过程。随着现代产业的迅速兴起和城市化的发展以及现代国家机构的建立，游牧民走向定居并成为现代产业的劳动者；由工商业和金融业的企业家、知识分子和自由职业者以及政府工作人员等多种社会成份构成的“中产阶级”脱颖而出并日益壮大；规模庞大的外籍劳工队伍成为海湾社会的一道独特的风景线。

经济基础的变化势必导致上层建筑发生相应的改变。经济发展和社会分化导致各种利益集团的出现和壮大，日益复杂的社会经济活动需要现代化的管理，教育的发展以及国民思想文化水平的提高导致其参政意识的增强。这一系列因素，对海湾国家的传统政治体制提出了挑战。在海湾多数国家，君主制的合法性和权威性没有动摇，但现代政治体制的建设逐渐向前推进。一些君主国建立了不同形式的代议机构，现代法制逐步形成，现代化政府职能机构不断完善，非王室的技术官僚在政府管理中的作用不断增强。

海湾石油不仅影响了地区经济发展和社会政治变革，而且在相当大程度上影响了20世纪的国际关系。石油作为重要的能源，曾经对两次世界大战的胜败起了相当关键的作用。冷战时期，在很大程度上还是由于海湾石油的原因，中东成为“东西”斗争和“南北”斗争的交汇点。有

美苏两大集团支持背景的几次中东战争、乃至前苏联入侵阿富汗等重大事件的背后，无不隐藏着对海湾石油控制与反控制的战略图谋。70年代中东海湾国家运用“石油武器”，一度把发展中国家争取建立国际经济新秩序的斗争推向新的高潮。冷战结束后，国际关系中经济因素的加强，以争夺和控制石油资源为目的的地缘政治斗争愈演愈烈。1991年，以美国为首的西方国家打响冷战后第一场大战——海湾战争，其主要目的之一就是要确保其石油供应安全。它们正是利用这次机会，把军队开进了主要石油输出国，索性将海湾石油置于其直接军事保护之下。美国著名能源和国际关系学者丹尼尔·耶金在1991年出版的著作《大奖：一部追逐石油、金钱和权力的史诗》中，第一次以石油为主线描述了近代世界历史的演变，把石油形容为代表金钱和权力、诱使大国和跨国公司竞相追逐的“大奖”，甚至把20世纪描绘成“名副其实的石油世纪”。

海湾石油对世界经济也产生了重要的影响。第二次世界大战以后，廉价的海湾石油曾经载起西方经济之舟，使其度过了繁荣的黄金年代，而且养肥了一批著名的西方跨国公司，对当代资本主义的发展发挥了重要作用。70年代以后，海湾石油又一度成为世界经济的“覆舟之水”，肇源于中东地区的几次石油危机成为西方经济陷于“滞胀”和衰退的重要原因之一。当前，石油，特别是占世界探明储量大约2/3的海湾石油仍然是世界经济中最令人关注的问题之一。21世纪初的海湾地区仍将是世界上最主要的国际石油供应来源，这几乎是人们的共识。

海湾石油离中国已经不再遥远。随着中国经济的快速发展和能源消费的迅速增加，90年代中期中国已经告别了石油自给自足的时代，从一个石油净出口国转变为石油

净进口国。海湾国家对中国的原油出口量逐年增加。无论从什么样的角度来看，在今后相当长的时间内，中国依赖海湾石油供应的趋势难以根本逆转。如何从这一新现实出发，保障中国的石油供应安全，发展与海湾国家的经贸和政治关系，已经成为一个值得认真研究的课题。

海湾石油的影响肯定还远远不止于此。但通过这些影响已经可以看出，海湾石油就像一扇窗口，透过这个窗口可以了望海湾地区的经济、社会和政治发展乃至世界风云变幻；海湾石油已经与中国的经济发展结下难解之缘。在世界进入 21 世纪的前夕，安维华教授和钱雪梅博士主编这本《海湾石油新论》，对海湾石油的影响进行全面深入的探讨，的确是一件很有意义的工作。相信这部著作的出版将把中东石油问题的研究引向深入，使人们更好地认识石油，更好地认识海湾，更好地认识世界。

杨 光

1999 年 9 月 18 日

于中国社会科学院

西亚非洲研究所

前 言

海湾石油与世界政治经济的关系早已引起人们的注意。这是人们从海湾战争中以及在被西方媒介所说的 4 次石油危机中都可以感受得到的，并不是新话题。据编者所知，早在 80 年代初，美国基础图书公司即出版过一本题为《阿拉伯半岛、海湾和西方：阿拉伯半岛诸国及其石油政策》的著作，认为美国和西欧都是世界重要石油市场，它们的经济命脉和海湾石油休戚相关。但是感觉到的东西，未必能够深刻地理解它。为了深入地探求二者之间的内在联系，经北京大学亚非研究所研究石油政治学与石油经济学的专家陈悠久教授申请，由国家社会科学基金批准资助，确定了“面向 2000 年的海湾石油和世界政治经济”课题，并被列为国家八五社会基金重点研究项目。从本项目被批准立项到完成科研成果，海湾地区经历了许多的事件与变化，从事研究工作的人员也有所变动，因此研究工作花费的时间较为长些。现在经过课题组全体成员的努力，终于使这一成果面世，这是很令人感到欣慰的。

不久以前，出版了由安维华、李绍先、陈建民主编的《海湾寻踪》一书。该书是由中华基金会资助的国家社会科学研究项目“海湾近现代史研究”的成果。《海湾石油新论》可以说是《海湾寻踪》的姊妹篇。在《海湾寻踪》一书中也曾论及海湾石油，在该书中辟有“石油租让制的

亚洲问题研究丛书

终止与资源主权的回归”、“90年代石油与天然气业的新发展”等专章，但这只是该书的一个部分。《海湾石油新论》则是以海湾石油为全书的中心，尽管书中也论及海湾国家社会生活的其他一些方面。《海湾寻踪》对海湾近现代历史的探索占有相当篇幅，而《海湾石油新论》则以研究现状为主。

本书之所以起了这么个书名，是由于本书作者力图在“新”和“论”这两个字上下功夫。首先是视角新，至少是站在世纪之交的记时台上进行观察，回顾即将过去的这个世纪，展望新的世纪；二是见解新，至少不是孤立地就海湾石油论海湾石油，而是对海湾石油与世界政治、经济的关系，海湾石油与海湾社会生活的关系作些深层次的探讨；三是材料要新，不干炒冷饭，不落俗套，不人云亦云，不搞陈年流水帐式的材料堆积。在“论”的方面，首先是有论，不能有叙无论，也不能把论淹没在材料之中；其次是论得准，言之有据，能抓住本质，因而能经得起时间的考验，三是论得深、论得透，能鞭辟入里、入木三分，避免泛泛空论或浅尝辄止、做蜻蜓点水式的议论。本书作者致力于此，至于是否已经做到，还有待读者评判。

研究海湾石油十分重要，但又有一定的难度。困难之一一是国际石油市场变幻莫测。80年代末、90年代初人们在预测90年代油价变动趋势时，一般估计油价会稳中趋升，结果1991~1994年油价连续4年下滑，迪拜原油价格由1990年的20.46美元/桶，逐年下滑为17.19美元/桶、16.53美元/桶、14.92美元/桶和14.63美元/桶。1995、1996年回升为16.08美元/桶和18.54美元/桶。但1997年又下降为18.31美元/桶。就在本书最后进行统编之时，国际石油市场又经历了一次影响广泛的价格的剧

烈波动。1998年迪拜原油价格更进一步下降为12.14美元/桶，是1987年以来的最低点。对于一年生产约73亿桶石油（1998年产量）的海湾国家来说，每桶石油每降价1美元，海湾国家就要损失73亿美元。1998年的油价暴跌对海湾国家所产生的灾难性影响可想而知。1998年3月海湾地区有的国家由于油价剧降而宣布经济进入紧急状态。在西方媒介中，这一次油价暴跌被说成是“第四次石油危机”。而到了1999年3月以后油价又开始回升，并逐渐向高价位走去。在政治上说，海湾地区存在复杂的矛盾，特别是外部势力的插手与控制使本地区动荡不宁。现在美国力图建立“单极世界”，正如国际货币基金组织萨拉迈顾问所说，“美国认为，一切有可能影响海湾石油供应的行动，都是对美国利益的威胁，美国绝不会袖手旁观，甚至不惜进行武力干涉”^①。以维护海湾地区安全与稳定为名进入海湾的美国军事力量的存在，究竟是促进了海湾的安全与稳定，还是使海湾变得不安全与不稳定，是很有必要加以探究的。

海湾石油与国际政治经济的关系、海湾石油与海湾社会生活其他方面的关系是一个十分复杂的问题。现在认为前者与后者无关的人不多，问题是究竟有多大的关系，有怎样的关系。有一种看法认为，海湾石油对后者起决定的作用，另一种看法则认为，海湾石油虽对后者起重要的作用，但不见得是决定的作用。石油同政治、经济有密切的关系，这是大家公认的。那么是否同社会生活的其他方面就没有关系，或者关系就不密切了呢？人们对这一问题的看法也不尽一致。所有这些问题都是很值得作些具体分析

^① 1995年4月20日《人民日报》。

的。本书想通过各个层面对这些关系作些剖析，为探讨二者的关系提供某些线索。应当承认，海湾石油对国际政治与经济是有重大的影响的，在一定的时期，在一定的领域，在一定的意义上前者甚至可以对后者产生决定性的作用。但是在更多的场合，它要受后者的制约。我们不能降低和忽视海湾石油对国际政治、经济的作用，但是也不宜夸大。

就海湾国家自身而言，石油同社会生活各方面的关系更要密切些，或者说更重要些，起决定性作用的范围也要大些。所以，研究海湾石油与政治、经济的关系，既要研究它同海湾地区以外整个世界政治与经济的关系，又要研究它同海湾国家自身社会生活各方面的关系。因为它所起的作用在两种场合有所不同，这是一方面。另一方面海湾石油与海湾以外整个世界政治、经济的关系有相当一部分是通过海湾石油与海湾政治、经济的关系表现出来。比如石油与海湾战争的关系即是如此。这样，在这部研究海湾石油与国际政治经济关系的专著中，特别列出若干章节，探讨海湾石油与海湾国家社会生活各个方面的关系。

关于海湾石油与海湾国家社会生活的其他方面的关系，本书也尝试着作了一些探讨，比如探讨了石油与伊斯兰复兴运动的关系，与社会演化的关系等等，说明这种关系也是密切的。就在本书完稿即将付梓之时，编者在北京图书馆查到一本挪威研究委员会1997年出版的新书，书名即为《石油与伊斯兰教》。可见这类问题也已引起国外学者的注意。

在当今国际政治、经济生活中，风险与安全是普遍关心的一个问题。而海湾石油同风险与安全又有密切的关系。因此本书也辟出一些专章予以探讨。但这一问题又是十分复杂的问题。世界各国既有相同的或类似的风险与安

全问题，又有相互对立的风险与安全观。比如超级大国推行的风险与安全观常常会给发展中国家带来风险和造成不安全。80年代中期出版的由埃尔德内尔·凯伊纳克主编的《国际商务在中东》一书专门有一章讨论中东政治风险，而且介绍了一些评估政治风险的方法。这一套理论与方法主要是从外商的角度进行论证的。作为发展中国家，我们也要有自己关于风险与安全的理论与方法。

与风险和安全问题有关的是预测未来发展的理论与方法问题。人所共知，中东地区的形势发展是较难预测的。有些事情的预测甚至会十有九错。美国一位前负责中东事务的助理国务卿说过，对中东的预测不是失准，就是显得很傻。西方由于依赖石油进口，因此比较注意对国际石油市场的预测。但是，它们的预测往往带有夸大“石油威胁”的味道，常常告诫人们“狼很快就要来了”。例如在1989年末《华盛顿邮报》曾发表过一篇文章，说沙特阿拉伯、伊拉克、阿拉伯联合酋长国和科威特4国能够重新控制世界的石油，文章援引美国石油工业研究基金会主席的话说，“到90年代中期，中东石油出口国作为一个集体，将会拥有一种暂时几乎是任意提价的能力”。正如我们已经看到的那样，到90年代中期，它们还没有这样的能力。预测中东的未来的确不容易，但是中东也不是不可认识的。本书在设计时曾列有对未来展望一章。后来由于作者有事无法分身而未能写出。这是一件憾事。不过本书所提供的内容或许能为这种展望作些铺垫，提供一些线索和依据，如能起到这种作用，那么这本书也就尽到自己的一份历史责任了。

编 者

1999年6月

五洲问题研究丛书

目 录

序	(1)
前 言	(1)
绪 论	(1)
第一节 走近石油和远离石油	(1)
第二节 石油与和平和发展	(10)
第三节 石油与中国	(20)
 第一编 海湾石油与世界经济安全	(30)
第一章 海湾石油的世界战略地位	(30)
第二章 海湾石油与西方经济安全	(35)
第一节 西方经济对海湾石油的严重依赖	(37)
第二节 西方国家的石油安全战略	(42)
第三章 海湾石油与东亚经济	(56)
第四章 海湾石油安全的制约因素	(63)
 第二编 海湾国家的石油战略和政策与 国际石油市场	(68)
第一章 概说	(68)
第一节 国际环境与目标	(69)
第二节 价格、产量与市场份额	(75)

第二章 海湾石油市场战略演变发展的	
基本轨迹	(80)
第一节 1973~1981 年：从限产提价到	
增产抑价	(80)
第二节 1981~1985 年：减产保价	(84)
第三节 1986 年 1 月~8 月：油价战——	
夺回份额的尝试	(91)
第四节 1987~1993 年：18 美元/桶的	
油价轴心	(93)
第五节 1994~1997 年：定产促价	(101)
第六节 1998~1999 年：“减产年代”	(104)
第三章 面临的挑战及对石油政策的反思	(112)
第一节 海湾石油业在国际市场上的地位及	
面临的挑战	(112)
第二节 对海湾石油政策的反思	(121)
 第三编 石油与海湾经济发展	 (144)
第一章 石油与沙特阿拉伯的经济发展	(144)
第一节 石油与资金积累	(144)
第二节 石油与经济增长和产业结构的	
变化	(147)
第三节 石油与人民生活水平的提高	(152)
第四节 石油与国际经济地位的提高	(153)
第五节 油价的变化与经济政策的调整	(159)
第二章 石油与伊拉克的经济发展	(163)
第一节 两伊战争以前的伊拉克经济	(164)
第二节 两伊战争与伊拉克经济	(169)
第三节 进入 90 年代后的经济发展	(172)