

10.

# 大开发

世界各国开发落后地区实录

国家图书馆“西部开发战略”  
文献信息支持领导小组 策划

王磊 赵大新 苏鸿 柏文喜 编著

DA KAI FA



JIE GEGUO KAIFA LUOHOU DIQU

ILU

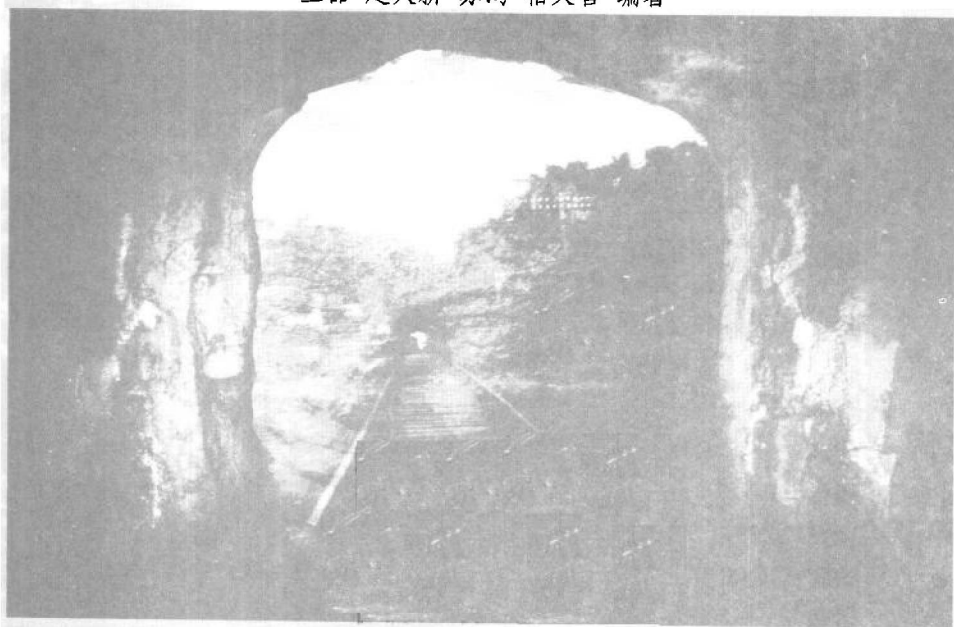
北京图书馆出版社

# 大开发

世界各国开发落后地区实录

国家图书馆“西部开发战略”  
文献信息支持领导小组 策划

王磊 赵大新 苏鸿 柏文喜 编著



北京图书馆出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

大开发: 世界各国开发落后地区实录/王磊等编著. —北京: 北京图书馆出版社, 2000. 10

ISBN 7-5013-1739-9

I. 大… II. 王… III. ①不发达地区-地区开发-经验-世界②西部大开发 (中国)-研究 IV. F112

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 71010 号

书 名 大开发

——世界各国开发落后地区实录

著 者 王磊 赵大新 苏鸿 柏文喜 编著

---

出版 北京图书馆出版社 (原书目文献出版社)  
发行 (100034 北京西城区文津街 7 号)

经销 新华书店

印刷 河北省涿州市新华印刷厂

---

开本 850×1168 (毫米) 1/32

印张 9.25

字数 225 (千字)

版次 2000 年 9 月第 1 版 2000 年 9 月第 1 次印刷

印数 1—2000

---

书号 ISBN 7-5013-1739-9/K · 313

定价 16.00 元

# 前 言

世纪之交，在我国现代化建设即将全面实现第二步战略目标，并开始向第三步战略目标迈进的时候，以江泽民同志为核心的党中央高瞻远瞩，不失时机地提出实施西部大开发、加快中西部地区发展的战略决策。这是我们党总揽全局、面向新世纪作出的重大决策，全国人民尤其是西部地区的广大人民群众备受鼓舞，神州大地涌动着一股西部大开发的热潮。

党和国家历来重视地区经济协调发展问题。早在 50 年代，毛泽东同志在著名的《论十大关系》中就强调，要处理好沿海工业和内地工业的关系。80 年代，邓小平同志提出了“两个大局”。一个大局是，东部沿海地区要加快对外开放，先发展起来，内地要顾全这个大局。另一个大局是沿海地区发展到一定时期，拿出更多的力量帮助内地发展，沿海地区也要顾全这个大局。江泽民同志高度重视“两个大局”的思想，认为这是一个大战略、大思路，要求从现在起就将加快西部地区的开发摆到更加突出的位置。

我国西部地区幅员辽阔，资源丰富，市场潜力巨大，

不少省区地处祖国边疆，是多民族聚居的地方。新中国成立 50 年特别是改革开放以来，各地区经济和社会发展都取得了长足进步，人民生活水平普遍提高。但西部与东部相比，在总体发展水平上，还存在着较大的差距。在继续保持东部地区良好发展势头的同时，实施西部大开发战略，有利于发挥蕴藏在中西部地区的巨大市场潜力和发展潜力，扩大国内需求；有利于缩小地区差距，最终实现全体人民的共同富裕；有利于增强民族团结、保持社会稳定和边疆安全。我们要进一步提高认识，把思想统一到中央决策上来，从现代化建设全局和长远发展的高度，充分认识实施西部大开发的必要性和紧迫性。

实施西部大开发战略，目前条件基本具备，时机已经成熟。我国综合国力已显著增强，国家有能力进一步加大对西部开发的支持力度。东部地区经过多年的快速发展，也有条件支持和帮助西部地区。西部地区已有了一定的物质基础，也积累了一些加快发展的经验。同时，西部地区劳动成本低，资源利用和市场开发潜力巨大，人民群众有着加快发展的强烈愿望。我们党运用经济手段适应市场规律领导经济建设经验日益丰富；我们的社会主义制度具有集中力量办大事的优越性。另外，随着我国加入世界贸易组织进程加快，对外开放进入了一个新的阶段，西部地区也将更加开放。这为西部地区引进资金、技术、人才和管理经验创造了宽松的外部环境，提供了良好的机遇。把这些有利条件集中起来，利用起来，就会产生改天换地的力量。正是基于此，东西部地区的广大干部群众

对西部大开发充满信心。所有这些都为西部开发创造了有利条件。我们要抓住历史机遇，不失时机地加快实施西部大开发战略。

实施西部大开发战略，是一项规模宏大的系统工程，也是空前艰巨的历史任务。在这个过程中，要想少走弯路、少犯错误，必须从实际出发，按客观规律办事，积极进取，量力而行，注重实效，有计划、有步骤地推进。除了这些基本原则之外，吸取国外开发落后地区的宝贵经验，也是促成我国西部大开发达到事半功倍效果的切实办法和获得成功的捷径——他山之石，可以攻玉。基于这种考虑，《大开发——世界各国开发落后地区实录》应时而生。

世界上很多国家在历史上为解决经济发展不平衡问题，都曾采取各种政策和措施。借鉴国外的开发经验，并避免它们的失误，对我国的西部开发有着十分重要的现实意义。本书集中介绍并分析了美国、俄国（前苏联）、日本、以色列、巴西、韩国、印度等几个国家对本国落后地区的开发过程和有益的经验。这几个国家在开发落后地区方面很具有典型性，基本上都取得了成功，甚至因此使本国经济获得了巨大的发展而成为世界强国——比如美国。以农业立国的美国能迅速变成世界上第一流的工业强国，究其根源，西部开发的巨大影响决不容忽视。以“是否促进了生产发展，对地区和全国经济增长的影响如何”这一标准来衡量，包括美国西部开发在内的各国开发无疑是十分成功的。它不但对所在国经济发展做出了巨

大贡献，而且为其他国家落后地区的开发提供了很好的范例。

我们之所以选取上述国家作为研究和借鉴对象的另一重要原因在于，这些国家当时面临的情况和我国有很多相似之处。仍以美国为例，美国西部和中国西部不仅在地理位置、地形地貌、自然资源和人文情况等方面有许多相同之处，而且美国当时经济发展水平东高西低的历史背景与中国目前东西部经济巨大差异的现状也极为相似。再以巴西为例，我国和巴西的经济有许多共同点：两国经济都存在明显的“二元结构”的特点，表现为较发达的工业和落后的农业、较发达的沿海和不发达的内地并存；两国边远落后地区的资源都很丰富；两国经济的进一步发展都有赖于边远地区的开发和发展、开放程度的提高等等。因而，在开发边远地区的努力中，中国和巴西都面临着许多共同的问题。巴西开发边远落后地区的经验，对于地域辽阔、资源丰富的第三世界国家，特别是中国无疑具有借鉴意义。因此，我们研究并借鉴上述各国在开发中的一些成功经验，对制订我国中西部地区发展战略，推动和促进我国西部开发，无疑有着极大的针对性和可操作性。

在全面考察上述几个国家的开发过程、开发措施和开发特点、开发经验的基础上，本书总结其对我国西部大开发的借鉴意义，并提出了一些初步的建议：在开发西部的进程中，首先应加强对西部地区开发建设的组织领导和制订长期开发计划；立法先行，为西部开发提供法律保

障；加强西部地区开发的理论、学术、政策、措施的研究，探索开发新思路；加大中央扶持和宏观调节力度，支持西部地区加速能源开发和基础设施的建设以及产业结构的调整，实行区域倾斜政策；发展西部地区科教事业，培养引进大批开发人才；扩大西部地区对外开放，利用外资开发西部地区；保护自然生态环境，合理开发利用自然资源，实现可持续发展等。

为了更加全面、系统地介绍、分析我国西部开发所面临的问题与应采取的对策，在本书的最后一章中，我们初步探讨了我国建国后头两次西部开发所取得的成效及存在的“二元经济”问题，由此提出了我们的一些建议。

当前，我们的改革开放和社会主义现代化建设进入了一个新的阶段，经济结构要进行重大战略性调整，经济体制改革要有新的突破，实施西部大开发战略，加快中西部发展，是一个关系现代化建设全局的战略举措。目前在中国开展的关于西部地区开发战略的讨论，既是 21 世纪大规模开发的舆论准备，也是目前正在进行的开发工作的实际行动。本书的出版，意在从国外的开发经验中获得有益的启示，并以此为我国西部大开发贡献微薄之力。我们相信，在以江泽民同志为核心的党中央的正确领导下，只要全国上下团结一致、艰苦奋斗，广大西部地区必将在新的世纪得到更好更快的发展，广大西部地区也一定会呈现出一个经济繁荣、社会进步、人民幸福、山川秀美的新面貌。

参加本书编写的有：赵大新（第一章、第四章、第六

章)，王磊（第二章），苏鸿（第三章第一节、第五章第一节），毛玉西（第三章第二节、第五章第二节），柏文喜、梅宏（第七章）。全书由王磊通稿、校对。

本书在编写过程中得到北京图书馆出版社孙彦老师的许多支持，特此感谢。

编 者

2000 年 5 月

# 目 录

|                             |        |
|-----------------------------|--------|
| 前 言 .....                   | ( 1 )  |
| 第一章 美国的西进运动 .....           | ( 1 )  |
| 第一节 19 世纪的美国西进运动 .....      | ( 1 )  |
| 一、不断西移的边疆 .....             | ( 2 )  |
| 二、联邦政府和西进运动 .....           | ( 9 )  |
| 三、西进运动和边疆移民 .....           | ( 12 ) |
| 四、西进运动的特点 .....             | ( 19 ) |
| 第二节 西部开发 .....              | ( 22 ) |
| 一、西进运动与西部开发 .....           | ( 22 ) |
| 二、交通革命与西部开发 .....           | ( 27 ) |
| 三、促使西部发展的多种因素 .....         | ( 38 ) |
| 第三节 西进在美国历史发展中的作用和地位 .....  | ( 56 ) |
| 一、西进在美国经济发展中的作用 .....       | ( 56 ) |
| 二、西部开发的历史地位 .....           | ( 66 ) |
| 三、西进运动和美利坚民族的发展 .....       | ( 71 ) |
| 第四节 美国西部开发对我国的启示和借鉴作用 ..... | ( 73 ) |
| 一、美国西部开发的几个特点 .....         | ( 73 ) |
| 二、美国经验对中国的启示和借鉴作用 .....     | ( 77 ) |
| 第二章 西伯利亚大开发 .....           | ( 87 ) |
| 第一节 西伯利亚概况 .....            | ( 87 ) |

|                                    |       |
|------------------------------------|-------|
| 一、严酷的西伯利亚自然条件 .....                | (87)  |
| 二、富饶的西伯利亚自然资源 .....                | (89)  |
| 第二节 西伯利亚的移民运动 .....                | (93)  |
| 一、16—19 世纪西伯利亚的移民运动 .....          | (94)  |
| 二、20 世纪初西伯利亚的移民运动 .....            | (102) |
| 三、苏联时期西伯利亚的移民运动 .....              | (109) |
| 第三节 铁路——开发西伯利亚的钥匙 .....            | (110) |
| 一、西伯利亚大铁路 .....                    | (111) |
| 二、贝阿铁路 .....                       | (114) |
| 第四节 西伯利亚的对外经济交往 .....              | (120) |
| 一、沙俄时期的西伯利亚对外贸易 .....              | (121) |
| 二、苏联时期的西伯利亚对外开放 .....              | (125) |
| 第五节 西伯利亚开发的困境 .....                | (130) |
| <b>第三章 日本、以色列开发落后地区的</b>           |       |
| <b>历史经验</b> .....                  | (136) |
| 第一节 日本地区政策和欠发达地区开发 .....           | (136) |
| 一、日本“追赶型”现代化经济发展战略的实施 .....        | (137) |
| 二、日本经济发展不平衡问题的出现及原因分析 .....        | (141) |
| 三、地区均衡发展计划的制定和实施 .....             | (143) |
| 四、日本欠发达地区开发政策的实施 .....             | (151) |
| 五、日本开发落后地区的经验教训与我国的西部<br>大开发 ..... | (158) |
| 第二节 从以色列的荒漠农业看我国西部荒漠开发 .....       | (168) |
| 一 以色列和中国荒漠问题比较 .....               | (168) |
| 二 以色列荒漠的治理 .....                   | (169) |
| 三 以色列荒漠农业对我国的启示 .....              | (173) |
| <b>第四章 巴西对落后地区的开发</b> .....        | (176) |
| 第一节 巴西开发落后地区采取的措施 .....            | (177) |

|                                                   |              |
|---------------------------------------------------|--------------|
| 一、巴西开发落后地区的三个阶段 .....                             | (177)        |
| 二、巴西开发落后地区所采取的措施 .....                            | (179)        |
| 三、马瑙斯自由贸易区 .....                                  | (190)        |
| 第二节 巴西生产力布局内地化趋势 .....                            | (197)        |
| 一、巴西生产力布局的内地化 .....                               | (198)        |
| 二、促成巴西生产力布局内地化的多种因素 .....                         | (200)        |
| 第三节 巴西开发战略的特点及效果 .....                            | (202)        |
| 第四节 巴西开发落后地区对我国的借鉴意义 .....                        | (203)        |
| 一、借鉴巴西经验开发我国西部地区 .....                            | (204)        |
| 二、巴西开发落后地区过程中的问题及对我国的<br>启示 .....                 | (210)        |
| <b>第五章 韩国、印度开发落后地区的历史经验 .....</b>                 | <b>(214)</b> |
| 第一节 韩国对落后地区的开发 .....                              | (214)        |
| 一、国家重建和韩国经济的迅速发展 .....                            | (215)        |
| 二、非均衡的增大——韩国经济发展的东西差距 ..                          | (228)        |
| 三、“西部开发计划”的出台及其内容 .....                           | (233)        |
| 四、韩国西部开发对我国中西部地区开发的启示<br>与影响 .....                | (238)        |
| 第二节 印度对落后地区的开发 .....                              | (243)        |
| 一、中印两国地区不平衡问题比较 .....                             | (243)        |
| 二、印度为解决地区不平衡问题的努力 .....                           | (246)        |
| 三、印度的开发对我国的启示 .....                               | (250)        |
| <b>第六章 国外开发落后地区的经验教训 .....</b>                    | <b>(254)</b> |
| 一、发达国家对落后地区开发的共同点 .....                           | (254)        |
| 二、发展中国家对落后地区开发的共同点 .....                          | (257)        |
| 三、中国加快西部地区开发的建议与对策 .....                          | (260)        |
| <b>第七章 从中国开发西部的历史看目前的西部<br/>        大开发 .....</b> | <b>(264)</b> |

|                           |       |
|---------------------------|-------|
| 一、建国以来西部开发的历史回顾·····      | (265) |
| 二、前两次西部开发的效果评价及成因分析·····  | (266) |
| 三、前两次西部开发对第三次西部开发的启示····· | (268) |
| 四、对第三次西部开发的建议·····        | (271) |
| 五、西部开发必须转变观念·····         | (274) |
| <b>参考书目</b> ·····         | (278) |



## 第一章 美国的西进运动

在世界历史上，美国是从边疆开发中获益最大的国家，由于西部的大规模开发，使美国农业的中心从东部转至西部，成为世界上最大的农业帝国，并在工业化之后仍能保持长盛不衰。在 19 世纪，美国一面在东部的英格兰发动工业革命，一面大力推动向西部的拓殖运动，拓殖的西部与工业的北部和奴隶制的南部鼎足而立，这种区域差异所造成的互补关系和由此引起的交换，使美国拥有了世界上最大的国内市场，并因此迅速成长为一个新兴的经济强国。到 19 世纪末，美国国内贸易就超过了各国对外贸易的总和，工业产值也超过英帝国而位居世界第一。

### 第一节 19 世纪的美国西进运动

西部，在美国人的心目中是一个有着多种内涵的词，它意味着冒险、开拓、梦想，因而包含着浪漫和悲壮的情调。当它未被认识之前，人们曾把它看成是只有印第安人出没的荒原；当最早的探险家们踏出了弯曲的小道之后，它被看成是机会和成功的乐园；当加利福尼亚的黄金被掘出地面后，它又被看成发财的源泉。事实上，在整个 19 世纪，西部都以它那不断被揭示的秘密和它无穷的宝藏吸引着人们。这个世纪，由于充满着艰辛和冒险而被称为“拓荒的时代”，又因为它曾激发着人们的勇气 and 希望而被称为

“镀金的时代”。西部的开发和变化构成了一个独特的“西部世界”，成为美国历史上令人瞩目的部分。

西部在独立之前是指在太平洋沿岸十三个殖民地以外的阿巴拉契亚山脉以西的地域。1763年，英王乔治三世曾敕令殖民地人民不得越过阿巴拉契亚山脉以西定居，但到1780年时，仍然有55,000多人越过了山脉进入肯塔基和田纳西。因此，在事实上，西迁在独立前后就已开始。1783年，根据巴黎和约，英国同意美国占领13州之外的阿巴拉契亚山脉以西的地域。然而，边界并未能阻止西迁的洪流。在此后的100年里，美国的边界仍在不断地向西延伸，直到太平洋沿岸，形成了一个横跨北美大陆的国家。在历史上，人们把这个领土和人民不断向西推进的过程称作“西进运动”。从时间上看，它自18世纪末直到19世纪末，经历了整整一个世纪；从内容上看，它包括领土扩张和向西移民两个方面；从后果看，则是广大西部的开拓和发展。19世纪正是美国资本主义蓬勃发展的时代，因此，整个西部的变化对美国历史和社会的发展都具有重大的影响。

### 一、不断西移的边疆

所谓边疆，相比较而言是指那些人口稀少、经济相对不发达的地区。世界上各个国家，在其演变和发展中，都有过自己的边疆，美国也不例外，且很具典型性。对美国来说，边疆主要是指美国移民在向西推进过程中形成的前沿地带，它通常位于已垦殖的内地与土著居住区之间，并不一定在这个国家的边境地区。美国边疆史的特点之一是，它是随着跳跃式前进的拓殖运动不断推进的，因而才有所谓移动边疆之称。美国边疆的概念是不断演变发展的，这首先是由于美国版图的形成是不断扩张的结果，当一个边疆消失之后紧接着又会出现另一个边疆；另外，美国联邦政府把边疆定义为每平方英里2—6人的地带，这就说明一个边疆的

出现与消失的时间是有限的,因为它被移民填满的过程是一定的;加上美国刚刚开始开发,公共土地显得非常丰富和便宜,当移民在某个边疆的开发到一定程度后,他们情愿将其售出而转移到新的边疆去,那里的土地会更便宜。西进运动和西部开发相互促进,关系密切,所以我们应从这两个相区别但又相一致的方面来研究。基于此,认真考察美国移动边疆变化,对于我们更深入地了解美国的边疆开发有极大的帮助和启发。

### (一) 美国领土的扩张

美国独立前,是英国在北美的殖民地。1775年,美国以13块殖民地建立了独立的国家。独立战争后,美国虽然在政治上获得独立,却面临着极端困难的经济形势,实际上仍然依附于英国及西欧各国。由于国内工业生产不景气,外国产品充斥市场,所以农产品价格低落,人民生活直线下降,农民纷纷破产,加之战争期间,大陆会议曾为支付士兵的薪饷,发行了一批土地证券,在战后,复员的士兵及其家属由于贫困而被迫出售,因此大量土地落入大商人及土地投机家之手。农民失去土地,无法生活。在绝望中,人们把眼睛转向了西部,到1800年时,已有45,000多人在俄亥俄修整田地,还有5600名开路先锋进入了印第安纳。与此同时,东部各州也在为争夺阿巴拉契亚以西的土地而争闹不休。为此,1787年,联邦政府颁布了“西北法令”,规定了一个新州成立的条件——以人口的增长和是否成立了代议政府为准,从而进一步推动了西移,掀起了一个追求土地的浪潮。

另一方面,由于独立后经济上对英法的依赖,美国处在一种极其困难的国际环境之中。在英法等国的眼里,美国仍然是它们的殖民地,它们不仅继续进行不等价的对美贸易,而且在地理上形成了一个对美国的包围圈,时时威胁着美国。法国曾向美国表示,他们还不能承认美国有一个“健全”的政府。它企图利用密西西比河为根据地,为西印度群岛提供原料,以期建立一个法兰西北

美帝国。英国则仍然把守着加拿大与美国边疆的炮台，禁止美国船只在五大湖区航行，因此在美东北边界上常有纠纷。此外，英国在俄亥俄的势力也很强大，它一直想控制密西西比河流域，以使加拿大与美国打成一片，从而重新控制美国。西班牙则一直坚持密西西比河以东、佛罗里达以北以至俄亥俄河的广大土地应归它所有，甚至封锁密西西比河口，不准美船只出海。美国一直力图摆脱这种境地。

再者，从美国在独立后所面临的经济状况来看，发展独立的民族工业已成为当务之急，它迫切需要一个提供原料和工业的市场。但是，在资本主义世界中，美国是一个迟到者，殖民地在它来到之前就被列强们瓜分完毕，而它本身虚弱的经济力量又使它无力在海外与列强竞争，于是，北美大陆内广阔的西部就成为一个极好的对象。

这样，尽管当时的美国联邦政府对于发展资本主义的远景并无明晰的概念，但是它有意或无意地都要为以上的需要创造条件。由此，在19世纪上半叶，一系列的领土扩张行动产生了，其第一步就是购买路易斯安那。

路易斯安那面积达210万平方公里，地处北美大陆的中心，位于密西西比河的两侧，是密西西比河流域的重要组成部分。它先属西班牙，后又属法国。1800年，杰弗逊当选为美国总统，他一直很关心这块领土的归属。在他看来，只要密西西比河口还控制在外国人手，美国就有被拖入欧洲战争的危险。因此，他决定购买新奥尔良和佛罗里达。1803年3月，他责成国务卿詹姆斯·门罗前往巴黎，协同美驻法大使罗伯特·李文斯顿与拿破仑谈判，并表示，如果法国拒绝，就向法国暗示美将与英国结盟。法国开始不答应，后因慑于英美之间可能联盟，便提出将整个路易斯安那以1200万美元的代价卖给美国。价格之低，使得美国大使惊讶之余，在来不及回国请示的情况下，便毅然决定与法签约。1803