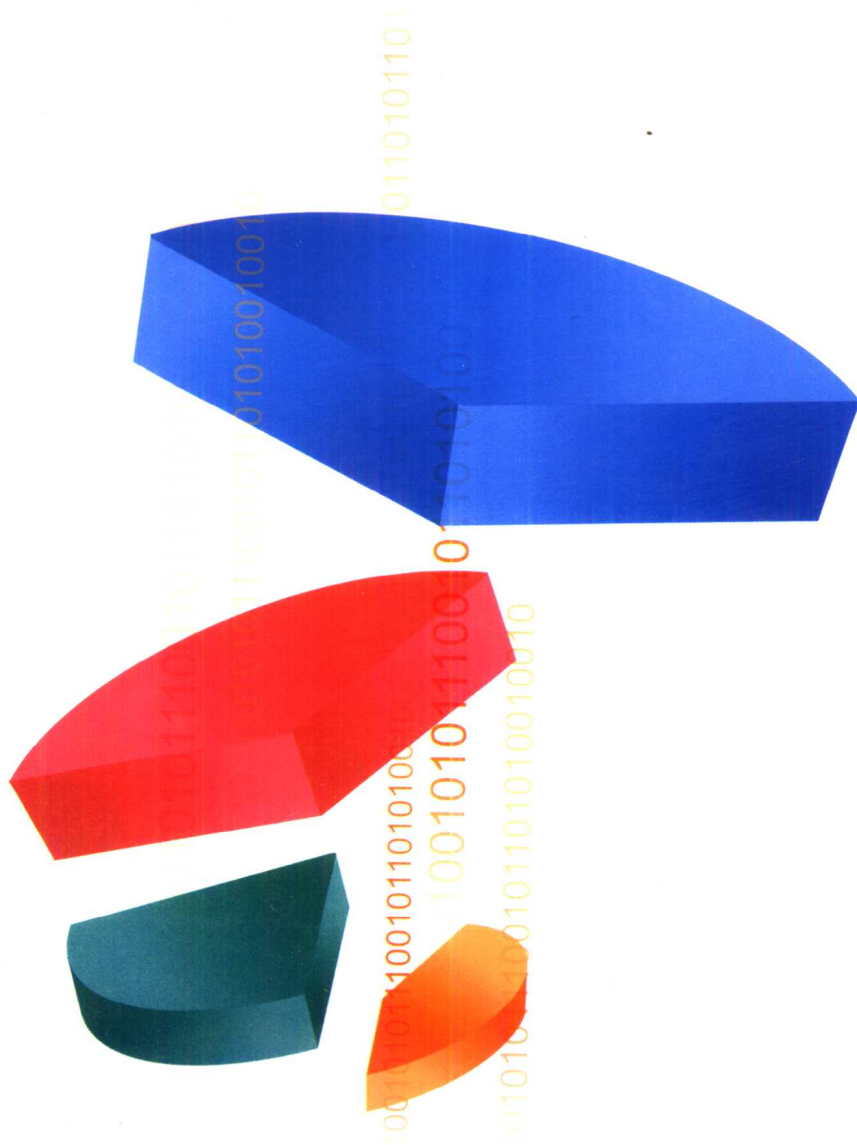




ANNUAL REPORT ON REGIONAL ECONOMIC DEVELOPMENT OF CHINA

中国地区经济发展年度报告

· 2001 ·

国家发展计划委员会地区经济发展司
地区经济分析与评价课题组

中国物价出版社

中国地区经济发展年度报告

2001

国家发展计划委员会地区经济发展司
地区经济分析与评价课题组

中国物价出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国地区经济发展年度报告. 2001/国家发展计划委员会地区经济发展
司地区经济分析与评价课题组.

北京: 中国物价出版社, 2001. 8

ISBN 7-80155-274-1

I. 中...

II. 国...

III. 地区经济—经济发展—研究报告—中国—2001

IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 048337 号

中国地区经济发展年度报告—2001

出版发行: 中国物价出版社

电 话: 68033577

邮 编: 100837

地 址: 北京市西城区月坛北小街 2 号院 3 号楼

经 销: 新华书店

印 刷: 河北省高碑店市印刷厂

开 本: 850×1168 毫米 16 开

印 张: 5.75

字 数: 145 千字

版 本: 2001 年 8 月第 1 版

印 次: 2001 年 8 月第 1 次印刷

印 数: 1—1500 册

书 号: ISBN 7-80155-274-1/F·207

定 价: 60.00 元

《中国地区经济发展年度报告—2001》

编辑委员会

主 编：郭培章

编 委：郭培章 杨朝光 沈叙健

杨 槩 杨荫凯 祁国燕

编写人员：杨朝光 沈叙健 杨 槩

杨荫凯 张文忠 祁国燕

申 兵 安筱鹏 刘卫东

前 言

地区经济发展的不平衡是我国社会主义初级阶段的一个基本特征，认识地区经济发展的走向，把握地区经济发展的基本态势，加强对地区经济的指导与协调，进而促进我国各地区的协调发展，是国家宏观调控的重要职能。

研究和明确地区经济发展战略，提出促进地区经济协调发展和逐步缩小发展差距的政策措施，对于提高我国经济总体运行质量，促进人口、资源和环境的协调发展，保持各地区的社会稳定和边疆安全都具有十分重要的意义。

自 2000 年下半年以来，编写组就积极组织本部门及相关研究单位的力量进行了该报告的编写工作。经过多次修改，并征求了相关专家的意见，现在，本报告终于与读者见面了。

本报告力求反映我国地区经济发展的形势，掌握和预测地区经济发展的动态和趋势，为今后的工作提供基本素材和决策依据。

本报告由主报告、专题报告和图表数据三部分组成，极力诉求宏观性、政策性的基本格调。主报告阐述了“九五”期间我国地区经济发展状况，分析了 2000 年我国地区经济发展的基本态势，展望了 2001 年我国地区经济发展趋势；专题报告对目前地区经济发展热点地区进行了具体分析，并将海洋经济着重纳入了报告文本；图表数据部分对“九五”以来地区经济的相关数据进行了分类、归纳，并力求通过图表丰富本报告的直观性和客观性。

编写、出版《中国地区经济发展年度报告——2001》还仅是一种尝试，难免有不尽人意之处。我们深知此项工作意义重大，将广泛地听取各方面专家学者的意见，使明年出版的《中国地区经济发展年度报告——2002》更臻完善。

编 者

2001 年 7 月 11 日

第一章 “九五”期间我国地区经济发展的基本评价

一、“九五”期间我国地区经济发展的主要成就及其特点

- (一) 坚持区域经济协调发展, 政策指向更加明确 (1)
- (二) 地带性经济增幅差距缩小, 中西部地区经济“亮点”不断生成 (1)
- (三) 投资的地区分布发生明显变化, 中西部地区基础设施逐步得到改善 (2)
- (四) 各地消费能力明显增强, 农村和贫困人口大幅度减少 (3)
- (五) 地区产业结构调整步伐加快, 经济运行质量进一步提高 (4)
- (六) 对外开放力度进一步加大, 发展开放型经济成效显著 (4)
- (七) 积极推进可持续发展战略, 生态环境继续改善 (6)
- (八) 中西部地区与东部地区的经济协作日益密切, 区际联系逐渐增强 (7)
- (九) 海洋经济不断壮大, 海陆经济一体化初露端倪 (7)

二、“九五”期间我国地区经济发展存在的突出问题

- (一) 区域性经济发展水平差距仍在继续扩大 (8)
- (二) 区域性生态环境恶化形势仍很严重 (8)
- (三) 城镇化进程较慢, 城镇质量和管理水平亟待提高 (8)
- (四) 中西部地区脱贫工作任重道远, 边远地区的民族问题不容忽视 (8)
- (五) 一些老工业基地和资源型城市经济衰退问题仍十分严重 (9)
- (六) 地区间专业化分工协作程度较低, 经济结构仍不合理 (9)

第二章 2000 年我国地区经济发展的基本态势

一、三大地带和各地区 GDP 增长速度明显加快

- (一) 国民经济增长速度扭转了自 1992 年以来连续下滑局面, 西部地区经济回升速度最快 (10)
- (二) GDP 增长速度从东向西依次递减的格局仍未改变, 但增幅差距逐渐缩小 (11)

二、三大地带产业结构进一步调整与优化，地区经济运行质量不断提高

- (一) 三大地带第一产业比重普遍降低，中部地区第一产业比重降低幅度最大，西部地区第一产业产值增长速度最快…………… (11)
- (二) 三大地带第二产业比重普遍提高，中、西部地区增幅显著，各地区工业企业效益进一步提高…………… (12)
- (三) 三大地带第三产业比重普遍提高，中部地区第三产业比重增幅最大，东部地区第三产业产值增长最快…………… (12)

三、三大地带固定资产投资都有所增长，西部地区投资增幅明显高于东、中部地区

- (一) 西部地区固定资产投资增速明显快于东、中部地区…………… (13)
- (二) 三大地带更新改造投资增速快于基本建设投资，西部地区尤为突出…………… (13)
- (三) 三大地带房地产投资高速增长，西部地区增长最快…………… (13)
- (四) 政府投资仍是中西部地区投资增长的主导力量，东部地区民间投资有所回升…………… (14)

四、三大地带消费市场普遍活跃，消费增幅进一步缩小

- (一) 三大地带全社会商品零售总额快速增长，东快西慢格局依旧保持…………… (14)
- (二) 居民收入水平不断提高，假日经济初具规模，长线消费渐成亮点…………… (15)

五、三大地带对外贸易强劲增长，东部地区出口增幅最大

- (一) 三大地带进出口贸易额迅速增长，中部地区增幅最大…………… (15)
- (二) 东部地区进口增幅最大，中部地区出口增幅最大…………… (15)

六、西部大开发战略实施成效显著

- (一) 基础设施建设快速发展…………… (16)
- (二) 生态环境进一步改善…………… (16)
- (三) 特色产业加快发展…………… (17)
- (四) 外资吸引力度开始加大…………… (17)

七、地区经济合作不断加强，合作内容有所扩展

- (一) 东西合作势头强劲…………… (17)
- (二) 区域经济合作的内容有所扩展…………… (17)

八、加快城镇化进程成为各地区经济发展的重要内容

- (一) 国家加大对小城镇发展的指导，有利于小城镇发展的相关政策的实施…………… (18)
- (二) 各地区普遍加强了城市基础设施的建设力度…………… (18)

九、区域性环境保护及生态环境治理步伐进一步加快**十、地区经济发展存在的一些突出问题仍需关注**

- (一) 有效需求正常增长的机制尚未完全形成，经济回升的基础总体上还不稳固…………… (19)
- (二) 各地区低水平重复建设有所抬头，地方保护倾向仍十分严重…………… (19)
- (三) 城乡差距加大，脱贫工作任重道远…………… (19)

十一、我国地区经济发展动力分析

第三章 2001 年我国地区经济发展趋势

一、2001 年我国经济发展总体态势分析	(21)
二、2001 年我国地区发展态势	(21)
三、西部大开发的政策效应更加明显	(22)
四、值得关注的几个重点发展地区	(23)

专题一 我国海洋经济发展概述

一、“九五”期间我国海洋经济形势的基本特点

(一) 海洋经济总体规模日益壮大,在国民经济中所占比重有所提升	(26)
(二) 海洋产业结构日益完善,但传统产业仍是海洋经济的主体	(26)
(三) 海陆经济一体化步伐加快,海洋经济的区域格局正在形成	(28)
(四) 海洋高新技术和新兴产业不断发展	(28)
(五) 海洋行政管理和资源保护力度进一步加大	(29)

二、我国海洋经济存在的主要问题

(一) 海洋开发和保护意识还十分薄弱	(29)
(二) 海洋经济产业结构调整缓慢,新兴海洋产业亟待培育	(29)
(三) 海洋开发无序、无度、无偿问题依然严重	(30)
(四) 海洋环境破坏、污染加剧的趋势尚未从根本上解决	(30)

三、实现海洋经济发展的战略转变

(一) 加大海洋资源调查勘探力度,努力发现新的可开发资源,增加战略性资源储备	(31)
(二) 优化海洋开布局,充分合理利用海域,开发建设海洋经济区	(31)
(三) 继续实施“科技兴海”战略,推动海洋产业结构调整	(31)
(四) 发挥地区优势,调整海洋开发区域布局	(31)

四、发展海洋经济应处理好几个关系

(一) 近期与远期	(32)
(二) 开发与保护	(32)
(三) 传统产业与高新技术产业	(32)
(四) 点与面的结合	(32)

专题二 西藏自治区经济发展概况及“十五”期间发展思路

一、中央第三次西藏工作座谈会以来西藏经济发展的基本情况

(一) 经济发展成就显著	(33)
--------------------	------

(二) 西藏自治区社会、经济发展的主要特征·····	(34)
----------------------------	------

二、西藏自治区“十五”期间社会、经济发展的总体思路

(一) 转变观念, 建立新体制, 积极实施改革开放战略·····	(35)
(二) 积极培植特色经济, 积极实施产业结构调整战略·····	(35)
(三) 突出重点发展区域, 积极实施城市化带动战略·····	(35)
(四) 进一步加快基础设施建设, 积极实施基础牵动战略·····	(35)
(五) 继续加强对口援藏工作, 进一步实施联合发展战略·····	(36)
(六) 加强生态保护和建设力度, 进一步实施可持续发展战略·····	(36)
(七) 加大科技教育和培养引进人才的力度, 进一步实施科教兴藏战略·····	(36)

表 A-1 2000 年三大地带国内生产总值综合分析表 ·····	(37)
表 A-2 2000 年三大地带第一产业增加值综合分析表 ·····	(38)
表 A-3 2000 年三大地带第二产业增加值综合分析表 ·····	(39)
表 A-4 2000 年三大地带第三产业增加值综合分析表 ·····	(40)
表 A-5 2000 年三大地带工业增加值综合分析表 ·····	(41)
表 A-6 2000 年三大地带工业产品销售率综合分析表 ·····	(42)
表 A-7 2000 年三大地带固定资产投资综合分析表 ·····	(43)
表 A-8 2000 年三大地带基本建设投资综合分析表 ·····	(44)
表 A-9 2000 年三大地带更新改造投资综合分析表 ·····	(45)
表 A-10 2000 年三大地带社会商品零售总额综合分析表 ·····	(46)
表 A-11 2000 年三大地带进出口总额综合分析表 ·····	(47)
表 A-12 2000 年三大地带出口总额综合分析表 ·····	(48)
表 A-13 2000 年三大地带进口总额综合分析表 ·····	(49)
表 B-1 2000 年西部开发区国内生产总值综合分析表 ·····	(50)
表 B-2 2000 年西部开发区工业增加值综合分析表 ·····	(51)
表 B-3 2000 年西部开发区社会商品零售总额综合分析表 ·····	(52)
表 B-4 2000 年西部开发区固定资产投资综合分析表 ·····	(53)
表 B-5 2000 年西部开发区基本建设投资综合分析表 ·····	(54)
表 B-6 2000 年西部开发区更新改造投资综合分析表 ·····	(55)
表 B-7 2000 年西部开发区进出口总额综合分析表 ·····	(56)
表 B-8 2000 年西部开发区出口总额综合分析表 ·····	(57)
表 C-1 “九五”时期三大地带国内生产总值及年均增长速度表·····	(58)
表 C-2 “九五”时期三大地带社会商品零售总额及年均增长速度表·····	(59)
表 C-3 “九五”前四年三大地带全社会固定资产投资额及年均增长速度表·····	(60)
表 C-4 “九五”时期三大地带进出口总额(按商品经营单位所在地分)及 年均增长速度表·····	(61)
表 C-5 “九五”时期三大地带进出口总额(按境内目的地分)及年均增长 速度表·····	(62)

图 1	2000 年全国各地区国内生产总值分布及构成图	(63)
图 2	2000 年全国各地区国内生产总值增长速度分布图	(64)
图 3	2000 年全国各地区工业增加值分布图	(65)
图 4	2000 年全国各地区工业产品销售率分布图	(66)
图 5	2000 年全国各地区固定资产投资分布及构成图	(67)
图 6	2000 年全国各地区固定资产投资增长速度分布图	(68)
图 7	2000 年全国各地区基本建设投资增长速度分布图	(69)
图 8	2000 年全国各地区更新改造投资增长速度分布图	(70)
图 9	2000 年全国各地区社会商品零售总额分布图	(71)
图 10	2000 年全国各地区社会商品零售总额增长速度分布图	(72)
图 11	2000 年全国各地区进出口总额分布及构成图	(73)
图 12	2000 年全国各地区出口总额分布图	(74)
图 13	2000 年全国各地区出口增长速度分布图	(75)

第一章

“九五”期间我国地区经济发展的基本评价

一、“九五”期间我国地区经济发展的主要成就及其特点

“九五”期间，在党中央、国务院的正确领导下，各地区先后克服了通货膨胀、亚洲金融危机和通货紧缩等方面的冲击和影响，保持了国民经济持续、快速、健康发展，顺利实现了现代化建设的第二步战略目标。

（一）坚持区域经济协调发展，政策指向更加明确

进入“九五”，国家进一步促进地区经济协调发展的目标更加明确，决心更大，政策倾向更加明显。

1995年9月28日，江泽民总书记在十四届五中全会闭幕讲话中指出：“解决地区发展差距，坚持区域经济协调发展，是今后改革和发展的一项战略任务。从‘九五’开始，要更加重视支持中西部地区经济的发展，逐步加大解决地区差距继续扩大趋势的力度，积极朝着缩小差距的方向努力”。

1996年3月17日八届全国人大四次会议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展的“九五”计划和2010年远景目标纲要》将“坚持区域经济协调发展，逐步缩小地区发展差距”作为九条重要指导方针之一，并指出：从“九五”开始，要更加重视支持内地的发展，实施

有利于缓解差距扩大趋势的政策，并逐步加大工作力度，积极朝着缩小差距的方向努力。

1997年9月12日，江泽民总书记在十五大报告中再一次指出：“国家要加大对中西部地区的支持力度，优先安排基础设施和资源开发项目，逐步实行规范的财政转移支付制度，鼓励国内外投资者到中西部投资。进一步发展东部地区同中西部地区多种形式的联合和合作。更加重视和积极帮助少数民族地区发展经济。从多方面努力缩小地区发展差距。”

1999年9月，党的十五届四中全会明确提出“国家要实施西部大开发战略”。同年11月，中央经济工作会议重申：要不失时机地实施西部大开发战略。与“九五”以前的区域经济发展模式不同，西部大开发战略更为系统、宏大，它涵盖了基础设施建设、生态环境保护和建设、产业结构调整、发展科技、教育和加大改革开放力度等各个层面，这既是对以往地区经济协调发展战略及其政策的延续和深化，也是意义深远的创新之举。以西部大开发为契机，我国地区经济协调发展获得了前所未有的动力。

（二）地带性经济增幅差距缩小，中西部地区经济“亮点”不断生成

“九五”期间，我国综合国力进一步增强，2000年GDP达到89404亿元，平均每年增长8.3%，人均GDP比1980年翻两番的目标提前突破；2000年国家财政收入达13380亿元，“九

五”期间年均增长 16.5%。东、中、西三大地带经济增长变动的特征与过去相比有了明显变化。

如图 1-1 所示,“七五”以来,东部地区

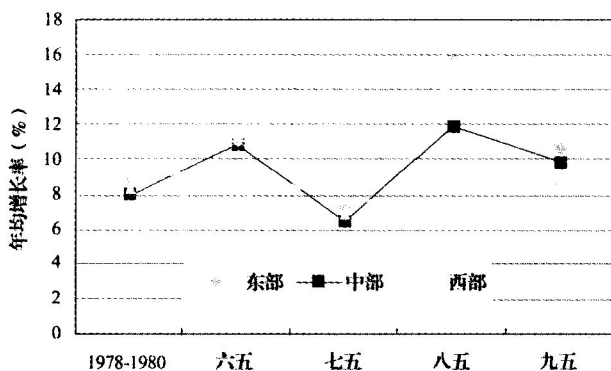


图 1-1 改革开放以来我国东中西部地区 GDP 增长趋势

的 GDP 发展速度开始明显快于中西部地区,地带性经济差距加大。“八五”期间,东部地区 GDP 年均增幅高达 16.06%,明显快于中部地区 11.72%、西部地区 10.22%的水平,地带性差距进一步拉大。进入“九五”,东、中部地区

的 GDP 增长速度同时出现放慢特征,其中东部地区 GDP 年均增幅降为 10.65%,中、西部地区增幅降为 9.90% 和 8.89%,中、西部地区 GDP 增长率下降幅度相对低于东部地区(见图 1-1)。与“八五”相比,“九五”期间,东、中、西部地区的 GDP 增长速度趋于持平,西部地区增幅高于东部和中部地区。

另外,“九五”期间,中西部地区经济出现了两个喜人的变化:一是 GDP 发展速度高于全国平均水平的中西部省(区、市)数量明显增多,由“八五”期间的 8 个增加到“九五”期间的 15 个,其中,西藏、湖北、重庆、安徽等省(区)的 GDP 增长速度尤为突出,已接近东部省市的 GDP 增长速度,成为中西部地区经济快速增长的新“亮点”;二是西部地区部分城市及产业带的核心地位进一步明确,西安、重庆、成都、昆明、乌鲁木齐等城市辐射功能进一步增强,长江、黄河、新亚欧大陆桥、京九铁路和南昆铁路逐渐确立了在中西部地区发展主轴线的地位。

表 1-1 “八五”、“九五”期间我国中西部省市 GDP 增长速度与全国平均水平的比较

对比时段	“八五”期间 (%)	“九五”期间 (%)
GDP 增长速度高于全国平均水平的省市	安徽 (14.08)、江西 (13.75)、河南 (12.96)、湖北 (12.92)、新疆 (11.79)、四川 (11.26)、湖南 (11.05)、吉林 (10.94) 全国 (10.46)	西藏 (10.80)、湖北 (10.80)、重庆 (10.40)、安徽 (10.30)、河南 (10.10)、内蒙古 (10.00)、吉林 (9.80)、宁夏 (9.70)、甘肃 (9.30)、湖南 (9.20)、陕西 (9.00)、黑龙江 (8.50)、四川 (8.90)、青海 (8.70)、云南 (8.40) 全国 (8.30)

资料来源:“八五”数据依历年统计年鉴计算,2000 年数据由国家计委宏观经济研究院地区经济数据库提供。

(三) 投资的地区分布发生明显变化,中西部地区基础设施逐步得到改善

“九五”期间,国家固定资产投资规模明显加大,年均增长 10.26%,是改革开放以来固定资产投资力度较大、增长速度较快的一个时期。

投资规模加大,一方面得益于国家财政总体实力的增强;另一方面,也直接得益于“九五”中后期国家实施的积极的财政政策。与“八五”相比,“九五”期间,投资的地区分布发生了明显变化。

“九五”期间,东、中、西部地区的固定资产投资总额年均增幅分别为 2.1%、5.2% 和

9.0%，中、西部地区投资增幅明显高于东部地区，体现出国家对中、西部地区投资的倾斜。城市仍是全社会固定资产投资的重点地域。“九五”末期，全国固定资产投资约一半集中在仅占全国土地面积 3.6% 的城市（市区）。同时，跨地区投资和境外投资增长较快，各省份加大对外招商引资力度，广东、上海、福建等沿海发达省（市）已把到区外投资建厂作为开拓市

线、长江和松花江防护堤、洞庭湖和鄱阳湖治理等工程。2000 年，国家开始实施西部大开发十大标志性工程，其中包括西气东输、西电东送等一大批基础设施建设项目。这些跨区域工程的启动，为改变中西部地区基础设施落后状况，为实现我国地区经济协调发展奠定了坚实的基础。

（四）各地消费能力明显增强，农村和贫困人口大幅度减少

“九五”期间，全社会消费能力明显增强，全社会商品零售总额增长迅速。2000 年，全社会商品零售总额为 34153 亿元，“九五”年均增幅高达 11.72%。东、中、西部地区社会商品零售总额增长速度分别为 11.91%、12.02% 和 10.28%，中部、东部地区的社会商品零售总额增长速度相对较快，反映出消费拉动占有较大比重的基本趋势；相反，西部地区仍处于投资拉动阶段，居民消费能力远低于东、中部地区。

“九五”期间，福建、河南、天津、湖北、河北、安徽、上海、广东等 11 个省（市）的社会商品零售总额增幅高于全国 11.72% 的年均速度（见表 1-2）。GDP 增长速度较快的省市与商品零售总额增长速度较快的省市具有较强的对应性，该状况在东部地区表现得更为明显，反映出消费对国民经济增长的拉动作用日益突出。

“九五”期间，国家进一步加大扶贫开发力度，是建国以来扶贫资金投入规模最大的时期。以工代赈、扶贫教育工程、农民健康工程取得明显进展，贫困地区农业生产条件和基本生存条件普遍得到改善，为解决贫困群众温饱问题奠定了基础，部分贫困地区走上可持续发展道路。“九五”末期，我国尚未解决温饱的农村贫困人口已下降到 2600 万左右，“八七”扶贫攻坚目标基本实现。经过“九五”的积极探索，我国扶贫模式也出现了新的变化，传统的“输

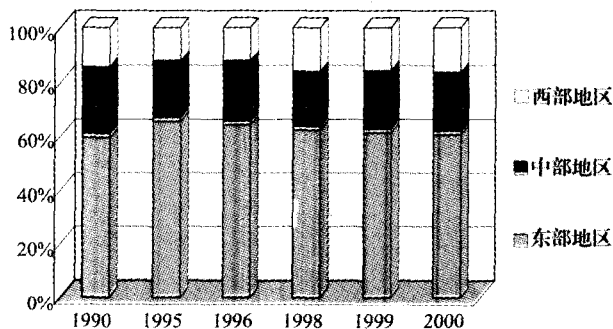


图 1-2 1999 年以来三大地带固定投资比例结构变化

场的主要方式。西部各省区政府抓住西部大开发机遇，进一步吸引外商加入西部开发行列。

国家仍是投资主体，中西部地区尤为明显。1998 年以来，中央政府开始实施积极的财政政策，到 2000 年共发行长期建设国债 3600 亿元，带动地方、部门、企业投入配套资金和银行贷款 7500 亿元。1998 年国债投资带动经济增长 1.5 个百分点，1999 年带动 2 个百分点，2000 年带动 1.7 个百分点左右，增发国债对拉动经济的增长发挥了重大作用。增发国债使国家集中力量办成了一些多年来想办而未办成的大事。在沿海发达省份，非国有民营投资开始扮演越来越重要的角色。资料表明，“九五”末期，上海、江苏、浙江等沿海省（市）的非国有成分投资规模已超过国有投资。

随着投资规模的加大，中西部地区的基础设施进一步改善。“九五”期间，国家在中西部地区相继开工建设了长江三峡、黄河小浪底、南昆铁路、京九铁路、南疆铁路、兰新铁路复

血式”扶贫向“造血式”扶贫转化，广大贫困地区自我发展机制初步形成。

表 1-2 “九五”期间我国各省（区、市）社会商品零售总额年均增长速度（%）对比

省份	增长率	省份	增长率	省份	增长率	省份	增长率
福建	15.41	山东	12.03	浙江	10.49	云南	9.55
河南	14.53	西藏	11.86	陕西	10.46	甘肃	9.55
天津	14.42	北京	11.78	内蒙古	10.41	重庆	8.20
湖北	13.94	贵州	11.71	湖南	10.26	宁夏	9.54
河北	13.63	江西	11.40	广西	10.04	新疆	8.19
安徽	12.44	吉林	10.99	黑龙江	9.89	青海	7.26
上海	12.17	山西	10.85	海南	9.57	四川	3.22
广东	12.06	辽宁	10.51	江苏	9.56	全国	11.72

（五）地区产业结构调整步伐加快，经济运行质量进一步提高

“九五”期间，我国各地区加快产业结构调整步伐，经济运行质量进一步提高。1996年，我国三次产业的比重为 0.2：0.47：0.33；到 2000 年，三次产业的比重调整为 0.15：0.47：0.38。经过“九五”发展，第一产业比重明显下降，第三产业比重显著上升，基本实现了由 80 年代以轻纺工业为主导的工业化初期向以机电工业为主导的工业化中后期的转变。

从地带性产业结构变动趋势上看，与 1996 年相比，2000 年东、中、西部地区第一产业比重分别下降了 4.03%、6.19% 和 5.67%（见表 1-3），中部地区下降速度最快，西部地区次之；东、中、西部第二产业比重分别上升了 0.29%、1.02% 和 1.75%，西部地区增长幅度最大，中部次之，中西部地区工业化进程加快发展；东、中、西部地区第三产业比重均出现了较快增长趋势，分别提高了 3.73、5.17 和 3.92 个百分点，中西部地区的增长速度相对突出。

表 1-3 “九五”期间三大地带产业结构变动情况（%）

对比指标	1996 年			2000 年		
	第一产业	第二产业	第三产业	第一产业	第二产业	第三产业
东部	16.00	48.48	35.52	11.97	48.78	39.25
中部	25.60	44.92	29.48	19.40	45.94	34.46
西部	26.83	40.95	32.22	21.16	42.70	36.14

资料来源：国家统计局，《新中国五十年统计资料汇编》。

从地带性产业结构组合上看，与东部地区相比，中西部地区的第一产业比重仍然较高，第二、三产业比重偏低，工业化进程还有待进一步发展。中西部地区逐渐摆脱了单纯依靠资源开发的传统生产模式，中西部与东部地区协调、合作的层次不断提高，传统的资源供给地

与加工地的关联模式有所改变，东西部之间全方位的资金、技术、人才、信息交流格局逐渐形成。

（六）对外开放力度进一步加大，发展开放型经济成效显著

“九五”期间，国家继续出台了一系列进一步扩大开放政策措施：1996 年国家颁布了《国务院关于边境贸易有关问题的通知》（国发[1996] 2 号）和《国务院关于扩大内地省、自治区、计划单列市和国务院有关部门等单位吸收外商直接投资项目审批权限的通知》（国发[1996] 34 号）等文件，进一步扩大内陆地区利用外资和发展边贸的权限；为实施西部大开发战略，2000 年 3 月，国家又把合肥、郑州、长

沙、贵阳、西安、成都、昆明等七个中西部省级经济技术开发区升格为国家经济技术开发区。历经“九五”，包括经济特区、沿海开放城市、沿海经济开放区、沿江沿边和内陆省会开放城市以及上海浦东新区的全方位、宽领域、多层次的外开放格局基本形成（我国改革开放以来对外开放格局的时空演化如图 1—3 所示）。

“九五”期间，我国经历了亚洲金融危机的

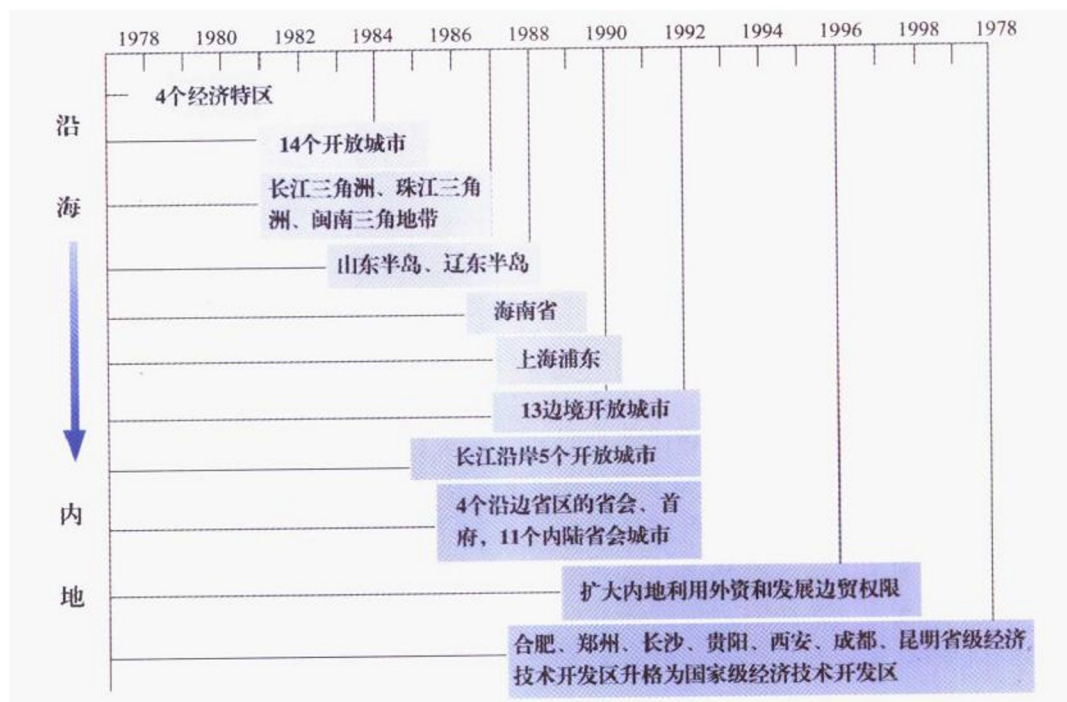


图 1—3 我国对外开放格局的时空演进谱系

严重影响，但外贸进出口仍取得突出成绩，外贸进出口总额累计达到 17948.8 亿美元，年均增长 11.05%，其中进口实现总额 2251 亿美元，年增幅为 11.25%，出口实现总额 2492 亿美元，年增幅为 10.87%。随着进出口的强劲增长，我国出口产品结构继续改善，高新技术产品出口比重不断提高。2000 年，我国机电产品出口 1053 亿美元，占全国外贸出口总额的 42.3%，同比增长 36.9%，比总出口增长速度高出 9.1 个百分点；高新技术产品出口实现 370 亿美元，占全国出口总额的 14.8%，同比增长 50%，比

总出口增长速度高出 22 个百分点。

“九五”期间，三大地带进出口总额年增幅分别为 15.81%、1.44% 和 1.83%，东部地区仍然是我国对外贸易的主阵地。

“九五”期间，国家出台了一系列鼓励外商投资政策和措施，主要包括：外商投资企业和外国企业购买国产设备投资可抵免所得税；鼓励外商设立研发中心和向我转让技术，并给予一定的税收优惠；允许符合条件的外商投资企业在境内外股票市场上市，取消外商独资企业进口设备的价值鉴定；扩大地方鼓励类不需要

国家综合平衡的外商投资项目审批权限;扩大外商投资企业在国内融资;鼓励外商向中西部投资,发布中西部地区外商投资优势产业目录,对目录内的外商投资项目进口设备免征关税和进口环节增值税等。

“九五”期间,我国利用外资的总体形势较好,5年中,累计利用外资2711.28亿美元,其中东、中、西部利用外资总量分别为1592.31亿美元、190.36亿美元和62.81亿美元。总的来看,中西部地区利用外资规模明显加大,但受软、硬环境因素的制约,中西部地区的外资利用比例还不高。1996—2000年,广东、江苏、福建、上海和山东累计利用外资规模最大,分别达到518.21亿美元、237.94亿美元、165.73亿美元、159.45亿美元和108.46亿美元,五省累计利用外资总额占全国总量的28.08%。宁夏、山西、青海、北京和河北利用外资增长速度最快,分别达到69.29%、42.99%、19.64%、15.59%和14.17%。

“九五”末期,我国开始有步骤地推进“走出去”战略,积极引导和鼓励企业对外投资。境外资源开发和生产加工类投资取得进展,在境外设立的高技术研究开发项目增多,部分国内企业开始以并购方式进行境外投资。国内大公司、大企业以对外发行股票形式利用外资大幅度增长。中国联通、中国移动、中国石油、中国石化等大公司直接(H股)或间接(红筹股)对外发行股票,筹措了大量资金,开拓了大中型企业利用外资的新渠道。

(七) 积极推进可持续发展战略,生态环境继续改善

“九五”期间,我国实施可持续发展战略的一些主要领域基本达到了预期目标。

全国主要污染物排放总量控制目标基本实现。“九五”末期,全国二氧化硫、烟尘、工业粉尘、化学需氧量以及石油类等12项主要污染物的排放总量,预计比“八五”末期下降15%

—25%。全国23万家有污染的工业企业中,90%以上的企业实现了主要污染物达标排放。47个环境保护重点城市中,18个城市实现了环境质量按功能分区达标,22个城市实现了大气质量按功能区达标,33个城市实现了地表水质按功能分区达标。有16个城市被授予国家环境保护模范城市。

结合经济结构调整,共取缔、关停和淘汰了8.4万家技术落后、浪费资源、质量低劣、严重污染环境和不符合安全生产条件的小煤矿、小钢铁、小水泥、小玻璃、小炼油、小火电力发电企业,对高硫煤实行限产,有效地削减了主要污染物排放总量。

1998年,中央决定实行积极的财政政策,环境保护被列入国债投资范围。1999年又将“三河三湖”水污染治理和北京市环境整治列为国债专项。安排国债专项投资计划108亿元,建设了一批重点治理项目,发挥了巨大的环境效益。淮河干流污染程度明显减轻,海河、辽河流域水质有所好转,太湖、滇池富营养化状态恶化趋势减缓,巢湖富营养化恶化趋势得到基本控制。两控区内4894家重点污染企业中有76%的企业、175个城市中已有102个城市分别实现了二氧化硫达标排放,削减了二氧化硫排放总量294万吨。渤海污染防治工作已经启动。北京市环境治理初见成效。国债项目建设,还推动了全国各地落实污水处理收费政策。这一政策不仅增强了项目融资能力,保障了项目建成以后的正常运行,而且也提高了居民的节水意识。

“九五”期间,国家对重点流域水资源实施统一管理。1999年,国家开始对黄河水资源实行统一调度,基本保证了沿黄省、自治区城乡生活和工农业生产用水。2000年,在北方大部分地区出现持续干旱的情况下,黄河没有发生断流。为缓解黑河下游河湖干涸、荒漠化、生态环境恶化的局面,从2000年7月1日起,对黑河水量开始实施统一调度,黑河分水方案第一次得到落实。为了抢救塔里木河下游生态,

2000年两次通过博斯腾湖向下游输水,取得了明显成效。

“九五”期间,我国政府非常重视开展可持续发展领域的多边、双边和区域合作,为全球的环境与发展事业做出了积极贡献。在履行已经签署并批准的国际环境公约中,我国加强了履约活动的统筹协调和组织管理,积极利用国际环境公约提供的有利条件引进技术和资金。

联合国气候变化框架公约的谈判是全球可持续发展领域最重要的热点问题,各国极为关注。“九五”期间,我国政府也为促成谈判的进展做出了积极努力。2000年,有关部门还开展了“国家信息通报”的准备工作,组织进行了有关气候变化问题的长期战略以及针对国际谈判的对策研究,与美国、加拿大、挪威等国家开展了交流与合作,宣传了我国对减缓全球气候变化的贡献,以及我国在气候变化问题上的立场与观点。

2000年春天,党中央召开了人口、资源、环境座谈会。江泽民总书记在会上再次强调指出,必须始终坚持把控制人口、节约资源、保护环境放在重要的战略位置。为了贯彻中央座谈会精神,进一步促进可持续发展战略在全国的实施,国务院批准将“制定《中国21世纪议程》领导小组”更名为“全国推进可持续发展战略领导小组”。领导小组由国家计委和科技部等19个部门组成,其主要职责是负责组织研究实施可持续发展战略中的重大政策问题,向国务院提出相关建议。

经国务院同意,第一次在中长期规划体系中设立了生态建设和环境保护专项规划,这标志着可持续发展被摆到了更加突出的地位。十五届五中全会《建议》中明确指出,实施可持续发展战略,是关系到中华民族生存和发展的长远大计。继《全国生态环境建设规划》之后,国务院批准了《全国生态环境保护纲要》,进一步明确了污染防治与生态保护并重、生态保护与生态建设并举的方针。

(八) 中西部地区与东部地区的经济协作日益密切,区际联系逐渐增强

“九五”以来,以经济利益为纽带,东西部地区之间开展了广泛的经济联合与协作。

以政府指导和对口支援为方式,业已建立起来的省市际合作关系包括:北京市与内蒙古自治区,天津市与甘肃省,上海市与云南省,广东省与广西壮族自治区,辽宁省与青海省,福建省与宁夏回族自治区,大连、青岛、深圳、宁波市与贵州省。这种对口扶贫有力地推动了东西经济技术合作,加快了中西部利用东部资金、技术和人才资源的进程。此外,“九五”期间全国对口支援西藏和有关省市对口支援三峡库区方面也建成了一批援助或合作项目。

随着市场机制的逐步建立,东西部之间的企业联合与兼并趋势日益明显,区际要素流通规模不断扩大,市场在完成区域经济协调发展中发挥的作用日益深化。《乡镇企业东西合作示范工程》在推动东部与中西部地区乡镇企业合作方面也取得了重要进展,一大批东部乡镇企业在中西部落户,为中西部地区解决了大量的劳动就业和资金不足问题。

(九) 海洋经济不断壮大,海陆经济一体化初露端倪

我国是海洋大国,发展海洋经济具有优越的自然、人文条件,海洋经济在我国国民经济中所占比重不断提高,并日渐成为国民经济发展中的一个重要力量。“九五”期间,我国主要海洋产业总产值累计达到17000亿元左右,是“八五”时期的2.6倍。2000年,我国海洋经济总产值已经由“九五”初期的2855亿元人民币增加到近4000亿元人民币,大致占全国GDP的2.4%。

海洋经济在传统产业的基础上,进一步衍生、发展,基本形成了包括海洋捕捞、海水增养殖、海洋盐业、海洋油气、海洋医药、海洋