

《旅途文萃》第一辑
中国边疆军情丛书

中国陆疆风云录

ZHONGGUOLUJIANGFENGYUNLU

● 旅游教育出版社出版 ●



- 中国沿周边国家开放战略及现状
- 恢复中国由图们江出日本海航行权
- 中缅边境勘界警卫作战 ● 珍宝岛自卫反击作战纪实
- 今日中印边境地区军事力量 ● 库页岛在历史上曾属中国

(京)新登字168号

封面设计 陈 可

责任编辑 阿 森

设计排版 杨兆华

中国边疆军情丛书

丛书第一辑分三本：《中国陆疆风云录》、《中国海疆风云录》和《中国军情风云录》。均为16开，单价2.98元。

★《中国海疆风云录》介绍了中国同朝鲜、韩国、日本、菲律宾、马来西亚、文莱、印度尼西亚、越南八国关于海域划分、大陆架划分、岛礁主权、海洋资源开发权等国家海洋权益的纠纷；中国同越南在西沙、南沙的海上冲突；台湾当局为维护钓鱼岛、东沙岛、南沙群岛所作的外交、军事行动；邻海各国的海军实力现状等内容。

★《中国军情风云录》介绍了中国陆海空三军主要兵种战斗力状况；中国国产军事装备发展概况；海外军事机构和观察家对中国军队的评价；中国对外秘密军事援助状况等内容。

丛书第二辑内容更为丰富、精彩，预计5月出版。

中国边疆军情丛书之一

中国陆疆风云录

长征文革丛书编辑部

(邮编：100024，地址：北京第二外国语学院内)

长征教育出版社出版

军事科学院印刷厂印刷

新华书店北京发行所经销

开本：787×1092毫米 16开 5印张 150千字

1993年1月第1版 1993年1月第1次印刷

印数：1—30000册

ISBN7-5637-0418-8/E·004 定价：2.98元

●● 内 容 提 要 ●●

清朝前期，中国疆土面积约1300余万平方公里，与周边大多数国家保持着“册封”与“朝贡”的关系，然而，在不到百年的时间里，我国周边有数百万平方公里疆土被分割。请看《中国疆域的历史与现状》、《清朝前期中国与周边各国的关系》等文。

从1960年起，中国先后同缅甸、尼泊尔、蒙古、巴基斯坦、阿富汗、朝鲜、老挝等国圆满地解决了边界问题，签订了边界条约或协定。《中缅边界争端的解决及条约》等文披露了解决领土争执、谈判签约的具体过程。

至今我国与独联体四国、印度、越南等国之间2000多平方公里边界线尚未划定，还有100多块争议地区，约16万平方公里的面积。《有关中印边界

争端的一些情况和背景》、《中国同原苏联的边界谈判》、《中越陆海疆争议概况》等文介绍了领土纠纷的内情。

我国周边地区有好几个军事强国，《中印边境地区印军军力迅速崛起》表明，今日印军非同昔比；《俄罗斯联邦仍是一个超级大国》说明，北极熊余威尚存。

进入九十年代，中国同大多数邻国发展睦邻友好关系，领土争执降温，边境贸易热火朝天，各边境省区从对外开放的后沿一跃而为前哨，《来自中越边境的最新消息》、《西藏与邻国的贸易》、《东北亚数国将共同开发图们江三角洲》告诉您，搞边贸最能发财！当然，《边境开放给我国带来的一些消极因素》也是存在的。

目 录

中国版图的历史变迁

- 中国疆域的历史与现状..... (1)
- 清朝前期中国与周边各国的关系..... (2)
- 沙俄是怎样掠走中国 150 多万平方公里领土的..... (4)
- 库页岛在历史上曾属中国..... (5)
- 巴尔喀什湖以东以南地区归属的变迁..... (7)
- 沙俄非法强占我唐努乌梁海地区..... (8)
- 沙俄策划外蒙“独立”始末..... (10)
- 中越陆地边界的历史变迁..... (14)

和平解决边界划分

- 中缅边界争端的解决及条约..... (16)
- 中尼边界..... (18)
- 中巴边界..... (20)
- 中蒙边界..... (21)
- 中阿边界..... (22)
- 中朝边界..... (23)
- 中老边界..... (23)

边界争端和谈判

- 中印边界争端历史与现状..... (25)
- 印决定向外国投资者开放东北边境地区..... (24)
- 中印边界冲突之后的风风雨雨..... (27)
- 中国同原苏联的边界谈判..... (36)
- 帕米尔争议地区是怎么回事..... (39)

●俄外交官谈独联体四国签订的 与中国边界问题谈判协定·····	(41)
●中越陆海疆争议概况·····	(42)
●中国与不丹边界谈判·····	(46)
●从国际法看领土争端的后果·····	(46)
●俄远东边防区参谋长谈 中俄边界边民交往情况和问题·····	(47)
●应当恢复中国由图们江出海航行权·····	(48)
●锡金历史与现状·····	(50)
●不丹历史与现状·····	(50)
●参加不丹国王加冕典礼·····	(51)

军力强大的邻邦

●中印边境地区印军军力迅速崛起·····	(52)
●俄罗斯联邦仍是一个超级大国·····	(60)
●巴基斯坦的陆空军力量·····	(29)

热火朝天的边贸

●中国同周边国家边境贸易迅猛发展·····	(63)
●来自中越边境的最新消息·····	(64)
●云南边贸一瞥·····	(67)
●西藏与邻国的贸易·····	(68)
●新疆正成为中国大西北对外开放的窗口·····	(69)
●内蒙古成为投资新热点·····	(71)
●黑龙江边贸——牛气冲天·····	(72)
●黑河——中俄边贸桥头堡·····	(73)
●东北亚数国将共同开发图们江三角洲·····	(74)
●鸭绿江两岸生意兴旺·····	(75)
●边境开放给我国带来的一些消极因素·····	(76)

中国疆域的历史与现状

● 冰 原

在历史的长河中，中国版图几经变迁，才形成今日的“东方雄鸡”状。

中国疆域的历史变迁

秦朝统一中国，当时版图以黄河流域中原之地为主。汉代，北部疆域扩展至贝加尔湖以北的东西一线，西至中亚的巴尔喀什湖和帕米尔高原以西，西南与南是沿喀喇昆仑山、喜马拉雅山南麓，经横断山脉以西直至印度支那半岛中部入海。唐代的版图最大，在西面直抵中亚的里海之滨，余则与汉代近似。

清代前期的版图，有历史地图查证与书籍记载：北由外兴安岭、贝加尔湖至萨彦岭一线（东入大海包括了库页岛），西自巴尔喀什湖、帕米尔全部，西南与南同唐代相差无几。当时疆域面积大约有1300余万平方公里。自1840年鸦片战争以来，各帝国主义国家通过外交讹诈、军事侵略，割占去东北当面乌苏里江以东、黑龙江以北约100万余平方公里的中国领土；加上西北当面对巴尔喀什湖之间50余万平方公里的中国领土，共占据去150余万平方公里。西南与南部疆域：当英国占领南亚印度后，曾觊觎我西藏部分领土；法国占领越南之后，侵占我滇桂若干地区；英国还割占香港等地（在1997年归还中国）；日本发动第一次日中战争（甲午战争）侵略中国，当时割占我台湾省（1945年抗日战争胜利台湾回归中国）。

1945年抗战胜利到1949年10月中华人民共和国成立之间的几年，我国版图仍发生了变化。1945年的苏美英三国雅尔塔会议上，苏联提出“维持蒙古人民共和国（外蒙古）现状”。1946年1月5日签订的《中苏友好同盟条约》（指国民党政府与苏联政府之间签订的条约），承认外蒙古独立。这样，在中国“秋海棠”式地图上又挖走了大约150余万平方公里的领土。此外，在我抗日战争困难时期的1942年，唐努乌梁海地区17万平方公里土地，被苏联划归（当时无任何国际条约）俄罗斯的“土瓦自治共和国”。在此期

间，还有海域被肢解割占。

中国同邻国的陆海疆争议

中华人民共和国成立以来，我国一贯坚持独立自主的和平外交政策。为了建设社会主义，发展文化事业，力争周边环境的和平稳定，因而对历史上遗留下来的与邻国之间的陆地边界或海域划分等问题，主张既考虑历史背景，又要照顾现实情况，在互谅互让的基础上求得公平合理的解决。我们对任何周边邻国没有领土要求，当然也不能任意被邻国侵占我国的领土。我国的陆上邻国12个，从1960年起，我国先后同缅甸、尼泊尔、蒙古、巴基斯坦、阿富汗、朝鲜、老挝等国圆满地解决了边界问题，签订了新的边界条约，进行了划界立碑。

目前，同原苏联4个成员国、印度、越南、不丹等国的边界问题，尚未解决，正在谈判之中。至今我国与这些邻国之间有2000多公里的陆疆边界线尚未划定，存在100余块争议地区，约16余万平方公里的面积。此外，在大陆架、专属经济区的划分问题上，与某些邻国存在着争端。

中国陆海疆现状

我国的陆海邻国多达20多个。陆上相邻国家有俄罗斯、哈萨克、吉尔吉斯、塔吉克、阿富汗、巴基斯坦、尼泊尔、印度、不丹、锡金、缅甸、老挝、越南、蒙古、朝鲜15国。海上毗连的有朝鲜、韩国、日本、菲律宾、马来西亚、文莱、印尼、越南8国。我国的陆海边疆线漫长。就陆地边界而言，长达2.2万余公里；大陆海岸线长达1.8万余公里，如果包括沿海岛屿的海岸线在内，则超过3.2万公里。中国邻国之多，陆海疆界之繁杂，在世界大国中是独一无二的。

改革开放以来，我国积极改善和促进同各邻国的关系。边境地区军事对峙大大减弱，中俄、中印、中越关系大为改善；边境贸易蒸蒸日上，欣欣向荣。尽

清朝前期中国与周边各国的关系

清朝前期，为建立和巩固统一的多民族封建国家，进行了不懈的斗争。清军自公元1644年入关后，继续向西北、西南用兵，稳定了西藏，收复了台湾，逐步统一了全国，先后平定了西北、西南的叛乱势力，建立和巩固了幅员辽阔、强盛统一的清帝国。其疆域西跨葱岭，西北达巴尔喀什湖北岸，北接西伯利亚，东北到外兴安岭和库页岛，东临太平洋，东南到台湾及其附属岛屿钓鱼岛、赤尾屿等，南包南海诸岛，领土面积约1300万平方公里，成为亚洲最大的国家。

宗藩关系

鸦片战争前，清朝与朝鲜、沙俄、浩罕汗国、印度、锡金（哲孟雄）、尼泊尔、不丹、缅甸、老挝、越南等国接壤，隔海与日本、琉球、菲律宾、印尼等国为邻。从“天子守在四夷”的周边观念出发，清政府和这些周边国家中的大多数，先后建立了宗藩关系。清政府认为清帝国是地处“中央”的“天朝上国”。各国和它的官方往来，都是“万方来朝”。这种宗藩关系，实际上是由于中国历代封建制度、经济

管在南海诸岛等海洋权益上与某些邻国存在分歧，但由于我国政府提出了承认主权、搁置争议、共同开发的建议，积极发展同各邻国之间的经贸合作和友好往来，为解决争端创造了良好的条件，从而为我国进一步搞好社会主义市场经济，创造了和平的周边环境。□

文化意识的强大旋风，在亚洲地区形成的一股强大的向往精神的凝聚作用下，建立的国与国之间的官方联系。这种关系，和近代的殖民地宗主国与附属国之间的关系，不能同等看待。清代与一些周边国家的宗藩关系，主要表现为“册封”与“朝贡”的关系。一方面，藩属国依靠清朝的“上国天威”，要求“册封”，以示正统地位，对清政府“纳贡称臣”；另一方面，清政府的“回赐”往往多于“朝贡”。清政府实行“布恩信、怀远人”的政策，坚持中国传统文化中“大师维垣，大邦维屏，大宗维翰，怀德维宁”的思想，和藩属国家建立松散的政治联合，确立了“以琉球守东南，以高丽守东北，以蒙古守西北，以越南守西南”的防御体系。因此，可以说，清政府的周边关系，既体现了封建的等级、伦理、宗藩、地域、道义观念，也体现了我国古代“辅车相依，唇亡齿寒”的朴素的军事辩证法思想。

以琉球守东南

在东南方向上，“以琉球守东南”是清政府周边政策的重要环节。琉球在我国台湾东北面水域，与我国的钓鱼岛、黄尾屿、赤尾屿、南小岛、北小岛相距不远。明清两代琉球王国是中国藩属国。明代，两国多次遣使往来。至清代，两国关系更加密切。公元1683年和1719年，康熙曾分别派汪楫、徐葆光出使琉球，琉球国王派陪臣出海迎接。琉球国王在1701年也派出使臣蔡铎，向清朝进献《中山世谱》和琉球地图，记载着琉球全国3山36岛，对清政府表示“向诚输化”。乾隆年间，清政府曾派藩相到琉球任“教习”，著有《琉球入学见闻录》。以后，两国使臣来往不绝，清政府一直把琉球视为我国东南屏障。直至1879年，琉球亡于日本，改为冲绳县。

以高丽守东北

在东北方向上，“以高丽守东北”是清政府周边关系的重要内容。朝鲜古称“高丽”，明朝就和它有宗藩关系。后金（即后来的清）兴起后，为了解除两面受敌的威胁，于1627年和1636年两次对朝鲜用兵，逼迫朝鲜解除了和明朝的联系，正式和朝鲜建立了藩属关系，两国逐渐友好起来。清军入关后，共同的反侵略利益，使两国关系更加密切。1654年和1658年，朝鲜两次派兵协助清军反击罗刹（沙俄）对黑龙江下游和松花江的侵略，给了沙俄殖民强盗以沉重打击。

清朝则帮助朝鲜抵制日本和沙俄的觊觎和侵略。

以蒙古守西北

在西北方向上，“以蒙古守西北”是清政府周边关系的又一重要环节。蒙古草原原属我国版图，蒙古族也是我国民族大家庭中的一员。清军入关前，清廷为了割断蒙古贵族和明朝的联系，征服了漠南蒙古，把内蒙地区纳入自己的版图。清军入关后，统一了我国北方地区，加强了对整个蒙古地区的管辖。在内蒙古建6盟49旗，外蒙古4部86旗，青海蒙古5部29旗，宁夏蒙古3旗，唐努乌梁海蒙古4部5旗，科布多蒙古4部20旗，塔尔巴哈耳蒙古4部6旗，伊犁蒙古4部10旗等。为了怀柔蒙古各部贵族，清室还和蒙古王公们建立了懿亲关系，实行满蒙联姻。为了实现“恩益深而情亦远”的政治目的，康熙帝曾57次出巡蒙古、东北、西北少数民族聚居地区，我国北方边境出现了“万里车书皆属国，一时佩剑列通侯”，“日舞微风动彩旆，声教无私疆域远”的动人局面。这种亲密的民族关系对抵制沙俄对我国北部和西部边境的侵略，发挥了积极作用。

在西北方向上，与我国接壤的国家有沙俄、浩罕、阿富汗等国，主要的威胁来自沙俄。浩罕汗国是一个城廓国家，汉代称为大宛。清代，和清政府有藩属关系。乾隆年间，国王额尔德尼曾奏表入贡。1903年（光绪29年）为沙俄所灭。阿富汗在我国汉代叫大月氏，在清代为独立国，称为“爱乌罕”，和清朝有藩属关系。乾隆27年，曾入贡清政府。阿富汗在鸦片战争以前，和清朝没有领土直接交界，直到1895年7月，英俄瓜分帕米尔以后，阿富汗才和中国有很短的边界接壤。

以越南守西南

在西南方向上，“以越南守西南”是清政府周边关系的又一重要环节。清政府非常重视中越关系。据《清史稿》记载，从顺治至乾隆末年，越南较大的入贡有13次，民间贸易也有发展，仅广西边境就有30多处口岸关隘，进行民间贸易。清朝皇帝曾多次御书匾额赐于越君，如1683年康熙帝书赐“忠孝守邦”；1724年雍正帝书赐“日南世祚”；1784年乾隆帝书赐“南交屏翰”。在清朝的对外关系中，得此殊荣者，仅越南一国。在处理两国关系上，清政府表现了封建大国的雍容态度。乾隆年间，越南国内发生西山阮氏

农民起义，应越南皇帝邀请，清政府曾出兵越南帮助平定“内乱”，表现了对越南王朝的友好态度。但是，越南封建统治者却常常以“小国之君”的态度，对清政府实行欺蒙狡诈的两面政策，致使乾隆末年以后，两国关系逐渐冷淡松散下来。

除越南以外，和清帝国接壤的西南周边国家还有老挝、缅甸、不丹、锡金、尼泊尔、印度。鸦片战争以前，印度已沦为英国的殖民地，在1826年英国夺取阿萨姆和占领克什米尔后，成为与中国有2500多公里边界的邻国（包括今中巴边境600公里）。老挝清代称为“南掌”，臣属于泰国，和清政府亦有三年一贡的藩属关系。缅甸和我国云南交界，和清政府有藩属关系。乾隆年间，中缅曾发生两次边境战争。1788年，缅王遣使来北京通好，自此以后，两国保持了长期的友好关系。锡金，清代称“哲孟雄”，臣属于西藏地方政府，是清朝沿边最小的邻国。18世纪末，尼泊尔和不丹入侵锡金，藏军出兵为其收复失地，保持了锡金的稳定。1892年锡金为英军占领。不丹，原意为“西藏的末端”，清代称为“布噜克巴”。乾隆年间，清政府授以不丹法王“诺门汗”名号。对清廷和达赖具有朝贡的“洛恰”制度，对清廷的朝贡直到1911年，对达赖的朝贡直到1951年。尼泊尔，清代称“廓尔喀”，是喜马拉雅山南坡国家之一。在中尼间有着的传统边界往来，边界上有科达里等12个山口与西藏相通。廓尔喀于1788年至1792年曾两次入侵西藏，被入藏清军打败后，声称自己“系天朝子民”，以后保持了友好关系。

从以上可以看出，“天子守在四夷”的周边关系，保持了清朝周边国家的稳定，发挥了抵制北方强邻侵略和南方小国骚扰的积极作用。随着西方列强的东来，鸦片战争后，清政府“抚有四夷”的局面逐渐解体。□

（上接第7页）侵占的中国西北边疆的领土就在四十四万多平方公里以上。

但是沙俄对我国西北领土的侵占并未停止，1871年又乘我国伊犁人民反清起义和阿古柏侵略南疆的时机，公然占领了我国伊犁地区。在中国人民反侵略斗争的强大压力下，经过长期交涉，从1878年起沙俄才答应进行交还伊犁的谈判，但却蓄意要以归还伊犁的一部分为诱饵，换取继续占有伊犁重要据点，取得更多的贸易特权和大量军费。从中国伊犁地区割去了七万多平方公里的领土。至此，巴尔喀什湖以东以南这块自汉代就属于中国的宝土，全部为沙俄侵占。□

十六世纪末，沙俄哥萨克开始越过了乌拉尔山，侵入西伯利亚的鄂毕河流域。到十七世纪中期，才进一步渡过叶尼塞河和勒拿河侵入中国黑龙江地区。从此，沙俄才和中国发生了东段边界问题。

《尼布楚条约》 的签订

1643年，沙俄政府利用明、清两朝交替，清军主力入关的机会，首次派遣以波雅科夫为头子的武装部队，侵入中国黑龙江流域。接着在1649—1650年和1650—1653年，沙俄政府又派出以哈巴罗夫为头子的武装匪徒侵入中国黑龙江地区。后来，从十七世纪六十年代起，沙俄侵略者即以尼布楚为基地，扩军备战，大举入侵中国黑龙江流域。沙俄执行的野蛮的扩张政策，激起了我国各族人民的无比愤怒。我国军民为了维护自己的神圣主权和各族人民的生命安全，不得不奋起自卫，给窜犯我国领土的沙俄侵略者以沉重的打击，迫使沙俄同意清朝政府的建议，派出使节进行划界问题的谈判。

1689年9月7日签订的《中俄尼布楚条约》曾规定，中俄两国边界的东段，以额尔古纳河，格尔必齐河，沿外兴安岭至海为界，岭南的土地和河流属中国，岭北的土地和河流属俄国，乌第河地区“暂行存放”，留待以后“再行定议”。《尼布楚条约》从法律上肯定了外兴安岭以南黑龙江和乌苏里江流域都是中国的领土，黑龙江和乌苏里江都是中国的内河。俄方同意把侵入黑龙江地区的沙俄军队撤回本国，清朝方面允许把贝加尔湖以东尼布楚一带原属中国的土地让给沙俄，并给予沙俄以通商利益。

《尼布楚条约》缔结后，沙俄并未放弃侵略中国的野心。沙皇彼得一世叫嚷，俄国必须占领黑龙江口；沙俄女皇叶卡特林娜二世曾下令派兵在尽可能离

五十多万平方公里领土的
沙俄是怎样掠走中国一百

●管佩韦

黑龙江较近的地方建立据点。1805年，沙皇亚历山大一世派遣使节向中国交涉，要求中国允许俄国船舰在黑龙江航行。1828年，沙俄政府再次拟议“考察”黑龙江，准备予以兼并。只是由于当时中国还是一个比较强大的封建帝国，沙俄的阴谋才未能得逞。

东北大片土地的丧失

1840年鸦片战争后，中国逐步沦为半殖民地，沙俄大举侵入中国的东北地区，妄图霸占外兴安岭以南的大片中国领土。

1850年8月13日，俄国海军大尉涅维尔斯科伊用武力强占中国黑龙江口的要地庙街，非法地在我国领土上竖起沙俄国旗，并在这里建立兵站。沙皇尼古拉一世还指着地图上的庙街一带地方，疯狂地叫嚷：“俄国国旗不论在哪里升起，就不应再降下来。”

1854年5月，沙俄政府命令殖民野心家、东西伯利亚总督穆拉维约夫趁中国清朝政府为了镇压太平天国革命运动把驻屯在黑龙江和吉林一带的军队调回关内的机会，率领沙俄侵略军约二千人，从石勒喀河乘船侵入黑龙江，测量地形，绘制地图。这伙侵略者打着“防卫英法”的幌子，顺流而下，一直侵犯到黑龙江口。1856年3月，沙俄在克里米亚战争中遭到彻底失败。

于是沙俄就加速对中国黑龙江流域的侵略。同年5月，穆拉维约夫率领更多的沙俄军队侵入黑龙江，还带有大批的殖民队和牛、马、农具、粮

食以及军用船只和军用物品，建立军事基地，还在黑龙江左岸许多地方修筑炮台营垒，准备长期占据我国领土。到1858年春，穆拉维约夫又率领沙俄军队一万余人侵入黑龙江流域，用武力威胁清朝政府，要求重新划定中俄两国的边界。5月28日，沙俄乘英法侵华联军进攻天津、威胁北京之际，用武力迫使清朝政府签订不平等的《璦琿条约》，割去黑龙江以北、外

薛虹

太平洋沿岸俄罗斯最大岛屿萨哈林岛，原属中国领土，传统名称为库页岛。它位于亚洲大陆东北部，西隔鞑靼海峡同大陆相望；南隔拉彼鲁兹海峡（即宗谷海峡）同日本北海道相对；东部和北部濒鄂霍次克海。南北长 984 公里，东西

宽 6—160 公里，面积 7.64 万平方公里，人口约 70 万。该岛海岸平直，北部地势低平，中、南部多山，绵亘着东、西萨哈林山脉，最高峰洛帕季纳山，海拔 1,609 米。多山地河流，水量丰富，夏季多洪水。岛上多森林资源及石油、天然气、煤

等矿藏，水产业发达。库页岛现在仍是俄罗斯在远东的重要基地之一。

本文以史为证，说明库页岛在历史上曾是中国领土，和当今领土归属问题没有关系。

兴安岭以南六十多万平方公里的中国领土，并把乌苏里江以东的中国领土划为中俄“共管”区，为沙俄进一步侵占这块土地作了准备。

1858 年 6 月，《璦琿条约》的墨迹未干，殖民野心家穆拉维约夫又率领人马闯入乌苏里江，沿途窥探地形，偷绘地图，修筑道路，架设炮台，准备新的侵略。

1860 年 11 月 14 日，沙俄借助英法侵华联军攻占北京的军事压力，借口调停有功，并以“兵端不难屡兴”相威胁，迫使清朝政府又签订不平等的《中俄北京条约》，把乌苏里江以东包括库页岛在内约四十万平方公里的中国领土强行划归俄国。

西北疆土的丧失

从十九世纪三十年代起，沙俄为了维护新兴的资本主义工业的利益，开始对中亚汗国和中国新疆地区实行武装占领。1831 年，沙俄在巴尔喀什湖与斋桑湖之间的中国领土上，建立了塞尔格奥堡（现在阿雅古兹附近），扼制塔城对外的交通要道。1846 年，沙俄又在巴尔喀什湖与伊犁之间建立了阔帕勒堡（现在塔尔达库尔干附近）。1853 年，沙俄又深入到中国伊犁河中游建立了维尔尼堡（1921 年后改称阿拉木图），截断伊犁通向中亚汗国的道路。

沙俄除了通过 1860 年的《中俄北京条约》侵占我国东北地区广大的领土以外，还在约文中单方面强行规定了中俄西段边界的走向。这样就把中国巴尔喀什湖连同湖以东以南的大片领土划入俄国版图。

1864 年 10 月，沙俄政府援引《中俄北京条约》中

有关中俄西段边界的条款，用武力威胁手段，迫使清朝政府又签订了一个不平等条约——《中俄勘分西北界约记》。沙俄把中国西境的巴尔喀什湖、斋桑湖和伊塞克湖，连同周围的广大土地，面积共达四十四万多平方公里全部割占了去。俄方代表巴布科夫直言不讳地说：“由于依照中国常驻卡伦（驻兵哨所）划界，在吉尔吉斯草原东部有属于中国的广大幅员的土地划入了我国（俄国）领域。”

1871 年，沙俄趁英国的走狗、中亚的浩罕军官阿古柏侵入中国新疆的机会，出兵强占伊犁地区。1881 年 2 月 24 日，清朝政府又被迫签订了不平等的《中俄伊犁条约》，伊犁虽然已经收回，但是沙俄强行割去我国在伊犁西境霍尔果斯河以西和斋桑湖以东的大片土地。条约还无理地规定西北边界“不妥之处”可以随时“勘改”。因此，从 1882 到 1884 年，沙俄又连续强迫中国订立七个勘界议定书，割去塔城、喀什噶尔等地以西的广大土地。从 1881 年到 1884 年，沙俄共侵占我国领土七万多平方公里。沙俄的侵略野心还没有止境。1892 年，沙俄公然违背中俄 1884 年 6 月 3 日的《中俄续勘喀什噶尔界约》，又派兵占领了帕米尔地区萨雷阔勒岭以西两万多平方公里的我国领土。直到现在，还存在着沙俄非法霸占所造成的帕米尔问题。

总之，从 1860 年到 1892 年，沙俄通过一系列不平等条约和勘界议定书，共侵占我国西北部领土五十多万平方公里。这样，在不到半个世纪内，沙俄就割去我国东北和西北领土共达一百五十多万平方公里，等于三个法国或十二个捷克斯洛伐克。□



中国历代政府对库页岛的管辖

考古资料表明，库页岛上发现的最早的文化遗迹，是三、四千年前的后期新石器时代的文化。这种文化是来自黑龙江下游地区、乌苏里江以东滨海地区的新石器文化。说明库页岛上的先住民是远在公元前二千年左右从东亚大陆渡海来到这里的。

世界上最早知道库页岛的是中国。成书最迟不晚于西汉初期(公元前二世纪)的中国文献《山海经》，应是涉及库页岛的第一部文献，其中的玄股、毛民、劳民，就是黑龙江下游地区包括库页岛在内的各族。

最迟，在中国唐朝(六一八至九〇七年)，已经和库页岛建立了联系。这在文献上和考古资料上都是可以得到证明的。而“库页”这一名称，也是在这个时候出现的。

当今世界上对库页岛的通称有三个。一是中国的称呼即库页岛，其来源已如上述。欧美称之为萨哈林岛。日本称之为桦太。这三个名称中，以中国的称呼为最早。

最迟，在公元十二世纪中国金朝时代，库页岛已属于中国。

一二六四年，元朝在奴儿干设置东征元帅府，派塔里刺为征东招讨使，统率军队，对库页岛用兵。一二八六年库页岛全部归属元朝。

一三六八年，朱元璋推翻元朝统治，建立了明朝。东北地方少数民族“相率来归”者中，包括库页岛上的吉烈迷诸部。一四三〇年，明政府直辖的奴儿干都司在库页岛上设置军政机关。

清太祖努尔哈赤在一六一六年建立后金，随即派兵到黑龙江下游，文献记载一六一七年库页岛便隶属于后金的版图。清政府将黑龙江下游地区和乌苏里江东、包括库页岛划归宁古塔章京管辖。库页岛自清初以来，直到沙俄非法霸占，一直为清朝宁古塔将军属下的三姓副都统治理，在岛上“编户”，建立基层行政组织“噶珊”，并且派出临时衙门，受贡颁赐。

库页岛是怎样丧失的

沙俄侵略库页岛是和侵略黑龙江流域联系在一起的。一八〇三年(嘉庆八年)沙俄政府组成的以克鲁森斯特伦为头目的“环球航行探险队”出发，沙俄政府在训令中规定“必须将库页岛置于俄国管辖之下”。克鲁森斯特伦的《希望》号探险船送往日本的谈判代表、俄美公司经理列扎诺夫叫嚣要“抢在列国之前，迅速占领库页岛特别是南部阿尼瓦湾，而着手向库页岛移民则是渗入黑龙江和占有黑龙江的十分重要步骤”。一八〇五年(嘉庆十年)八月中旬，克鲁森斯特伦沿库页岛西北海岸闯到黑龙江口外，由于作贼心虚，未敢继续南驶，仍然得出错误的结论：“库页岛是个半岛，和黑龙江河口有地峡相连，海船不能通航”。

一八四〇年鸦片战争后，中国开始沦为半殖民地半封建的社会，一八四七年沙俄政府任命侵华急先锋穆拉维约夫为东西伯利亚总督，并且成立“黑龙江问题特别委员会”，加紧对中国的侵略活动。穆拉维约夫提出“必须占据黑龙江口和河口对面的萨哈林及黑龙江左岸”的条陈，把非法武装侵占中国黑龙江和库页岛提到日程上来。

其实，沙俄政府和这些以所谓“勘察”为幌子的侵略分子，包括克鲁森斯特伦和涅维尔斯科伊在内，都明明知道库页岛是中国的领土。沙俄政府发给“勘察队”的训令，一再告诫严守秘密，不要被中国发现。一八四六年俄国外交部给俄美公司的训令指出，加夫利洛夫在库页岛的探险“务必使中国人认不出猜不透是俄国船”，一八四九年沙俄的“黑龙江问题特别委员会”训令涅维尔斯科伊，必须防止被中国发现，要以俄美公司名义“不声不响，小心谨慎”地执行。

一八四九年，涅维尔斯科伊“发现”库页岛不是半岛以后，沙俄加紧对中国黑龙江流域和库页岛的侵略。一八五二年初，涅维尔斯科伊(下转第13页)

中国的西北边界原来是以春蚕形的巴尔喀什湖为标志的。只是由于沙俄的入侵，尤其是十九世纪中叶以后，沙俄逼迫清朝政府签订一系列不平等条约，强占了我国巴尔喀什湖以东以南大片领土，才造成中国西北边疆的重大改变。

早在汉代，中国的西北边疆就达到了巴尔喀什湖地区。当时居住在这一带的，主要是从今甘肃迁去的中国古代民族——乌孙。

巴尔喀什湖一带曾是中国领土

唐代，在广大西北边疆设有安西、北庭两大都护府和伊、西、庭三州外，还普遍“列置州县”，任命各级官员，形成了完整的管辖体系。唐代著名军事重镇碎叶就设在巴尔喀什湖以南的碎叶城。

第二次鸦片战争时期，沙俄政府通过《中俄璦琿条约》、《中俄天津条约》割占中国东北大片领土之后，侵略胃口越来越大，一八五九年又命伊格纳提耶夫来中国进行讹诈，提出《补续和约》六条。清政府对六条据理驳斥，伊格纳提耶夫便与英法联军直接勾结，策划再次北上对清政府施加军事压力。英法联军侵占北京并与清政府签订了不平等的《中英北京条约》之后，俄方的伊格纳提耶夫乘清廷之危，一变而以“调停有功”的身份，提出十五条《续约草案》，强迫清政府“一字不能更易”地画押。清朝政府拒绝，伊格纳提耶夫即以“把联军叫回来是再容易不过的事情……”相威胁。（布克斯盖夫登：《1860年[北京条约]》，1902年旅顺版，230页）恭亲王奕訢只得与沙俄签订了丧权辱国的《中俄北京条约》。

巴尔喀什湖以东以南地区归属的

变迁

●马曼丽

从唐朝到元、明，巴尔喀什湖一带边疆仍以不同形式与中原王朝保持着隶属关系，始终是中国领土的一部分。

清代，清政府在巴尔喀什湖以东以南不仅设有管辖机构，而且还有明确的边界。巴尔喀什湖一带是伊犁将军辖区的一部分。

沙俄对我西北领土的蚕食

十九世纪中期以后，中俄之间签订的有关西北边界的条约可以分为两组。一组是以《中俄北京条约》第二款为总则，包括《中俄勘分西北界约记》，以及按这个条约具体分界的《中俄科布多界约》、《中俄乌里雅苏台界约》、《塔尔巴哈台界约》等。另一组是以《中俄伊犁条约》为母约，包括具体划界的《中俄伊犁界约》、《中俄喀什噶尔界约》、《中俄塔城界约》、《中俄塔尔巴哈台西南界约》、《中俄续勘喀什噶尔界约》等。沙俄通过这些不平等条约共侵占了我国西北边疆五十多万平方公里的领土。

该约第二条竟把早已明确存在的中国清代西北边界，强说成是“尚在未定之交界”。而且这一条款规定以“山岭、大河之流及现在中国常驻卡伦”划界，以中国内湖斋桑淖尔、特穆尔图淖尔（今苏联伊塞克湖）为定界点，霸占了中国巴尔喀什湖东南部大片领土。

1862年到1864年，中俄双方就此条约第二款进行具体划界谈判时，沙皇政府又进一步指示俄方代表巴布科夫，要把自古属于中国的斋桑淖尔、特穆尔图淖尔等地区“认定是属于俄国所有。”（巴布科夫：前引书，191—192页）根据这个意图，俄方代表炮制了一个大大超过北京条约第二款的“国界草案”，同时又向他们所划的这条“国界”派出侵略军，进行实际占领。1864年10月7日，中国代表被迫在沙俄单方面拟就的议单和地图上签字。这就是耻辱的《中俄勘分西北界约记》。这个界约本应是按《中俄北京条约》第二款具体划界的文件，但它却又大大超过《北京条约》，把大片中国领土划入俄国。这样，沙俄在道签《中俄勘分西北界约记》之后，（下转第3页）

沙俄 非法强占 我唐努乌梁海 地区

● 郑 汕

唐努乌梁海位于外蒙古西北部，它的东北部、西北部是萨彦岭山脉并与俄国接壤，南依唐努鄂拉山，面积17万平方公里，小叶尼塞河由东向西流贯全境。

唐努乌梁海自古以来就是中国领土，一向是中国少数民族的居住地。公元647年（即唐贞观21年），唐太宗在大漠以北直到西伯利亚南部地区，设立燕然都护府（即安北都护府），受中央政府直接管辖，以扬州司马李素立为都护，治所在今天的喀喇巴尔夏逊。下设6府7州，由当地少数民族首领任都督、刺史、长史、司马。还在都护府所在地与内地之间开辟一条大驿道，设驿站68所。至元代，唐努乌梁海归岭北行省管辖，清代也一直在这里派官设治。

1727年中俄签订《布连斯奇界约》和《恰克图界约》，规定以萨彦岭作为中俄两国的分界，从法律上肯定了唐努乌梁海是中国领土。在此之后，即使是不平等的《中俄勘分西北界约记》、《乌里雅苏台界约》也都明确承认萨彦岭是中俄两国的分界线。中俄双方派员沿萨彦岭共同设立界碑8块，具体标明两国边界。在行政、归属上，到1911年沙俄入侵这一地区前，唐努乌梁海一直隶属清朝驻乌里雅苏台将军和科布多参赞大臣管辖。

所辖区域共设46个佐领，受定边左副将军管辖的有25个佐领，属扎萨克图汗的有5个佐领，属三音诺

颜部的有13个佐领，属哲布尊丹巴呼图克图喇嘛的有3个佐领。

沙俄对侵占这块蕴藏着丰富金矿、煤矿、盐田，水草肥美，盛产珍贵皮毛的宝地，蓄谋已久。它认为，此地是“移民之天国”。早在19世纪40年代，沙俄就多次派出“探险队”擅自到这一地区，探测和开采金矿。

1860年《中俄北京条约》签订后，沙俄就从经济上打开了侵占唐努乌梁海的大门。清政府在内外交困的窘境中被迫同意俄国商人在中俄边境免税经商。于是俄国商业资本就象潮水一样涌进了唐努乌梁海。沙俄商人对中国边民进行残酷的经济掠夺，同时为后来沙皇向这一带移民，强占中国领土，做好了准备。

1864年，沙俄强迫清政府签订《中俄勘分西北界约记》，虽承认以萨彦岭为中俄分界，却把原属唐努乌梁海的10个佐领、阿尔泰诺尔乌梁海和科布多以西的大

片领土强占去了。到十九世纪八十年代，沙俄通过经济渗透、超经济掠夺、建立商站、非法移民等手段，从经济上实际控制了唐努乌梁海地区。

十九世纪末，沙俄已不满足于对唐努乌梁海经济上的掠夺和控制，而要实现完全占领。

1895年，沙俄伊犁库茨克军区司令部制订了侵占我国西北地区的新计划。军区司令部在写给俄军总参谋长的报告中指出：唐努乌梁海地区“是不断向中国施加压力的最合适的战略据点”，占领这一地区的好处在于“不仅有助于我军在西伯利亚及贝加尔地区开展军事活动，而且还可以保护我国边境不受隶属于中国统治下的异族匪帮的侵扰”。伊犁库茨克军区提出了两条进攻中国的路线：一是进攻库苏古尔湖地区，二是经过米努辛斯克，越过萨彦岭，通过萨菲亚诺夫村进攻乌兰固木。伊犁库茨克军区司令部认为“后一条路线更好。”

1904年沙俄总参谋部的波波夫上校，借口到唐努乌梁海进行所谓“科学”考察，四处搜集情报，察看地形，并给总参谋部打报告建议，从蒙古沿乌里雅苏台经克拉斯诺亚尔斯克，修一条通往西伯利亚的马车道。沙俄总参谋部同意波波夫的建议，并指出修筑马车道“一旦与中国发生冲突也便于占领乌梁海，并将使我军的小部队更容易进入蒙古，以便把土耳其斯

坦和贝加尔发动的更大规模的战役联系起来”。由于发生日、俄战争，沙俄不得不暂停执行。但沙俄从未打算放弃侵占这一地区。战后不久，沙俄对唐努乌梁海的侵占活动又猖獗起来，商业资本不断增加，非法移民不断增多。到1910年沙俄在唐努乌梁海共有115个移民居民点，其中有4个农村点，11个城镇点，14座金矿点，86个大庄园点，俄国居民有3千余人。到1911年居民点达到168个，俄国人5千余人，占当地中国居民的十分之一。

武昌起义后，沙俄在策动外蒙独立的同时，其内阁总理大臣科科夫主持召开了长达3个月的大臣会议，研究如何占领唐努乌梁海。沙俄军人主张武力占领，而政府官员则主张和平兼并。内阁会议认为：

“我们拿不出有条约根据的不可辩驳的理由，来反对中国对唐努乌梁海地区的要求”。由于沙俄既找不到侵占这一地区的法律依据，又怕日、美等国干涉，内阁会议最后决定用移民的办法和平兼并唐努乌梁海。会后沙俄加快向唐努乌梁海移民，同时私自毁坏萨彦岭察布齐雅勒达巴界碑。

1912年，沙俄对唐努乌梁海兼并加剧。它指使库伦蒙古傀儡军开进唐努乌梁海，强迫各旗追随库伦傀儡当局，宣布“独立”。但沙俄并不真允许库伦当局控制这一重要地区，因为它要对这一地区实行直接占领。库伦傀儡军开进唐努乌梁海只是一个过渡性措施。

1912年10月《俄蒙协约》签订之前，沙俄外交大臣沙查诺夫对参加谈判的代表科罗斯托维茨指出：

“不要把唐努乌梁海包括在协定里边，你必须声明，唐努乌梁海占有特殊的地位，因而是属于我们的势力范围”。1912年11月3日《俄蒙协约》签订，沙俄与库伦当局达成协议，库伦当局承认唐努乌梁海“属于俄国势力范围”。沙俄就是这样把唐努乌梁海与中国领土割裂开来。此后沙俄以《俄蒙协约》为所谓依据，开始对唐努乌梁海实行公开强占。

1914年初，沙皇尼古拉二世批准了外交大臣沙查诺夫的《关于俄国政府对乌梁海居民实行保护》的报告。1914年6月，沙俄军队开进唐努乌梁海，用武力非法占领了中国17万平方公里的领土。沙俄公然宣布该地区归俄罗斯所有，并任命格里哥列夫为唐努乌梁海事务长官，在贝洛柴尔斯克（今克孜尔）设立行政中心，格里哥列夫在发给唐努乌梁海王公、官吏的正式宣布合并的通告中写道：“大俄罗斯帝国宣告，将唐努乌梁海地方置于他的保护之下。因此，从宣告之

日起，除大俄罗斯外任何国家不获得俄国人的认可，不得通过它的普通臣民、传教士、或官吏在唐努梁海进行任何活动……任何外国都应对俄国政府负责……”。为巩固沙俄在唐努乌梁海的地位，沙俄向唐努乌梁海大规模移民。到1914年底，沙俄移民已达1.2万余人，而本地人总共只有6万人。俄国人对本地人任意欺压，课以重税，抢夺中国商人的货物、房产，使他们无法在当地继续生存下去，然后再用武力将他们赶走。

唐努乌梁海地区的人民、爱国王公，自该地被侵占时，就开始了反抗沙俄的斗争。爱国王公珍藏清政府颁发给他们的印信，虽遭威逼利诱，也拒不交出。他们屡次派人报告北洋政府，要求政府采取对策，支持他们的斗争。但软弱腐败的北洋政府却长时间不作答复。唐努乌梁海人民的抗俄斗争虽然时起时伏，但从未停止过。

唐努乌梁海是沙俄用赤裸裸的侵略手段强占去的。中国北京政府在1915年中、俄、蒙恰克图会谈时，就否认沙俄在这一地区的“主权”。当时蛮横的沙俄代表拒绝讨论这一问题。此后历届中国政府，从未承认过沙俄对唐努乌梁海地区的占领，从未声明放弃中国对这一地区的主权。□

（上接第17页）损坏的界桩，在界线不易辨认的地段增设了一些附桩，使之更清楚。1986年11月，缅甸副外长吴苏兰和中国副外长朱启祯代表各国政府在北京正式签署边界联合检查议定书。

关于中、缅、印三国 交界点的说明

中缅边界北段，从尖高山到伊素拉希山口一段，除片马、古浪、岗房地区外，按怒江和恩梅开江之间的分水岭为界，从伊素拉希山口到西端终点底富山的一段，按传统习惯线为界。底富山在缅甸传统的说法为中国山口之意，该点定为47号界桩点。由于缅甸受到印度的压力，对中、缅、印三国交界点有顾虑，中方加上“西端终点最后确定前的临时终点”字样。□



沙俄策动外蒙“独立”

内蒙是中国的领土，清政府一直在这里派官设治。中俄外蒙边界早在1727年的《布连斯奇条约》和《恰克图条约》中就已划定，但沙俄始终没有放弃对我外蒙的侵略野心。日俄战争后，沙俄在东北的扩张受到日本侵华政策的遏制，遂将侵略矛头转而指向外蒙。1907年，沙俄与日本签订第一次日俄密约，外蒙被划为沙俄势力范围，沙俄加紧了对外蒙的扩张活动。

《辛丑条约》签订后，清政府为了应付国内危机，推行“新政”。1909年，三多出任库伦办事大臣，积极在外蒙推行“新政”，实行移民屯垦，设立了巡警队、审判厅、卫生局、商品陈列所等一批机构。“新政”的推行，对促进外蒙的进步和发展，有一定积极意义，但引起封建王公贵族活佛喇嘛不满，产生了离心倾向。同时，清政府在外蒙的“新政”，也操之过急，加重了人民的负担，“使蒙民不堪其扰，相继逃避，近城各族，为之一空”，这就给少数阴谋野心分子发动叛乱以借口。

当保路风潮发展到广大群众参加武装暴动时，沙俄认为“目下的冲突是省的分立主义对中央集权斗争的新阶段”，于是加紧了分裂外蒙的阴谋。沙俄在外蒙的扩张，主要是利用外蒙分裂主义分子来实现的。它采用种种手段，笼络收买外蒙上层封建王公贵族，培植亲俄势力。

1911年7月，在沙俄驻库伦总领事的策动下，亲俄势力首领哲布尊丹巴活佛和杭达多尔济亲王，利用喀尔喀各盟王公、喇嘛会盟大典之机，密议外蒙“独立”，脱离中国，投靠沙俄。多数王公不肯附和，会议没有结果。会后，杭达多尔济等人仍冒充全蒙王公代表团去彼得堡，以“承认俄国保护”和给俄国种种特权为代价，换取沙俄支持外蒙“独立”。代表团受到沙俄政府的热烈欢迎，并同意给以支持。10月初，沙俄借口保护领事，派步兵800余人侵入库伦，加上原有部队，沙俄驻库伦军队增至1.3千余人。另外，沙俄令伊尔库茨克军区将步枪1.5万支，骑兵刀1.5万把，子弹75万发，交给外蒙叛国集团，武装了外蒙军队4千余人。

武昌起义爆发后，沙俄加紧扶植外蒙分裂势力。沙俄代理外交大臣涅拉托夫上书沙皇说：“由我国利益的观点看来，现在的中华帝国的解体，在各方面都是惬意的……我们可以利用情况，以便完成我国移

民事业及巩固我国的边疆。”11月中旬，杭达多尔济等人由俄兵护送回到库伦，加紧进行分裂活动。1911年11月30日，在沙俄的导演下，亲俄分裂主义分子以库伦活佛哲布尊丹巴的名义向清政府驻库伦办事大臣三多递交最后通牒，宣称外蒙“独立”。12月1日，沙俄侵略军带领外蒙军队包围办事大臣衙门，对办事大臣威逼利诱，收缴了驻库伦防营（有步骑兵250名）的枪支，办事处及其它政府部门均被监管。3日，散发所谓“独立宣言”。5日，三多等人由俄兵押送出境。12月26日，“大蒙古国”正式成立，哲布尊丹巴为“皇帝”，改元“共戴”，车林齐密特任“总理”，三音诺颜汗为“副总理”，杭达多尔济为“外交大臣”。

外蒙“独立”，完全是沙俄策动的

结果。1912年1月，俄国外交部发表声明，要求中国不在外蒙设立行政机构，不驻兵，不殖民，并威胁中国政府，它将与外蒙发生关系。它的外交大臣沙查诺夫直言不讳地说：“我们对于蒙古，势必从此担任保护之责，或者甚至于非将外蒙加以合并不

沙俄策划外蒙「独立」始末

郑汕

可。”

外蒙傀儡政府成立后，不仅遭到外蒙广大人民群众的反抗，还遭到许多爱国王公的抵制。

库伦当局在沙俄的援助下，大力扩充军队。这些军队多数为未经训练的贫苦牧民，没有经过认真的训练，较有战斗力的不过数千人。沙俄派范西扎夫等人充当教练员，负责训练蒙兵。军械由沙俄供给，所有叛军均受沙俄军官指挥。

库伦傀儡政权为了摆脱自己的孤立局面，首先把矛头指向了外蒙西北的乌里雅苏台。1912年1月3日，沙俄驻乌里雅苏台领事策动札萨克图汗宣布“独立”，并要清廷驻乌里雅苏台将军奎芳于5日内离境。乌里雅苏台遂为库伦当局所占。

库伦当局在乌里雅苏台得手后，又继续将魔掌伸向了西部重镇科布多。同年春，沙俄特务丹必占勾结图尔伯特反动王公发动叛乱。当时，科布多参赞大臣溥仪坚持维护祖国统一的立场，率领驻军约300名，加上所征集的蒙族士兵1000人，在科布多设防。同时，急电北京政府派兵支援，并派人到新疆求援。袁世凯令新疆都督杨增新、阿尔泰办事长官土尔扈特亲王帕勒塔、伊犁镇守使广福派兵支援。外蒙“独立”，科布多各旗不肯附从，哲布尊丹巴派人前往游说，当地爱国蒙民将说客绑送官署，被溥仪斩首示众，劝降失败，库伦当局派出“俄官教练之精兵200人，杂以俄兵20名，佐以大炮两尊，子弹十余万”，向科布多进发，后又加派精兵300名，并“沿途多方征调，足成4千之数”，从1912年5月起开始围攻该城。守军顽强抵抗3个月之久，曾给敌以重大杀伤，但因援军未至，弹药告竭，8月6日，科布多失陷。沙俄驻科布多领事库斯敏齐派俄兵以“护送”为名，将溥仪以下官兵、驻军与内地商民押送出境。

科布多失陷时，新疆援军两营到达大营盘，因闻科城已失，遂退守察汗通古，以待援军。1913年6月，叛军分三路夹攻察汗通古。外蒙叛军连遭失败，双方共约退兵，北京政府失去了乘胜反击的时机。

北京政府对外蒙“独立”的态度和《俄蒙协约》的签订

沙俄策动的外蒙“独立”发生在辛亥革命的高潮期间，利用了中国政权交替所造成的混乱局面。摇摇欲坠的清政府自身已经难保，无力顾及外蒙事态的发展。及至北京政府成立，内部纷争，国家并未真正统

一，加上主要当权者都是靠帝国主义的支持才得以维持自己的统治，当然也就不敢对这一带有复杂国际背景的外蒙问题采取坚决立场。北京政府犹豫不定，久无对策，只是妥协、安抚，态度软弱无力。

袁世凯接任临时大总统后，于1912年3、4月两次电告库伦活佛哲布尊丹巴，反复说明“外蒙与中国同为中华民族，数百年来如一家”、“合则两利，离则两伤”，“但使竭诚相待，无不可以商榷，何必劳人干涉，致失主权。……务望大扩慈心，熟观时局，刻日取消独立，仍与内地联为一国，则危机可免，帮本可固”。袁世凯又任命前清御前大臣、北京蒙古王公贵族联合会会长、三音诺颜部亲王那彦图为乌里雅苏台将军，准备派往库伦劝说哲布尊丹巴取消“独立”。哲布尊丹巴一口拒绝，把责任推到俄国一方，声称外蒙“独立”，“业经布告中外，起灭何能自由？”，如要商谈，“请即商之邻帮……方合时势”。劝说、安抚无效，用兵不仅困难重重，又一再受到沙俄阻止，也不敢得罪沙俄，因而束手无策。

外蒙“独立”后，沙俄一再谋求中俄就解决外蒙问题达成协议，以求“独立”合法化。1912年4月2日，沙俄驻华代办会见袁世凯时正式提出上述建议。袁曾赞成同俄国达成协议。但在内阁谈论时，多数人认为外蒙是中国领土，外人无权干涉。沙俄的阴谋不能得逞，仍不甘心，迫不及待地决定撇开中国政府直接与外蒙订约。

沙俄驻华公使廓索维慈，与1912年9月，携带事先起草的俄蒙协约与俄蒙商约，秘密到达库伦，与外蒙新任“总理”那木囊苏伦、“外交大臣”杭达多尔济进行订约谈判。行前沙俄总理大臣指示廓索维慈：“蒙古必须对俄提出若干权力以报偿之，尤其是应当允许俄人得有殖民，在蒙购地之权”。

谈判中，廓索维慈态度强硬，只同意以俄方所拟条约为谈判基础。并借口外蒙谈判代表车林齐密特“侮辱”了他，退出会场。在俄方的高压下，库伦当局只得将车林齐密特排除在谈判之外，会议得以继续进行。俄方以200万卢布贷款作为诱饵，对草案的文字作一些改动，与1912年12月3日，签订了《俄蒙协约》及《俄蒙商务专条》。

《俄蒙协约》分四条，主要内容是：俄国保护蒙古自治，帮助蒙古练兵，不准中国派兵、殖民，蒙古与他国订约，不得违背本协约及附约之各条件。附约《俄蒙商务专条》，给予俄国人广泛的权利，如自由来往、居住、经商、租地、买房、开垦、经营矿产、

森林、渔业等，进出口免税，设立银行，办理邮政，以及治外法权。

《俄蒙协议》的签订，完全无视外蒙是中国领土的一部分，地方当局无权与任何外国签约的这一基本国际准则，妄图把外蒙从中国分离出去，使外蒙实际上成为沙俄的保护国，这是外蒙极少数卖国者出卖国家民族利益的一种露骨表现。

中国人民反对《俄蒙协议》 的斗争和外蒙“独立” 丑剧的收场

《俄蒙协议》签订的消息传出，全国舆论大哗，无比愤怒，纷纷谴责北京政府，坚决主张不予承认，掀起反俄高潮，甚至主张对俄宣战。孙中山分别致电袁世凯和参议院，认为“此事关系民国存亡”，必须坚决否认。全国各政党团体商学各界也都发表通电，指出外蒙是中国领土，谴责沙俄的侵略行径。各地纷纷成立“救蒙会”，“抵制团”，反对沙俄侵华。

上海、香港、烟台等地工人拒绝装卸俄国货物。汉口俄商砖茶厂工人举行罢工。北京、天津等地群众争先恐后到华俄道胜银行提取存款，兑换现金，拒绝使用该行发行的纸币。

沙俄对外蒙的侵略，也遭到大多数爱国的蒙古王公贵族和广大牧民的反对，并斥责哲布尊丹巴的卖国行为。1912年10月28日，哲里木盟10旗王公在长春召开联合会议，讨论了反对外蒙“独立”问题，还发出了反对《俄蒙协议》的通电。11月15日，以外蒙古那彦图亲王为会长的“蒙古王公联合会”发表声明，指出哲布尊丹巴等少数人无权代表蒙古，通电各国不承认《俄蒙协议》。11月23日，内蒙古6盟长也致电政府，宣布《俄蒙协议》与蒙古绝无关系。1913年1月，西部盟旗王公联合会在绥远（今呼和浩特）召开，会后发出通告指出：“蒙古疆域与中国腹地唇齿相依，数百年来，汉满久成一家”，“我蒙同系中华民族”。“俄人之谋并吞我蒙者，已非一日，他们或用甘言，或用厚利”，“耸我分离”，“种种实权，尽归俄人掌握，太阿倒授，成彼藩属，噬脐之悔，亦复何追”。

《俄蒙协议》签字后，北京政府正式向俄声明：“蒙古为中国领土，现虽地方不靖，万无与外国订立条约之资格，兹特正式声明，无论贵国与蒙古订立何种条款，中国政府概不承认。”俄国不顾中国反对，

公然将《俄蒙协议》副本交给中国政府，并对中国政府进行威胁。

在全国人民的一致反对中，北京政府外交总长梁如浩被迫辞职，前驻俄公使陆征祥继任外交总长。经过法国驻华公使康梯的疏通，陆征祥与沙俄驻华公使库明斯基于1912年11月30日，就外蒙问题开始举行谈判。

在会谈中，沙俄坚持中国不得更动外蒙行政制度，不在外蒙殖民、驻军，承认俄蒙商约各条款为条件。中国代表坚持中国在外蒙的领土主权和治权，俄国不得干涉中国在外蒙的政策措施。在会谈中，库明斯基态度蛮横，极力压迫中方代表接受沙俄方案。1912年，北京政府为应付财政困难，向列强提出暂缓交付庚子赔款，沙俄在会谈中表示：“倘蒙案尚未解决，则俄国不能应允”。当时又值“宋案”发生，南北决裂已成定局，袁世凯准备武力镇压国民党，迫切需要向6国银行大借款和求得列强的谅解与支持。因此不惜牺牲国家民族利益，早日结束中俄交涉。双方磋商半年之久，会谈20余次，于1913年5月20日，达成6条协议。主要内容是：俄国承认外蒙为中国之领土，尊重中国旧有权利，中国不改变外蒙古原有的地方自治制度，外蒙有组织军备、警察、拒绝非蒙古人殖民之权、俄国不在外蒙派兵、设官、殖民，中国同意《俄蒙协议》所给予俄国的商务利益等。

中俄草约经北京政府国务会议通过后，提交国会讨论。国会中的国民党人利用这一草约揭露袁世凯无心抵御外侮，却一心消灭异己的行径，反对这一草约。众议院于7月8日表决通过。参议院于7月11日，将草约否决。沙俄见草约未通过，反而向中国照会，乘机推翻协议，要中国承认外蒙自治。不久，袁世凯举兵镇压“二次革命”，中俄关于外蒙问题的交涉，暂告中止。

袁世凯镇压了“二次革命”后，派外交总长孙宝琦与库明斯基就外蒙问题重新开始会谈。当时，袁世凯急于要取得列强的承认，以便正式就任大总统，在会谈中总是步步退让，妥协屈服。而俄方则得寸进尺，除坚持过去要求外，又提出条约中应将中俄蒙三方并列，企图使外蒙变成实际上的独立国家。袁世凯怕重蹈中俄草约遭国会否决的旧辙，竟然在会谈中主动提出不以缔约形式，而以互换公文的方式解决，这样就可以逃避国会的审议程序。俄方欣然同意。1913年11月5日，中俄双方正式签字互换《中俄声明文件》。

《中俄声明文件》规定：俄国承认中国在外蒙古的宗主权；中国承认外蒙古的自治权；中国不得干涉外蒙内政，不驻兵，不派文武官员，不殖民；中国承