

北京市哲学社会科学“九五”规划
重点研究项目

RESEARCH ON BUILDING BEIJING
INTO INTERNATIONAL EXCHANGE CENTER

主编 / 张茅

中国旅游出版社

北京 建设国际 交往中心 研究



北京市哲学社会科学“九五”规划重点研究项目

北京建设国际交往中心研究

主 编/张 茅 北京市副市长
副 主 编/张虹海 北京市人民政府外事办公室主任
 王力丁 中共北京市委研究室副主任
执行编辑/王野霏 北京市知识产权局副局长
 胡 东 北京市人民政府外事办公室政策
 研究处处长

中国旅游出版社

责任编辑：帅小健

封面设计：缪 惟

责任印制：李崇宝

图书在版编目(CIP)数据

北京建设国际交往中心研究/张茅主编. - 北京：中国旅游出版社，2001.6

ISBN 7-5032-1857-6

I. 北… II. 张… III. 文化交往-文化机构-研究-北京市 IV. G127.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 033803 号

书 名：北京建设国际交往中心研究

主 编：张 茅

出版发行：中国旅游出版社

(北京建国门内大街甲 9 号 邮编 100005)

印 刷：北京 1201 印刷厂

版 次：2001 年 6 月第 1 版

2001 年 6 月第 1 次印刷

开 本：787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张：17.25

字 数：270 千字

印 数：1500 册

定 价：45.00 元

· 如发现图书残缺请直接与我社发行部联系调换(电话：010-65201174)

序 言

人类文明进步的历史也是相互交往不断增加的历史。进入信息社会以后，借助于科技和航空事业的发展，信息社会化和经济全球化直接推动了交往的国际化，交往成为生活中必不可少的组成部分。城市由于拥有发达的第三产业、现代化服务设施、密集的人口，始终是交往活动的空间载体和主要舞台，在开展国际交往活动中具有举足轻重的作用。城市的对外交往功能已经成为当今国际城市的主要标志之一。

北京是世界闻名的历史文化名城，也是我国的国际交往中心。改革开放以来，北京始终坚持实行对外开放政策，优先发展第三产业，重点进行城市基础设施和接待设施建设，大力加强生态建设和环境治理，按照现代化国际大都市的目标发展国际交往功能。特别是北京市申办2008年奥运会和成功举办第六届世界大城市首脑会议等一系列重大国际活动以后，建设现代化国际大都市的步伐明显加快。我相信，北京应该也完全有能力为促进国际交流与合作做出更大贡献。

《北京建设国际交往中心研究》是北京市市级重点调研课题之一。该书的出版，凝聚了党政部门、高等院校及科研院所等众多课题研究人员努力。我衷心希望大家为北京建设现代化国际大都市多提宝贵意见。

北京市副市长 張茅

二〇〇一年二月

目 录

序言	(1)
北京建设国际交往中心研究报告	(1)
一、国际交往中心的概念和主要特征	(1)
二、建设国际交往中心是北京发展的客观要求和战略任务	(8)
三、北京建设国际交往中心机遇与挑战并存	(13)
四、北京建设国际交往中心的目标和对策	(20)
北京国际旅游研究	(36)
一、关于国际旅游城市的标准	(36)
二、北京国际旅游的现状及其基本情况分析	(42)
三、北京国际旅游业存在的主要问题和努力发展的目标	(46)
四、北京发展国际旅游业的政策支持	(49)
北京会议展览业发展研究	(53)
一、世界会展业发展概况	(53)
二、北京国际会展业发展中存在的主要问题	(57)
三、发展目标和思路	(58)
四、对策建议	(59)
北京教育国际交流研究	(61)
一、我市教育国际交流的发展与现状	(61)
二、教育国际交流的地位和作用	(62)
三、教育国际交流面临的困难和问题	(65)
四、建议和对策	(67)
北京涉外人口管理研究	(69)

一、涉外人口的基本状况和目前管理的现状	(69)
二、涉外人口发展趋势预测	(71)
三、加强涉外人口管理的策略研究	(73)
北京市居民对北京建设国际化大都市看法的调查报告	(76)
一、调查过程	(76)
二、样本概况	(80)
三、北京市民对北京市国际化大都市的了解程度	(87)
四、北京市民对北京市建设成国际化大都市的意愿	(95)
五、北京市民对北京市国际交流现状的评价	(101)
六、北京市民对北京市国际化大都市程度的评价	(107)
七、相关建议与措施	(119)
八、结论	(127)
外籍人士对北京国际化大都市现状看法的调查报告	(129)
一、调查过程	(129)
二、样本概况	(132)
三、外籍人员对北京市国际化大都市程度的评价	(142)
四、外籍人员对北京市涉外政策、服务及服务人员的满意程度	(160)
五、外籍人员心目中的国际化大都市及北京市的差距	(175)
六、相关建议和措施	(184)
七、结论	(185)
北京市居民和外籍人士对北京国际化大都市现状看法的 对比(调查报告)	(186)
一、北京市建设国际化大都市有良好的民意基础	(186)
二、北京市建设国际化大都市在软硬件设施上的有利条件	(188)
三、北京市建设国际化大都市的不利条件	(193)
四、相关措施和建议	(196)
附录:北京 2000 年第六届世界大城市首脑会议市长发言集	(199)
一、阿比让市	(199)

二、雅典市	(201)
三、曼谷市	(203)
四、北京市	(204)
五、柏林市	(207)
六、布加勒斯特市	(209)
七、布宜诺斯艾利斯市	(211)
八、德里市	(213)
九、伊斯坦布尔市	(218)
十、雅加达市	(221)
十一、吉隆坡市	(223)
十二、利马市	(226)
十三、里斯本市	(228)
十四、马德里市	(230)
十五、墨西哥城	(235)
十六、蒙特利尔市	(238)
十七、莫斯科市	(241)
十八、内罗毕市	(245)
十九、巴黎市	(247)
二十、圣地亚哥市	(249)
二十一、汉城特别市	(251)
二十二、斯德哥尔摩市	(254)
二十三、东京都	(256)
二十四、维也纳市	(258)
二十五、华沙市	(261)
二十六、巴塞罗那市	(263)
后记	(267)

北京建设国际交往中心研究报告

北京市人民政府外事办公室
中共北京市委研究室 课题组

一、国际交往中心的概念和主要特征

国际交往中心是指在国际交往中具有一定影响，能够在地区或全球发挥重要作用的城市。从目前世界主要国际交往中心城市发展情况看，城市的国际交往功能主要体现在以下几个方面：

（一）国际机构数量众多

1. 外交机构及友好城市

国际政治是影响国际交往的重要因素，常设外交机构是推进政治交流的重要载体。许多国家首都如伦敦、巴黎、莫斯科等成为世界著名的国际交往中心很大程度是由于这些城市拥有众多外交机构，在国际外交舞台中扮演重要角色。这些首都型国际交往中心城市，一般建有建交国大使馆和领事馆，还有一些特殊关系国的办事处，常设外交机构数量在100~180家之间。

除外交机构外，许多城市还缔结了一批友好城市（姊妹城市）（详见附表1），在贯彻执行国家外交政策、促进城市友好交流方面发挥着独特作用。如被誉为“欧洲首都”的布鲁塞尔，地处欧洲的中部，与外国的44个城市结为友好城市，在欧洲乃至世界舞台扮演重要角色。

2. 国际组织

城市拥有国际组织机构、有影响力的民间机构数量与该城市的国际影响力密切相关。一个城市没有一定数量的国际机构，很难说它是一个真正的有影响的国际交往中心城市。在国际交往中心城市中，巴黎所驻国际组织机构最多，达200余家。纽约虽然只有21家，在绝对数量上

不是很大,但由于是联合国总部所在地,而且联合国几大主要机构也都将总部设在这里,所以其城市的国际影响力较巴黎、布鲁塞尔、伦敦等城市要大得多。这些国际组织总部(联络处)对所在城市的经济、文化等各方面有很强的促进作用。

总的来看,国际机构主要集中在欧洲和美洲(详见附表2)。亚洲除东京和曼谷分别有十余家外,新加坡、中国香港、汉城等都只有为数很少的几家。亚洲拥有的国际机构总数仅为巴黎一个城市所拥有的1/5,比伦敦也少十余家。

3. 国际商业机构

国际商业机构通常指著名跨国集团总部及办事处、代表处和经营性机构,它体现了城市对世界或地区经济的协调、控制和决策的影响程度,是决定国际商务往来的重要载体,可用国际金融机构数量和国际金融业务交易额、国内外跨国公司总部及地区总部数量和其在世界经济中的比重来作为指标进行比较。如伦敦拥有外国机构700余家,外国银行480余家;纽约的外国银行有300余家;东京的外国金融机构接近300家,这三个城市的外汇交易额和金融机构贷款额均居世界前3位,被公认为是世界金融中心。此外,香港特区的外国金融机构接近300家、外国银行有160家,也成为国际性金融中心,对支撑香港经济产生重大影响。新加坡也非常重视吸引跨国公司,目前其外国金融机构数量已经达到380家,成为重要的新兴金融中心城市。

(二)国际交流活动频繁

1. 外交访问和友好往来

随着国际形势的变化,世界热点频出并不断转移,有时会使一些平时并不引人注目的城市成为世界的焦点。但总的来看,如纽约、华盛顿、布鲁塞尔、日内瓦等一些国际交往中心城市总能占据国际交往舞台的中心和重要位置,始终发挥着巨大影响。这些城市很重要的特点是,其外交访问和友好往来活动十分频繁,而且相对稳定,有不少城市每年接待国宾政宾数量超过100批,其中有相当多的是国家的元首或首脑。1999年北京共接待国宾政宾112批,其中包括84位外国元首及政府首脑。这两方面,北京与世界其他国际城市相比毫不逊色。

2. 大型国际会议

举办大型国际会议数量是城市对外交流频度的重要标志,被国际上公认为现代国际交流的重要渠道和高级形式。根据UAI(Union of the Asso-

ciations Internationales) 统计 (详见附表 3), 巴黎每年举办的大型国际会议在 200~300 个之间, 稳居世界首位。伦敦平均维持在 200 个左右, 承办数量排在前 3 名。布鲁塞尔、维也纳、阿姆斯特丹等排在前 10 位的城市主要集中在欧洲, 每年举办的大型国际会议数量都在 100 个以上。排在前 10 名到 20 名的主要是华盛顿、纽约、斯德哥尔摩和马德里等美洲和欧洲国家的城市。亚洲国家中, 新加坡每年举办的大型国际会议数量平均为 130 个左右, 排在前 10 位之内; 中国香港 100 个左右, 排在前 20 名内; 东京、北京和汉城平均举办数量在 40 个~70 个之间。据国际大会与会议协会 (ICCA) 1997 年统计, 全球国际会议在各洲召开的比例为: 欧洲 57%, 亚洲 19%, 北美洲 9%, 大洋洲和中美洲各 6%, 非洲 3%。从国际会议的数量和世界排名可以看出, 那些重要的国际会议城市并不一定是世界最现代化的城市, 但的确是最重要的国际交往中心城市。

20 世纪末, 国际展览会作为国际会议的一种特殊形式, 越来越受到人们的重视。它主要是指: 由多个国家参加的、在特定时间里、在较大规模的正式场地上进行的、有特定组织秩序和专门组织者参与的展示和交易活动。其中世界博览会由于会期长、规模大、水平高, 被认为是会议展览业的“奥林匹克”, 在国际交流中享有特殊地位。近几十年来, 法兰克福、慕尼黑、汉诺威、维也纳、布鲁塞尔、东京等城市成功举办了許多国际展览会, 赢得了很好的声誉。

(三) 国际交往人口规模庞大

1. 接待入境人口规模

国际交往活动是靠人来完成的, 人员流动性是国际交往中心的最本质特征。按国际惯例, 国际交流活动一般都有旅游内容, 因此国际旅游业的发展状况间接反映出城市国际交往水平。描述城市国际旅游业水平的年接待海外游客数量, 也是城市国际交流状况的重要指标。罗马、马德里、新加坡等国际旅游城市接待海外游客数量在 400 万人以上, 超过本市的居民数。巴黎、伦敦、曼谷等海外游客达到 500 万~1000 万, 海外游客数超过本市居民的半数以上。北京的年海外游客接待量达到 250 万人次的水平, 已达到国际发达城市 80 年代的接待水平 (详见附表 4)。

2. 常住外国人数

城市外籍居民数量及占城市总人口的比重是反映城市国际人口构成和城市开放程度的一个重要指标。如附表 5 所示, 在这些城市中, 北美

的纽约和欧洲的莫斯科拥有外籍居民规模高达 200 万；布鲁塞尔、纽约、巴黎、莫斯科等城市的外籍居民比重都在 20% 以上，最高的达到了 29%。考虑到欧、美国家历史原因具有一定的不可比因素，亚洲国家城市中的外籍居民仍然偏少，一些城市已经开始注意这一问题，并采取了有针对性的措施力图改变这种状况。东京外籍人口已达到 26 万，汉城则有 50 余万人，绝对数量已经不少，但比例仍然偏低，没有达到欧美学者认为的 10% 的较低水平。北京目前外籍居民仅有近 5 万人，比重只有 0.2%，差距十分明显。

(四)城市魅力较强

1. 城市形象

国际交往中心通常有独特的城市形象，这些标志性形象能给人留下深刻印象。城市形象作为城市的空间形态的突出代表，是人民智慧和创造精神的结晶，也体现了对未来生活的向往，如纽约、东京、香港特区、新加坡等充满现代化气息；罗马、维也纳等弥漫着灿烂的历史文明；巴黎、伦敦等将文化积淀与现代时尚有机融合。这些城市的外在表现形式，能对国际交往中心的确立和发展产生积极影响。

2. 国际吸引物影响力

许多国际交往中心城市本身就拥有丰富的旅游资源，这些世界著名景点直接构成国际交往的核心要素，对世界各地的人们有很强的吸引力。

(1)城市历史

随着时代的发展和历史的变迁，人们对历史的兴趣越来越浓，一些历史文化名城又成为当今世界旅游的新热点。在世界 76 个国都和历史文化名城中，只有耶路撒冷、大马士革、贝鲁特、雅典等几个古都建城时间比北京早（详见附表 6）。

(2)主要吸引物品质

文化遗产：如北京的故宫、十三陵、长城，曼谷的大皇宫、金佛寺，巴黎的卢浮宫、凡尔赛宫、巴黎圣母院，纽约的自由女神像、大都会博物馆等。

自然风光：如夏威夷风光、威尼斯水城、柏林森林与湖泊。

主题公园：如洛杉矶的好莱坞和迪斯尼，东京和巴黎的迪斯尼等。

专题旅游项目：宗教圣地——耶路撒冷和梵蒂冈，“文艺复兴”摇篮——佛罗伦萨，购物天堂——香港，会议之都——日内瓦，音乐之都

——维也纳，狂欢节和足球城——里约热内卢，博彩王国——拉斯维加斯等。

3. 固定节庆活动

国际交往中心通常要举行大型国际交流活动，定期举办国际性大型节庆活动是当今比较流行的做法。

狂欢节。这种盛大节庆活动起源于中世纪的欧洲，它历史悠久、规模庞大、气氛热烈，很快在信奉天主教的国家盛行。如今里约热内卢、罗马、巴塞罗那、巴黎等地举办的狂欢节每年都吸引众多世界各国游客前往，成为这些城市的一道亮丽的风景。

电影节、音乐节、艺术节。随着国际文化交流的不断增强，柏林、戛纳、威尼斯等地的电影节和艺术节，维也纳、慕尼黑音乐节等国际性活动，在人们生活中的影响越来越大，在世界上享有很高声誉，成为所在城市国际知名度很高的“文化名片”。

(五) 国际交往设施发达

1. 大型交流设施

国际交往中心城市通常拥有众多大型的国际交往设施，特别是大型会议展览设施，其规模和水平反映出城市举办国际活动的的能力。80年代以来，许多城市重点加强了大型会议展览设施的建设，兴建和扩建了一批展览面积超过10万平方米的特大型会议展览中心，成为会议展览业的航空母舰（详见附表7）。德国以其大型展览设施规模大、水平高而闻名，拥有法兰克福、汉诺威、慕尼黑、莱比锡等展场面积超过30万平方米的世界一流的国际展览中心，有“展览会王国”之称。东京拥有10万平方米展场面积的特大型国际展览中心，还有若干1万平方米的大型现代化会展中心和众多中小型会展展览馆，形成比较合理的会议展馆设施结构。

2. 国际交流中心区

国际交往中心的交往设施的规模比一般城市要大得多，而且有集中发展的趋势，这些设施的集中布局，一方面便于规划建设，另一方面使得国际交流活动易于组织和更有效率，因此许多国际交往中心城市集中规划建设相对集中的国际交流中心区。

如纽约的曼哈顿、东京的新宿、巴黎的拉德芳斯等都形成相对独立的商务中心区（CBD）。华盛顿、莫斯科和柏林等建有会议和展览中心区。

3. 现代航空口岸

城市航空港年旅客吞吐量是城市国际交通的最主要指标。世界著名国际交往中心城市都是国际国内交通的枢纽，其国际航空交通枢纽和周转中心的地位，对其城市国际化发展的作用不可低估。伦敦的希斯罗机场、东京的羽田机场等年旅客吞吐量超过 5000 万人次，巴黎戴高乐国际机场、纽约肯尼迪国际机场客流量超过 3000 万人次。亚洲的东京羽田机场客流量排在世界第 6 位，汉城机场列第 19 位，香港机场列第 23 位，北京首都国际机场则列第 49 位，说明亚洲机场的空运能力还相对较低（详见附表 8）。

4. 城市标识系统

为了便于外国人交往，国际交往中心城市一般都建有规范的标识系统，运用文字和图形来表示交通系统、旅游服务设施系统、提示警示系统和公共服务系统，特别是重要的景点、会议中心、饭店、餐馆、商场、医院、政府主管机关和服务机构等都有双语（通常为本国语和英语）门牌，交通导游图、街道、机场、车站等地也有双语说明和路牌、指示牌，使不懂当地语言的外国人也可借助标识系统很方便地出行。

（六）接待服务系统完善

1. 专门的服务机构

国际交往中心城市一般都有完善的专门接待服务系统，通常由政府服务系统和社会服务系统组成。

政府服务机构指专门从事涉外管理的部门。许多城市设立专门机构负责管理和推进国际交流工作，如东京都政府设有生活文化局国际部，负责协调和指导都政府各部门的国际交流事业，起着连接市民和都政府国际交流事业的窗口作用。其主要任务是：联系协调都政府各部门和区市町村的国际交流工作，对申请移居外国的市民进行咨询并办理讲习和发放护照等具体事务，接待外国来访者，与各国城市建立协作关系以及涉外劳务管理工作。

有许多城市政府设立了外国人信息服务中心，能用若干国家语言提供天气、医疗急救、旅游购物、住宿、出行、法律等问讯和咨询服务，及时帮助不懂当地语言的外国人解决困难。

社会服务机构。一些城市建有相当完善的社会服务系统，可以为外国人提供工作、生活和交流等方面的中介和直接服务。如东京建有专门面对外国人的医院、健身中心、学校、居住小区等。

2. 信息服务系统

现代化通信系统是国际交往城市的最基本的条件，由卫星、光缆组成的国际通讯系统已经十分普及。目前，许多城市正在大力兴建“信息高速公路”，计划用光缆将政府、企事业单位、学校、服务机构，甚至家庭连接起来，形成信息网络系统，将人们带入崭新的信息时代，这将对国际交往产生巨大影响。

3. 涉外饭店

涉外饭店的规模和档次是反映城市接待能力和水平的重要指标。许多发达国家拥有众多现代化饭店，已经形成汽车旅馆、旅游饭店、中心酒店、度假别墅组成的结构合理的饭店接待系统。80年代以来，一些发展中国家也十分重视饭店建设，其硬件设施水平甚至超过发达国家水平。如附表9所示，亚洲城市中东京的饭店无论从规模上，还是从水平上都达到世界一流；新加坡、汉城的饭店建设速度也很快，饭店数量达到100家左右，拥有1万多间标准客房。北京是亚洲新崛起的饭店中心，涉外饭店总数超过300家，标准客房7万余间，星级饭店的硬件水平达到或超过国外同档次的标准。

4. 外语人才

拥有庞大的外语人才对国际交往中心城市来说是至关重要的，一般要求国际语言普及率占全市人口的25%以上，城区达到50%以上。发达国家由于高等教育十分普及，市民素质普遍比较高，加之使用英语国家又非常多，在参与国际交流活动时就非常方便。亚洲国家会外语的人相对较少，东京、汉城、曼谷等城市都采取了许多措施培养外语人才。

5. 相关法律和政策

国际交往中心城市要求出入境手续方便。世界上许多国家实行有限免签和落地签证制度，如欧洲申根协议规定协议签署国实行相互免签，亚洲的新加坡、日本、韩国和香港地区有7日免签和落地签证的规定，我国内地仅上海市和深圳特区有入境48小时内免签规定。

二、建设国际交往中心是北京发展的 客观要求和战略任务

(一) 当今国际交往中心城市发展的新特点

1. 城市的国际分工日趋细化

早先的国际交往中心通常产生于那些在世界上有巨大影响力的发达国家的中心城市，数量很少，特色不明显。随着国际交往活动的逐渐频繁和不断丰富，逐步形成了多类型和多层次发展局面。目前国际交往中心按照交往功能的特色可划分为两类：一类是综合性国际交往中心。如：纽约、伦敦、东京、巴黎等。这些城市的共同特点是：①具有较强的经济实力，在地区乃至世界具有举足轻重的地位。②具有面向世界、高度发达的第三产业。③具有现代化的设备，齐全、方便、快捷的交通通讯和信息网络，是国际交通和信息中心。④注重发展具有国际水准的科学、技术、教育、文化、艺术事业，使全民素质及科学、教育、文化、艺术水平保持世界领先地位，是国际性的科技文化交流中心。⑤保持有独特的历史文化名胜，优美的城市风光和自然景观，吸引着大量的海外旅游者，是国际旅游和会议中心。另一类是专业化的国际交往中心。这些城市功能较为单一，国际交往的领域具有专一性。有代表性的有：国际港口城市，如鹿特丹、大阪；国际金融城市，如苏黎世、卢森堡、巴林；国际会都和旅游城市，如日内瓦、维也纳；国际宗教城市，如梵蒂冈、麦加、耶路撒冷等。

国际交往中心按照辐射范围大小又可划分为全球性、区域性和地区性三个层次。这些不同层次和不同功能的城市共同构成了完整的世界国际交往中心体系，为国际城市提供了最主要的空间载体和活动舞台。

2. 经济发展对全球国际交往中心发展格局产生重大影响

冷战结束后，国际政治、经济和军事形势发生了重大变化，对国际交往中心城市发展产生了深刻影响：一是战略地位明显提高。和平和发展已成为当今世界的主题，经济因素成为左右国际舞台的主角。随着全球经济一体化进程的加快，世界经济很大程度地冲破了国家、意识形态等因素的束缚，在更大空间和更多领域发展和竞争，国际经济领域的竞争越来越集中表现为国际经济中心城市之间的竞争，国际性的中心城市在带动地区经济发展中的作用越来越明显，客观上要求国际城市不断强

化国际交往能力；二是辐射能力大幅度提高。随着科学技术和生产力高速发展，20世纪80年代后，许多发达国家在工业经济高度发展基础上开始进入知识经济时代，新经济时代的显著特点是知识已经取代了土地、资本等要素成为推动生产力发展的第一动力。由于知识经济是建立在知识和信息的生产、分配和使用基础上的经济，而交往是知识和信息来源的重要渠道和有效载体。经济全球化必然导致交往的国际化。因此，国际交往中心是经济全球化和发展知识经济的客观要求和必然结果。

3. 发展中国家在国际交往舞台上的作用明显增加

传统的国际交往中心形成条件主要体现在国家的经济、军事实力，即所谓的“强国中心型”。伦敦、纽约、东京都属于这一类型，很长时期这种模式成为国际交往中心城市形成和发展的主导模式。二战以后，在世界经济格局重新演变过程中，出现了一批以香港特区、新加坡、汉城等为代表的新兴国际交往中心城市，即所谓“特色职能型”。这些城市的共同特点是经济并不发达，城市的国际知名度和影响力也十分有限，但这些城市采取了国际化发展战略，政府制定政策优先发展面向国际市场的某些特色职能，率先建设区域性特色职能的国际交往中心，走以国际化促现代化的发展道路，取得了世人瞩目的成就。不少发展中国家积极借鉴这种经验，成为活跃在当今国际交往舞台上的新星，打破了传统大国垄断国际交往舞台的局面。

(二) 国际交往中心是首都的基本功能

1. 首都都是国际、国内交往的桥梁和纽带

首都都是国家的政治中心，是集中展示国家物质文明和精神文明的窗口，是国家精神和民族凝聚力的象征，因而也是国际、国内交往的桥梁和纽带。这种特殊地位，使得首都城市通常具有广泛的国际影响。在世界各国首都城市的发展演变的历史进程中，无论社会生产力的飞跃和生产关系的变革以至国家政治制度的变更对首都的功能、类型和发展方式都会产生重大影响，但首都城市作为国家政治中心的基本性质和地位始终不会改变，它始终是首都城市的主要任务。

首都城市发挥政治中心的作用，主要依托管理中心、信息中心、国际交往中心和交通中心等方面的能力。只有提高和完善这些功能，首都城市才能体现国家生产力发展的水平和先进文化的发展程度，也才能具有较高的集聚度。

2. 首都城市的国际交往能力是国家政治经济文化发展水平的综合体现

政治中心主要体现在对外界的影响力和控制力上,随着开放程度的不断扩大,国家的政治中心作用逐步由国家范围、国内交往中心,向区域乃至世界转移,这种影响力和控制力越大,政治中心的作用就越明显。

随着现代科学技术的发展和经济全球化的进程不断加快,现代企业的加工中心、科研中心、销售中心和管理中心迅速分离,许多跨国企业将其决策部门、科研部门和销售总部集中在一些国际性大城市,而将生产工厂扩散于世界各地。现代意义上的经济中心早已不再是厂房林立的工厂群了,它更多地表现为跨国集团总部、国际性金融机构、科研和人才密集的决策和创新中心。由于绝大多数首都城市拥有管理、科技、文化、服务、金融、信息、交通、通讯、人才、设施等现代经济要素优势,战略地位突出,因此伴随首都政治交往的同时,更多的是经济、科技、信息、文化、体育等的交往,首都的政治影响力也被放大为经济、军事、科技、文化等综合影响力,其作用很大程度地体现在国际交往能力上。

(三)建设国际交往中心是首都发展的重要战略目标

建设国际交往中心是世纪之交北京承担起首都功能的重要战略任务,主要体现在以下三个方面:

1. 以崭新的风貌体现改革开放的形象

首都是一个国家政治舞台的中心,也是集中反映国家政治制度、经济实力、文化水平最主要的窗口。从首都发展历史看,在实行封闭政策时期,首都一般是国家闭关锁国的最后堡垒。比如清朝政府在帝国主义炮舰政策的逼迫下,被迫实行门户开放政策,甚至同意近在咫尺的天津成为通商口岸、设立租借地,也决不允许北京对外开放。在国家实行开放政策时,首都通常都是对外开放的前沿和国际交往的中心。在唐朝盛世期间,长安城内各国使节来往频繁,商贾云集,一度成为世界舞台的中心。我国实行改革开放政策以来,北京一直受到世界瞩目。面对知识经济的挑战,国务院批准建设中关村,在国际上产生积极影响。北京举办的高新技术产业国际周一经推出,海外反响十分强烈,交易额逐年成倍增长,极大地增强了海外投资者的信心。

我们目前正处在世纪之交的关键时期。北京建设国际交往中心,在政治上,将首都的开放推向更高层次,作为我国在新世纪进一步实行对外开放国策的重要标志,可以树立崭新的对外开放形象;在经济上,应该牢牢把握加入 WTO 的契机,充分发挥首都对外交往优势,使之成为