

CROSS BORDER CRIME
AND PREVENTIVE MEASURES

越境犯罪 与 控制对策



书馆

11

中国社会科学出版社

●'95 香港“越境犯罪与控制对策研讨会”论文集●

越境犯罪与控制对策

郭 翔 车炜坚 编著
杨晓峰 陈欣欣

中国社会科学出版社

(京)新登字 030 号

图书在版编目(CIP)数据

越境犯罪与控制对策: '95 香港“越境犯罪与控制对策研讨会”论文集/郭翔等编著. -北京: 中国社会科学出版社, 1995. 9

ISBN 7-5004-1822-1

I. 越… II. 郭… III. 犯罪, 越境-刑事侦查学-讨论会-文集 IV. D918-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 18053 号

中国社会科学出版社出版发行

(北京鼓楼西大街甲 158 号)

北京兆成印刷厂印刷 新华书店经销

1995 年 10 月第 1 版 1995 年 10 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 4.75 插页: 2

字数: 119 千字 印数: 1—3000 册

定价: 8.00 元
出 售 处 中 国 社 会 科 学 出 版 社

序

中国青少年犯罪研究会会长 张黎群

《越境犯罪与控制对策》一书出版了。它是大陆与港澳学者对新的犯罪进行科学研究和交流的新成果。我相信此书对于打击和控制日益增长的跨境犯罪，会产生积极的影响。我希望这类研究与交流不断进行下去，并对为此作出积极努力和贡献的香港岭南学院及各有关方面人士表示敬意。

1995年5月28日于北京寓所

序 言

香港警务处处长 许淇安

自 80 年代中国政府采取经济改革及开放政策以来，大陆和香港两地之经济、贸易、人员往来日益频繁。与此同时，有部分不法之徒却利用这个机会，从事跨境之犯罪活动。例如不法分子从内地携械来港行劫，然后逃回内地匿藏，使大陆和香港两地警务人员不易侦查。他们又从“金三角”经大陆西南各省，把毒品偷运来港。此外，跨境走私亦成为严重的犯罪活动。另外，在港的不法之徒从香港把电器用品及偷来的汽车、货车偷运入大陆贩卖，牟取暴利。另外每年数以万计之非法入境者，试图偷渡入境，他们对本港治安已构成威胁。

1997 年香港将回归祖国，成为一个特别行政区。在“一国两制”政策下，香港将享有高度行政自治权。因此，大陆和香港两地的关系，在 1997 年之后，会变得更加密切，经贸活动及人民交往也会更为频繁；跨境犯罪案件，一定程度上会相对增加。然而两地警方之合作、交流已有很好的基础，故此大陆和香港两地警务人员在打击跨境犯罪活动上将会更为顺利。除此以外，学者、专家、警务人员在学术及理论研究上，亦会有更多交流，集思广益，共同分享成果。

正如今年 3 月在港举办之“越境犯罪及控制对策研讨会”上大陆、香港、澳门学者所提出的论文及研究报告甚具参考价值一样，本人相信本书亦能够为越境犯罪有研究兴趣的人士提供参考，使他们从中得到启示和心得，进一步为今后两地的安定繁荣做出贡献。

欢 迎 词

香港岭南学院 陈佐舜校长

各位嘉宾：

本人代表岭南学院衷心欢迎各位嘉宾参加“越境犯罪与控制对策研讨会”。

随着 80 年代中国政府的改革开放政策，在国内工、商业起飞之际，大陆与香港之间经济活动也频繁起来。例如大量港、台工商界人士到大陆投资设厂，而不少的大陆商业及金融机构也相继在香港建立起来，大陆与香港每年贸易金额十分可观，每天有 2 万辆次货车运送货物来往港粤之间。再加上观光旅游及亲友互访日益频繁，使大陆与香港更紧密地联结起来。

但是在此同时，不法及犯罪分子却利用大陆与香港的开放，从事越境犯罪及各种不法勾当，严重影响两地的治安和社会秩序。影响香港的治安，莫如在 1991~1993 年的歹徒持械行劫金铺和银行，他们持有强大火力的武器，在行劫时不惜在街上向警察开枪扫射，以至伤及途人，对香港市民心理上构成威胁。这些歹徒是被香港不法分子从大陆找到香港来作案，他们拿了酬金之后就潜回大陆，使香港警务人员难以越境追查。因此，在 1991 及 1992 年发生的持械抢劫案很难侦破。幸好香港警方在 1992 年年底已掌握歹徒来港及潜回路线，又得到大陆公安人员的协助，将案犯歹徒逮捕及送回香港，这样才使香港的持械行劫案，从 1993 年开始大幅下降。

除了找歹徒前来香港作案之外，香港有组织犯罪集团，也渐渐向大陆伸展，特别是在广东省，已成为治安毒瘤。另外，每年

约有7万人从大陆非法偷渡入境，其中有部分非法入境者因生活无着，便铤而走险，为非作歹。

走私电器用品及盗窃汽车运入大陆，亦造成大陆与香港两地的治安及经济问题。而更严重者莫过于不法之徒从“金三角”把毒品经过大陆运入香港，毒害本港市民及青少年。吸毒者为了要购买昂贵毒品，皆不惜以非法手段获得金钱，自然会破坏法律及治安。大陆与香港两地的越境犯罪，亦涉及到两地的法律问题。例如在经济、贸易方面，两地的法律有所差异。某种商业行为在香港是合法的，但是在大陆则被视为非法。例如，在大陆犯案的香港市民，潜回香港之后，可不被逮捕和解回大陆受审及服刑。因此，两地的法律认知问题，将是未来探讨两地越境犯罪的重要课题。

本人十分高兴这次研讨会在香港举行。研讨会有大陆和香港的一些学者专家参加，共同探讨，希望能够对此严重社会问题提出控制对策。本人也很高兴“港、澳、台犯罪比较专业委员会”1994年在广州成立，而本人被聘请为咨询委员。

我们在此，特别欢迎广东省社会治安综合治理委员会副主任、广东省法学会副会长、“港、澳、台犯罪比较专业委员会”欧辉成主任，中国社会科学院社会学研究所副所长张健教授，中国青少年犯罪研究会副会长郭翔教授，皇家香港警务处处长许淇安先生，以及“有组织罪案及三合会调查科”总警司袁应林先生作为特别嘉宾，参加这次研讨会。

最后，我预祝研讨会顺利成功！

贺 词

香港中文大学崇基学院院长 李沛良教授

香港中文大学崇基学院向来热心支持学术活动，尤其是有关社会服务及社会问题的研讨会。这次很感谢香港岭南学院车炜坚博士，安排崇基学院成为“越境犯罪及控制对策研讨会”赞助机构之一。

中国的大陆、香港及澳门三地经历急速的社会变化及经济发展，加上地理毗连，越境犯案难免增加。本研讨会除了有重要的学术及专业意义外，对越境犯罪对策的制订应有很大的帮助。希望这个研讨会将来可以继续举行，加强三地的联系，共同对付罪案，使老百姓可以安居乐业。

本人谨代表崇基学院，祝贺这个具有重大意义的研讨会成功，并且出版论文专集，扩大影响的范围。

开创研究大陆和香港越境犯罪的新局面

(代序)

香港岭南学院社会科学学院院长
暨亚洲太平洋研究中心主任

郭益耀教授

随着大陆和香港两地经贸、运输与人员往来的不断扩展与频繁，大陆和香港之间越境犯罪的次数与规模近年来也有不断加剧和恶化的趋势。这种现象可以说是中国大陆自 70 年代末期以来所实行的经济改革与对外开放政策的“自然产物”和“副产品”。这一新的社会现象和特有的问题，不但对大陆和香港两地的社会治安造成了严重危害，而且对大陆和香港政府，尤其是司法、警务、边防部门以及社会治安制度也是一个严峻的挑战。此问题涉及面广，跨学科，而且极为复杂，因而自然成为一个值得进行长期研究的课题。

香港岭南学院亚洲太平洋研究中心在车炜坚博士的帮助下，比较早地开始了对这一课题的研究，而且在有关部门的大力协助下，邀请大陆和港、澳三地的学者、专家以及警务司法部门代表，在港举办了比较成功的学术讨论会，就中国大陆和香港存在的越境犯罪的现象、特征、趋势及其治理对策作了广泛而深入的讨论。我相信这些活动将有助于大陆和香港两地对越境犯罪问题作进一步深入研究。

越境犯罪由来已久，世界各国为此进行了一系列长期不懈的努力，而且取得了明显成效。但是，近年来大陆和香港之间的越境犯罪，则是世界其他国家和地区所少见的。大陆和香港之间越境犯罪分子内外勾结、不择手段、牟求暴利；既有大陆不法分子来香港作案，也有香港犯罪分子潜到大陆犯罪，更有大陆和香港犯罪分子与国际上黑社会互相勾结，进行着各式各样的犯罪活动。其犯罪涉及面之广，影响程度之深，在大陆和香港关系史上极为罕见。既包括“海陆”抢劫、偷渡、走私、贩毒和绑架，也包括目前尚不为人们关注和研究的越境经济犯罪，即大陆和香港两地官商同流合污，进行各种名目经济诈骗、贪污、行贿受贿，不择手段地侵吞国家或他人财产，逃避国家外汇管制，进行一系列违犯国家经济、贸易、金融、税收等法律所不允许的经济犯罪活动，扰乱大陆和香港两地经济秩序，从而对两地，尤其是香港社会的安定与市场的繁荣产生了不利的影响。

由此可见，大陆和香港两地之间的越境犯罪问题较为复杂，它要求我们不仅要进一步研究各种刑事犯罪（如越境抢劫、贩毒、走私等），而且更要研究各种经济犯罪活动。随着1997年香港回归大陆日益迫近以及大陆和香港之间经济活动及人员往来愈加频繁与密切，进一步研究如何制止大陆和香港越境犯罪，稳定两地社会治安将更为迫切。这些问题要求我们不仅要研究其表面现象、特征，而且要从道德伦理学、心理学、经济学与社会学等角度去深入分析其深层背景、根源及其后果，同时借鉴亚太其他地区与国际经验，以期寻求一个比较合理的解决办法，从根本上打击大陆和香港之间的越境犯罪活动。

因此，我相信本书的出版将会促进两地打击越境犯罪经验方面的交流，从而让人们更好地了解大陆和香港越境犯罪的根源及其社会后果，以期进一步探讨如何协调大陆和香港两地经贸、法律和治安等方面的政策，从而制订出一套行之有效的防范、控制越境犯罪的对策。

本届讨论会以及本论文集的出版仅仅是大陆和香港合作的一个良好开端，我们衷心希望大陆和香港两地学者及警务人员在防范越境犯罪中进一步同心协力；也希望香港各大专院校，尤其是岭南学院亚太研究中心在今后的学术活动中，进一步扩大其研究范围，多作一些国际比较，为进一步打击大陆和香港越境犯罪活动献智献策。

总而言之，日益严重的大陆和香港越境犯罪活动要求两地司法、警务部门进一步通力合作，在涉及越境犯罪一系列处理问题上灵活协调，同时借鉴国际经验与惯例，及早制订出一套切实可行的法规与对策，以期把大陆和香港之间的越境犯罪率压在最低限度，从而维持香港过渡时期及过渡后的繁荣与稳定，以及达到整个中国大陆的长治久安。

1995年7月

在研讨会上的讲话

中国青少年犯罪研究会

港澳台犯罪比较专业委员会主任 欧辉成

广东省法学会副会长

陈佐舜校长先生，女士们、先生们：

值此越境犯罪与控制对策研讨会召开之际，我谨代表中国青少年犯罪研究会港澳台犯罪比较专业委员会和广东省法学会表示热烈的祝贺，向积极主办和支持这次研讨会的陈佐舜校长、专家学者以及光临这次会议的各位女士、先生们表示衷心感谢！

大家知道，我国由于实行了改革开放政策，经济迅速发展，人民生活日益改善和不断提高，各项建设事业都取得举世瞩目的巨大成就。当今海外华侨、港澳台同胞都为祖国在各方面所取得的成就感到欢欣鼓舞，感到作为一个中国人的骄傲和自豪。但是，我们也清醒地看到，当我国实行改革，打开国门的时候，一方面引进了资金、技术和人才，创造了大量的物质财富和精神财富；另一方面也同时产生或涌进了一些消极的乃至腐朽、堕落、邪恶的东西。特别是当我国与其他国家、内地与港澳台经济合作和社会文化交往日益加强的时候，越境犯罪活动也随之产生并日益严重。这种越境犯罪在改革开放前沿阵地——广东更为突出。近年来，香港的一些不法之徒到内地作案，搞包娼、贩毒、绑架、勒索等，有的在香港作了案后潜逃进来继续作奸犯科。内地也有少数不法分子与境外黑社会相勾结，有的跑到香港作案。针对这种危害两地

的犯罪活动，粤港警方加强了合作，取得了良好效果。近两年香港发生的暴力大案明显下降，内地亦有所得益。粤港双方这方面的合作应该继续巩固和发展。为此，深入开展对越境犯罪与控制对策的研究，切实做好预防和治理越境犯罪的工作，是我们面临的重大理论课题和实际课题。今天召开的这个研讨会正是适应了这种客观形势的需要。这次研讨会，不仅对研究犯罪有普遍意义，而且对粤港双方更好地控制和打击越境犯罪有特殊意义。一是有助于加强内地和港澳台地区的法学家、犯罪学专家、学者之间广泛的联系和交流，增进友谊；二是有助于对内地和港澳台地区对越境犯罪研究成果进行广泛的比较研究；三是通过内地和港澳台地区的专家学者共同对越境犯罪的深入研究推动我国犯罪学研究事业的发展。特别是1997年和1999年，我国将分别收回香港和澳门，恢复行使主权，实行“一国两制”，这就更需要法学家和犯罪学家对越境犯罪进行深入的比较研究，探索治理对策，为决策机关和警方领导、协作打击越境犯罪提供学术性建议，从而为我国社会治安综合治理、为民主法制建设作出贡献。

中国青少年犯罪研究会港澳台犯罪比较专业委员会和广东省法学会一贯重视致力于加强内地和港澳台地区法学专家、学者的学术交流，致力于组织推动越境犯罪与控制对策的研究，因此我衷心希望并欢迎陈佐舜教授和在座的专家学者在今后适当时候到广州举办或参加有关越境犯罪与控制对策的专题研讨会，为繁荣和发展我国法学研究和犯罪学研究作出新的贡献！

最后预祝研讨会圆满成功！

谢谢各位！

参加研讨会学者名单

大陆学者

- 欧辉成主任 广东省社会治安综合治理委员会副主任
广东省法学会副会长
港澳台犯罪比较专业委员会主任
- 郭翔教授 中国政法大学社会学与青少年犯罪研究所所长
中国青少年犯罪研究会副会长
- 张健教授 中国社会科学院社会学研究所副所长
中国青少年犯罪研究会副会长
- 杨晓峰先生 港澳台犯罪比较专业委员会秘书长
- 陈鉴希先生 港澳台犯罪比较专业委员会常务委员
- 王仲兴先生 港澳台犯罪比较专业委员会常务委员
- 王岚副教授 中国政法大学副教授
中国青少年犯罪研究会副秘书长

香港及澳门学者

- 陈佐舜博士 岭南院校长
- 郭益耀教授 岭南学院社会科学院院长
- 李沛良教授 香港中文大学崇基学院院长、社会科学院院长
- 张越华博士 香港中文大学社会学系高级讲师
- 车炜坚博士 岭南学院社会科学系高级讲师

陈欣欣博士 岭南学院社会科学系兼任讲师

澳门社工学院兼任导师

彭盛福先生 香港善导会总干事

特别嘉宾

许淇安处长 皇家香港警务处

袁应林总警司 皇家香港警察有组织罪案及三合会调查科

目 录

序	张黎群 (1)
序言	许淇安 (2)
欢迎词	陈佐舜 (3)
贺词	李沛良 (5)
开创研究大陆和香港越境犯罪的新局面 (代序) ...	郭益耀 (6)
在研讨会上的讲话	欧辉成 (9)
参加研讨会学者名单	(11)
跨境犯罪趋势研究	郭 翔 白 岚 (1)
论越境贩毒及治理对策	张 健 (18)
跨境绑架勒索案件的特点与对策	傅思苑 (33)
广州地区偷越国 (边) 境违法活动的特点及其对策	刘向东 (42)
大陆和港澳台跨境犯罪的基本特征	王仲兴 (48)
香港的社会变迁与罪案	张越华 (64)
粤港两地合作打击跨境犯罪的有关法律问题 之探讨	杨晓峰 白明韶 (78)
大陆和台港澳合作打击跨境犯罪对策之论证	杨方泉 (88)
90 年代大陆、香港越境犯罪状况及对策	车炜坚 (95)
经济发展与越境犯罪：澳门社会的个案	陈欣欣 (110)
黑社会犯罪动向及控制对策	张伟坚 钟健平 (123)
附录 中国青少年犯罪研究会港澳台犯罪 比较专业委员会简介	(134)

跨境犯罪趋势研究

中国政法大学教授

中国青少年犯罪研究会副会长

郭翔

中国政法大学副教授

中国青少年犯罪研究会副秘书长

白岚

自 70 年代末大陆实行改革开放以来，对外各种交往日益增多，有力地促进了大陆经济和社会的发展，增强了与海外人士及各国人民的友谊与了解，对有关国家和地区（尤其是香港、澳门及稍后些的台湾）的经济发展也带来莫大益处。所以，今后大陆的改革开放步伐还要进一步扩大。但是我们也不无忧虑地看到，随着大陆改革开放的发展，跨境犯罪也在不断增多，危害日益严重，引起了政府和社会各界的密切关注。

为了保障大陆改革开放的顺利进行，进一步发展与港、澳、台地区和世界各国的经济、贸易、文化、旅游等各方面的交流与联系，促进香港、澳门的平稳过渡，保持香港、澳门的稳定与繁荣，推进海峡两岸的关系，迎接和实现祖国的统一，就必须认真控制和打击跨境犯罪。而打击和控制跨境犯罪，又必须加强大陆与港澳台的协作、联系和配合，否则难以收到应有的效果。

中国青少年犯罪研究会作为大陆最有影响的民间学术团体之一，正是基于以上考虑，才于 1994 年正式成立了港澳台犯罪比较专业委员会，其主要任务就是研究新形势下跨境犯罪的规律、特点、变化趋势与控制对策，开展大陆与港澳台的犯罪比较研究，促进与港澳台的学术交流，为四地协作打击和控制跨境犯罪提出学