

大整合

汤爱民 著



中国中青年经济学家世纪论坛

GRAND INTEGRATION

二十一世纪中国综合发展战略建言

中国经济出版社

大 整 合

——21 世纪中国综合发展战略建言

汤爱民 著

中国经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

大整合: 21 世纪中国综合发展战略建言/汤爱民著. —北京:
中国经济出版社, 2000.2

(中国中青年经济学家论坛)

ISBN 7-5017-4691-5

I. 大… II. 汤… III. 经济发展战略-研究-中国 IV. F120.4
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 77174 号

责任编辑: 张玲玲 (68308643)

封面设计: 许 腾

中国中青年经济学家论坛

大整合

——21 世纪中国综合发展战略建言

汤爱民 著

中国经济出版社出版发行

(北京市百万庄北街 3 号)

邮编: 100037

北京市地矿印刷厂印刷 新华书店经销

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张 14.75 340 千字

2000 年 2 月第 1 版 2000 年 4 月第 2 次印刷

印数: 3001 ~ 6000 册

ISBN 7-5017-4691-5/F·3546

定价: 30.00 元

大整合

汤爱民 著

二十一世纪中国综合发展战畧建言

序 言

李波

观诸 20 世纪世界各国发展历程，大凡其成功者在发展道路的选择上均离不开三点：一是主政者体察民情，广开言路，“察纳雅言”，能够倾听各种各样的声音，特别是对不同意见的专家学者都能包容兼顾，取长补短，真正做到从善如流。二是促使正确的发展战略制度化、规范化，并采取一以贯之的态度去贯彻推行，不因人因事而废止。即使有部分调整，也是服从国家根本利益转换的需要。三是了解、掌握世界和本国的发展趋势，并在国家发展面临起承转合的重要关头，采取及时、果断的措施进行全局性的战略大调整，以打破社会发展进程中不可避免会出现的呆滞的惯性，从而为国家进步或持续繁荣提供充沛的活力和广阔的空间。

中华民族正以昂然之步迈入 21 世纪。前路漫漫，荆棘丛生，但机遇与挑战并存。我们应该清醒地看到：中国现代化的辉煌目标能否顺利实现，并不在于我们对未来的憧憬多么美妙，而是在很大程度上取决于一系列发展战略的科学性与现实性，取决于能否准确地把握迈

向这一宏伟战略目标步伐的频率和次序，取决于为这一战略的实现而付出的智慧和辛劳。这就需要一大批有战略眼光的、富于建设性的创见和思想，以根本改变改革初期那种“摸着石头过河”的被动局面，并能做到开阔视野、活跃思维，从多方面推动战略目标的正确实施。

汤爱民君历经三载努力而成的《大整合——21世纪中国综合发展战略建言》一书，从整体战略上对中国未来综合发展道路提出了一些颇有见地的构想，如“超均衡战略”、“分省强县战略”等，很可能成为中国未来发展可供选择的路径之一。面对中国发展进程中遇到的千头万绪的问题，作者并非大而化之的泛泛而论，或缺乏整体观念的一面之辞，而是选择若干根本问题，从区域发展战略这一基点出发，运用了经济学、历史学、地缘地理学、发展战略学等多个领域的科学理论，特别是注重汲取可持续发展理论的精髓，使之应用于中国发展的现实环境并有所创新。“超均衡战略”思想的提出就是一个例子。最重要的一点是，本书作者能跨越时间、空间的诸多限制，全面、整体地审视中国发展中的问题，并能多次不辞辛劳地在全国范围内踏勘山水、亲历民情，足迹遍布大半个中国，这也极大增加了本书的分量。

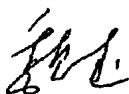
我与作者并不相识，但看到书稿之后，颇为作者纵横开阖、挥洒自如的气势所动，从字里行间我深切体会到作者忧国忧民的一腔热血和为此书付出的艰辛劳动。对于作者的某些意见和设想我可能并不完全赞成，如作

者提出的迁都与战略大重组问题，是需要从更高的层面和更广泛的角度进行论证与探讨的大问题，是否目前就开始改变现状尚需酝酿。但我认为这个问题与本书一样，最重要的是“提出问题”，即有针对性地“提出”中国发展必须面对的一系列问题，而并非要一揽子“解决问题”。如果能够从最佳角度提出问题并能深入到其本质，这往往标志着难题的“引信”已被打开，离最终解决也为时不远。因此，从整体上看，本书的一系列“建言”对我国经济社会发展战略目标的实现还是很有参考价值的。对于一切关心中国未来发展的人们不失为一本可供阅读的重要著作。

是为序。

（李京文：中国著名经济学家。现任中国社会科学院经济学科片领导小组组长、数量经济与技术经济研究所所长，俄罗斯科学院外籍院士。曾成功主持三峡、京沪高速铁路、南水北调等工程技术经济评价项目。）

序 言



中国是当今世界上最大的发展中国家，同时又是一个拥有 13 亿人口、人均资源占有量不及世界平均水平 1/3 的相对落后的大国。今天的中国已初步确立了实现现代化的一系列发展战略目标，如“2010 年远景目标规划纲要”、“三步走战略”等。但无庸讳言，任何一个真正了解中国“家底”的人都清楚，即使不虑及我们背负的沉重历史包袱，仅以严酷的国际竞争环境、代价日趋高昂的资源开发和国土整治、占人类 1/5 的庞大低素质人口等三者而言，中国要迅速顺畅地步入现代化坦途亦殊非易事。如何能够在渐趋窘迫的发展环境中探寻到通往未来的便捷通道，是对中国政府和经济学家、战略思想家们的巨大挑战。从世界各国的发展历程来看，这一进程既离不开主政者及其智囊们的悉心筹划和决疑定难，也需要来自社会各个层面极富创见的战略规划和超前构想。不管这些设计是正面的、侧面的抑或暂时看来是不能接受的，都有助于对解决问题的方案进行优化选择，减少可能出现的重大失误，少走弯路，最终得以实现民族振兴和国家繁荣。

摆在我们面前的《大整合——21世纪中国综合发展战略建言》一书，就是从多个角度探讨了未来中国所面临的一系列发展战略问题。与很多具体战略设计者不同的是，作者思考这些问题始终有一个较高的基点，那就是：21世纪的中国要具有持续发展和繁荣的不竭动力与活力，就必须全力开拓赖以依托的“力量资源”和“力量空间”。而这些既不能通过对外扩张的形式去掠夺，也不可能完全寄望于从国际市场上获取。在作者看来，只有以一种“战略位移”的整体方式来推进，即在经济、社会、生态协调发展的基础上，大规模开发占全部国土面积86.4%的中西部地带，以及丰富多样的各种“软资源”和“空间资源”，同时向300多万平方公里的广阔海洋进军，从根本上提升中国的综合国力。为此，作者立足国情，正视现实，参酌古今中外发展历程中的成败得失，提出了以下具有建设性的战略设想：

其一，超均衡战略。在中国过去50年的区域关系上，前30年推行“均衡”发展战略，近20年实施了“非均衡”发展战略，两者虽能求一时一地之效，但长期以来一直使区域关系处于高度紧张状态，浪费了丰富的资源和生产力。“超均衡”战略则是可持续发展思想在区域关系上的应用，其主旨是：无论是在空间布局上还是经济、社会和资源环境关系的处理上，均力求做到平衡、协调、和谐。作者坚信：这一思路将逐步解开由中国“东西南北中”问题造成的多种扭结，对各种区域关系乃至经济结构的调整均有借鉴之处，这也是本书所

阐述的“大整合”思想的理论基础所在。

其二，迁都与国家战略大调整。首都都是国家的中枢之地，一般不易轻言迁离，但如果国家整体发展战略需要，则这一问题也不能不加以考虑。1960年巴西毅然从繁华的滨海大都市里约热内卢迁都至内陆小城巴西利亚，曾经引起举世震惊，后来的事实证明这一远见之举掀开了巴西现代史上崭新的一页。21世纪中国能否实施迁都壮举来推动国家战略的大重组？作者对战后世界上迁都国家的得失进行了广泛探讨，并从地缘上考量了中国历史上迁都的政治与社会影响，认为未来中国迁都有很大的可能性与必然性，主动迁都将能赢得极其宝贵的战略重组的契机，并提出了可供选择的具体战略设想。阿基米德说过：“给我一个支点，我可以撬动地球。”新都会是这样一个神奇的支点吗？我不能肯定。显然，这一富于想象力的新奇设想还需要深入而细致地论证。倘若真的付诸实施，无疑将对21世纪中国产生极其深远的影响。

其三，综合发展区划观。中国现代化目标的实现离不开区域的繁荣，但这又只能以综合发展为基础。作者突破了以往相对狭隘的行政区划和经济区划思想，提出了“一点两带两圈三区”的新区划观。在这种全新理念下，各大区域摒弃单纯的“赶超模式”，以实现本区域内经济、社会、资源环境协调发展为目标，真正做到“优劣得所，各逞其功”。与此同时，针对不同区域设计的发展战略则充分考虑了其地域内各种发展条件的特殊

性，因而较贴近现实、可操作性强。如对于知识经济的拓展，作者就认为在不同区域应有所为有所不为，不能搞“一刀切”。如“长江流域发展带”就应从较高的起点上向国际水平的高科技领域冲击，而“新西南”地区则主要立足于现有经济技术的改造、更新。诸如此类的设想充分显现了一种富有建设性对策的个性价值。

其四，一系列分战略的设计立论高远，内容充实，思路清晰，其中不乏深思熟虑的奇计妙策。既有资源开发和国土整治方面的“水安全”战略、“绿色西进”战略，又有制度创新方面的“分省强县”战略、城市化全面推进战略、“信息扶贫”战略等。这些既是以前所讨论问题的继续，又能从中超脱出来而有完整的脉络，战略上涵盖面也广阔得多。同时，这也是“大整合”整体战略的具体步骤和现实方略。

我们知道，对于国家未来发展战略的探讨确实是一项艰深复杂的综合理论课题，又是需要全力以赴、群策群力的宏伟系统工程。因此，“大整合”思想的现实意义不完全在于它提出一系列发人深思的战略设想，更重要的还在于这种探讨问题的方法代表了一种方向，即尝试突破社会科学传统研究方法的局限法，运用多学科知识对中国复杂的国情和社会经济问题进行透视与探究，来源于现实又超越于现实，最终形成的决策“建言”才能“见人之所未见”，具有解决难题的深度和力度，从而避开了我们常见到的“一叶障目”式的偏狭和“隔靴搔痒”式的空言。更难能可贵的是，这些战略思想的形

成和论证并非都是在书斋里完成的。仅作者自费考察的足迹就遍布中国大多数省区，其间进行了大量细致认真的调查访问工作。因此，本书也是“读万卷书、行万里路”所结出的硕果。

我们中国历来就有“位卑未敢忘忧国”的优良传统。对于国家发展大计的探讨，古代中国称之为“策论”，贾谊《过秦论》、晁错《论积贮疏》、苏洵《六国论》等皆为千古名篇。在当今中国社会转型期，亟需一批有识之士担纲国家发展战略研究的重任，他们要胸怀宽广，眼界开阔，既要看到国家发展中良好的一面，也要看到存在的问题甚至危机的一面，更要研究解决这些问题的根本方法，提出具有建设性的意见，并在理论创新和实践操作上具有真知灼见。据我所知，汤爱民同志勤于思考，注重实践，数年来醉心于发展战略这一块园地，心无旁骛，取得了一些可喜的成果。尽管其中的一些战略设想稍嫌粗糙，也有部分论证体系尚需量化。但瑕不掩瑜，他的执着和努力已令人敬佩。我为中国有这样极富使命感和献身精神、满怀激情而又脚踏实地不懈探索的青年学人而振奋。同时我也相信，今后将会有更多的人投入到中国未来发展的重大国策探讨中去，以推动中国现代化战略目标的顺利实现。尤其是中国即将加入 WTO 和迈向新世纪的今天，这些研究无疑是极为重要的。希望本书对这种研究及中国经济发展能起到应有的作用。

(魏杰：中国著名经济学家。曾任国有资产管理局科研所所长，现为清华大学教授。)

谨以此书

献给复兴中的中国

和所有关注她的光荣与进步的人们！

目 录

序 言	1
-----------	---

导 论

一、牵动大国命运的战略位移	2
二、穿越发展历程的三大雷区	7
三、未来中国综合发展的路径探寻	13

第一部分 超均衡战略

第一章 巨人的痼疾：中国的“东西南北中”问题

一、东、中、西三大地带差异	19
区位与资源的反向“落差”	19
经济发展格局的严重失衡	24
社会文化领域的差异	28
二、南北的地带性差异	34
南北迥异的地理环境特征	34
社会文化领域的南北差异	37
南北方经济差异的发展	40

三、中国地带性差异展望	42
-------------------	----

第二章 失衡的世纪：国家发展中的区域 差异与区域战略

一、区域差异的世界影响	46
富国的“心腹之患”	47
现代化航程中的暗礁	52
二、区域发展战略思想的演变	56
新古典理论	57
空间极化理论	58
均衡配置理论	60
核心—边缘理论	62
三、百年中国的区域发展	63
近代中国的区域发展	63
均衡发展战略时期	65
非均衡发展战略时期	68

第三章 超均衡战略：中国区域综合发展 的路径指向

一、引言	72
几个基本概念	72
两种倾斜战略的共同“怪圈”	73
二、超均衡：区域可持续发展新战略	76
可持续发展区域观的形成	76
超均衡战略的基本原则	79
超均衡战略的政策取向	85
三、从经济区划到综合发展区划	91
不同区划的形成及影响	91

主要经济区划的发展	94
综合发展区划的建立	98
“一点两带两圈三区”架构	100
附：中国“一点两带两圈三区”略图	103

第二部分 迁都与战略大重组

第四章 迁都构想：追寻中国地缘战略的 心脏地带

一、中国历史上的迁都壮举	107
盘庚迁殷：起衰振弱的转折点	107
秦都咸阳：统一六国的霸业基地	110
问鼎中原：北魏孝文帝南迁洛阳	112
国都当敌：明成祖北迁北京	115
二、迁都与中国地缘战略的变迁	118
六大地缘板块	118
古代的定都与迁都	124
现代首都变迁的战略审视	127
三、中国未来迁都的战略构想	130
首都变迁的多种选择	130
新都西进南迁大指向	133
襄荆宜三角地带	137

第五章 世界首都变迁：国家战略重组的契 机

一、巴西迁都及其影响	143
巴西利亚的诞生	143