



21世纪学科发展丛书·国土经济学

丛书主编 周光召

# 重整山河

——中国国土开发整治  
的理论与实践

山东人民出版社

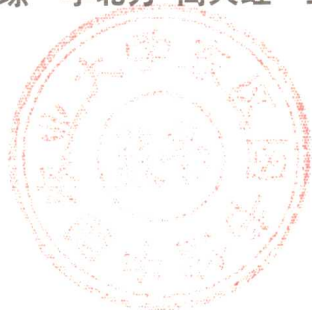
21世纪学科发展丛书·国土经济学

丛书主编 周光召

# 重整山河

——中国国土开发整治的理论与实践

李树琮 李北方 高天虹 主编



山东人民出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

重整山河:中国国土开发整治的理论与实践/李树琮,李北方,高天虹著. —济南:山东人民出版社, 2001.4

(21世纪学科发展丛书/周光召主编)

ISBN 7-209-02749-1

I.重... II.①李...②李...③高... III.①国土资源-资源开发-研究-中国②国土整治-研究-中国 IV.F323.24

中国版本图书馆CIP数据核字(2001)第18646号

21世纪学科发展丛书·国土经济学

丛书主编 周光召

### 重整山河

——中国国土开发整治的理论与实践

李树琮 李北方 高天虹 主编

---

出版者: 山东人民出版社

(济南市经九路胜利大街39号)

邮 编: 250001

电 话: (0531)2060055 转

网 址: <http://www.sdpress.com.cn>

发 行 者: 山东省新华书店

印 刷: 山东新华印刷厂

版 次: 2001年4月第1版第1次印刷

印 数: 1—3000

规 格: 850mm×1168mm 32开本

印 张: 8.75

插 页: 6

字 数: 190千

I S B N 7-209-02749-1/F·771

定 价: 17.70元

---

(如印装质量有问题,请与印刷厂联系调换)

## 前 言

开展国土经济研究，综合地进行国土开发整治工作，是在我国改革开放以后才出现的。1981年前后，中国政府和科学界有识之士，敏锐地观察到国际上发达国家因技术进步、工业发展而产生的资源危机、生态环境被破坏的严重后果，意识到中国人口过多和发展中的资源环境问题，及时地提出了开展国土经济研究，国家也相继建立了专门管理机构，开展了综合性的国土开发整治工作。

近20年来，国土开发整治的研究宣传和工作力度不断加大，越来越多的人了解到资源环境同社会经济发展的紧密关系，人口、资源、环境是全球面临的重大问题；人们更加关注如何解决中国人口多、资源不足和较严峻的环境压力，保护、建设我国的大好河山，并为此所采取的对策、办法及取得的成效。本书从理解社会需求出发，积极吸纳国内外国土经济学理论、国土工作的开展情况，精心选择国际社会和我国国土资源可持续开发利用理论、管理手段、取得的成功经验，从理论与实践的结合上客观地反映了我国国土开发建设的现状与成就。

全书共6章,由三位主编分工撰写。第一、二章李树琮,第三、五章和第一章第三节第三目李北方,第四、六章高天虹。各章内容基本上采用编撰人原稿,并由撰稿人合作相互校审,在统稿中对部分稿件做某些技术、文字上的删节。

由于本书内容涉及面很广,有比较大的难度,加之经验不足,错误与疏漏在所难免,敬请读者批评指正。

编者

2000年11月

# 《21世纪学科发展丛书》编辑委员会、 出版委员会名单

## 一、丛书主编、副主编

主 编:周光召

常务副主编:张玉台

副 主 编:徐善行 常志海 张 泽 宋南平  
宫本欣 马 阳

## 二、丛书编辑委员会

主 任:庄逢甘

副主任:闵桂荣 杨 乐 张 泽 宫本欣 马 阳

委 员:(按姓氏笔画排序)

王 铸 孙永大 刘 珩 朱道本 仲增墉  
陈学振 张 鲁 汪稼明 李慧政 金明善  
周 济 胡序威 赵 逊 相重扬 徐世典  
谢荣岱 薛全福

各分册编审委员会主任(名单略)

## 三、丛书出版委员会

主 任:宫本欣

副主任:陈学振 张 鲁 李慧政

委 员:(按姓氏笔画排序)

王 铸 王昭顺 尹 铭 史 彬 刘传喜  
张力军 宋德万 隋千存 董 正 韩 春  
鲁颖淮

# 序

周光召

人类已跨进了新的千年,21世纪的曙光将给全球带来灿烂辉煌的新篇章。回顾过去的20世纪,科学技术的创新与进步引发了人类经济、社会的巨大变革,由此又带来了全球翻天覆地的变化。马克思曾在《资本论》中指出:“生产力的发展,归根结底总是来源于发挥着作用的劳动的社会性质,来源于社会内部的分工,来源于智力劳动特别是自然科学的发展”,人类社会实践有力地证实了这一精辟论断。

随着科学技术在近现代的蓬勃发展,新思维、新理念、新发现推动着新兴学科、交叉学科不断涌现。许多传统学科一方面派生出新的分支学科,另一方面又在与其他学科的融合中形成新的综合性学科。展望21世纪,信息科学技术、生物科学技术、纳米科学技术将成为发展迅速,带动社会经济科技快速进步的前沿学科。环境、能源、材料、航天、海洋等科学技术将继续发展,解决人类面临的持续发展课题。社会进步和经济发展的需求为人类今后如何驾驭科学技术的骏骑,如何继续攀登科技巅峰提出了新的课题。

一个国家的科技水平不仅体现在少数科学家的科技成就中,更要体现在广大群众对科学技术的理解、掌握和应用之中。“科技先行,以人为本”有赖于公众科技文化素质整体水平的提高。因此,弘扬科学精神、传播科学知识和科学方法

就成为科技工作者又一不可推卸的、任重而道远的职责。中国科学技术协会作为党领导下的科技群团组织，肩负着促进学科发展、推动科技进步和普及科学知识、提高全民科技文化素质的重要责任。编写《21世纪学科发展丛书》是使这种重要责任有机融合的一次新尝试。科学普及的对象可分为若干社会群体，其中青少年群体的科普教育尤为重要，因为他们是21世纪的后备人才，是攀登科技高峰的生力军。让广大青少年了解自然科学和技术科学的发展历程、卓越成就，对人类文化、社会、经济发展的巨大贡献，培养他们对科学技术的兴趣、爱好，以及为科技事业献身的精神，是老一辈科技工作者义不容辞的责任，也是我们编撰这套丛书的初衷所在。因此，专家学者们对编著这套丛书表现了极大的热情与关注。68个全国性学会参与了丛书的组织编写，很多院士、知名科学家在百忙中亲自挥笔，运用通俗的语言、生动的描绘、深入浅出的方式，将科学的奥秘揭示给读者。全套丛书介绍了60多个不同学科的起源、发展历程、著名科学家、重大科技成就，以及未来学科发展的态势，为广大读者特别是高中以上文化程度的各阶层读者提供了一套科学性、知识性、前瞻性、趣味性和可读性相统一的科普读物。希望通过浏览这套丛书，不仅能够帮助广大青少年读者拓宽知识领域，而且对于他们选择未来发展方向起到引导和参考作用。同时，这套丛书通俗易懂，也适合其他不同社会群体的干部与公众阅读。丛书将由山东省出版总社于2001年分两批出版发行。

跨入21世纪的中华民族将面临重新崛起的机遇和挑战，衷心地祝愿充满希望的一代丰获知识的硕果，为我国的繁荣富强贡献出才智和力量，作出无愧于伟大中华的重大业绩！

2001年1月16日





三北(西北、华北、  
东北)防护林



落叶松人工林



草原(内蒙)

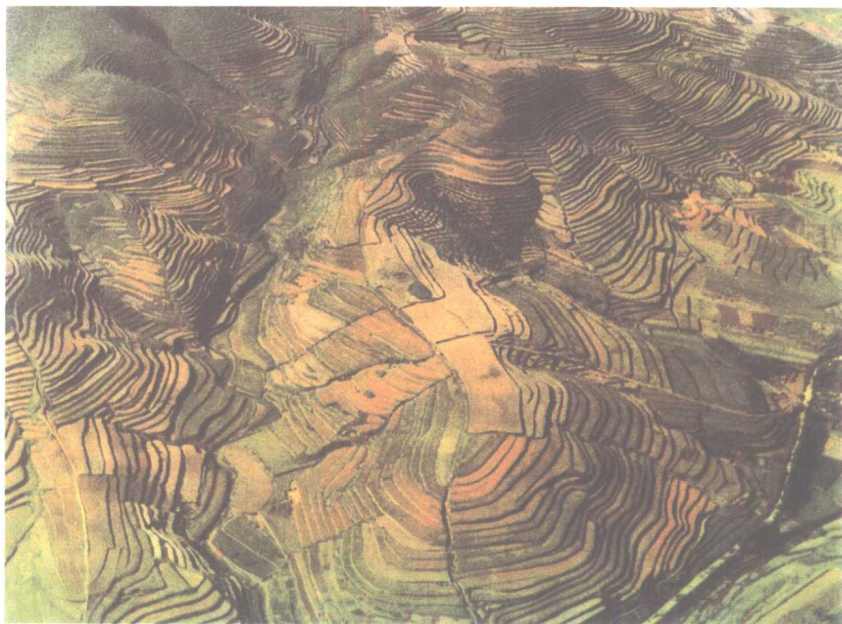
草场沙化(西部干旱区)



内蒙古鄂尔多斯草原原因  
过度放牧和不当开垦，造  
成土地沙化，现已开始退耕  
还林、还牧。图为退耕后新  
造成的林地景观。



戈壁(甘肃)



丘陵地区梯田



## 都江堰水利工程

该工程位于四川灌县岷江干流上，筑于公元前250年左右，是我国古代最成功的灌溉工程，也是世界上著名的水利工程之一。



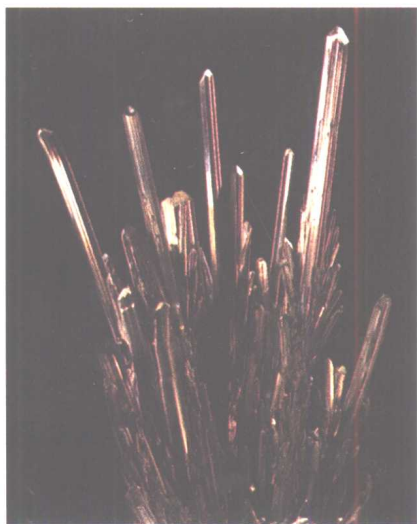
向阳红10号远洋调查船



红树林，生长于海边，海水涨潮时，团团树冠浮于海面，落潮时根系露出地面，纵横交错，千姿百态，形成海上森林的特殊景观。红树林既抗盐碱，又耐水淹，能防风阻浪，巩固堤岸，保护农田，还能鱼、虾等水生动物繁殖提供良好环境。



长臂猿为四大类人猿之一，我国数量极少，仅见于西双版纳和海南岛。图为白眉长臂猿。



辉锑矿矿石标本



硬锰矿矿石标本

## 目 录

<b>第一章 国土与国土经济学</b> .....	1
<b>第一节 我国的国土</b> .....	2
一、国土的概念 .....	2
二、我国的国土 .....	4
<b>第二节 国土经济学的由来</b> .....	5
一、国土的呼唤 .....	5
二、发达国家的经验教训借鉴 .....	16
三、学者的贡献与国土经济学的建立 .....	22
四、党中央的决策和国土经济学的应用 .....	24
<b>第三节 国土经济学的研究与发展</b> .....	29
一、认知国土经济学 .....	29
二、中国国土经济学研究会的发展和贡献 .....	39
三、国土经济学的建立与研究深化 .....	43
<b>第二章 国土开发与整治</b> .....	49
<b>第一节 国土开发整治及其原则</b> .....	50
一、国土开发整治的任务 .....	50
二、国土开发整治的原则 .....	52
<b>第二节 我国国土资源开发与评价</b> .....	60

一、国土资源的内涵与分类 .....	60
二、我国自然资源与评价 .....	66
三、我国经济社会资源与评价 .....	77
四、我国国土资源开发前景分析与预测 .....	96
<b>第三章 国土开发与可持续发展 .....</b>	<b>105</b>
<b>第一节 人类重新审视自己的全球会议 .....</b>	<b>107</b>
一、一种新的发展模式 .....	107
二、布伦特兰的历史贡献 .....	108
三、“可持续发展”是对历史发展的反省与更新 .....	109
四、中国 21 世纪议程 .....	117
<b>第二节 中国国土开发整治的辉煌业绩 .....</b>	<b>120</b>
一、节制人口成绩举世瞩目 .....	120
二、占世界 1/15 的国土养活了占世界 1/5 的人口 .....	121
三、构筑宏伟绿色屏障 .....	122
四、水利建设成绩宏大 .....	124
五、矿产资源勘探开发取得巨大成就 .....	125
六、海洋资源开发规模空前 .....	125
七、生态与环境整治速度不断加快 .....	126
八、主要污染物排放总量得到控制 .....	127
九、能源开发利用效率明显提高 .....	128
十、“无烟”工业迅速兴起 .....	129
<b>第三节 中国可持续发展战略 .....</b>	<b>130</b>
一、人口在可持续发展中的挑战与希望 .....	130
二、自然资源开发利用与可持续发展 .....	134
三、生态环境灾害与可持续发展 .....	149
<b>第四章 国土规划与国土区划 .....</b>	<b>155</b>
<b>第一节 国土开发整治的“灵魂” .....</b>	<b>156</b>
一、国土规划的由来与发展 .....	156
二、国土规划的性质、特征和类型 .....	160

三、综合国土规划的内容 .....	162
四、国土规划的编制原则和程序 .....	166
第二节 国土区划 .....	169
一、国土区划体系 .....	169
二、综合自然区划 .....	171
三、综合农业区划 .....	174
四、国土开发整治区划 .....	178
<b>第五章 国土开发整治管理 .....</b>	<b>181</b>
第一节 国土开发整治基础建设 .....	182
一、资源管理与体制建设 .....	182
二、国土信息系统建设 .....	185
三、国土开发保护教育与科研 .....	190
四、国土整治立法与执法 .....	196
第二节 国土整治计划与调节 .....	201
一、国土资源开发与环境整治计划 .....	201
二、国土开发与经济调节 .....	205
三、国土开发整治与政策引导 .....	209
四、教育与公众参与 .....	216
第三节 国土开发整治与经营运作革新 .....	220
一、实施清洁生产 .....	221
二、国土资源的权属与开发经营效益 .....	225
三、加强国土资源经营与管理 .....	229
四、国土开发整治目标与领导责任制 .....	232
<b>第六章 国土开发整治案例 .....</b>	<b>237</b>
案例 1 大邑县生态农业的建设与发展 .....	238
案例 2 发展山丹沙产业 建设戈壁新绿洲 .....	242
案例 3 费县:小水利遍山乡 .....	245
案例 4 榆林:生态环境整治上的“接力赛” .....	250

案例 5	下岗职工组成的土地开发复垦队 .....	253
案例 6	张北县:人沙较量 50 年,林地新增过 千倍 .....	255
案例 7	庄浪:黄土高原上全国梯田化第一县 ..	258
案例 8	河横村获联合国“全球 500 佳”生态奖 带来的启示 .....	263
案例 9	长岛县开发利用保护海洋资源纪实 ..	266
案例 10	丹东海水为何蓝? .....	270



# 第1章

21 世纪学科发展丛书