

東北解放區 財政經濟史稿

主編：朱建華
副主編：王雲 張德良 郭彬蔚



黑龍江
人民出版社

0.57051-8.57051 6.57051-8.57051

F812.9
2
2

026390

東北 朝鮮 解放 區 財政 經濟 史 稿



G·61761-8·51761 G·61761-8·51761

黑龍江
人民出版社
1987·哈爾濱



女子學院 0067266

责任编辑：罗 溟

封面设计：黄耀成

东北解放区财政经济史稿

Dongbei Jiefangqu Caizheng Jingji Shigao

朱建华主编 王云、张德良、郭彬蔚副主编

黑 龙 江 人 民 出 版 社 出 版

(哈尔滨市道里森林街 42 号)

佳木斯书刊印刷厂印刷 黑龙江省新华书店发行

开本850×1168毫米1/32·印张 20·插页2·字数470,000

1987 年 9 月第 1 版

1987 年 9 月第 1 次印刷

印数1- 3.914

统一书号：11093·225

定价：4.45元

前 言

东北解放区，是第三次国内革命战争时期中国共产党领导的最重要的革命根据地之一，它是在抗日战争胜利后建立起来的。

1945年8月，日本帝国主义投降。中共中央鉴于东北地区在中国两种命运、两个前途的大决战中具有极其重要的战略地位，派出大批干部和主力部队分期分批进入东北。为加强党对东北工作的统一领导，还成立了中共中央东北局。同年12月28日，中共中央发出了“建立巩固的东北根据地”的指示。根据这一指示，东北局领导广大军民进行了根据地的创建工作。经过艰苦的努力，在土地改革、剿匪斗争、军事斗争、政权建设、财经工作取得胜利的基础上，至1947年5月，在东北建成了四大块比较巩固的根据地：即东满根据地、北满根据地、西满根据地、南满根据地。

1947年5月，东北人民解放军由战略防御转为战略进攻，至1948年11月初，解放了东北全境，使东北成为在全国首先得到全部解放的大区。

东北革命根据地，虽然建立比较晚，历史比较短，但它在解放战争时期具有极其重要的历史地位，对全国解放战争取得最后胜利，做出了重大贡献。

由于东北革命根据地的建立，从而使中国革命根据地摆脱了长期被敌人四面包围的局面；东北革命根据地的建立及其与国民党反动派的斗争，吸引牵制了敌人大量兵力，消灭了国民党的大量精锐部队，有力地配合了关内解放区的作战，大大地加速了全

国解放战争胜利的历史进程。东北全境的首先解放，为全国解放战争，提供了可靠的战略后方基地，有力地支援了关内解放区的解放战争和经济建设，为夺取全国革命胜利，作出了重大贡献。东北解放区为全国提供了工业化建设基地，培养了大批财经干部，积累了丰富的财政经济工作经验，为全国解放后党的工作重心由农村转移到城市，开展有计划地国民经济建设，以及对资本主义工商业、个体农业、手工业的社会主义改造提供了借鉴。

在撰写《东北解放区财政经济史稿》的过程中，我们坚持以马列主义、毛泽东思想为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点和方法，阐明财政经济的发展过程及其规律和基本经验。在本书中，突出了革命战争和财经工作的关系，说明财经工作在革命战争和根据地建设中的重要地位和作用；突出反映中国共产党的领导作用，说明党的方针、政策及其实施的效果；突出财政与经济的关系，说明财政与经济，经济各部门之间是一个有机的整体，它们既有区别，又有联系，并且各有其独特的作用；突出人民群众的作用，说明革命的财经工作，是人民群众的伟大实践。兵民是胜利之本，这是革命胜利最根本的经验总结。

本书的撰写主要以历史档案资料为基础，同时也查阅了有关的书刊，还访问了一些当年在东北解放区做过财经工作的老同志，力求把资料搞得扎实、准确。凡是《史稿》中引文注释的文件，未注明出版单位者，均出自东北三省档案馆。

由于我们经验不足，加之水平有限，本书的缺点和错误在所难免，恳切希望读者和专家们予以批评指正。

1986年4月

各篇执笔人

前言·第一章 朱建华

第二章 石雅贞

第三章 郝桂兰

第四章 张德良

第五章 邢安臣

第六章 李鸿钧

郭彬蔚

第七章 罗会文

第八章 王汉义

第九章 王 云

于德有

吉林大学

东北师范大学

中共长春市委党校

辽宁大学

辽宁大学

中共辽宁省委文教部

东北师范大学

黑龙江财政专科学校

黑龙江大学

哈尔滨师范大学

黑龙江社会科学院历史
研究所

目 录

前 言

第一章 东北革命根据地的创建和发展 1

第一节 东北革命根据地的创建（1945年8月——

1946年6月） 1

一 抗日战争胜利后东北地区的重要战略地位 1

二 中共中央关于建立东北革命根据地的指示 8

三 壮大人民武装，清剿土匪，建立民主政权 11

四 没收敌伪资财，解决财经困难 14

五 开展反奸清算斗争，减租减息，分配敌伪土地 15

六 四平保卫战，粉碎国民党独占东北的计划 17

第二节 东北革命根据地的基本建成（1946年7月——

1947年5月） 18

一 全面贯彻中共中央关于建立巩固的东北根据地的指示 18

二 广大干部下乡，全力发动群众，实行土地改革 21

三 肃清土匪，保卫根据地建设 24

四 努力发展生产，加强财经工作 25

五 三下江南，四保临江战役的胜利 29

六 东北革命根据地的基本建成 31

第三节 东北革命根据地的扩大和东北全境的解放

（1947年5月——1948年11月） 34

一 东北局的“五五”决议，东北野战军战略反攻的开始 34

二 深入土地斗争，掀起平分土地与整党运动 37

三 发展生产、整理财政，支援解放战争 41

四 辽沈战役的胜利和东北全境的解放	46
第四节 东北解放区由战争走向建设, 支援全国解放战争 (1948年11月——1949年9月)	48
一 东北解放后的形势与任务	48
二 新收复城市的工作和新区的土地改革	50
三 加强政权建设, 东北人民政府的成立	55
四 计划性的经济建设的开始	56
五 贯彻七届二中全会决议, 工作重心由乡村转入城市	61
六 东北解放区对全国解放战争的支援	69
本章小结	71
第二章 土地改革	74
第一节 土地改革前东北农村的土地关系与阶级关系	74
一 土地占有状况与阶级关系	74
二 殖民主义、封建主义的奴役统治与残酷剥削	83
第二节 反奸清算、减租减息、没收与分配敌伪土地	88
一 反奸清算运动	88
二 减租减息运动	91
三 没收与分配敌伪土地	93
第三节 贯彻“五四指示”, 老区土地改革运动的开展	98
一 中共中央、中共中央东北局关于开展土地改革运动的指示	98
二 清算分地运动	99
三 “煮熟夹生饭”运动	106
四 “砍挖”运动	109
五 老区土地改革运动的伟大成果	112
第四节 贯彻土地法大纲, 平分土地运动的开展	116
一 全国土地会议的召开和土地法大纲的公布	116
二 平分土地运动的开展	117
三 平分土地运动中出现的主要错误及其被克服	120

四 发放地照，确定地权	127
第五节 新区的土地改革	128
一 中共中央东北局关于新区土地改革的指示	128
二 新区土地改革运动的开展	130
三 新区土地改革运动的主要成绩	131
本章小结	133
第三章 农业	135
第一节 解放区的农业	135
一 “八·一五”前后的农业	135
二 农业生产的恢复和发展	138
三 改进农作法，提高农业技术	150
第二节 开展劳动互助合作，建立国营机械农场	159
一 开展劳动互助合作	159
二 建立国营机械农场	172
第三节 解放区的林业、畜牧业、副业和渔业	179
一 解放区的林业	179
二 解放区的畜牧业	184
三 解放区的副业	189
四 解放区的渔业	194
本章小结	197
第四章 工业	198
第一节 东北解放前后的工业	198
一 东北的自然资源	198
二 日伪统治时期的殖民地工业	198
三 国民党统治区的官僚资本主义工业	201
四 东北解放区新民主主义工业的创立	203
第二节 国营工业和公营工业	206
一 国营工业	206
二 公营工业	215

第三节 各类国营工业	220
一 军事工业	220
二 钢铁工业	223
三 有色金属工业	226
四 煤炭工业	228
五 电力工业	231
六 机械工业	234
七 化学工业	236
八 水泥工业	237
九 陶瓷工业	239
十 造纸工业	240
十一 橡胶工业	241
十二 纺织工业	243
十三 森林工业	246
十四 盐业	247
第四节 国营大工业的经营管理	249
一 国营大工业管理中的新问题	249
二 实施经营企业化原则	250
三 实行管理民主化原则	253
四 加强工业企业的计划性和集中统一管理	255
五 开展生产竞赛运动	257
六 工矿企业中党的工作和工会工作	259
七 培养管理干部和技术人员	261
第五节 手工业合作社、私营工业及国家资本主义工业	264
一 手工业生产合作社	264
二 私营工业	267
三 国家资本主义工业	274
本章小结	277

第五章 交通邮电	279
第一节 铁路	279
一 修复与建设东北铁路	279
二 人民铁路的经营管理	287
第二节 公路	298
一 东北公路的整修工作	298
二 东北公路运输营业的概况	301
三 人民公路的经营管理	304
第三节 航运	307
一 东北水上航运的恢复	307
二 各地水上航运事业概况	310
三 航政航务的经营管理	313
第四节 邮电	317
一 东北邮电事业的发展过程	317
二 东北解放区恢复和发展邮电事业的方针和政策	325
三 人民邮电的经营管理	330
本章小结	335
第六章 商业与外贸	337
第一节 东北解放前后的商业概况	337
一 日伪统治后期东北商业的凋蔽	337
二 发展解放区商业的重要性与基本方针	338
三 解放区商业的经济构成与发展概况	340
第二节 国营商业	343
一 国营商业发展的几个阶段	343
二 粮食的采购、调剂与储运	347
三 国营商业购销业务的发展与经营管理的改善	357
第三节 合作社商业	364
一 农村供销合作社发展的两个阶段	364
二 城市消费合作社的建立与发展	368

三 共产党和民主政府对合作社的扶植与领导	372
第四节 私营商业与公私合营商业	378
一 私营商业发展的两个阶段	378
二 执行工商业政策中的经验与教训	383
三 侨商	387
四 公私合营商业	389
第五节 市场与物价	390
一 一九四六年至一九四八年解放区的市场与物价	390
二 根据地创建初期市场与物价管理工作的经验与教训	394
三 东北全境解放后的物价与市场管理工作	395
四 缩小工农业产品剪刀差与地区差价	398
五 农村集市贸易	405
第六节 解放区的对外贸易	406
一 对外贸易概况	406
二 对苏联的贸易	407
三 对民主朝鲜的贸易	413
四 对若干资本主义国家商人的贸易	414
五 对外贸易的成就和经验教训	416
六 对外贸易的经营管理	419
本章小结	424
第七章 财政	426
第一节 财政工作的方针和任务	426
一 分散自给时期（一九四五年冬——一九四六年末）	426
二 整顿时期（一九四七年一月——一九四八年十一月）	429
三 财政进入正轨时期（一九四八年十二月——一九四九年十月）	435
四 东北解放区两个时期的财政特点	438
五 四年来东北解放区财政工作的经验	440
第二节 财政收入	442

一 公粮	442
二 税收	447
三 企业收入	463
四 公债	464
五 烟酒专卖	467
第三节 财政支出	468
一 财政支出的原则	468
二 经费供给和供给标准	470
三 工薪支付办法及供给制的变革	475
四 经济建设支出	479
五 文教卫生和社会抚恤及救济等事业支出	482
六 财政支出的节约	485
第四节 加强财政管理	487
一 财政规章制度的建立	487
二 健全财税机构	493
三 加强财政管理, 严格财政纪律	496
本章小结	500
第八章 金融	502
第一节 解放区金融体系的建立及其发展的三个时期	502
一 多种货币并存时期	502
二 整顿金融时期	508
三 统一金融时期	514
第二节 东北银行的发行、汇兑、保险和对金银的 管理	520
一 东北币的发行和反对假票斗争的胜利	520
二 购粮券、工薪券的发行和发行库的建立	524
三 解放区的汇兑	529
四 解放区的收金业务和对金银的管理	532
五 东北银行的保险业务	537

第三节 东北银行的信贷和储蓄	540
一 农业信贷	540
二 工商信贷	547
三 吸收企业、事业单位存款，举办人民储蓄	550
第四节 城乡私人信贷关系和信用合作社的产生	553
一 城市的私营银行业	553
二 农村的私人信贷关系	561
三 农村信用合作社	562
本章小结	563
第九章 解放区人民的生活及其对解放战争的贡献	565
第一节 解放区人民翻身作主人	565
一 亡国奴获得解放	565
二 人民生活得到改善	573
第二节 解放区人民文化教育的普及和健康水平的 提高	586
一 新民主主义教育的建立和发展	586
二 卫生防疫工作的开展，人民健康水平的提高	594
第三节 东北人民踊跃参军参战	600
一 为保卫根据地，解放全东北，广大群众踊跃参军	600
二 解放区人民热烈参加战勤，支援战争	605
第四节 支援战争，拥军优属	611
一 解放区人民积极参加生产，纳税献物，支援解放战争	611
二 妥善安置荣誉军人和复员军人	614
三 广泛开展拥军优属活动	617
本章小结	622

第 一 章

东北革命根据地的创建和发展

第一节 东北革命根据地的创建

(1945年8月—1946年6月)

一 抗日战争胜利后东北 地区的重要战略地位

抗战胜利后的国 内外政治形势

1945年5月8日，德国法西斯宣告无条件投降，欧洲反法西斯战争胜利结束。8月8日苏联对日宣战，9日，百万苏联红军进入东北。同一天，中共中央主席毛泽东发表了《对日寇最后一战》的声明。8月10日至11日，八路军朱德总司令连续发布受降及配合苏军作战的七道命令。我军在前线对日伪军进行了全面大反攻。8月14日，日皇裕仁正式宣布无条件投降，9月2日，日本政府正式在投降书上签字。至此，中国抗日战争和世界反法西斯战争胜利结束。

在反法西斯战争中，各国人民革命力量有了很大的发展。斯大林领导的社会主义苏联经受了严峻的战争考验，它的实力大为增强。战后，在东欧和亚洲的东部出现了罗马尼亚、南斯拉夫、波兰、保加利亚、捷克斯洛伐克、匈牙利、阿尔巴尼亚、德意志民主共和国和朝鲜民主主义人民共和国等人民民主国家；非洲、拉丁美洲人民日益觉醒，整个亚洲掀起了强大的民族解放运动，

成为打击帝国主义和各国反动派的重要力量。

与此相反，经过战争，德、日、意三个法西斯国家已被打垮，英、法帝国主义遭到了严重的削弱。这就为世界各国人民的解放斗争开辟了胜利的道路。

但是，美帝国主义却在战争中极大地膨胀了经济力量和军事实力，在资本主义世界中取得了霸主的地位，它到处建立军事基地，扶植各国反动势力，竭力破坏和镇压各国人民的革命运动。它企图通过控制德国来控制欧洲，企图通过扶植日本和国民党来控制亚洲。为此，它进一步在中国实行扶蒋反共政策，这就给各国人民，特别是给中国人民的解放斗争造成了暂时的困难。

抗战胜利以后，国内的政治形势和阶级关系也发生了重大的变化：在中国共产党的领导下，中国人民的觉悟程度和组织程度空前提高，人民革命力量空前壮大。人民武装发展到100万正规军和220万民兵，已经有了包括一亿人口在内的19个解放区。遭受严重战争灾难的中国人民，在抗战结束后，迫切要求实现国内和平，实行民主政治，建设一个和平、民主、独立、富强的新中国。

但是，代表大地主大资产阶级的国民党，为了维护和加强它的独裁统治，阴谋发动反革命内战，妄图消灭共产党及其所领导的人民革命力量。为此，他不惜以出卖国家主权为条件来换取美帝国主义的援助和支持。这样，美帝国主义和国民党就在反共反人民的基础上进一步勾结起来。

1945年8月11日，即日本发出乞降的第二天，蒋介石连下三道命令：一是命令八路军、新四军“就地驻防待命”，“不得擅自行动”；二是命令国民党军队“加紧作战，积极推进，勿稍松懈”；三是命令伪军负责“维持治安”，“趁机赎罪”。这三道命令的实质是阻止人民军队对日本侵略军的受降。蒋介石国民党还

大肆收编伪军，给汉奸头目，封官加委，50万伪军，摇身一变，成了国民党的“先遣军”。同时美国积极帮助国民党调运军队到各战略地区，抢夺胜利果实。美国政府还给予国民党政府大批援助，供给大量的军火物资。这样，战后的中国就出现了蒋、美、日、伪等反动势力大合流的局面，内战危险十分严重。中国人民同美帝国主义支持的以国民党为代表的大地主大资产阶级的矛盾迅速上升为主要矛盾。抗战胜利后的中国，面临着两种命运、两个前途的大决战。

**东北地区在抗日
战争胜利后的重
要战略地位**

抗战胜利后，东北地区在经济、军事、政治方面，都具有异常重要的战略地位，争夺东北、控制东北的斗争，具有极其重大的意义。

东北地区（当时包括热河省及内蒙古东部），总面积约为130余万平方公里，约占全国总面积的13.5%。它幅员辽阔，资源丰富，工业发达，交通便利，是当时中国唯一的现代化工业地区。据1943年的统计，煤的生产量占全国49.5%，生铁产量占87.5%，钢材产量占93%，水泥产量占66%，发电能力占72%^①，铁路占1/2。

东北地区土质肥沃，有广阔的松辽平原，可耕地面积有3,273万余公顷^②，年产将近2,000万吨粮谷，盛产大豆、高粱、苞米和谷子，其中大豆产量占当时世界产量60%以上，是我国出口的重要商品粮之一。

东北境内，河流纵横，水力资源丰富。境内河流以松花江、辽河两大水系为主分流南北，构成东北腹地松辽平原。国境河流

^①《伪满时期东北经济统计》（1931—1945）东北财经委员会调查统计处编，1949年出版。

^②《一九四八年主要工作情况概述》，1949年2月22日。