

中國農民的偉大實踐

—農村改革和發展典型經驗

中共中央政策研究室編



中共中央黨校出版社

中國農民的偉大實踐

——農村改革和發展典型經驗

中共中央政策研究室編

中共中央黨校出版社

(京)新登字 100 号

责任编辑: 常汝琪 崔宪涛

封面设计: 晓 峰

版式设计: 冯 力

责任校对: 魏晓玲

中国农民的伟大实践

——农村改革和发展典型经验

中共中央政策研究室编

*

中共中央党校出版社出版发行

北京新华印刷厂印刷

*

850×1168毫米 32开 12.5印张 324千字

1991年11月第1版 1991年11月第1次印刷

印数 1—10000 册

ISBN 7-5035-0522-2/D·265

定价 7.00 元

序 言

宋 平

党的十一届三中全会以来，我国农村改革和建设取得了巨大成就，农村面貌发生了历史性变化。认真总结和推广各地涌现出来的先进经验，对于九十年代农业和农村工作在八十年代的基础上取得新的进展，是十分重要的。中共中央政策研究室编辑的《中国农民的伟大实践》一书，介绍了60多个农村改革和发展的典型。这是总结经验的一种好形式，是一件很有意义的事情。

这些典型经验，从不同层次、不同范围、不同侧面，真实地记录了十多年来我国农民在党的领导下的伟大创造，反映了农村改革和发展的基本实践，反映了农村社会主义物质文明和精神文明建设的巨大成就，可以说是我国农村历史性巨变的缩影。认真地看看这本书，就会发现渗透其中的一些带根本性的共同点，从中可以得到有益的启示。我以为主要有以下四点：

一、坚持实事求是的思想路线，一切从实际出发，尊重群众的首创精神。书中的这些典型，其资源条件、经济

发展水平、干部群众素质等各不相同，但他们都能够把党的路线和党在农村的基本政策同本地的实际密切结合起来，依靠和发挥群众的聪明才智，积极探索适合自己特点的发展路子，因而取得了可喜的成绩。比如，河南扶沟县实行农业深度开发，解决了农村剩余劳动力的出路；广东深圳市光明畜牧养殖场利用得天独厚的地理优势，发展了创汇农业；山东临朐县艰苦奋斗、综合开发，改变了山区贫困落后面貌；北京顺义县随着非农产业的发展和集体经济实力的壮大，因地制宜实行了土地适度规模经营，等等。他们的经验再次证明，人民群众是社会实践的主体，坚持实事求是，就必须尊重群众的首创精神。制定和实施本地本村农业发展规划，指导农村工作，都必须走群众路线，坚持从群众中来到群众中去，一切从实际出发，切不可违背广大群众的意愿，不顾客观条件，搞主观主义的一刀切。只有这样，才能做出正确的决策，并保证决策的正确执行，才能在实践中取得好的效果。我们曾经有一条教训，就是在推广某些先进典型的经验时，不去认真考察这些先进典型及其经验是在怎样的具体条件下创造出来的，也不去认真考察自己的具体条件，只是满足于照本宣科、照搬照抄，结果难免事与愿违。这个教训值得永远记取。

二、坚持社会主义方向，深化农村改革，全面贯彻党在农村的基本政策，引导群众走共同富裕的道路。农村改革，是十多年来我们党领导人民从事的伟大的创造性

实践。我们的改革,是社会主义制度的自我完善和发展,目的是促进经济的发展和社会的全面进步,使社会主义制度的优越性充分体现出来,而绝不是改变社会主义制度。今后要进一步深化农村改革,继续稳定以家庭联产承包为主的责任制,不断完善统分结合的双层经营体制,积极发展社会化服务体系,逐步壮大集体经济实力。同时,还要努力推进农产品价格和流通体制的改革。纵观书中这些典型,他们那里所以能够取得物质文明和精神文明建设的丰硕成果,最基本的一点就在于他们抓住农村改革的重点,全面落实党在农村的基本政策,坚持了改革的社会主义方向,引导群众走共同富裕的通路。共同富裕是社会主义的本质要求,是人民群众的普遍愿望。共同富裕决不是搞平均主义。平均主义挫伤劳动者的积极性和创造性,阻碍生产力的发展,是与社会主义分配原则格格不入的。允许一部分地区和一部分人通过诚实劳动和合法经营先富起来,符合事物发展不平衡的规律,有利于促进和带动共同富裕。允许一部分人先富起来,决不是搞两极分化。如果两极分化,少数人富、多数人穷,在我国势必导致社会动乱,是与社会主义制度和人民群众愿望背道而驰的。在深化农村改革的过程中,必须恰当协调个人利益与集体利益的关系,正确处理一部分地区和一部分人先富起来与共同富裕的关系,绝不能动摇和偏离党在农村的基本政策和农村改革的总方向。

三、坚持以经济建设为中心,把发展生产力作为根本

任务，不断增加农业的物质技术投入，巩固和壮大社会主义的经济基础。社会主义的根本任务是发展社会生产力。邓小平同志说：坚持社会主义道路，“既是斗争的过程，也是说服教育的过程，但最终说服不相信社会主义的人要靠我们的发展。如果我们本世纪内达到了小康水平，那就可以使他们清醒一点；到下世纪我们建成中等发达水平的社会主义国家时，就会大进一步地说服他们，他们中的大多数人才会真正认识到自己错了。”在社会主义现代化建设中，必须始终以经济建设为中心，其他各项工作都必须服从和服务于这个中心，而不能离开和干扰这个中心，这一点决不能动摇。同时，又必须高度重视精神对物质、政治对经济的巨大反作用，坚持物质文明和精神文明一起抓，充分调动人民群众的社会主义积极性，推动社会的全面进步。围绕发展农村经济这项中心任务，如何正确处理改革与发展的关系、经济工作与其他各项工作的关系，本书所提供的经验，也很有说服力。

四、坚持共产党的领导，加强基层党组织建设，充分发挥农村党支部的核心领导作用。坚持党的领导，是我国社会主义现代化事业取得胜利的极本保证。农村基层党组织是党联系广大农民群众的桥梁。加强党的基层组织建设，是坚持和加强党的领导的重要环节。书中介绍的诸多典型经验证明，哪里的农村基层党组织核心领导作用发挥得好，党员干部的模范带头作用发挥得好，哪里的经济就发展得快，党群、干群关系就融洽，群众就团结，

社会就安定，正气就上升。河南的刘庄，北京的窦店，山东的九间棚等等，他们所以取得显著成绩，关键是那里有一个能够认真贯彻执行党的路线方针政策、坚定不移地走社会主义道路、密切联系群众、富有战斗力的坚强的党支部。现在，大多数农村基层党组织是好的或比较好的，但也有一些基层党组织未能发挥应有的作用，少数甚至处于软弱涣散状态。当前，开展农村社会主义思想教育，要把加强基层党组织建设作为一项重要任务抓紧抓好，特别要切实抓好后进党支部的整顿工作，帮助他们提高素质和战斗力。同时要搞好村民委员会、合作经济组织以及共青团、妇联、民兵等群众组织的建设。争取经过几年的努力，使全国绝大多数村以党支部为核心的基层组织都能充分发挥应有的作用。这样，农村改革和建设的进一步发展就有了更加牢靠的组织保证。

以上这几条，对核好农村工作都是非常重要的。书中总结的其他许多好经验，当然也值得各地重视。建议从事农村工作的同志和同农村工作有关的同志抽时间看看这本书，联系实际，继续从各方面总结和推广农村改革和发展的先进经验，在全国农村广泛形成学先进，帮后进，促发展的良好局面，不断把建设有中国特色的社会主义新农村的伟大事业推向前进！

1991年10月25日

深化改革，深入开展
社会主义思想教育，全
面推动农村进步

索鹏

一九九一年十月十日

目 录

序 言.....	宋 平 (1)
----------	-----------

第一编 稳定和完善双层经营体制

阔步走在社会主义大道上

——获鹿县南铜冶村经济合作社的调查

.....	葛江河 杨 平 (3)
-------	---------------

民主办社 合力生财.....	中共怀柔县委农工部 (12)
----------------	------------------

廊坊市集体经济薄弱村起步的几个实例.....	柳宗孝 曹 溥 (16)
------------------------	----------------

贺家桥乡加强村级财务管理的经验.....	醴陵市经营管理科 (22)
----------------------	-----------------

长乐县完善农业承包合同.....	戴永善 (25)
------------------	------------

察右前旗完善土地承包制度的做法.....	张百路 张钢彦 (29)
----------------------	----------------

这里大机车与小地块的矛盾解决了

——长春市改革农机体制的调查

.....	宋学观 刘泽臣 (31)
-------	----------------

平度市配套建设土地承包制度

.....	中共平度市委 平度市人民政府 (38)
-------	-----------------------

安亭镇兴办合作农场.....	沈永泉 沈培新 (46)
----------------	----------------

顺义县土地适度规模经营的尝试

.....	中共顺义县委研究室 (52)
-------	------------------

绥滨农场完善大农场套小农场的经营体制

.....黑龙江省农委国营企业处 (59)

集体林区改革的有益探索.....福建省林业厅 (65)

七城子村完善草原承包责任制

.....中共新疆维吾尔自治区党委农工部

中共木垒县委农工部 (69)

第二编 发展和健全社会化服务体系

以完善乡村合作经济组织为基础建设农业

社会化服务体系.....中共玉田县委 县人民政府 (77)

中卫县社会化服务体系初具规模

.....中共中卫县委 县人民政府 (85)

以龙头企业带千家万户.....中共诸城市委 市人民政府 (90)

麦盖提县实行“五统一”经营初见成效

.....中共新疆维吾尔自治区委农工部

中共喀什地委农工部 (97)

宁乡县农技推广工作在改革中前进.....长沙市农委 (102)

后宅乡的“一三六工程”.....中共无锡县委农工部 (105)

金星村农业生产服务做到了“六统一”

.....中共温江县委政策研究室 (109)

介绍一个专业性技术经济实体——西陵

茶叶公司.....中共宜昌地委政研室、农工部 (112)

第三编 改革农产品流键体制

颇具特色的海城市市场体系建设.....傅克诚 (118)

建设市场体系 繁荣寿光经济……中共寿光县委研究室 (127)

冬春早菜的优势是怎样发挥出来的

——云南省蔬菜管理体制改革的

……中共云南省委农工部 (135)

简阳县有个产销一起抓的畜牧食品局

……中共简阳县政研室 (141)

岷县供销社深化改革, 发展“产加销”一条龙

服务……岷县供销社 (145)

把社办在群众心坎上

——记干召庙供销社的改革

……内蒙古自治区农委 李阔 (150)

第四编 全面振兴农村经济

产粮冠军县的新篇章……中共长春市委农工部 (158)

新洋之路……王继军 朱林甫 (166)

搞好农业综合开发 促进农村经济发展……刘汝焯 (173)

剩余劳动力在农业深度开发上找到了出路

——扶沟县发展精细农业的调查

……王西玉 崔传义 (181)

奇迹是怎样产生的?

——卢龙县大搞农田水利基本建设纪实

……中共河北省委研究室

中共秦皇岛市委研究室 联合调查组 (186)

中共卢龙县委研究室

河曲县户包小流域治理有成效

.....中共山西省委农工部 武子明 (192)

造田修地十九年

——白河县大力开展农田水利基本建设的调查

.....白河县人民政府 (197)

集团性技术承包是实现生产要素优化组合

的一种好形式.....河北省科委 (203)

综合科技开发使基诺山乡走上了致富之路

.....中共云南省委农工部 (208)

丘陵旱坡地的一场耕作技术改革

——土郊院村创建蓄水覆盖丰产沟

.....孙庚午 (211)

造林绿化 消灭荒山.....广东省林业厅 (214)

绿洲生态农业的发展道路

——和田县发展绿洲生态农业的几点做法

.....中共新疆维吾尔自治区委农工部

中共和田地委农工部 (220)

发挥苹果优势 振兴寺河经济

.....中共灵宝县寺河乡党委

灵宝县寺河乡人民政府 (224)

外向开拓的光明之路

——深圳市光明华侨畜牧场的十年发展

.....叶锦新 (228)

久盛不衰的青光村养鸡业.....中共天津市北郊区委办公室 (236)

建立大渔业生产格局的探索.....荣成市人民政府 (242)

苏州市乡镇工业再上新水平.....范育民 (248)

红嘴屯的变迁·····	闻兰 海征 阶民	(253)
江孜县十年巨变·····	中共江孜县委 县人民政府	(259)

第五编 扶持贫困地区人民脱贫致富

兴河西之利 济陇中之贫·····	杨振华 杨凯学	(266)
狠抓关键措施 搞好扶贫开发·····	中共临朐县委	(272)
三年甩掉“空壳村”的帽子·····	李兆松	(279)
贫困山寨走上致富路 ·····	贵州省贫困地区经济开发领导小组办公室	(282)
柳河县选派百名县乡干部到后进村任职 ·····	中共吉林省委农村政策研究室	(286)
先富帮未富 齐奔富裕路·····	中共川沙县委研究室	(290)

第六编 加强农村基层组织建设

立足配套改革 强化村级组织建设 ·····	中共莱西市委政研室	(296)
刘庄——中原大地上的一颗明星 ·····	河南省农经委 李海涛 齐永长	(301)
社会主义新窑店的坚强领导核心 ·····	中共北京市农工委组织处	(311)
九间棚的顶梁柱·····	中共平邑县委调研室	(319)
红土地上的战斗堡垒 ——记瑞金县柏坑村党支部 ·····	中共赣州地委组织部	(326)
小高陵的新高度		

——遑源县小高陵村党总支带领群众共同致富纪实

.....王宝良 赵永忠 吴天荣 (333)

武清县加强农村民主建设侧记

.....中共天津市武清县委办公室 (339)

尊重群众意愿,健全乡、村合作经济组织

——黄山市阳湖乡的探索

.....安徽省农经委 许伟 (344)

三门坡镇创建“中国乡镇之星”.....王舜 王裕光 (350)

第七编 开展农村社会主义思想教育

湖南农村开展社会主义思想教育的做法和效果..... (357)

咸阳市开展农村社会主义思想教育的调查

.....杨才玉 程怀岗 梁鸿超 刘景义 (363)

以社会主义思想教育带动农村各项工作

.....中共东海县委研究室 (370)

横江村引导农民奔“小康”..... (378)

后 记..... (383)

第 一 编

稳定和完善的二元经营体制

实行以家庭联产承包为主的责任制，建立统分结合的二元经营体制，是农村改革的巨大成果，适应我国农村生产力水平，必须作为一项基本制度长期稳定下来，并不断加以完善。

——摘自《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》

实行以家庭联产承包为主的责任制，把家庭承包这种经营方式引入集体经济，形成统一经营与分散经营相结合的二元经营体制，既使农户有了生产经营的自主权，发挥了家庭经营的长处，克服了过去集体经济中长期存在的“大锅饭”的弊端，又坚持了土地等基本生产资料公有制和必要的统一经营，使集体统一经营的优越性和农户承包经营的积极性同时得到发挥，从而使农村集体所有制的合作经济充满了生机与活力。这是我国农民在党的领导下的伟大实践和伟大创造！

这种体制，在统分结合的具体形式、内容和

程度上有很大的灵活性，既可适应目前手工劳动为主的状况，又能适应农业现代化进程中生产力发展的需要，具有广泛的适应性和旺盛的生命力，决不是解决温饱的权宜之计，必须长期坚持，并不断加以完善。

如何完善双层经营体制？根据改革以来中央有关农村文件的精神，我们认为应该明确以下几点：第一，因地制宜完善各业承包，既要稳定家庭承包经营、充分尊重农民的自主权，又要充分发挥集体统一经营的作用；第二，要从服务入手，逐步充实统一经营的内容，依靠生产发展和自身积累来壮大集体经济实力；第三，要逐步健全乡、村合作经济组织的管理机构和管理制度，全面发挥生产服务、管理协调、资源开发、兴办企业、资产积累等各项职能。

十多年来，各地在稳定完善家庭联产承包责任制、健全双层经营体制、壮大集体经济实力方面作了不少工作，本编选入13篇文章，从不同角度反映了这方面的一些经验。需要强调指出的是，完善双层经营是一项政策性很强、涉及农民切身利益的工作，一定要从当地实际情况出发，尊重群众意愿，正确处理稳定与完善的关系，切不可不顾自身条件，照抄照搬别地的经验。

——编者