

国家工商行政管理总局 编  
市 场 规 范 管 理 司

最新合同  
法律法规规章  
及立法司法行政  
解释全集

工商出版社

顾问 李建中

主编 张 经 谢 林

黎晓宽 詹之盛

国家工商行政管理总局  
市场规范管理司 编

D923.6

49

最新合同  
法律法规规章  
及立法司法行政  
解释全集

工商出版社

**责任编辑** 张宏民 王琳

**封面设计** 欣然

**图书在版编目 (CIP) 数据**

最新合同法律法规规章及立法司法行政解释全集/国家工商行政管理总局市场  
规范管理司编 .北京: 工商出版社 .2001.5

ISBN 7-80012-600-5

I. 最… II. 国… III. ①合同法 - 汇编 - 中国 ②合同法 - 法律解释 - 中国  
IV. D923.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 11214 号

---

**书名**/最新合同法律法规规章及立法司法行政解释全集

**编著者**/国家工商行政管理总局市场规范管理司编  
张经 谢林 黎晓宽 詹之盛 主编

---

**出版·发行**/工商出版社

**经销**/新华书店

**印刷**/湖南轻工高等专科学校印刷厂

**开本**/850×1168 毫米 1/32 **印张**/53 **字数**/2146.6 千

**版本**/2001 年 5 月第 1 版 2001 年 5 月第 1 次印刷

**印数**: 01—11 000

---

**社址**/北京丰台区花乡纪家庙 (100070)

**电话**/(010) 63730080 63730074

**出版声明**/版权所有 侵权必究

---

**书号**/ISBN 7-80012-600-5/D·132

**定价**/精装: 88.00 元 平装: 78.00 元

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

## 序

自 1999 年 10 月 1 日,《中华人民共和国合同法》实施以来,我国改革开放和经济建设又取得了巨大进展,我国市场的法律环境也孕育和发生着新的变化,市场经济运行中普遍适用的合同法律法规的重要性亦愈显突出。

随着我国入世逐渐临近,我国政府开展了全面的法规清理工作。立法、司法和行政执法工作人员以及广大经营者和消费者已经认识或正在逐步认识到,无论是 WTO 的非歧视原则、市场开放原则、公平竞争原则和权利义务对等原则,还是具体实现经济全球化中的货物贸易、服务贸易和有关知识产权的有序交易所应当达到的目标,都要求必须具备正确全面的合同法律知识和合同法律意识。

由于我国自身历史上的原因,广大民众与企业的商事信誉程度和社会信用水平,同社会主义市场经济体制的需要相比,同江总书记所提出的“三个代表”的要求相比,还有相当大的距离。低下的商事信誉和社会信用水平正在成为障碍我国经济发展和社会进步的瓶颈。

我们党和国家对此予以了极大的关注。最近,江泽民总书记发出“以德治国”的伟大号召,要求全党全国人民“把遵循市场法则与发展社会主义道德结合起来”。这对于主要以合

H010105

同秩序、合同关系、合同形式和合同道德所反映和表达的中国社会、特别是中国市场的整体信誉程度的改善和提高，无疑是新的强大推动力。国家有关部门正在着手研究如何通过完善合同信用的各项措施，促进广大企业建立良好的商事信誉，提高企业在以商事信誉为主要表征的国际化市场中的竞争力。

作为《合同法》法定的主要执法机关，工商行政管理机关在严厉打击合同欺诈行为，开展“重合同、守信用”活动，推行合同示范文本等日常合同监管的同时，也要加强对《合同法》实施过程中新情况新问题的研究，进一步宣传、培训和普及《合同法》法律知识。为此，国家工商行政管理总局市场规范管理司组织了各省级工商行政管理局的合同管理处处长和部份高校的法学教授等，将《合同法》颁布以来经清理后有效的有关合同的法律、法规、规章及所有涉及合同的立法解释、司法解释和行政解释等编辑成册，出版了这本《最新合同法律法规规章及立法司法行政解释全集》。相信此书对于认识与把握中国入世前后有关合同的法律体系的内容和国家立法的指导思想，具体实施有关合同的商事及民事行为的规范和程序，增强全社会的法律意识特别是与经济全球化相适应的民族信誉意识肯定会有积极的益处。

中华人民共和国国家工商行政管理总局

局 长 陈 公 厚

2001年4月15日

# 《最新合同法律法规规章及立法司法 行政解释全集》编辑委员会

顾问：李建中

主编：张经 谢林 黎晓宽 詹之盛

副主编：朱学诗 张涵 蒋月和 刘建德 张企平

赵拓 甘龙明 李道炎 林新生

编委及工作人员（按姓氏笔画为序）：

王维新 王德全 王莫明 王安全 王远明  
王汉坡 丰琪太 邓鹤龄 甘龙明 田德树  
石增慈 卢兴晖 白迪新 付旭明 孙宝贵  
孙海峡 孙绍阳 刘建德 刘立明 李迎春  
刘光洪 刘定华 刘钢 伍作法 阳贻栋  
安保荣 安贵芝 朱学诗 李道炎 李清泉  
李吉新 严励 严立群 何伟东 张经  
张涵 张传坦 张红勤 张莫北 张企平  
林新生 周志强 周正希 周才富 罗卫光  
赵晓舰 赵拓 郑来诚 金有富 徐宝德  
侯庆山 洪宝柱 郭建民 高金升 唐刚烈  
徐凤云 谢林 凌桂禄 黄怀清 焦世堂  
曾新田 曾师亮 詹之盛 詹君 蒋月和  
潘炳文 黎晓宽 薛法生

# 《最新合同法律法规规章及立法司法行政解释全集》

## 目 索 引

第一篇 合 同 .....	3
一、民法通则 .....	3
二、合同法 .....	3
三、合同主体 .....	3
第二篇 买卖合同 .....	4
第三篇 供用电、水、气、热力合同 .....	6
第四篇 赠与合同 .....	6
第五篇 借款合同、存款合同 .....	6
第六篇 租赁合同、融资租赁合同 .....	8
第七篇 承揽合同（含广告合同） .....	8
第八篇 建设工程合同 .....	10
第九篇 运输合同 .....	10
第十篇 技术合同 .....	11
第十一篇 保管合同、仓储合同 .....	11
第十二篇 委托合同、行纪合同、居间合同 .....	12
第十三篇 涉外合同 .....	12
第十四篇 担保合同、保险合同 .....	13
第十五篇 房地产合同、土地使用权合同 .....	14
第十六篇 电信、网络、有线电视、邮政合同 .....	15
第十七篇 海商合同 .....	16
第十八篇 证券合同、期货合同 .....	16
第十九篇 旅游合同 .....	17
第二十篇 注册商标转让及使用许可合同 .....	17

---

第二十一篇 企业承包、租赁经营合同 .....	19
第二十二篇 公司、合伙、股份合作企业合同 .....	19
第二十三篇 著作权合同 .....	19
第二十四篇 合同管理 .....	19
一、公证 .....	19
二、鉴证 .....	20
三、律师 .....	20
四、合同示范文本 .....	20
五、重合同守信用企业的认定 .....	20
六、抵押登记、质押登记 .....	20
七、利用合同进行违法行为的查处 .....	21
第二十五篇 行政复议与行政诉讼 .....	22
第二十六篇 合同纠纷的调解、仲裁、诉讼 .....	22
一、调解 .....	22
二、仲裁 .....	22
三、诉讼 .....	23
第二十七篇 附录 .....	24
一、工商行政管理 .....	24
二、物价管理 .....	25
三、计量、标准、质量、食品卫生管理 .....	25
四、保护消费者权益 .....	25
五、国家赔偿 .....	26
六、其它 .....	26
七、增补部分 .....	26
后记 .....	26

# 目 录

## 第一篇 合 同

### 一、民法通则

中华人民共和国民法通则	1
-------------	---

最高人民法院关于贯彻执行《中华人民共和国民法通则》若干问题的意见 (试行)	18
--	----

最高人民法院关于确定民事侵权精神损害赔偿责任若干问题的解释	36
-------------------------------	----

### 二、合同法

中华人民共和国合同法	38
------------	----

最高人民法院关于适用《中华人民共和国合同法》若干问题的解释(一)	76
----------------------------------	----

### 三、合同主体

中华人民共和国全民所有制工业企业法（节录）	80
-----------------------	----

中华人民共和国公司法 *①	1202
---------------	------

中华人民共和国合伙企业法 *	1243
----------------	------

中华人民共和国乡镇企业法（节录）	83
------------------	----

中华人民共和国个人独资企业法	84
----------------	----

城乡个体工商户管理暂行条例	89
---------------	----

城乡个体工商户管理暂行条例实施细则	92
-------------------	----

中华人民共和国私营企业暂行条例	96
-----------------	----

中华人民共和国私营企业暂行条例施行办法	101
---------------------	-----

中华人民共和国外资企业法 *	714
----------------	-----

中华人民共和国中外合资经营企业法 *	716
--------------------	-----

中华人民共和国中外合作经营企业法 *	733
--------------------	-----

关于外国企业常驻代表机构登记管理办法	106
--------------------	-----

中华人民共和国企业破产法（试行）	108
------------------	-----

① 目录中加 \* 号的法律、法规、规章和解释，正文不在本篇重复刊载，查阅时另见已注明页码，以下同。

最高人民法院关于贯彻执行《中华人民共和国企业破产法（试行）》若干问题的意见	113
最高人民法院关于行政单位或企业单位开办的企业倒闭后债务由谁承担的批复（节录）	120
最高人民法院关于企业开办的其他企业被撤销或者歇业后民事责任承担问题的批复	121
最高人民法院关于破产债权能否与未到位的注册资金抵销问题的复函	122
最高人民法院关于企业被人民法院依法宣告破产后在破产程序终结前经人民 法院允许从事经营活动所签合同是否有效问题的批复	123

## 第二篇 买卖合同

中华人民共和国种子法（节录）	124
中华人民共和国拍卖法	132
拍卖监督管理暂行办法	138
中华人民共和国烟草专卖法	141
中华人民共和国烟草专卖法实施条例	146
中华人民共和国药品管理法	154
食盐专营办法	168
关于查处劣质食盐问题的答复	170
国家工商行政管理局关于盐业公司在销售无碘盐时强制用户购买碘盐行为定 性处理问题的答复	171
农药管理条例（节录）	171
生猪屠宰管理条例	176
粮食收购条例	179
粮食购销违法行为处罚办法	182
当前推进粮食流通体制改革的意见（节录）	185
国务院关于进一步完善粮食流通体制改革政策措施的通知（节录）	186
关于进一步敞开收购农民余粮规范粮食市场秩序的紧急通知（节录）	186
饲料和饲料添加剂管理条例	187
汽车交易市场管理的暂行规定	192
国家工商行政管理局、公安部关于进一步加强汽车交易市场管理有关问题的 通知	193
国家工商行政管理局对关于汽车交易市场管理中有关问题的请示的答复	194
国家工商行政管理局、公安部关于加强汽车市场管理，严厉打击非法购销盗	

---

窃、走私汽车违法犯罪活动的通知 .....	194
国家工商行政管理局关于加强旧机动车市场管理有关问题的通知（节录） .....	196
国内贸易部、公安部关于发布《旧货流通管理办法（试行）》的通知 .....	197
国家工商行政管理局、农业部关于加强肥料、农药、种子市场管理的通知 .....	202
关于进一步加强药品市场管理的通知（节录） .....	205
关于整顿和规范药品市场的意见（节录） * .....	1659
国家经委、商业部、财政部、轻工业部、电子工业部、第四机械工业部、 国家工商行政管理局、国家标准局部分国产家用电器“三包”规定 .....	206
国家经济委员会、国家计划委员会、国家机械工业委员会、商业部、财政部、 对外经济贸易部、电子工业部、轻工业部、海关总署、国家工商行政管 理局、国家物价局关于维修部分进口家用电器几个问题的暂行规定 .....	208
国家经贸委、国家技术监督局、国家工商局、财政部关于印发《部分商品修 理更换退货责任规定》的通知 .....	210
生产资料市场监督管理暂行办法 .....	213
商品展销会管理办法 .....	215
进口照相机市场管理办法 .....	218
国家工商行政管理局关于批发市场管理有关问题的答复 .....	220
国家经贸委关于印发《成品油市场管理暂行办法》的通知 .....	220
关于禁止有奖销售活动中不正当竞争行为的若干规定 .....	223
关于工商行政管理机关是否有权查处假劣药品及中草药材案件问题的答复 .....	225
国家工商行政管理局对重工商发〔1999〕22号请示的答复 .....	225
国家工商行政管理局关于石油公司、石化公司实施限制竞争行为定性处理问 题的答复 .....	226
国家工商行政管理局关于棉花市场管理中违法案件适用法律问题的答复 .....	226
国家工商行政管理局对直接收购、销售小轧花机、土打包机加工棉花的行为 是否构成投机倒把行为问题的答复 .....	227
商品交易市场登记管理办法 * .....	1594
最高人民法院关于购销合同标的物掺杂使假引起的诉讼如何确定诉讼时效的 复函 .....	227
最高人民法院关于购销合同履行地的特殊约定问题的批复 .....	228

最高人民法院经济审判庭关于购销羊绒合同中出现两个质量标准如何认定 问题的复函	228
---	-----

### 第三篇 供用电、水、气、热力合同

中华人民共和国电力法（节录）	230
国务院办公厅关于实施《中华人民共和国电力法》有关问题的通知	235
电力供应与使用条例	236
供电营业规则	241
国家工商行政管理局关于对供电企业限制竞争行为定性处罚问题的答复	262
国家工商行政管理局关于电力公司强制用户接受其不合理条件的行为定性处 理问题的答复	262
城市供水条例	263
城市供水水质管理规定	267
城市燃气安全管理规定	270
城市燃气和集中供热企业资质管理规定	275
建设部、国家工商行政管理局关于加强燃气燃烧器具安装维修管理的通知	
	277
燃气燃烧器具安装维修管理规定	278

### 第四篇 赠与合同

中华人民共和国公益事业捐赠法	282
国务院关于加强华侨、港澳台同胞捐赠进口物资管理的若干规定	286
关于救灾捐赠物资免征进口税收的暂行办法	287
最高人民法院关于夫妻一方未经对方同意将共有房屋赠与他人属于夫妻另一 方的部分应属无效的批复	288
最高人民法院关于日本人纪平孝诉湖南省人民医院赠与一案的答复	289
最高人民法院关于中国公民接受外侨遗赠法律程序问题的批复	290

### 第五篇 借款合同、存款合同

#### 一、借款合同

中华人民共和国商业银行法（节录）	291
中华人民共和国外资金融机构管理条例（节录）	296
贷款通则	299
贷款证管理办法	310
银团贷款暂行办法	315

中国人民银行关于进一步加强贷款管理有关问题的通知	319
中国人民银行关于合理确定流动资金贷款期限的通知	321
个人住房贷款管理办法	322
汽车消费贷款管理办法（试点办法）	326
同业拆借管理试行办法	330
境内机构借用国际商业贷款管理办法	332
中国人民银行对农村信用合作社贷款管理暂行规定	338
人民币利率管理规定	340
封闭贷款管理暂行办法	345
外经贸企业封闭贷款管理暂行办法	348
关于助学贷款管理的若干意见	352
中国人民银行、中国证券监督管理委员会证券公司股票质押贷款管理办法	354
中国人民银行关于取消同业拆借利率上限管理的通知	360
中华人民共和国外汇管理条例	360
最高人民法院关于人民法院审理借贷案件的若干意见	366
最高人民法院关于出借银行帐户的当事人是否承担民事责任问题的批复	369
最高人民法院关于对企业借贷合同借款方逾期不归还借款的应如何处理问题的批复	369
最高人民法院经济审判庭关于国家机关作为借款合同保证人应否承担经济损失问题的电话答复	370
最高人民法院关于企业相互借贷的合同出借方尚未取得约定利息人民法院应当如何裁决问题的解答	370
最高人民法院关于企业或个人欠国家银行贷款逾期两年未还应当适用民法通则规定的诉讼时效问题的批复	371
最高人民法院关于超过诉讼时效期间当事人达成的还款协议是否应当受法律保护问题的批复	372
最高人民法院关于如何确认公民与企业之间借贷行为效力问题的批复	372
最高人民法院关于超过诉讼时效期间借款人在催款通知单上签字或者盖章的法律效力问题的批复	373
<b>二、存款合同</b>	
储蓄管理条例	373
中国人民银行关于执行《储蓄管理条例》的若干规定	377
个人存款帐户实名制规定	383
对储蓄存款利息所得征收个人所得税的实施办法	385

人民币单位存款管理办法 .....	386
通知存款管理办法 .....	389
教育储蓄管理办法 .....	390
最高人民法院关于银行工作人员未按规定办理储户挂失造成储户损失银行是否承担民事责任的批复 .....	392
最高人民法院关于刘玉兰诉工商银行榆次市支行赔偿存款纠纷的复函 .....	392
<b>三、票据</b>	
中华人民共和国票据法 .....	393
最高人民法院关于审理票据纠纷案件若干问题的规定 .....	404

## **第六篇 租赁合同、融资租赁合同**

### **一、租赁合同**

城市房屋租赁管理办法 .....	413
租赁柜台经营活动管理办法 .....	417
最高人民法院经济审判庭关于对一企业租赁经营合同规定由主管部门鉴证后合同生效的条款效力如何认定问题的复函 .....	419
最高人民法院关于未被学校聘用的人员在外租赁企业其主体资格如何认定问题的复函 .....	420

### **二、融资租赁合同**

境外进行项目融资管理暂行办法 .....	420
最高人民法院关于审理融资租赁合同纠纷案件若干问题的规定 .....	423
国家工商行政管理局关于加强融资广告管理的通知 .....	425
国际融资租赁统一规则 .....	427

## **第七篇 承揽合同（含广告合同）**

中华人民共和国广告法 .....	431
广告管理条例 .....	437
广告管理条例施行细则 .....	439
国家工商行政管理局关于查处委托加工经营中违法经济案件违法所得计算问题的答复 .....	444
最高人民法院关于商都县毛毯厂与呼和浩特联合毛纺织科研实验厂加工承揽毛毯合同纠纷一案的复函 .....	444
最高人民法院关于如何确定加工承揽合同履行地问题的函 .....	445
关于加强加工承揽广告管理的通告 .....	445
国家工商行政管理局关于对企业招牌是否属于广告问题的答复 .....	446

---

国家工商行政管理局、新闻出版署关于报社、期刊社和出版社刊登、经营广告的几项规定	447
国家工商行政管理局关于《广告管理条例施行细则》有关条款如何理解的答复	448
国家工商行政管理局关于广告经营违法案件非法所得计算方法问题的通知	448
国家工商行政管理局关于为广告客户出具非法或虚假证明的法律责任问题的答复意见	449
国家工商行政管理局、卫生部药品广告管理办法	449
国家工商行政管理局、国家医药管理局医疗器械广告管理办法	453
国家教委关于跨省、自治区、直辖市办学招生广告审批权限的通知	456
广播电影电视部、国家工商行政管理局关于进一步加强电视广告宣传管理的通知	457
广播电影电视部、财政部、国家工商行政管理局广播电视台赞助活动和赞助收入管理暂行规定（节录）	458
化妆品广告管理办法	460
国家工商行政管理局、卫生部食品广告管理办法	462
国家工商行政管理局、卫生部医疗广告管理办法	464
国家工商行政管理局关于在部分城市进行广告代理制和广告发布前审查试点工作的意见	467
国家工商行政管理局、卫生部关于进一步加强药品广告管理的通知	468
国家工商行政管理局关于认定处理虚假广告问题的批复	469
国家工商行政管理局关于新闻媒介刊播广告有关问题的答复	470
国家工商行政管理局关于加强融资广告管理的通知 *	425
国家工商行政管理局关于在查处广告违法案件中如何确认广告费金额的通知	471
国家工商行政管理局关于使用已故或离任的党和国家领导人名义进行广告宣传处理意见的答复	471
国家工商行政管理局关于加强自费出国留学中介服务广告管理的通知	472
酒类广告管理办法	473
国家工商行政管理局关于对低酒度发酵酒广告发布的规范意见	474
印刷品广告管理办法	475
国家工商行政管理局关于药品生产者或者代理商以药店名义发布广告可否认定药店为广告主并予以处罚问题的答复	477
国家工商行政管理局、卫生部关于加强保健食品广告监督管理的通知	478

国家工商行政管理局关于对企业及其产品在境外的市场占有率、排序的内容 在广告中使用问题的答复	479
国家药品监督管理局、国家工商行政管理局关于加强处方药广告审查管理工作 作的通知	479

## 第八篇 建设工程合同

中华人民共和国建筑法（节录）	481
中华人民共和国招标投标法	489
建设项目环境保护管理条例	497
建设工程质量管理条例	502
建设工程勘察设计合同管理办法	512
工程建设监理规定	514
建设部市政工程建筑施工企业资质等级标准（节录）	518
建设部建筑装饰施工企业资质等级标准（节录）	518
国务院清理固定资产投资项目领导小组、国家计委、建设部、国家工商行政 管理局关于加强建筑安装工程承包合同管理的通知	519
建设部、国家工商行政管理局建筑市场管理规定	520
房屋建筑工程和市政基础设施工程竣工验收备案管理暂行办法	524
房屋建筑工程质量保修办法	526
建设工程项目招标代理机构资格认定办法	528
建设工程项目自行招标试行办法	531
建筑装饰装修管理规定	533
家庭居室装饰装修管理试行办法	537
招标公告发布暂行办法	539
国家工商行政管理局关于建设项目发包代理认定问题的答复	542
关于禁止串通招投标行为的暂行规定 *	1406
关于禁止在工程建设中垄断市场和肢解发包工程的通知	542
国家工商行政管理局关于以贿赂手段承包建筑工程项目定性处理问题的答复	
	543

## 第九篇 运输合同

中华人民共和国铁路法（节录）	545
铁路旅客运输损害赔偿规定	546
铁路旅客人身伤害及携带行李损失事故处理办法	547
铁道部铁路货物运输规程	552

---

货物运输事故赔偿价格计算规定 .....	570
最高人民法院关于审理铁路运输损害赔偿案件若干问题的解释 .....	571
国家工商行政管理局关于铁路运输部门限定用户接受其指定的经营者提供的 铁路运输延伸服务是否构成限制竞争行为及行为主体认定问题的答复 .....	574
国家工商行政管理局对铁路运输部门强制为托运人提供保价运输服务是否排 挤保险公司货物运输保险公平竞争问题的答复 .....	575
汽车货物运输规则 .....	576
中华人民共和国水路运输管理条例 .....	587
最高人民法院关于国内船舶发生海损事故造成的营运损失应列入海损赔偿范 围的复函 .....	591
中华人民共和国民用航空法（节录） .....	591
国内航空运输旅客身体损害赔偿暂行规定 .....	598
中国民用航空旅客、行李国内运输规则 .....	599
中国民用航空货物国际运输规则 .....	610

## 第十篇 技术合同

中华人民共和国专利法 .....	617
中华人民共和国促进科技成果转化法 .....	626
国务院关于技术转让的暂行规定 .....	631
国家科委科学技术成果鉴定办法 .....	633
科学技术保密规定 .....	638
中华人民共和国技术引进合同管理条例 .....	642
中华人民共和国技术引进合同管理条例施行细则 .....	644
国家秘密技术出口审查规定 .....	648
技术交易会管理暂行办法 .....	650
技术市场管理暂行办法 .....	653
技术合同认定登记管理办法 .....	656
专利权质押合同登记管理暂行办法 * .....	1357

## 第十一章 保管合同、仓储合同

商业仓库管理办法 .....	659
关于转口烟、酒不准存入保税仓库的通知 .....	666
中药商业企业二级仓库标准和验收细则（试行） .....	666