

最新劳动和社会保障政策解读丛书

丹 清 编著

失业保险

政策
解读

中国民主法制出版社

图书在版编目(CIP)数据

失业保险政策解读/丹清编著.

—北京:中国民主法制出版社,2001

(最新劳动和社会保障政策解读丛书)

ISBN 7-80078-585-8

I. 失… II. 丹… III. ①失业保险—财政
政策—中国 ②失业保险—保险法—中国
IV. ①F842.61 ②D922.24

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 075674 号

书名/失业保险政策解读

作者/丹 清 编著

出版·发行/中国民主法制出版社

地址/北京市丰台区玉林里 7 号(100054)

电话/63056983 63292534(发行部)

传真/63056975 63056983

经销/新华书店

开本/32 开 850×1168 毫米

印张/6.5 字数/162 千字

版本/2001 年 11 月第 1 版 2001 年 11 月第 1 次印刷

印刷/河北省保定市印刷厂

书号/ISBN 7-80078-585-8/D·590

定价/12.00 元

出版声明/版权所有,侵权必究。

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

目 录

一、基本知识篇

1. 什么是失业?	(1)
2. 失业有几种形式?	(1)
3. 失业问题最初是如何产生的?	(3)
4. 现代社会中失业现象的主要特点是什么?	(4)
5. 失业对经济和社会生活有什么影响?	(6)
6. 失业对社会经济的影响是否是纯消极的?	(7)
7. 失业对失业者个体有什么影响?	(7)
8. 什么是失业保险?	(9)
9. 失业保险制度具有哪些特征?	(9)
10. 失业保险制度建立的主要理论依据是什么?	(10)
11. 世界上最早建立失业保险制度的是哪个国家?	(12)
12. 世界上有哪些国家建立了失业保险制度?	(12)
13. 失业保险制度有哪些基本模式?	(13)
14. 什么是失业救济? 它与失业保险的 区别和联系是什么?	(16)
15. 国际劳工组织对建立失业保险有哪些建议?	(16)
16. 我国的失业保险制度是从什么时候开始的?	(18)
17. 我国第一部失业保险法规是什么?	(19)
18. 我国为什么要建立失业保险制度?	(20)
19. 我国失业保险制度有哪些基本内容?	(21)

20. 什么是下岗职工? (24)
21. 下岗职工基本生活保障制度与失业保险
制度存在什么样的关系? (24)
22. 什么是积极的劳动力市场政策? (26)
23. 如何将失业保险与职业介绍衔接起来? (27)
24. 什么是转业训练? (28)
25. 如何运用失业保险基金参与开发就业岗位? (29)
26. 为什么要颁布新的《失业保险条例》? (30)

二、参保与缴费篇

27. 当前我国失业保险覆盖范围是什么? (32)
28. 《失业保险条例》所指的职工包括哪些人? (32)
29. 哪些单位和个人可以不参加失业保险? (33)
30. 外国人在中国就业是否应参加失业保险? (33)
31. 参照或依照公务员管理的事业单位及其
职工是否应该参加失业保险? (34)
32. 事业单位缴纳失业保险费的费用来源
如何解决? (34)
33. 银行系统如何参加失业保险? (35)
34. 中央企业如何参加失业保险? (36)
35. 下岗职工是否需要参加失业保险? (36)
36. 什么是工资总额? 什么是本人工资?
什么是社会平均工资? (37)
37. 如何计算参保单位应缴纳的失业保险费用? (37)
38. 失业保险的缴费工资是否有最高、最低限制? (37)
39. 能否按照档案工资计算缴费基数? (38)
40. 如何计算参保个人应缴纳的失业保险费? (38)

41. 失业保险费率是否可以调整?	(38)
42. 失业保险能否在一个省、自治区、直辖市 内实行差别率?	(39)
43. 有下岗职工的企业如何为下岗职工缴纳 失业保险费?	(40)
44. 失业保险费能否减免?	(40)
45. 失业保险费是否可以在税前列支?	(41)
46. 能否以实物形式缴纳失业保险费?	(41)
47. 失业保险费能否缓缴?	(41)
48. 能否对失业保险基金计征税费?	(42)
49. 《社会保险费征缴暂行条例》的主要 内容是什么?	(42)
50. 缴费单位为什么要办理失业保险登记?	(44)
51. 缴费单位如何办理失业保险登记?	(44)
52. 什么机构负责失业保险登记?	(44)
53. 已参加失业保险的单位, 如何办理 失业保险登记?	(45)
54. 《失业保险条例》颁布前未参加失业 保险的单位怎样办理失业保险登记?	(45)
55. 在何种情况下可以变更失业保险登记?	(45)
56. 如何办理变更失业保险登记手续?	(45)
57. 什么是失业保险费申报制度?	(46)
58. 哪些单位要办理缴费申报?	(46)
59. 缴费申报的主要内容包括哪些? 如何申报?	(46)
60. 为什么社会保险费要统一集中征收?	(47)
61. 征收的社会保险费如何分别建立各项基金? 如何进行分账?	(47)
62. 什么是社会保险滞纳金? 滞纳金如何分账?	(48)
63. 什么是失业保险费的代扣代缴?	(48)

三、失业保险待遇篇

64. 失业保险基金有哪些支出项目? (49)
65. 失业人员可以享受哪些失业保险待遇? (49)
66. 什么是失业保险金? (49)
67. 什么是医疗补助金? (50)
68. 什么是妇女生育补助费? (50)
69. 什么是丧葬补助金和抚恤金? (51)
70. 申领失业保险金应具备什么条件? (52)
71. 什么是非因本人意愿中断就业? 如何认定? (54)
72. 什么是失业保险金申领登记? (55)
73. 如何申领失业保险金? (56)
74. 失业人员申领失业保险金应出示哪些证明材料? (57)
75. 失业人员在申领失业保险待遇时,其失业前
 所在单位应履行什么义务? (57)
76. 失业人员申领失业保险金是否有时间要求? (57)
77. 失业保险金从什么时候开始算起? (58)
78. 领取失业保险金是否有等待期? (58)
79. 失业人员应当如何办理失业登记手续? (58)
80. 失业人员如何填写《失业保险金申领表》? (59)
81. 失业人员在申领失业保险金时,可从
 失业保险经办机构得到哪些服务? (60)
82. 什么是失业保险关系? (60)
83. 劳动者跨统筹地区转移时,失业保险
 关系如何接续? (61)
84. 失业人员跨统筹地区流动时,失业
 保险关系如何转迁? (61)

85. 如何计算失业人员领取失业保险金的期限? (62)
86. 如何计算失业保险的累计缴费时间? (63)
87. 再次失业者领取失业保险金期限如何计算? (63)
88. 如何处理连续工作时间和缴费年限的关系? (64)
89. 如何理解享受失业保险金条件中规定的
“个人累计缴费已满 1 年”? (64)
90. 失业保险金如何发放? (65)
91. 失业保险金能否一次性发放? (65)
92. 下岗职工能否享受失业保险待遇? (66)
93. 刑满释放人员是否能够享受失业保险待遇? (67)
94. 欠缴失业保险费企业的失业人员能否
享受失业保险待遇? (67)
95. 地方失业保险经办机构有无权利拒绝接收
参保中央企业的失业人员? (68)
96. 职工被买断工龄后能否享受失业保险待遇? (68)
97. 职工因辞职而失业能否享受失业保险待遇? (68)
98. 资源枯竭矿山关闭破产企业职工
如何享受失业保险? (69)
99. 失业人员在被用人单位解雇时, 已得到了
一定数额的经济补偿金, 是否还能享受
失业保险待遇? (70)
100. 领取高额经济补偿金人员能否享受失业保险? (71)
101. 军队转业干部计划分配到企业后失业的,
失业保险的缴费年限如何计算? (71)
102. 军队转业干部随调随迁配偶、子女如
何享受失业保险待遇? (71)
103. 破产企业职工能否享受失业保险待遇? (71)
104. 破产企业失业人员如何享受失业保险待遇? (72)
105. 什么是一次性安置费? (72)

106. 一次性安置费的标准是什么? (73)
107. 一次性安置费与经济补偿金有无区别和联系? (73)
108. 什么样的人可以领取一次性安置费? (74)
109. 领取一次性安置费后能否享受失业保险待遇? (74)
110. 什么是自谋职业? (75)
111. 自谋职业如何认定? (75)
112. 在什么情况下, 失业保险经办机构停止
发给失业人员失业保险金? (76)
113. 失业保险金的发放标准是什么? (77)
114. 什么是最低工资标准? (78)
115. 什么是城市居民最低生活保障标准? (78)
116. 失业人员在领取失业保险金期间或期满后,
能否享受城市居民最低生活保障待遇? (79)
117. 农民合同制工人能否享受失业保险待遇? (80)
118. 《失业保险条例》为什么要增加对农民合同制
工人生活补助? (80)
119. 农民合同制工人申领一次性生活补助
应具备哪些条件? (81)
120. 在享受失业保险待遇期间, 失业人员
应尽哪些义务? (81)
121. 在失业保险工作中, 用人单位应履行哪些义务? (81)
122. 失业者在领取失业保险待遇期间,
可以享受什么样的就业服务? (83)

四、失业保险基金运行与管理篇

123. 什么是失业保险基金, 其来源是什么? (84)
124. 如何计算失业保险基金的利息? (85)

125. 什么是财政补贴? 应该由哪级财政对失业 保险基金给予补贴?	(85)
126. 失业保险基金统筹层次是何所指?	(86)
127. 能否实行行业统筹、特大企业能否 实行内部统筹?	(87)
128. 什么是失业保险调剂金?	(87)
129. 如何筹集失业保险调剂金?	(87)
130. 如何使用失业保险调剂金?	(88)
131. 省级失业保险调剂金能否用于职业培训和 劳动力市场建设?	(89)
132. 能否建立市级调剂金?	(89)
133. 什么是职业培训补贴和职业介绍补贴?	(89)
134. 为什么要设立职业培训和职业介绍补贴?	(89)
135. 职业培训和职业介绍补贴使用的基本 原则是什么?	(90)
136. 失业保险基金能否用于下岗职工基本 生活保障和再就业?	(90)
137. 职业培训补贴和职业介绍补贴能否 用于下岗职工?	(91)
138. 能否在失业保险基金中列支劳动力 市场建设费?	(91)
139. 失业保险基金调剂用于再就业服务 中心的资金如何拨付?	(91)
140. 什么是失业保险基金的财务制度?	(92)
141. 失业保险基金财务管理的基本任务是什么?	(92)
142. 编制失业保险基金预算应遵循哪些原则?	(92)
143. 失业保险基金收支预算有哪些要求?	(93)
144. 如何编制失业保险基金预算?	(94)
145. 如何编制预算执行情况报告?	(94)

- 146. 如何调整失业保险基金预算? (95)
- 147. 如何进行失业保险基金收支决算? (95)
- 148. 对失业保险基金的资产如何进行管理? (96)
- 149. 什么是失业保险基金的负债? (96)
- 150. 失业保险基金当年入不敷出时,按照
 怎么样的顺序予以解决? (96)
- 151. 为什么要动用失业保险基金结余购买国债? (97)
- 152. 用失业保险基金购买的国债能否提前变现? (97)
- 153. 如何加强对失业保险基金财务
 管理的监督和检查? (98)
- 154. 什么是社会保障基金财政专户? (98)
- 155. 什么是社会保险基金“收入户”? (99)
- 156. 什么是社会保险基金“支出户”? (99)
- 157. 失业保险基金各账户之间是如何运行的? (99)
- 158. 什么是失业保险基金收支两条线管理? (100)

五、法律监督与处罚篇

- 159. 哪些部门可以对失业保险基金收支、
 管理情况进行监督? (101)
- 160. 如何进行失业保险费征缴监督检查? (102)
- 161. 对缴费单位的违法行为应如何给予
 行政处罚? (103)
- 162. 如何处罚骗取失业保险待遇的行为? (103)
- 163. 哪些行为属于违反规定支付失业保险金以及
 其他失业保险待遇行为? 如何处罚? (104)
- 164. 如何处理滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊,
 造成失业保险基金损失的行为? (105)

165. 哪些行为是属于挪用失业保险基金行为?	(107)
166. 怎样处理挪用失业保险基金的单位和个人?	(107)
167. 对用失业保险基金搞基本建设投资如何处理?	(107)
168. 对用失业保险基金参与房地产投资、 委托放贷如何处理?	(108)
169. 对用失业保险基金购买的股票、企业 债券如何处理?	(108)
170. 对用失业保险基金购置的办公设备、办公用房、 职工宿舍等固定资产如何处理?	(109)
171. 对失业保险基金存入非银行机构的如何处理?	(109)
172. 对用失业保险基金作抵押、担保如何处理?	(110)
173. 用失业保险基金“送温暖”如何处理?	(110)

六、失业保险工作篇

174. 我国失业保险工作的管理模式是什么?	(111)
175. 国务院劳动保障行政部门在管理失业保险 工作方面具有哪些职责?	(111)
176. 地方劳动保障行政部门在管理失业保险 工作中具有哪些职责?	(112)
177. 什么是失业保险经办机构? 其具体 职责是什么?	(112)
178. 如何处理好失业保险经办机构与社会保险 费征缴机构、就业服务机构、财政部门等相 关机构之间关系?	(114)
179. 什么是失业保险的统计工作?	(115)
180. 做好失业保险统计工作的基本要求是什么?	(115)
181. 如何制作失业保险统计分析报告?	(116)

182. 如何计算失业保险参保人数? (117)
183. 什么是失业保险个人缴费记录? (117)
184. 什么是失业保险基金的会计制度? (117)
185. 我国失业保险基金会计期间是如何划分的? (117)
186. 对失业保险基金的会计核算有哪些原则要求? (118)
187. 失业保险基金的会计科目有哪些? (118)
188. 失业保险基金的会计报表有哪些种类? (119)
189. 对编制失业保险基金会计报表有哪些
原则性要求? (119)
190. 失业保险经办机构经费如何筹措? (119)
191. 在什么财政科目下安排失业保险经办
机构经费? (120)
192. 能否从失业保险基金中提取管理费? (120)
193. 为什么取消失业保险经办机构管理费? (121)
194. 对过去管理费结余如何使用管理? (121)
195. 如何处理单位或职工个人与失业保险经办
机构发生的失业保险争议? (121)
196. 如何处理劳动者与用人单位之间发生的
失业保险争议? (123)
197. 省级经办机构能否直接经办失业保险的
参保及待遇发放业务? (123)
198. 如何委托银行发放失业保险金? (124)
199. 能否在《失业保险条例》之外增开支出项目,
有何手续? (126)
200. 能否用失业保险基金“送温暖”? (127)
201. 如何处理生产自救费? (127)
202. 什么是生产自救费呆账? (128)
203. 如何核销生产自救费呆坏账? (128)
204. 如何处理转业训练费及其形成的固定资产? (129)

205. 什么是社会保险稽核?	(129)
206. 如何对缴费单位和缴费个人进行失业 保险稽核?	(129)
207. 如何对失业保险待遇申领和支付情况 进行稽核?	(130)
208. 为什么要制定《失业保险金申领登记办法》?	(130)
209. 为什么要规定申领失业保险金时限?	(130)
210. 为什么要将《失业保险条例》发布前的工龄 视同缴费年限?	(131)
211. 如何协商转迁失业人员的失业保险关系?	(131)

七、经济补偿金篇

212. 什么是经济性裁员?	(132)
213. 什么是经济补偿金?	(132)
214. 企业可以分期支付经济补偿金吗?	(133)
215. 用人单位违反劳动合同必须支付职工 哪些经济补偿?	(133)
216. 在什么情况下, 企业可以解除劳动合同?	(133)
217. 企业在哪些情况下解除合同必须支付 经济补偿金?	(134)
218. 在哪些情况下解除劳动合同可以不 支付经济补偿金?	(134)
219. 在什么情况下, 企业不能解除劳动合同?	(135)
220. 经劳动合同当事人协商一致解除劳动合同的, 职工能获得多少经济补偿金?	(135)
221. 职工因病或因工负伤被用人单位解除劳动 合同, 能获得多少经济补偿金?	(135)

222. 职工因不胜任工作被用人单位解除劳动合同,能获得多少经济补偿金? (136)
223. 因订立劳动合同时所依据的客观情况发生重大变化而解除劳动合同,职工能获得多少经济补偿金? (136)
224. 职工因企业裁员被解除劳动合同,能获得多少经济补偿金? (136)
225. 在什么情况下,劳动者可以解除劳动合同? (137)
226. 职工自己提出解除劳动合同,可否获得经济补偿金? (137)
227. 职工调动、转移工作单位与原企业解除劳动合同时,企业是否需要支付经济补偿? (137)
228. 职工辞职能否获得经济补偿金? (138)
229. 用人单位解除劳动合同后未按规定支付经济补偿金的,如何处罚? (138)
230. 在什么情况下可以变更劳动合同? (138)
231. 变更劳动合同时,职工能否要求经济补偿? (138)
232. 终止劳动合同时,职工能否得到经济补偿? (139)
233. 国有企业下岗职工在终止劳动合同时,能否得到经济补偿? (139)
234. 能否因失业人员已获得经济补偿就停发或减发失业保险金? (139)
235. 对资源枯竭矿山关闭破产企业职工如何发放经济补偿金? (140)
236. 破产企业进入破产程序后,职工的生活费如何支付? (140)
237. 兼并企业解除劳动合同可否给一次性安置费? (140)

238. 个人因解除劳动合同取得的经济补偿金 是否该交个人所得税?	(141)
--	-------

八、相关法规规章及政策性文件篇

失业保险条例	(142)
社会保险费征缴暂行条例	(147)
社会保险登记管理暂行办法	(151)
社会保险费申报缴纳管理暂行办法	(155)
社会保险费征缴监督检查办法	(157)
失业保险金申领发放办法	(161)
违反和解除劳动合同的经济补偿办法	(165)
关于清理回收企业欠缴社会保险费有关问题的 通知	(166)
企业经济性裁减人员规定	(168)
劳动和社会保障部、财政部关于银行系统单位 参加失业保险有关问题的通知	(170)
劳动和社会保障部、财政部关于调整失业保险 基金支出项目有关问题的通知	(170)
财政周转金呆账处理规定	(172)
劳动和社会保障部、财政部、人事部关于事业 单位参加失业保险有关问题的通知	(174)
劳动和社会保障部、财政部关于切实做好事业 单位参加失业保险工作有关问题的通知	(175)
财政部、劳动和社会保障部关于社会保险经办 机构经费保障等问题的通知	(176)

- 劳动和社会保障部办公厅关于破产企业职工自谋
职业领取一次性安置费后能否享受失业保险待遇
问题的复函..... (177)
- 劳动和社会保障部办公厅关于对刑满释放或者
解除劳动教养人员能否享受失业保险待遇
问题的复函..... (178)
- 财政部、劳动和社会保障部、审计署、国家发展计划
委员会、中国人民银行、国家工商行政管理局关于
对企业职工养老保险基金失业保险基金管理中有
关违纪问题处理意见的通知..... (179)
- 财政部、劳动和社会保障部关于对企业职工养老
保险基金失业保险基金管理中有关违纪问题
处理意见的补充通知..... (181)
- 劳动和社会保障部办公厅关于进一步做好挤占挪用
和其他违纪基金回收工作的通知..... (183)
- 劳动和社会保障部办公厅关于不得擅自扩大失业
保险开支项目的通知..... (184)

一、基本知识篇

1. 什么是失业?

失业是一种社会经济现象,是劳动力和生产资料相分离的一种社会形态。它是与就业相对立的一个经济学概念,是指具有劳动能力的劳动者与就业岗位相互脱节的一种状态。失业问题与通货膨胀、资源匮乏、环境恶化一起被列为当今世界发展经济的四大难题。比起后两者来,失业和通货膨胀的历史更长,对经济和社会影响更大,被视为经济运行的头号敌人。由于各个国家的情况不同,所以各国衡量失业的标准也不尽相同。参照国际劳工组织及世界上大多数市场经济国家衡量失业的标准,我国将失业人员定义为:在16岁以上,有劳动能力,在调查周内未从事有收入劳动,当前有就业可能并以某种方式正在寻找职位的人员。

2. 失业有几种形式?

从不同的角度可以对失业现象进行不同的分类。但比较通用的分类方法有两种:一是按照失业的持续时间来分,二是按照形成失业的原因分。

按照第一种分类法,失业可分为短期失业和长期失业。所谓的长期失业一般是指,失业周期在6个月以上的。相应地,短期失业就是指失业6个月以下的。

按照第二种分类法,失业又可分为以下几种类型:

(1)摩擦性失业,即由于求职的劳动者与需要提供的岗位之间存在着时间滞差而形成的失业。如学校毕业后不能及时找到工作就属于此类失业。摩擦性失业主要由三个原因引起:一是在经济