

戎殿新 罗红波 郭世琮

意大利 经济政治概论



经济日报出版社

LINEAMENTI DELL'ECONOMIA E DELLA POLITICA ITALIANA

戎殿新
罗红波
郭世琮

015

意大利经济政治概论

经济日报出版社

责任编辑: 王 含

封面设计: 曹 扬

各章作者:

戎殿新

第二、三、七、八、十、十二、十三、十四章

罗红波

第四、五、六、九章

郭世琮

第一、十一章

意大利经济政治概论

戎殿新 罗红波 郭世琮著

经济日报出版社出版

北京新华书店发行 北京市密云县卫新印刷厂印刷

850 × 1168 毫米 1/32 开本 16 印张 390 千字

1988 年 10 月第 1 版 1988 年 10 月第 1 次印刷

印数 1- 2,000 册

ISBN7- 80036- 054- 7/F.42 定价: 5.00 元

序

意大利是一个文明古国。它不仅创造了光辉灿烂的古代文化,而且在中世纪曾成为东西方贸易的中心。如诗如画的亚平宁半岛曾以其商业和手工业的繁荣,培育了人类历史上最早的资本主义生产关系的萌芽。伟大的文艺复兴运动在这里发祥,不仅对欧洲,而且对全人类的思想文化发展都产生了十分深远的影响。

然而,随着新大陆的发现和商业航道的变迁,意大利以商业和手工业为代表的十分繁荣的经济,逐渐衰落了;异族侵略者开始争夺、宰割和蹂躏这块美丽的土地。一个为人类文明作出了重大贡献的民族,在火和剑、血和泪中呻吟、搏斗了几个世纪,直到1861年才初步完成了民族统一的事业。因此,当西欧主要资本主义国家已经完成工业革命、确立资本主义生产方式时,意大利仍处在比较落后的状态。进入20世纪后,许多欧美资本主义国家不断取得经济发展,而意大利却又不幸地落入法西斯专制制度禁锢之中达20年之久。直到二次大战后,这个古老的民族才以新的活力重又立足于世界强国之林。

战后,意大利在法西斯制度废墟上建立了以议会民主为基础的资产阶级共和制度,并逐步实行了开放立国面

向世界”的经济发展战略。战后近30年间,意大利经济的发展是迅速的,社会面貌的变化是巨大的。它由一个本来并不引人注目的工业农业国一跃而成为世界主要工业化国家之一。意大利的发展道路,引起了世界舆论的广泛兴趣。

中国和意大利都有悠久的历史 and 文明,两国之交可以上溯到很久远的年代。尤其是中意在本世纪70年代建立邦交以来,两国在各方面的关系都有很大发展。但是,长期以来,我国对意大利经济政治的了解和研究很不够。意大利无论在经济上,还是在政治上,都是一个很有特色的国家。它的高度开放的经济体制,独特的科技发展战略,别具一格的国家参与制企业,富有传统色彩和充满活力的中小企业群,历史悠久的合作社经济,发达的旅游业,灵活的国际劳工政策,坚持不懈的地区开发措施,以及多极政治制度等,都值得我们研究。我们两国的社会制度虽然不同,但有些作法和经验则是不受社会制度限制的。他山之石,可以攻玉。研究意大利在经济和政治方面的经验,对于我们开拓思路、深化改革是不无裨益的。

本书对意大利的经济政治问题,既有较全面的叙述,又突出了其特点;书中收集有丰富的、较新的第一手资料,同时进行了较系统的概括和分析。读后能使人得到有益的知识,并从中受到一些启发和找到某些可资借鉴之处,相信这本书能受到广大读者的欢迎,对促进中意之间的经济文化交流作出贡献。

本书作者都是长期专门研究意大利问题的科研工作者,曾多次到意大利进行学术访问和考察。在本书写作出版过程中,意大利乔瓦尼·阿涅利基金会(FONDAZIONE G·AGNELLI)给予了资助和支持,

并热情接待作者赴意作实地考察,为本书的顺利完成提供了重要条件。因此,本书可以说是双方合作的成果。让我们祝愿这一合作继续开展,并不断取得成果。

李 琮

1988年3月

目录

第一章	地理与历史概述	1
第一节	地理概述	
第二节	历史概述	
第二章	1861年以来的经济发展	15
第一节	国家统一初期的经济形势	
第二节	缓慢的工业化进程和垄断资本的形成	
第三节	法西斯时期的经济	
第四节	二次大战后经济的恢复和发展	
第五节	加紧建设技术城,迎接新的科技革命的挑战	
第三章	农业	64
第一节	概述	
第二节	农业生产结构	
第三节	现代化农业的建立	
第四节	农产品价格政策	
第五节	农业发展中存在的几个问题	
第六节	落后农业地区的开发问题	

第四章	工业	118
第一节	概述	
第二节	能源工业	
第三节	钢铁工业	
第四节	机械工业	
第五节	军火工业	
第六节	化学工业	
第七节	纺织服装业	
第八节	食品工业	
第九节	建筑业和建材工业	
第五章	交通运输和旅游业	175
第一节	运输业	
第二节	通讯业	
第三节	旅游业	
第六章	私人企业集团	190
第一节	概述	
第二节	菲亚特集团	
第三节	蒙特爱迪生集团	
第四节	奥利维蒂集团	
第五节	皮雷利集团	
第六节	费鲁齐集团	
第七节	贝内通集团	
第七章	公有企业	228
第一节	意大利公有企业的特点和功能	

第二节	国家参与制	
第三节	伊里公司	
第四节	埃尼公司和其他国家参与制企业	
第五节	其他公有企业	
第八章	合作经济	269
第一节	合作社运动简史	
第二节	战后合作社的发展及其特点	
第三节	合作社的分类和地区分布	
第四节	合作社的组织管理和有关法规	
第五节	合作社在经济社会发展中的特殊功能	
第九章	中小企业和地下经济	302
第一节	中小企业的发展和政府的扶持措施	
第二节	中小企业组织结构模式和联合销售机构	
第三节	地下经济及其与中小企业的关系	
第四节	中小企业的发展对社会经济的影响	
第十章	劳动就业	324
第一节	人口变动趋势	
第二节	就业	
第三节	工资和职工生活	
第四节	外流劳工	
第十一章	社会福利制度	351
第一节	社会福利制度的演变及其经济社会动因	
第二节	社会福利制度的现行规定和存在的问题	

第十二章	财政金融	368
第一节	政府预算	
第二节	税收制度	
第三节	银行信贷体系	
第十三章	对外经济关系	399
第一节	对外贸易和国际收支	
第二节	同国外的交叉投资	
第三节	对外经济援助	
第十四章	政治制度	434
第一节	概述	
第二节	议会	
第三节	共和国总统	
第四节	政府及其辅助机构	
第五节	政府公务人员	
第六节	地方自治和地方政权机构	
第七节	司法机关和宪法法院	
附：	总理府和主要部级机构简介	475

第一章

地理与历史概述

第一节 地理概述

意大利共和国位于欧洲南翼，地处北纬 35°47'05" - 47°05'29" 和东经 6°32'52" - 18°31'13" 之间。意大利领土由三部分构成：(1)阿尔卑斯山和波河平原；(2)亚平宁半岛；(3)西西里岛、撒丁岛以及沿海其他小岛。半岛地形南北狭长，约 1,269 公里。它北连欧洲大陆，东临亚得里亚海，西濒利古里亚海和第勒尼安海，南接爱奥尼亚海。意大利西同法国接壤，北与瑞士、奥地利相连，东同南斯拉夫毗邻，并与阿尔巴尼亚隔海相望，南部的隔海邻国有阿尔及利亚、突尼斯、利比亚和马耳他。全国领土面积 301,276 平方公里，海岸线长约 8,600 公里。

意大利是一个多山国家。山区面积为 106,102 平方公里，丘陵面积 125,421 平方公里，平原面积仅为 69,753 平方公里。山地与丘陵占全国面积的 76.8%，平原仅占 23.2%。

1985 年 12 月 31 日，全国人口 5,720 万，其中绝大多数为意大利人。少数民族有法兰西人(西北部)，加泰隆人(撒丁岛)，弗留里人(东北部)，拉丁人和罗马人(北部的南蒂罗尔地区)。另外还有为数不多的德国人、南斯拉夫人、阿尔巴尼亚人和希腊人。绝大

多数居民信奉天主教,少数人信奉东正教和新教。人口密度为190人/平方公里(1985年,下同)。最稠密的地区有坎帕尼亚(416人/平方公里)、伦巴第(372人/平方公里)和利古里亚(327人/平方公里)等大区。人口百万以上的大城市有罗马、米兰、那不勒斯和都灵。意大利是世界上第二个向国外移民最多的国家。近十几年来人口流动已发生了根本变化,向国外移民基本停止。1984年外流人口48,000人,而回流人口则多达77,000人。居民的健康状况,据1983年调查,80.6%健康良好,19.4%健康欠佳。居民文化素质,据1981年人口普查,在6岁以上的人口中,持有各种文凭者为4,125万人,无文凭者954万人,其中文盲为160万人。

意大利气候可分为大陆型和海洋型两大类。大部分地区,包括亚平宁半岛,西西里岛和撒丁岛等岛屿属地中海型气候区,且有明显的亚热带气候特征,夏季干燥炎热,冬季温和湿润。1月份平均温度在10度左右,7月份平均温度在24—26度之间。北部大陆部分和亚得里亚海沿岸地区为温和的中欧型大陆气候,夏季炎热,冬季寒冷。1月份平均温度一般在零度左右,7月份平均温度在23—25度之间。南北气温夏季一般相差无几,但冬季相差较大。南北降雨量因季节不同而有很大差别。北部雨量以春秋两季较多,夏季较少;南部则冬季雨水最多,夏季十分干燥。在地区分布上,雨量自南向北逐渐增多,自西向东逐渐减少;北部地区分布较均匀,阿尔卑斯山区雨量最大。年日照时间最长的是西西里岛的特拉帕尼和杰拉,分别为2,558小时和2,509小时;年日照时间最短的是北部的毕斯比诺山区和乌迪内地区,分别为1,736小时和1,842小时。

在半岛的滨海地带和西西里岛,主要分布着棕色土和森林褐色土。亚平宁山脉较高的地带和撒丁岛则以森林褐色土和碳酸腐植质土为主。在半岛中部分布着山地红壤土。波河流域是褐色森

林上。阿尔卑斯山一带属高山土壤。植物分布有三个特点：第一，亚平宁半岛和岛屿上的植物区系属地中海植物区系，其它地区主要是中欧植物区系；第二，垂直分布明显，阿尔卑斯山区尤其如此；第三，直接为人工栽培或在人类影响下滋生的植物类型非常普遍，如“马基亚”、“喀里卡”等植物。全国森林面积 640 万公顷（1984 年）。过去水土流失严重，近几十年植被增长较快，水土流失现象已大为减少。现在农林利用面积为 2,639 万公顷。

意大利的主要山脉有阿尔卑斯山（界山）和亚平宁山两大山系。阿尔卑斯山西起利古里亚海滨，沿北部边界一直绵延至亚得里亚海北岸。山脉平均高度为 1,000 米以上。主峰勃朗峰高 4,810 米，为欧洲最高点。勃朗峰峰峦峻峭，峡谷幽深，有较大的冰川和众多的山隘。亚平宁山由北向南纵贯亚平宁半岛中央。大多数山峰在海拔 2,000 米左右，最高峰为格兰萨索，高 2,914 米。西西里岛和撒丁岛上的山脉均为亚平宁山的延伸。意大利是多火山的国家。西西里岛的埃特纳火山是西欧最大的活火山，近年来多次喷发；那不勒斯附近的维苏威火山虽已处于半沉睡状态，但因曾埋葬了庞贝古城而颇负盛名。

意大利最大的平原是波河平原。它北接阿尔卑斯山南坡，南连亚平宁山北麓，东西长约 400 公里，南北宽 80—200 公里。海拔 100 米。这里土质肥沃，是意大利农业最发达的地区。在亚平宁半岛的东部沿海有狭长的平原地带，土质好，但缺水。在半岛西部也有零散的平地。

意大利的主要河流有发源于阿尔卑斯山的波河，全长 652 公里；发源于东北边陲的阿迪杰河，全长 410 公里；发源于北亚平宁山的台伯河，全长 405 公里。此外，还有阿达河，奥里奥河，塔纳罗河，阿诺河，沃勒土尔诺河等。意大利最大的湖泊为加尔达湖，面积 272 平方公里，最深处 346 米。按面积大小依次排列，还有马焦雷湖、科摩湖、特拉西迈诺湖、布拉恰诺湖、波尔塞纳湖。这些湖泊

都位于北部和中部地区。在亚平宁半岛还有许多小的火山湖。

意大利的地质构造分为三个区。(1)阿尔卑斯山区,属南石灰岩带,由古生代、三叠纪、侏罗纪和白垩纪岩层构成;(2)波河平原,属山前丘陵地貌。地层松软,由第三、第四纪冲积物构成;(3)亚平宁半岛,属第三纪弧形褶皱和海宁时代古老的第勒尼达古山汇,北、中、南各段地层分别由砂岩、变质岩、中生代石灰岩和第三纪疏松岩以及花岗岩、片麻岩等构成。西西里和撒丁两岛地层结构均系亚平宁山地层的延伸。

意大利矿藏资源和能源非常贫乏。本来蕴藏较丰富的磷矿、汞矿和黄铁矿大都得到开采和利用,近年来产量明显下降。已发现并开采利用的矿藏有褐煤、黄铁矿、锑、锰、铅、锌、钾、铝矾土、菱镁等,但产量不大。水力资源主要分布在北部的阿尔卑斯山麓和北亚平宁山北坡一带,能量蕴藏估计相当于600万马力。水力几乎全部得到利用。南部小股河流大部用于农业灌溉。意大利天然气储量较多,主要分布于波河流域和亚平宁半岛中段的东海岸以及南段的爱奥尼亚海近海。地热资源较丰富,且开采技术先进。

由于意大利各地的地理位置和自然条件的不同,历史发展阶段的差异,全国可分为四个经济区。

1. 北部经济区。包括皮蒙特、瓦莱达奥斯塔、利古里亚、伦巴第、特兰提诺——上阿迪治、威内托、弗留利——威尼斯·朱利亚和艾米利亚——罗曼涅8个大区,40个省。这是意大利人口稠密、交通发达、现代工农业发展水平很高的富庶地区。这里有波河平原和丰富的水力资源。主要工业有电力工业、机器制造业、军火工业、造船业、冶炼业、采矿业、纺织业、石油化学工业、服装业、食品加工业、造纸业、木材加工业等。这一地区的米兰、都灵、热那亚构成了著名的“工业三角区”。米兰是意大利最大的工业、商业、金融业中心,有“经济首都”之称。都灵是著名的汽车城,是“菲亚特”总部所在地。热那亚是意大利第一大商港,也是炼钢、炼油和造船的

基地。世界著名旅游城市威尼斯也座落在这个地区。

2. 中部经济区。包括托斯卡纳、翁布里亚、马尔凯、阿布鲁齐、莫利塞、拉齐奥6个大区,26个省。这是一个以农业和轻工业为主体、中小企业分布很广、经济比较发达的地区。主要工业有纺织、服装、制鞋、玻璃、陶瓷、食品加工、大理石加工等。重要城市有首都罗马,是全国政治、经济、文化中心,南北交通枢纽;佛罗伦萨,文艺复兴的发源地,纺织、精密仪表和光学仪器制造业中心;里窝那和比萨,纺织、造船、化学工业占重要地位;普拉托和特尔尼城市虽小,但分别是纺织业中心和精钢冶炼基地。

3. 南部经济区。包括坎帕尼亚、布里亚、巴西利卡塔、卡拉布里亚4个大区,15个省。这一地区封建残余较多,宗教影响较强,资本主义经济发展缓慢,经济比较落后。主要工业有冶金、机械、造船、化工、纺织、食品等。大城市有意大利南方最大的都市和港口那不勒斯,同东方国家联系非常密切的港口城市巴厘,造船和纺织工业城萨勒诺等。

4. 岛屿经济区。包括西西里岛和撒丁岛两大岛屿以及利帕里群岛等。这一地区的经济以农业为主,工业比较落后,但采矿业比较发达。主要工业有造船、石油加工、化学、纺织、食品、榨油等。重要城市有巴勒莫、卡特尼亚和卡利阿里。

第二节 历史概述

意大利是欧洲的一个文明古国。但它作为一个统一的民族国家却出现较晚,19世纪70年代才最后形成。意大利的历史大致可做如下分期:古代史,包括公元前8世纪以前的原始社会、古罗马时期的奴隶社会和文艺复兴运动之前的封建社会;近代史,包括封建社会解体、资本主义萌芽、发展和进入垄断阶段;现代史,第一次世界大战以后至今。

古代史

公元前 2000 多年,一支属于印欧语系的部族由中欧跨越阿尔卑斯山南进,征服了亚平宁半岛上的土著居民,与之融合而成为“意大利”人。在亚平宁半岛北部偏西地区,即现今的托斯卡纳大区一带,居住着从小亚细亚迁移来的伊特鲁利亚人,他们是半岛具有最古老文化的部族。在半岛中部台伯河流域居住的拉丁人于公元前 753 年建立了以神话人物罗慕洛命名的“罗马”城。在半岛南部和西西里岛则居住着公元前 1000 多年从希腊迁入的移民。希腊古文化对罗马古文化产生了重大影响。罗马人使用的拉丁字母就是希腊字母的翻版。公元前 8 世纪以前,上述各地居民过着以民族部落为单位的群居生活。之后,罗马居民按地域划分部落,部落内的人群被分为五个等级并出现了具有国家权力机构特征的“百人团会议”,这表明原始公社开始向奴隶社会过渡。

奴隶社会的古罗马史可划分为三个时期:(1)王政时期(公元前 8 世纪至前 510 年),这是古代罗马从原始社会向奴隶社会过渡时期,又称军事民主时期;(2)共和国时期(公元前 510—27 年),这是古罗马奴隶制形成和发展的时期;(3)帝国时期(公元前 27 年至公元 476 年),这是奴隶制由兴旺到衰败的时期。在王政时期,由氏族长组成的元老院选出“王”来执掌军政、司法大权。在罗马共和国时期,国家政务和军务由“百人团”从贵族中选出两名“执政官”主持,元老院则为决定内外政策的最高权力机构。这一时期最著名的军事独裁者为凯撒大帝,他为罗马帝国的建立奠定了基础。在罗马帝国时期,皇帝被奉为神圣元首,独揽大权。最初的皇帝是奥古斯都王朝的奥塔维。

在古罗马,统治者常年征战,不断向外扩张侵略。公元前 275 年到公元前 222 年,罗马人已征服了亚平宁半岛和西西里、科西嘉岛上各城邦以及波河流域的高卢人。经过三次布匿战争(公元前 264—146 年),征服了北非的迦太基,罗马帝国夺取了地中海

的霸权。图拉真执政时期(公元98—117年)是罗马帝国的鼎盛时期,这时的帝国疆域扩及欧、亚、非三大洲,东抵叙利亚、小亚细亚、巴勒斯坦一带,南达埃及、突尼斯、阿尔及利亚等北非国家,西括法国、西班牙,北囊德国、荷兰、瑞士等中欧国家。

在伊特鲁利亚和古希腊文化影响下发展起来的古罗马文化,对欧洲的发展又产生了重大影响。古罗马在灌溉、建筑、军事科学、刑律法典、文学艺术等方面都达到了很高的水平。

残酷的奴隶主统治激起了奴隶的强烈反抗。公元前73年在亚平宁半岛南方爆发的由斯巴达克领导的奴隶起义是规模最大的一次。它从根本上削弱了罗马帝国的国力。在“蛮族”(日耳曼人、高卢人、波斯人等)入侵下,公元395年,帝国终于分裂为以君士坦丁堡为首都的东罗马帝国和以罗马为首都的西罗马帝国。公元476年,西罗马帝国灭亡,意大利进入封建农奴制和教会统治的中世纪时期。

公元6世纪到9世纪是意大利封建关系确立的时期。公元10世纪到13世纪手工业、商业迅速发展,城市公社萌芽。意大利境内出现了诸如奥多亚克王国、东哥特王国、伦巴第王国、法兰克王国、罗马王国、西西里王国等一系列城邦国家。公元1096年到1291年,十字军多次东征促进了城市的进一步发展,对威尼斯、热那亚和比萨这样的海港城市影响尤大,从而使意大利控制了东西方的民间贸易。这一时期,城邦国家的政权掌握在贵族、富商和小封建主手里。各城邦之间、王国和教皇国之间的斗争十分激烈。人民灾难深重,思想受到严重禁锢,社会发展缓慢。

近代史

14—15世纪,资本主义生产关系的萌芽首先在意大利出现。因此,作为欧洲资本主义思想文化萌芽的“文艺复兴”运动也首先在意大利发端。城市工商业经济和新兴的资产阶级要求摆脱封建关系和宗教神学的束缚以及外族的压迫。反映在思想文化上就是