

Dm



朱启贵 著

金融调控与资金流量核算

JinRongTiaoKong
Yu

ZiJinLiuLiangHeSuan

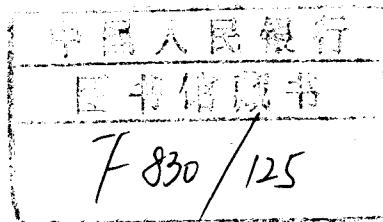


上海交通大学出版社

本书出版由上海发展汽车工业教育基金会资助

金融调控与资金流量核算

朱启贵 著



Z0031377

上海交通大学出版社

266/20

内 容 提 要

本书在详细讨论金融运行理论与调控系统的基础上,深入研究中央银行、金融政策、通货稳定、利率、汇率和金融市场的理论与实践问题。根据金融调控的需要,对资金流量核算的理论问题、国外资金流量核算、中国资金流量核算模式、资金流量核算在金融调控和防范金融风险与保障国家经济安全等方面的应用,作了理论和实证研究。本书对进一步搞好我国的资金流量核算和提高宏观经济调控水平,具有重要的参考价值。

图书在版编目(CIP)数据

金融调控与资金流量核算/朱启贵著. —上海:上海交通大学出版社, 2000.

ISBN 7 - 313 - 02462 - 2

I . 金… II . 朱… III . ①金融 - 调节 - 经济理论
②资金 - 流量 - 会计 IV . F830

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 30486 号

金融调控与资金流量核算

朱启贵 著

上海交通大学出版社出版发行

(上海市番禺路 877 号 邮政编码 200030)

电话:64071208 出版人:张天蔚

常熟市印刷二厂印刷 全国新华书店经销

开本:890mm×1240mm 1/32 印张:10 字数:286 千字

2000 年 9 月第 1 版 2000 年 9 月第 1 次印刷

印数:1~800

ISBN 7 - 313 - 02462 - 6/D·042 定价:20.00 元

序

供需平衡包括总量平衡与结构平衡是国民经济综合平衡的集中表现,在市场经济包括社会主义市场经济条件下,供需平衡离不开宏观调控。国家调控市场,市场引导企业。中共中央《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》特别指出,中央政府要“运用货币政策与财政政策,调节社会总需求与总供给的基本平衡,并与产业政策相配合,促进国民经济和社会的协调发展。”在宏观经济调控过程中,计划提出国民经济与社会发展目标、任务,以及需要配套实施的经济政策;财政运用预算和税收手段,着重调节经济结构和社会分配;担负宏观金融调控任务的中央银行制定与执行货币政策,调节货币供应量,以实现社会总供需基本平衡和币值稳定。

市场经济条件下的金融调控系统由调控主体、目标、模式、手段、中介等方面构成。中央银行运用货币政策手段,通过金融市场中介,调节全社会信用规模,以实现调控目标——稳定币值,以此促进经济增长。中外宏观经济调控理论与经验表明,金融调控系统的有效运行,必须具备两个条件:一是调控依据,即金融、经济核算数据;二是调控手段,即分析研究金融运行状态的方法体系。这两个条件的实现,只有借助于资金流量核算体系。资金流量核算是从资金方面描述国民经济运行的一种核算方法,通过资金流量核算将国民经济各个部门、各种资金的来源与运用、流量与存量有机地联系起来,揭示各交易主体之间的经济联系,为制定宏观金融政策和经济政策,合理地调剂各部门之间的资金余缺,从总体上对宏观金融调控提供了决策支持系统。而资金流量核算只有以金融调控为目的为依托,才能使资金流量核算建立在目标明确、任务牢靠的基础上。

我国金融调控经验不足,资金流量核算处于起步阶段,存在问题不少,亟待加强研究。1993年,联合国统计委员会组织各国统计专家大幅度的修改补充SNA,产生了1993年SNA,专门设置了“金融账户”,进行资金流量核算。1993年朱启贵同志正好进校攻读学位,有鉴于此,要以此为题撰写博士论文,我极为赞同,备加鼓励,并寄予希望。一方面是希望在两者结合上,提高业务水平,另一方面是针对金融调控和资金流量核算的实践,进行系统研究,能够在有关问题和对策措施上取得进展,对实践提供参考。经过几年的努力,在中国人民银行和国家统计局等部门有关同志的大力支持下,以《金融调控与资金流量核算》为题的专著性论文完成了,这个原先的打算和希望得到了实现,为此,我感到由衷的喜悦和高兴。在论文评阅和答辩过程中,各位专家给予了一致的好评。

朱启贵博士走上工作岗位不久,爆发了亚洲金融危机,国际金融局势发生了变化,国内金融业也受到了影响。他针对亚洲金融危机出现的新情况、新问题和新对策、新经验,着手修改和补充博士论文,将金融调控与资金流量核算中的众多问题置于经济全球化、金融全球化大背景下思考。经过较长时间的认真修改,《金融调控与资金流量核算》一书终于问世了。全书分金融调控与资金流量核算两大部分。关于金融调控,在对市场经济体制下金融运行与宏观调控进行系统研究的基础上,深入研究中央银行、货币政策与通货稳定、利率与汇率的市场化和金融市场的理论与实践问题,提出了富有创见性和有参考价值的观点和建议。根据金融调控需要,对资金流量核算基本理论、国外资金流量核算、中国资金流量核算模式、资金流量核算应用等方面,进行了系统研究,并运用大量材料作实证分析,从而对资金流量核算的理论与实践问题,提出自己独到的见解。当然,作为青年学者的研究成果,其缺点或不足之处也是难免的,个别论证或论点也有待进一步完善。在此,既期望理论界与实务界的同仁多提宝贵意见,更希望朱启贵博士今后加倍努力,继续保持理论联系实际的学风,在新的形势下不断深化金融研究,探索金融创新,为我国经济理论的繁荣和发展贡献力量。

相信《金融调控与资金流量核算》一书的出版,其有关各章的系统

研究成果,对于完善我国的资金流量核算,实现我国国民经济核算体系与国际接轨;对于健全宏观调控体系,适时、科学地调控国民经济运行;对于防范与化解金融风险,保障国家经济安全,以及金融学科建设等,提供参考或进一步研究,起抛砖引玉的作用,这本身就是一个重要的贡献。值此学生论著出版之际,乐而为之序。

钱伯海

2000年8月于厦门大学

目 录

序.....	钱伯海	1
第一章 总论.....		1
第一节 金融:现代经济的核心		1
第二节 金融调控与宏观调控.....		7
第三节 金融调控的发展		14
第四节 金融调控的手段与依据——资金流量核算		21
第二章 金融调控的主体:中央银行.....		29
第一节 我国中央银行的历史考察		29
第二节 中央银行宏观调控机制及其运行		31
第三节 中央银行独立性问题		40
第三章 货币政策与通货稳定		51
第一节 货币政策目标的选择		51
第二节 货币政策工具的运用		59
第三节 通货膨胀的成因及衡量指标		68
第四节 通货膨胀的预警与治理		75
第五节 通货紧缩:不容忽视的问题.....		83
第六节 世纪之交:货币政策的新思维.....		89
第四章 利率与汇率的市场化		95
第一节 利率与经济变量间的关系		95

第二节 我国银行利率的评析.....	102
第三节 利率市场化问题研究.....	109
第四节 人民币汇率制度的选择.....	116
第五节 汇率改革的最终目标——自由兑换.....	126
第五章 金融调控的中介:金融市场	136
第一节 金融市场与金融调控.....	136
第二节 我国金融市场的业绩与问题.....	144
第三节 建设有中国特色的金融市场体系.....	150
第六章 资金流量核算的理论与方法.....	161
第一节 资金流量核算的历史过程.....	161
第二节 资金流量核算的理论基础.....	164
第三节 资金流量核算体系框架的设计.....	171
第四节 资金流量核算模型.....	179
第七章 国外资金流量核算.....	192
第一节 国际组织推荐的资金流量核算模式.....	192
第二节 美国的资金流量核算.....	196
第三节 日本的资金流量核算.....	206
第八章 我国资金流量核算体系研究.....	216
第一节 我国资金流量核算的理论基础.....	216
第二节 社会劳动价值论与金融核算.....	223
第三节 我国资金流量表的基本结构.....	230
第四节 我国资金流量表的特色.....	237
第五节 资金流量核算与国民经济核算体系.....	240
第六节 中外资金流量核算的比较.....	245

第九章 金融运行分析:资金流量核算的应用	250
第一节 资金流量分析的基本理论	250
第二节 资金流量核算分析应用方法	255
第三节 中国资金流量分析	265
第十章 金融风险的预警与防范	270
第一节 全球金融危机分析	270
第二节 金融全球化与国家经济安全	279
第三节 未雨绸缪:金融风险的预警	289
第四节 金融风险防范机制的构筑	299
参考文献	307
后记	309

第一章 总 论

金融是经济发展到一定阶段的产物,在经济发展的历史长河中,金融从一个不起眼、不为人们注意的配角,逐渐变成了社会经济生活的万能垄断者和调节者,不仅渗透到社会经济生活的各个领域,而且成为社会经济生活的启动器和运转的平衡机制。这就向我们提出了一个问题,从历史的角度来考察,市场经济是金融产生和发展的前提条件,但从现实的角度来分析,金融是推动现代市场经济发展和实现其正常运行的前提。一个国家的经济发展不仅取决于生产力的发展水平,更取决于金融业的发达程度和金融机制的健全与否。现代金融不仅在现代市场经济的土壤里生长、发育,而且支撑着现代经济的发展。正如美国著名经济学家麦金农(Ronald I. McRinon)和萧(Edward S. Shaw)所认为的那样:金融制度和经济发展与增长之间存在着一种相互刺激和相互影响的关系。一方面,健全的金融制度能将储蓄资金有效地进行动员并引导到生产投资上来,从而促进经济的发展;另一方面,蓬勃的经济也通过国民所得的提高和经济活动者对金融服务需求的增长而刺激金融业的扩展。金融运行与经济发展之间是相辅相成的关系。

第一节 金融:现代经济的核心

早在 100 多年前,生活在自由资本主义时代的马克思和恩格斯就认识到金融的重要性。他们曾在《资本论》等著作中多次谈到货币的“第一”和“最终”推动力的作用以及银行信用对社会经济发展的积极推动作用。随着现代市场经济的建立和发展,以融资为己任的金融业在整个国民经济中扮演着日益重要的角色。我国改革开放和现代化建设的总设计师邓小平同志在 1991 年视察上海时指出:“金融很重要,是现

代经济的核心。金融搞好了，一着棋活，全盘皆活。”^①他鲜明而深刻地阐明了金融改革与发展对我国现代化事业的重要意义。1978年以来，我国金融体制改革不断深化，金融业有了长足的发展。现在，我国金融业掌握着巨大的经济资源，在支持经济发展、调整经济结构、维护社会稳定等方面，发挥着巨大的作用。

一、经济运行的中介

在现代市场经济条件下，无论是社会再生产的各个环节，还是一个企业的生产经营活动的全过程，都需要以货币和其他金融工具作为中介和载体。商品生产中的资金循环和周转，表现为货币资金、生产资金、商品资金在空间上的并存和时间上的继起。资金运动的这种形态变化，就像粘合剂和催化剂把各种生产要素结合起来，转换成现实的生产力。金融作为资金运动的信用中介，其基本特征和职能就是以还本付息的方式把分散的资金聚集起来，按照效益性、安全性和流动性的要求，把资金分配到有需求者手中，调剂资金的余缺，使资金这一稀缺的生产要素得到有效利用。没有金融的信用中介作用，企业生产和社会再生产的过程就会断裂，资金使用效率和社会生产力的提高也就无从谈起。

信用中介的聚财生财功能突出体现为把储蓄转化为投资，加速财富的创造和积累。金融机构体系、金融市场体系和金融工具越是发达，储蓄转化成投资的渠道就越是畅通无阻，资金重新组合的余地也越大，创造财富的机会必然会大大增加。否则，就会造成资金沉淀、财富储藏和挥霍性消费，而不能为社会增加新的财富。各类金融机构通过分支机构网络和货币市场、资本市场，运用其专业知识、多种金融工具和良好信誉，把零星的、闲置的资金调动出来，集中为稳定的、长期的信贷资金和投资来源。这就突破了单个企业及个人的自我积累对扩大生产经营的投资的限制，有助于促进生产规模的迅速扩大。而且，金融的中介功能为货币持有者开辟了新的投资机会，使其从投资中获取更多的收

^① 邓小平.邓小平文选(第3卷).北京:人民出版社,1993.366页

益,这就势必刺激人们更多地储蓄,或是购买有价证券,这就有助于增加银行的信贷资金供给和证券市场的资本供给,把消费基金转化为积累基金,从而使得整个社会的资金供给总量日益充裕起来,有力地支持生产经营和经济建设,不断满足国民经济发展对资金的需求。更重要的是,金融机构根据信贷原则、国家产业政策和区域发展政策,对筹集来的资金进行重新分配,将资金按照成本、收益和风险程度进行合理的组合,使稀缺的资金从低效率部门流向高效率部门,从而提高投资效益,促进生产要素和经济资源的优化配置。

二、经济发展的动力

充分的货币资金可以说是任何一个国家经济发展的必要条件。因此,现代货币理论都强调货币资金对于经济发展的重大作用。

早在 1930 年,德国经济学家韩(A. Hahn)就认为,货币增加是经济繁荣的原因,当货币资金通过银行提供信用而增加以后,借贷利率的降低必然促使企业家采取迂回生产方式(资本化的生产方法)进行生产,从而促进资本的形成。资本的形成将增加对原材料和中间产品的需要,并导致这些商品价格的上升,商品价格的上升则促进生产者增加投资,扩大生产。结果,整个社会的产出量随之增长。

现代的大多数经济学家则更加强调货币资金增加对于扩大产出量和就业量的作用。凯恩斯(J. M. Keynes)自不待言。在他看来,失业和萧条之所以产生,就是在于人们得不到梦寐以求的东西——货币,而货币数量的增加通过降低利率就可以实现充分就业^①。凯恩斯主义的代表人物托宾(J. Tobin)发展了凯恩斯的这一思想。但是,关于货币资金与经济增长关系的理论也许要数“哈罗德—多马模型”最为著名。

哈罗(R. F. Harrod)和多马(E. F. Domar)认为,一个国家的经济发展需要积累资金,而货币资金积累又来自于储蓄,因此,储蓄率(水平)的高低,直接影响到经济发展的快慢。哈罗德—多马经济增长模型表明,唯有货币资金积累(储蓄)才是促进经济发展的决定因素,即:

① 凯恩思 . 就业、利息和货币通论. 北京:商务印书馆,1988. 256、323 页

$$G_w = \frac{S}{V}$$

其中, G_w 为经济增长率; S 为储蓄率; V 为资本系数, 即资本—产出比率。

在他们两人看来, V 是相对不变的因素, 因此, S 的高低便决定了 G_w 的高低, 两者成正比例关系。哈罗德—多马模型的这一研究结论为战后一些西方发达国家的经济发展所证实。例如, 在战后日本的经济高速发展时期, 日本私人储蓄率高达 20%, 比其他西方国家的储蓄水平高出 1 倍以上, 这也正是日本经济增长大大快于其他西方国家的重要原因。

当然, 哈罗德—多马模型过分看重了货币资金的决定作用, 而忽视了其他一些经济发展的因素, 如技术进步和劳动力等等。为此, 以萨缪尔森(P. Samuelson) 和英国经济学家斯旺(T. W. Swan) 和米德(J. E. Mead) 等为代表的新古典综合派提出了所谓“新古典增长模型”。即:

$$\frac{\Delta Y}{Y} = a\left(\frac{\Delta K}{K}\right) + b\left(\frac{\Delta L}{L}\right) + \frac{\Delta Y'}{Y}$$

其中, $\Delta Y/Y$ 为经济增长率; $\Delta K/K$ 为货币资金增长率; $\Delta L/L$ 为劳动力增长率; $\Delta Y'/Y$ 为技术进步率; a 、 b 分别表示资金和劳动力对经济(收入)增长率的相对作用的权数或资金的产出弹性和劳动力的产出弹性。

由此可见, 经济增长不仅取决于资金积累率, 而且也取决于劳动力增长率和技术进步率以及资金和劳动力对经济增长的相对作用的权数。但是, 我们也应该看到, 技术进步和劳动力数量(质量)的提高都与货币资金的投入相联系。技术进步需要投入大量的货币资金, 劳动力的培养和训练也需要货币资金。因此, 可以认为, 即使在新古典增长模型中, 货币资金对于经济增长仍然起着主导和支配作用。而在发展中国家, 最缺乏的就是资金。对于发展中国家来说, 经济要起飞, 一些关键而重要的产业如能源、交通、通讯, 以及高新技术的新兴部门都需要大量的资金。因此, 货币资金的积累可以说是关系到发展中国家经济发展的最重要的因素。

三、经济发展的导向

金融对经济的导向作用也就是指金融对经济具有诱导作用。金融是现代经济的神经系统,金融活动是经济活动的集中体现,经济运行的状态、矛盾、发展趋势都首先从金融状态上反映出来。而在现代市场经济条件下,所有国家都非常重视运用金融手段调控经济,经济与金融内在联系日益密切,使任何经济活动都离不开金融。在这种情况下,经济活动主体对金融情况的反应非常敏感,金融的任何变化都可以引导经济活动主体调整其经济行为。例如,国家金融政策的重大调整和变化,反映了政策当局对经济运行情况的判断及其调节意向,这种政策导向,在经济运行机制较为健全的条件下,可以引导经济活动主体相应调整其投资策略与经济行为。同样,市场利率水平的变化,融通资金的难易程度和满足率,既是经济运行的结果,也是一种最有效的诱导信号,经济活动主体据此可以判断经济运行的状态及政府可能采用的政策调整意图,从而可以诱导经济活动主体调整其经济活动。近几年国家数次调整银行利率,几乎每次都引起银行存款数量和股市资金供应量的此消彼长。

四、经济运行的调控与监督

金融的调控功能与导向功能既有联系又有区别。前者是调控主体运用各种调节手段对经济运行产生的影响,后者是经济活动主体根据自身对金融情况的判断主动调节经济活动的结果。在现代社会,金融调控是国家宏观经济调控最重要的手段和方式之一。由于一切经济活动都离不开货币流通,而金融部门又是货币和信贷的总闸门,因此金融调控不仅手段众多、方式灵活,而且调节面广,影响力大。

金融调控具体表现在两个方面:一是调节总量,即通过调节货币供应量,以保持社会总供需的平衡。二是调节结构,即通过调节信贷资金的结构和投向,以保持国民经济的协调发展。我国的结构调节主要包括调节资金的部门、产业、行业结构和地区结构。虽然从静态地看,经济结构决定着资金的分布,但若从动态考察,则经济结构是由社会资金

运用结构决定的。

由于金融部门在国民经济中处于特殊的地位,它是国民经济的信贷收支、外汇收支、现金收支和结算中心,是国民经济活动的资金枢纽和神经中枢。因此,金融运行情况是国民经济活动的晴雨表,透过金融现象,可以反映国民经济运行中出现的新情况、新问题、新矛盾和新趋势,以便国家采取措施来调节经济活动。而金融数据又是国家监测国民经济运行情况的主要指标和依据。国家金融机构要代表国家执行和监督宏观经济金融政策的实施,如对企业实行现金管理、工资基金管理、外汇管理等,这些活动本身直接就是一种监督活动,是金融运行监督功能的直接体现。

随着我国社会主义市场经济的不断发展,我国经济正逐步变为以金融为核心的经济,金融活动日益广泛地渗透到经济和社会生活的各个方面、各个环节,而且与每个人密切相关。如果金融业不能正常安全运行,就有可能危及国民经济全局的发展和社会稳定。席卷亚洲的金融危机给一些国家和地区的经济造成了很大的损失,使东南亚有的国家几十年努力奋斗所积累起来的财富几乎顷刻消解。金融危机的影响还远远超过经济领域。世界惊愕于金融危机引发印尼的政治倾覆,惊愕于它引发泰国、日本的政权更迭和俄罗斯的政治动荡。因此,亚洲金融危机给人们留下了许多教训和警示。亚洲金融危机的警示和我国金融业的发展,迫切要求我们认真学习现代金融知识,学会驾驭“现代经济核心”的本领。江泽民总书记在中共中央举办的第七次法制讲座会上强调指出:金融在经济工作全局中至关重要。发展社会主义市场经济,必须充分发挥金融的作用。江泽民总书记希望各级党政领导干部提高对金融工作重要性的认识,努力学习金融知识和金融法律。广大经济工作者,特别是身处经济建设领导岗位的负责人,更要积极响应江泽民总书记的号召,花功夫率先学习现代金融知识,通过学习进一步了解金融的重要性及其有关法规,掌握现代金融的基本原理、运作规范和发展趋势,增强金融意识,提高金融素质和运用金融手段推动经济发展的能力,以适应现代市场经济发展的要求。

目前,我国正在有计划、有步骤地推进金融体制的各项改革与建

设。改革的目标是,建立与社会主义市场经济相适应的现代金融体系、现代金融制度和良好的金融秩序。现代金融体系、现代金融制度和良好金融秩序的建立,不仅有助于增强我国金融业有效防范和化解金融风险的能力,而且还能更加充分地发挥金融在建设社会主义市场经济中的作用。由于金融涉及面广,影响大,改革的难度也大。要实现上述改革目标,不仅需要金融业本身的不懈努力,更需要全社会的理解和支持。

第二节 金融调控与宏观调控

一、市场经济离不开宏观调控

金融运行与经济发展之间的辩证关系告诉人们,在现代经济中,金融业扮演着极其重要的角色。透过林立的金融机构,频繁的金融业务,人们强烈地感受到:金融业像一个人的血液循环系统,牢牢地控制着整个经济肌体的运行,金融关系联结着国民经济的各个部门和环节,金融触角延伸到社会的每一个领域。许多西方人士曾经惊呼:我们受到金融的主宰!因此,金融调控在宏观经济调控中占有举足轻重的地位。

从资本主义市场经济发展的历史经验和西方经济学理论的演变过程来看,我们可以有这样的结论,即市场经济离不开国家的宏观调控。

在 20 世纪 30 年代凯恩斯宏观经济理论产生之前,西方经济学的主导经济理论是以马歇尔(A. Marshall)为代表的新古典学派的自由放任经济学。这种学说的核心是“自由均衡”理论,即认为在自由竞争条件下,各种商品和生产要素的价格可以随市场供求变化而自由地涨落。这种自由放任的理论依据是:①商品供给会自动创造它本身的需求;②储蓄必然全部转化为投资;③工资波动能使劳工市场均衡。其结论是:在自由竞争的条件下,经济都能通过价格机制自动达到均衡,资本的价格——利率的波动能使储蓄与投资趋于均衡,劳动力的价格——工资的涨跌能使劳工市场供求平衡,实现充分就业。因此,一切人为的干预,特别是政府干预都是多余的。什么也不管的政府是最会

管理的政府。应该信守自由竞争、自动调节和自由放任的经济原则。

然而,1929~1933年的经济大危机打破了传统经济学的美妙说教。资本主义世界出现普遍的生产过剩。商品价格的剧烈波动并未使商品的供求均衡,利率的变动也未能刺激储蓄转化为投资,工资一跌再跌仍不能增加就业,大批失业工人流落街头,工业危机、农业危机、金融危机交织在一起,政治危机和经济危机并发,资本主义经济陷入“全部毁灭”的境地。严酷的现实宣告了传统经济学理论的破产。

面对资本主义经济的现实,凯恩斯从整个经济体系的总量分析入手,从宏观经济的角度来考察总就业量、国民收入、国民生产、总供给、总需求、社会总消费、社会总投资等宏观变量,在总量分析的基础上提出了“有效需求不足理论”。这一理论体系的核心是解决就业问题,基本观点是社会的就业量取决于有效需求,当总需求大于总供给时,资本家就会扩大生产提供新的就业机会;反之出现供过于求,资本家可能被迫降价出售商品或让一部分商品滞销,被迫收缩生产而裁减雇员。因此,就业量取决于总供给和总需求的均衡,由于短期内总供给是基本稳定的,这样,就业量实际上取决于总需求。有效需求由消费需求和投资需求构成,其大小主要取决于消费倾向、资本边际效率、流动偏好及货币数量。消费倾向影响消费需求,而资本边际效率等三因素主要影响投资需求。由于资本边际效率的递减规律,使得投资的大小主要取决于资本边际效率和利率的关系,若二者相近或者前者低于后者,则投资不足,引起危机;若能使利率低于资本的边际效率则可扩大投资,而利率的高低主要受货币供求的影响,即受货币数量和流动偏好的影响。前者表现为货币供应量,后者表现为货币需求量;若能使前者大于后者,则有利于降低利率,从而刺激投资,以缓解经济危机。所以,主张中央银行实行扩张货币政策,国家推行赤字财政政策来推动投资的扩大、就业的增加和经济的繁荣。

凯恩斯主义经济政策是刺激经济增长的扩张性政策,这种政策的实施主要通过政府干预。其政策的实施在一定程度上改善了资本主义社会的经济调节机制,特别是在缓解经济危机,减少失业和促进经济发展方面取得了显著效果。战后的40年代末至60年代,西方各国工业