

中国共产党  
军队政治工作

七十年史 第二卷

# 在抗日战争中成熟

姜思毅 主编

解放军出版社

中国共产党  
军队政治工作

七十年史 第二卷

# 在抗日战争中成熟

主 编 姜思毅  
副 主 编 孙庆云  
本卷撰稿人 肖裕声

解放军出版社

# 中国共产党军队政治工作七十年史

## 第 二 卷

姜思毅 主编

---

解放军出版社出版发行

(北京平安里三号)

(邮政编码 100035)

新华书店经销

一二〇一工厂印刷

---

850×1168毫米32开本13.125印张 330千字

1991年5月第1版 1991年5月(北京)第1次印刷

印数 1—500

ISBN 7—5065—1760—4/D.194

定 价：8.50 元 (精)

社编号 2—115

## 编者献辞

中国共产党从建党之日起，就开始从事革命的军队政治工作。

革命军队的政治工作，是军队的生命线。

政治工作出战斗力。政治、思想本身是战斗力的重大因素之一，是精神战斗力。战斗力的其它因素，如武器装备等等，离开人的因素，离开人的精神因素和技能因素，离开政治工作的保证，也成不了战斗力。

党的政治工作，从来是我军的看家本领，是中国人民解放军的最大特色、最大优势。

一整套军队政治工作的理论原则、方针方法、制度和作风，是毛泽东建军思想的精髓。

革命的政治工作，是我党我军的优良传统。这个优良传统，是我们的党宝、国宝、军宝。

本书通过 70 年的历史事实体现我军的这一优良传统，总结各个时期的历史经验，概括党的政治工作的丰富理论，阐述毛泽东政治工作思想，为建设现代化正规化革命军队服务，为国防现代化建设服务，为建设社会主义精神文明服务，为加强和改进政治工作服务。

“我们根本没有想到要怀疑和轻视‘历史的启示’。历史就是我们的一切，我们比任何一个哲学学派，甚至比黑格尔都更重视历史。”（恩格斯语，见《马克思恩格

斯全集》第1卷第650页) 政治工作必须在继承和发扬历史优良传统的基础上, 在新的历史条件下, 不断地改革创新。研究历史、学习历史本来就是为了改革现实, 争取更美好的未来。

党在军队的政治工作70年史, 是一部伟大的政治工作学教科书。

改革呼唤着政治工作必须加强和改进。改革也呼唤着政治工作理论指导和理论研究的加强。马克思主义政治工作理论的坚持和发展是改革的先导。任何改革都是伴随着对历史的反思而进行的。

本书的第一卷, 着重叙述我军政治工作在北伐战争中萌芽, 在土地革命战争中奠基。

本书第二卷, 叙述八路军、新四军在八年抗战的人民战争中, 政治工作保障了造成“陷敌于灭顶之灾的汪洋大海”。政治工作理论本身, 在抗日战争中达到成熟。

本书第三卷, 叙述在解放战争的各个阶段中, 中国人民解放军有声有色的政治工作的伟大创造和丰富发展。

本书第四卷, 叙述抗美援朝战争提供的现代化作战条件下人民战争政治工作的宝贵经验。叙述新中国建立初期为消灭残敌, 和为开始现代化革命军队建设进行准备中政治工作的方方面面。

本书第五卷, 叙述在建设现代化革命军队的道路上政治工作的曲折前进。

本书第六卷，叙述“文化大革命”的10年和党的“十一届三中全会”以来拨乱反正、改革开放10年中的我军政治工作及其经验教训。

全书开头，有一个绪论，阐述马克思主义为人民军队的政治工作奠定了科学理论基础。全书末尾，有一个结束语，论证进一步健全政治工作学的科学体系问题。

这部《中国共产党军队政治工作七十年史》，分印六卷，六个编者，披阅六载。我们的工作态度是严肃认真的。我们坚持以马列主义、毛泽东思想为指导，力求做到实事求是，用事实说话，并努力进行理论的阐述和概括。这部书如果能够对读者有所帮助，如果能够在发展政治工作学的进程中做一点贡献，这对于我们六年的劳动，就是莫大的欣慰。

这部政治工作史，还从一个重要侧面，涉及中国共产党70年史，中国人民解放军军战史，毛泽东思想研究以及社会主义精神文明建设研究。我们仅以这部书作为向中国共产党建党70周年的一份献礼！

我们期待着读者对本书的批评，以便改正缺点和错误。

姜思毅

1991年4月15日

## 第 二 卷

### 在抗日战争中成熟

(1937年7月—1945年9月)

1937年7月7日，日本侵略军向北平郊区卢沟桥一带发动武装进攻，当地中国驻军在全国人民抗日怒潮的推动下，奋起自卫，抗日战争爆发。从此，中国革命进入了争取民族解放斗争的新时期。抗日战争，是中国近代史上唯一取得完全胜利的民族革命战争。这个时期，是近代中国民族解放史上最伟大、最生动、最活跃的时期，是我党我军革命工作和人民革命力量大发展的时期，也是毛泽东思想得到多方面展开和系统总结而达到成熟的时期，是我们党在政治上、思想上、组织上和军事上均已达到成熟的时期。这次战争长达八年之久，从战略发展形势上说，它经历了战略防御、战略相持、战略反攻三个阶段，从党所领导的人民革命力量发展状况上说，则经历了上升、下降、再上升三个阶段。我国社会各阶级、各民族、各派爱国政治势力和国共两党的爱国军队，都在不同程度上参加了抗战，其规模之大、参战兵力、人力之多，在我国反抗外国侵略的历史上都是空前的。

抗日战争中，我军政治工作遇到了一系列过去不曾有的新情况、新问题。其中最主要的，一是战争性质已由过去反抗国民党

反动统治的土地革命战争转变为抗日民族解放战争。我们的敌人——日本，是一个带军事封建性的帝国主义强国，我国则是一个长期遭受帝国主义侵略的半殖民地半封建的弱国，这就决定了抗日战争的持久性和艰苦性。在敌我力量极端悬殊、抗战极其艰苦的情况下，如何在干部战士中确立持久战的思想 and 最后胜利必属于中国的思想，克服“速胜论”和“亡国论”的思想影响，不断提高部队的抗战热情，增强战斗决心、信心和克服困难的坚强意志，把抗战坚持到底；如何使部队坚决执行党中央的全面抗战路线，反对国民党的只要政府和军队抗战、不许人民抗战的片面抗战路线，把动员、组织和依靠人民群众，实行最广泛的人民战争作为我军的重要任务，用以弥补革命军队弱小的不足；如何使指战员充分认识游击战在抗日战争中的战略意义，我军由过去的正规军和运动战转变为游击军和游击战，实行“基本的是游击战，但不放松有利条件下的运动战”战略方针的必要性和正确性，充分认识建立、巩固和发展敌后抗日根据地的极端重要性，保证全军自觉投入游击战，积极参加建立和建设巩固的抗日根据地的工作；如此等等，都是从政治上必须认真加以解决的重要问题。二是抗日战争是在我们党倡导和坚持的抗日民族统一战线的基础上进行的。由于中日之间的民族矛盾已上升为主要矛盾和国共两党的重新合作，过去红军的敌人——国民党军队，现在已变成了八路军、新四军的友军。但国内阶级矛盾仍然存在，以蒋介石为代表的国民党统治集团并没有放弃其反共、反人民的政策和消灭我党我军企图，并准备随时向日寇妥协投降的企图，这就使抗日战争面临着极其复杂的情况。在这种情况下，如何使全军指战员正确处理民族斗争和阶级斗争的关系，充分认识在统一战线中坚持无产阶级领导权和独立自主原则的极端重要性，克服“左”和右的思想影响，正确执行党的又联合、又斗争的政策和发展进步势力、争取中间势力、孤立顽固势力的斗争策略，以及有理、有利、有节的原则，以达到既壮大我党我军革命力量，又使国民党



顽固派不敢轻易分裂国共合作、同敌妥协的目的，就成为我军政治工作中极其重要的问题。同时，抗日民族统一战线的建立，既使我军摆脱了过去狭小、孤立的处境，获得了扩大政治影响和发展壮大的有利条件，又给了外部社会和国民党的不良影响以侵袭、腐蚀我军的便利，如何从思想上、政治上、组织上保持我军的纯洁性，不断巩固、提高部队战斗力，也是必须注意和解决的问题。在党中央、中央军委和毛泽东的正确领导下，党在抗日战争中的革命军队政治工作，不但继承和发扬了党创建以来，特别是土地革命战争时期红军的优良传统，而且适应新的情况，恰当地解决了所遇到的新问题，取得了丰富的新鲜经验，并且经过多次总结，使之达到更加理论化和系统化，从而有力地保证了抗日战争的胜利，壮大了我军的力量，为解放战争的胜利和建立新中国准备了条件。可以认为，抗日战争时期，是中国共产党军队政治工作全面发展和达到成熟的时期。

# 目 录

## 第 二 卷

### 在抗日战争中成熟

(1937 年 7 月—1945 年 9 月)

#### 第一章 为保证我军挺进敌后，开展游击战争，创立和发展抗日根据地而斗争

(1937 年 7 月—1940 年 12 月) ..... ( 1 )

第一节 在红军改编为八路军、新四军的  
前前后后 ..... ( 3 )

第二节 不断增强部队抗日杀敌的决心和信心，  
保证初战胜利 ..... ( 53 )

第三节 动员、组织部队在敌后开展游击战争，  
创立和发展抗日根据地 ..... ( 67 )

第四节 大力加强政治文化教育、报刊宣传与文艺工  
作，提高部队的思想、文化水平 ..... (105)

第五节 大量吸收知识分子和选拔、培养  
干部 ..... (128)

第六节 开展统一战线工作，争取团结国民党友军  
共同抗日 ..... (146)

第七节 毛泽东等总结我军政治工作经验而提出的  
一系列理论原则 ..... (171)

#### 第二章 动员、组织和团结解放区军民，为战胜严重困难，坚持抗战而斗争

(1941 年 1 月—1942 年 12 月) ..... (206)

|                            |                                       |       |
|----------------------------|---------------------------------------|-------|
| 第一节                        | 反复进行时事教育, 增强部队战胜困难, 争取胜利的的决心和信心 ..... | (209) |
| 第二节                        | 大力加强敌后抗日游击战的政治工作 .....                | (214) |
| 第三节                        | 大力开展瓦解日伪军的工作 .....                    | (238) |
| 第四节                        | 大力加强争取、团结海外华侨和国际友人的工作 .....           | (259) |
| 第五节                        | 开展整军工作, 巩固提高部队战斗力 .....               | (272) |
| 第六节                        | 实行“精兵简政”和加强党的一元化领导 .....              | (295) |
| 第七节                        | 动员、组织部队开展大生产运动 .....                  | (306) |
| 第八节                        | 军队的整风运动 .....                         | (316) |
| 第九节                        | 拥政爱民运动和尊干爱兵运动 .....                   | (331) |
| 第十节                        | 谭政在西北局高干会上《关于军队政治工作问题的报告》 .....       | (344) |
| <b>第三章 为夺取抗日战争的最后胜利而斗争</b> |                                       |       |
|                            | (1943年1月—1945年9月) .....               | (364) |
| 第一节                        | 保证攻势作战和扩大解放区的胜利 .....                 | (366) |
| 第二节                        | 保证完成军政大整训准备大反攻 .....                  | (374) |
| 第三节                        | 开展革命英雄主义活动 .....                      | (382) |
| 第四节                        | 学习贯彻党的第七次全国代表大会精神 .....               | (390) |
| 第五节                        | 保障战略反攻, 夺取抗日战争的最后胜利 .....             | (402) |

# 第 一 章

## 为保证我军挺进敌后， 开展游击战争，创立和 发展抗日根据地而斗争

(1937年7月—1940年12月)

日本侵略军向卢沟桥等地的进攻，遭到中国驻军抵抗后，日本即大举增兵，从华北、华中、华南三条战线对中国开展了大规模的进犯，妄图凭借优势装备，采取速战速决的方针，一举灭亡中国。由于敌强我弱，中国的抗日战争，在从1937年7月“七七事变”到1938年10月武汉失守以前这个时间内，是处在战略防御阶段。在这个阶段中，国民党政府在日军进攻的威胁和全国抗日高潮的推动下，对日作战是比较努力的，它的政策重点当时还放在反对日本侵略者身上。但由于它继续保持着反人民的制度和立场，执行了片面抗战路线和单纯防御的战略方针以及作战指挥上的许多错误，因而造成了正面战场上的连续大溃败，仅仅15个月内，就丧失了北平、天津、上海、南京、广州、武汉等城市和华北、华中、华南的大片土地。正当国民党正面战场告急的时候，由红军改编而成的八路军、新四军，则按照中国共产党中央

和毛泽东的指示，以无比英勇的姿态开赴抗日前线，随即向敌后实行战略展开，在那里发动群众，开展游击战争，建立抗日根据地，开辟了广大的解放区战场，有力地打击了日军，配合了国民党正面战场的作战。1938年10月，日军占领武汉、广州后，由于战线延长，兵力不足，特别是我党领导的游击战争和抗日根据地的发展，使日军后方受到严重威胁，迫使敌人不得不放弃“速战速决”的战略方针，基本上停止了对国民党正面战场的进攻，而把主力转向敌后战场，企图巩固其占领区。从此，敌后战场成为抗日战争的主要战场，抗日战争进入了相持阶段。这时，日本帝国主义对国民党的政策已由军事打击为主、政治诱降为辅，改变为政治诱降为主、军事打击为辅，加紧进行对国民党的诱降活动。以蒋介石为代表的国民党政府则由于英、美、法等国的影响，以及它在军事上的失败和对人民抗日力量发展的恐惧和仇恨，其政策的侧重点已由抗日逐渐转到反共反人民方面，加紧推行消极抗日、积极反共的方针，将其军队主力集结于西南、西北地区，保存实力，观战避战，同时积极制造对日妥协投降的舆论，加紧向我党我军进行封锁、包围和袭击，并连续发动了三次反共高潮。八路军、新四军和敌后抗日根据地处在日伪军和国民党顽固派的两面夹击之中，斗争极其艰苦和复杂。但由于我军坚决执行了党的正确政策和策略，紧密依靠了人民群众，力量不但没有削弱，反而得到了发展和壮大。到1940年前后，八路军、新四军和华南抗日游击队已由抗战开始时的5万多人发展到50余万人。根据地已由原来的陕甘宁边区，发展到遍布华北、华中、华南约1亿人口的广大地区，先后收复了150座县城。敌后军民抗击了60%以上的日军和几乎全部的伪军。因此，从抗日战争爆发到1940年，这是敌后战场创立和开辟的阶段，也是我党领导的敌后抗日根据地和抗日武装力量大发展的阶段。

在上述过程中，党中央和中央军委赋予我军的基本战略任务是，挺进敌后，发动群众，组织抗日武装，扩大部队，创立、发

展和巩固抗日根据地，坚持独立自主的抗日游击战争，大力消耗和歼灭日伪军，用以影响全国，援助友军，支持正面战场的斗争。围绕着这个中心，八路军、新四军的政治工作大力进行了红军改编，开赴前线的思想、组织工作，保证了初战告捷；反复向部队宣传了中央的作战方针和游击战在抗日战争中的战略地位，保证了各次作战的胜利；动员、组织全军积极参加了创立和发展敌后抗日根据地的各项工作；开展了扩军和整军；加强了部队的政治、文化教育，提高了指战员的思想觉悟和抗战必胜的信心，大量吸收知识分子，认真进行了选拔、培养干部的工作；组织根据地军民广泛开展了瓦解日伪军的活动；按照又团结又斗争的方针，开展了对国民党友军的统一战线工作，从而有力地保障了中央、军委赋予我军任务的胜利完成，积累了丰富的经验，并在此基础上，开展了政治工作研究，提出了一系列根本性的指导原则，使我军政治工作在系统化、理论化上向前迈进了一大步。

## 第一节 在红军改编为八路军、 新四军的前前后后

### 一、保证红军改编的顺利进行

“七七”事变后的第二天，我党中央即向全国发表抗战宣言，号召全国团结起来，筑成抗日民族统一战线的坚固长城，抵抗日寇的侵略。7月9日，红军通电请缨开赴华北抗日。7月15日，我党中央向国民党发出《中国共产党为公布国共合作宣言》，提出发动全面抗战、实现民主政治、改良人民生活等三项基本要求，重申1936年2月向国民党五届三中全会提出的实行孙中山的三民主义、停止一切推翻国民党政权的暴动政策和以暴力没收地主土地的政策、取消苏维埃政府、红军改编为国民革命军，受

国民政府军事委员统辖，待命出动抗日等四项保证，并同国民党进行了反复谈判。但国民党仍然不愿接受我党主张，直到8月13日，日寇进攻上海，直接威胁其统治中心，才被迫于8月18日同意红军主力改编为第八路军，9月22日公布我党提出的国共合作宣言，23日蒋介石发表谈话，承认共产党在全国的合法地位。从此，以国共合作为基础的抗日民族统一战线正式形成。

根据国共两党的协议，同年8月25日，中国共产党中央革命军事委员会主席毛泽东、副主席朱德、周恩来发布命令，宣布红军改名为国民革命军第八路军，前敌总指挥部改为八路军总指挥部，以朱德为总指挥、彭德怀为副总指挥、叶剑英为参谋长、左权为副参谋长；总政治部改为八路军政治部，以任弼时为主任、邓小平为副主任。在陕北的主力红军分别编为3个陆军师。以红一方面军第1军团、第15军团和陕南第74师等编为第115师，师长林彪、副师长聂荣臻、参谋长周昆、政训处主任罗荣桓、副主任萧华，下辖第343、第344旅，共1.5万余人。以红二方面军及陕北红军第27、第28军和独立第1、第2两师等部，合编为第120师，以贺龙为师长、萧克为副师长、周士第为参谋长、关向应为政训处主任、甘泗淇为副主任，下辖第358、第359旅，共1.4万余人。以红军第四方面军的第4、第31军和陕北红军第29、第30军、独立第1、第2、第3、第4团及第15军团的骑兵团等部，合编为第129师，以刘伯承为师长、徐向前为副师长、倪志亮为参谋长、张浩为政训处主任、宋任穷为副主任，下辖第385、第386旅，共1.3万余人。全军共4.6万余人。9月12日，八路军又改称为国民革命军第18集团军，朱德任总司令，彭德怀任副总司令。同时从各师抽调部分兵力，在延安组成八路军后方留守处，萧劲光任主任。12月，中央军委又决定将留守处和陕甘宁边区保安队合编为八路军留守兵团，萧劲光任司令员，下辖警备第1至第8团、第359旅旅部和第770团等，担负保卫陕甘宁边区任务。随后，10月2日我党同国民

党谈判达成协议，将湘、赣、闽、粤、浙、鄂、豫、皖 8 省 13 个地区的红军游击队（广东、琼崖红军游击队除外），改编为国民革命军新编第四军。1938 年 1 月，新四军军部在南昌成立，叶挺任军长、项英任副军长、张云逸任参谋长、袁国平任政治部主任，下辖 4 个支队，计 1 万余人。红军改编为国民革命军第 8 路军和新编第 4 军，标志着党的抗日准备工作的完成，为我军挺进敌后，开辟抗日根据地奠定了基础。

环绕着红军改编，我们党在自己领导的军队中进行了一系列重大的思想工作和组织工作，从而为改编的顺利进行提供了保证。

#### （一）改编前的思想、组织准备

还在红军改编以前，为了保证改编的顺利进行，特别是改编后能始终保持党对军队的绝对领导、继承和发扬红军的优良传统、贯彻执行党的方针政策，我们党就针对红军改编后可能出现的问题，从思想和组织上，进行了一系列准备。

1937 年 5 月，党在延安召开了苏区代表大会，通过了《抗日民族统一战线在目前阶段的任务》，批准红军改编为国民革命军。鉴于改编为国民革命军后，可能出现的党对红军领导的削弱，并恢复党对红军的领导制度，党的苏区代表大会作出决定：在红军的“军、师及独立行动之单位组织军政委员会”，以保证共产党的单一领导。并强调指出：“这是党的组织，他指导军队的全部政治和军事工作，并向党中央负责”。<sup>①</sup>

7 月 22 日至 27 日，鉴于中共中央已向国民党提出取消红军名义及番号、改编为国民革命军等四项保证，中央军委在陕西三原县云阳镇召开了红军中党的高级干部会议，就红军改编以及改编中的政治工作等问题进行了讨论研究。中国工农红军前敌总指

---

<sup>①</sup> 《苏区党代表会议组织问题报告提纲》（1937 年 5 月 17 日苏区代表会议通过）。



挥彭德怀在会上作了《红军改编的意义和今后的工作》的报告，说明红军改编是为了推动国民党进行全面抗战，结成抗日民族统一战线，加强部队抗日的战斗力。明确指出，在红军改编为八路军、新四军的过程中，政治工作仍然是我军的生命线。他说：“要保障共产党的单一领导”，就必须“保障与加强政治工作传统，政治工作是红军的生命线”。他明确规定政治工作的首要任务是对部队进行抗日民族统一战线新政策的教育，保证党对部队的单一领导。他要求各级政治工作机关对部队进行广泛深入地思想教育，使之能正确了解改编的意义，自觉服从共产党的领导。

8月1日，红军总政治部发出《关于新阶段的部队政治工作的决定》。明确指出，红军进入抗日战争新阶段的基本特点是：改编为国民革命军；停止内战、转向同现代化武装的日本帝国主义作战；红军改名后，既给各种破坏活动以更多的便利，也给我们扩大自己影响的便利。为此，红军改编后政治工作的基本任务应是：一切为着积蓄和加强抗战力量，保证抗战的胜利；保证共产党在红军中的绝对领导，保持红军的光荣传统，巩固和提高部队的战斗力；提高部队的军事技术和战术，提高指战员的政治文化水平，并创造大批新的干部，使之适应于对日作战的需要。《决定》并重申政治机关应始终是保持其为党的工作机关的特点，因此应健全与加强部队中党的组织与作用，使之“成为部队全部生活的决定的骨干，成为一切政治工作的支持与依靠”。同日，中共中央组织部发出《关于改编后党及政治机关的组织的规定》，依据我党在同国民党谈判中所坚持的原则，并考虑到可能作出的适当让步，对党和政治机关的组织机构作出了明确规定。规定：师以上及独立行动之部队组织军政委员会；师团两级及总部和师的直属队组织党的委员会；旅营两级由军政主要干部组织特别小组；连队设立党的支部。并规定：改编后的部队，师以上设政治部，团设政治处，营设政治教导员，连设政治指导员。规定政治机关业务部门的设置是：组织部（股），宣传教育部