

跨世纪工程

——下岗与再就业纵横

● 重要课题
● 现实难题
● 热门话题

贵州教育出版社

跨世纪工程

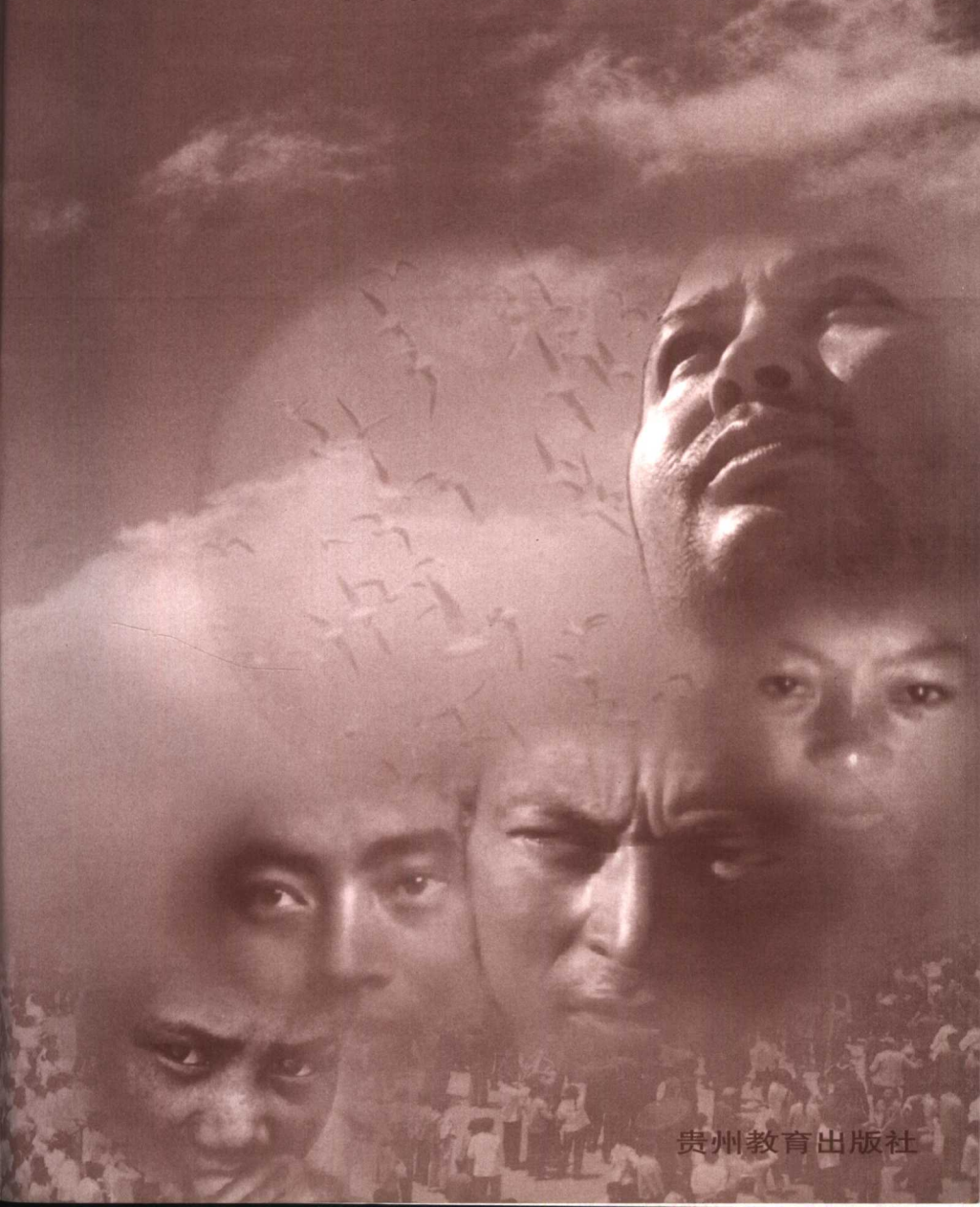
——下岗与再就业纵横

主 编 李 长 兴

贵州教育出版社

跨世纪工程

——下岗与再就业纵横



贵州教育出版社

2000.11

跨 世 纪 工 程

下岗与再就业纵横

主 编：李长兴

出版发行：贵州教育出版社出版发行

社 址：贵阳市中华北路 289 号

印 刷：贵阳圣泉彩印厂

开 本：850 × 1168 毫米 1/32

印张字数：10.25 印张 230 千字

印 数：10,000 册

版次印次：1998 年 7 月第 1 版 1998 年 7 月第 1 次印刷

书 号：ISBN7-80583-944-1/C · 938

定 价：15.00 元

如发现印、装质量问题，影响阅读，请与印刷厂联系调换。

厂址：贵阳市三桥中坝路 64 号 电话：4843314 邮编：550008

编 委 会

主任委员：李长兴

委 员：赵宗哲 濮振远

陈 坚 张道煌

主 编：李长兴

副 主 编：濮振远 陈 坚

撰 稿：濮振远 孙保华 曾富生

张明星 穆倍贤 郭千里

苗 宏 任 飞 胡海燕

杨显苏 卢筑新 罗恩源

苏 洪 王兴中 毛基木

邓 刚 周绍觉 杨 勤

鲜晓菽 向虹翔

序

破解跨世纪难题

王三运

新旧世纪即将更迭，改革开放的宏伟事业正在960万平方公里国土上全速推进，一道日见凸现也日见严峻的难题横亘在我们面前：下岗分流与再就业。

显而易见，破解这道难题，不仅关乎改革成败，关乎社会稳定与发展大局，还关乎我们在未来世纪开始后一个相当长的时期里的发展战略。同样显而易见，分析这一难题的现状，探究这一难题的成因，进而研究破解它的对策，已责无旁贷地落到了这个时代和我们的肩头。——这是中国共产党“全心全意为人民服务”的宗旨对我们的根本要求。

这是一个热门话题。当国有企业改革进入攻坚阶段时，“失业”这个久违了的字眼悄然

映现在人们眼前，而且来得这么猛，这么烈，以至于人们来不及思考。面对这涉及千家万户的“下岗潮”，人们不禁要问：中国的就业问题怎么了？

这是一道现实难题。它带着几十年计划经济体制的积弊，把一连串问题推到我们面前：重复建设造成的经济结构失衡；旧劳动制度形成的隐性失业大军；历史形成的企业沉重包袱；1200多万下岗职工向何处去；就业岗位如何拓展；下岗职工基本生活保障和再就业资金怎样筹集；下岗职工的就业观念如何更新……不仅如此，今后3年，国有企业每年将有300万职工下岗，城镇尚有570万登记失业人员，每年新成长的700万劳动力亟待就业，全国还常年流动着6000万农村富余劳动力，从而使全国就业矛盾更加尖锐。如何在时间、空间上合理配置这些劳动力，使之实现充分就业，并与生产资料实现最佳结合，这无疑是一道难题。

不言而喻，实施再就业工程，就是正在上演一幕注定充满艰险，也注定会是波澜壮阔的活剧。因为建国以来历经的几次就业大潮并没有把我们难倒，却给予我们诸多教训和启

迪。而经过改革开放 20 年的洗礼，我们有睿智，我们有胆略，我们有信心，我们有能力去破解这道跨世纪的难题。

我们需要实践，一项空前的大工程在华夏大地启动了，把它作为“一把手工程”，建立起再就业的目标考核体系；多少人为下岗职工伸出友谊之手，为他们提供再就业岗位，为他们生活解困，帮他们子女入学，建立起社会援助体系……也许这样会帮助 1200 多万下岗职工陆续走上再就业岗位，也许这样我们经过三年五年的努力会安全渡过就业高峰。然而，更重要的是要从实践中得到升华，去进行理性的思考：怎样为深化企业改革创造良好的外部环境，使国有企业走出困境，走向市场，重振雄风，腾飞中华。这是一项重大课题。

是的，这确实确实是一项重大课题，因为这不仅是重大的经济问题，也是重大的政治问题；不仅是现实的紧迫问题，也是长远的战略问题。这是一项重大课题，因为它涉及劳动力市场体系、社会保障体系和政策配套体系的完善。这三大体系将撑起国有企业腾飞的新天地。

这是党和政府的头等大事，唯有如此，我

们才能真正从战术入手研究解决问题的方法和途径，从战略高度破解这道跨世纪难题：既让步履艰难的国有企业轻装上阵，真正成为市场经济的主体，又从根本上打破旧的劳动体制，从根本上建立起符合社会主义市场经济体制的就业机制。也唯有如此，这本书才有面世的价值。尽管有问题一堆，尽管是难题一串，我们却要直面难点，坦然应对。始于20年前中国大地的这场功勋卓著，硕果累累的改革，不也跨越过坎坎坷坷，不也战胜了千难万险么？况且，面对今天的再就业问题，我们毕竟已有一段实践，已经积累了一些经验，探索出不少成功之路。一句话，解决难题的办法总比困难多，路总是人走出来的。

沉舟侧畔千帆过，病树前头万木春。

我们有理由相信：去除一个个症结，完成一次次探索，实现一次次突破后，我们终究会超越历史，全速推进中国再就业工程；我们有理由相信：党中央、国务院提出的用5年左右的时间，初步建立起适应社会主义市场经济体制要求的社会保障体系和就业机制的目标一定能够实现。

是的，跨世纪难题正在我们手中破解！

目 录

第一部

华夏共议的热门话题

第一章 失业率逼近预警线

- 第一节 热门话题，传媒全方位关注 (4)
- 第二节 下岗阴影，笼罩东西南北中 (6)
- 第三节 失业比率，已经逼近警戒线 (7)

第二章 再就业牵动决策层

- 第一节 举足轻重，牵一发而动全身 (10)
- 第二节 未雨绸缪，决策层运筹帷幄 (12)
- 第三节 “一号工程”，如火如荼天下应 (15)

第三章 缘何汹涌下岗潮

- 第一节 成因之一：就业体制因素 (22)
- 第二节 成因之二：经济结构因素 (28)
- 第三节 成因之三：劳力资源因素 (36)
- 第四节 成因之四：二元经济因素 (41)

第五节	成因之五：就业观念因素	(45)
第六节	成因之六：科技进步因素	(48)
第四章	就业高峰大回眸	
第一节	新生政权面临的严峻考验	(53)
第二节	2000 万人入城农村劳力何处去	(57)
第三节	历年来上山下乡知青大返城	(61)

第二部

矛盾突兀的现实难题

第五章 下岗者心态面面观

第一节	招聘流产，引出一个苦涩话题	(77)
第二节	陈旧观念，不该背负的包袱	(80)
第三节	多些理解，合力走出困境	(90)

第六章 走出误区天地宽

第一节	高不成，“低就”也精彩	(94)
第二节	再就业，星光多灿烂	(97)
第三节	闯过去，好大一片天	(103)

第七章 再就业空间拓展难

第一节	“僧多粥少”，终成顽症	(111)
第二节	“水平转移”，并非易事	(113)
第三节	“层次流动”，步履艰难	(114)

第八章 出路：四个战略性大转移

- | | | |
|-----|-------------|-------|
| 第一节 | 转移：国有到非国有 | (120) |
| 第二节 | 转移：二产入三产 | (124) |
| 第三节 | 转移：城市往农村 | (130) |
| 第四节 | 转移：内地向沿海向海外 | (136) |
| 第五节 | 集思广益多路出击 | (139) |

第三部

跨越世纪的重大课题

第九章 政策配套：由微观到宏观的支持体系

- | | | |
|-----|----------|-------|
| 第一节 | 政策配套的必要性 | (152) |
| 第二节 | 国外就业政策览略 | (162) |
| 第三节 | 形成各种激励机制 | (166) |
| 第四节 | 开拓多元筹资渠道 | (174) |
| 第五节 | 建立宏观调控机制 | (180) |

第十章 劳力市场：构建高效完善的运转机制

- | | | |
|-----|-------------|-------|
| 第一节 | 再就业呼唤劳动力市场 | (191) |
| 第二节 | 市场配置劳动力的萌芽 | (193) |
| 第三节 | 劳动力市场的产生和发展 | (195) |
| 第四节 | 强化职业培训力度 | (204) |

第五节	劳动力市场完善构想	(215)
第六节	明天会更好	(219)
第十一章 社会保障：历史嬗变中的痛苦和希望		
第一节	社会保障体系雏形初显	(224)
第二节	喜忧参半的现状	(229)
第三节	存在的问题及其原因	(238)
第四节	基本对策	(246)

附录

下岗与再就业政策选

中共中央国务院关于切实做好国有企业下岗 职工基本生活保障和再就业工作的通知	
(中发 [1998] 10 号)	(261)
中共贵阳市委贵阳市人民政府关于进一步做好 国有企业下岗职工基本生活保障和再就业 工作若干问题的意见	
(市发 [1998] 14 号)	(271)
各地政策汇编	(286)

第一部

华夏共议的热门话题

一道跨越世纪的难题横亘在中国面前：下岗分流与再就业。它为什么来得如此突兀？它为什么显得如此严峻？它触动了我们多少对过往历史的反思？它复杂的成因后面又究竟带给我们多少现实的启悟？

- ☐ 第一章 失业率逼近预警线
- ☐ 第二章 再就业牵动决策层
- ☐ 第三章 缘何汹涌下岗潮
- ☐ 第四章 就业高峰大回眸

第一章 失业率逼近预警线

这是一个十分沉重的话题——失业。

这是一个跨越世纪的难题——失业。

1994年，中国政府开始正式使用“失业”与“失业率”两个概念，并公布了城镇登记失业率和城镇登记失业人数。此前，我们一直是在巧妙地以“待业”来替代“失业”一词的。

现实好象在同我们开玩笑：当我们真正勇于正视“失业”这个词的时候，几年中，失业问题便日益凸现起来，严峻起来。而1994年前后，日见显形的下岗现象，更导致了我国失业率的一路飚升。

自1996年起，中国政府开始把失业率的控制指标列为当年国民经济和社会发展计划的宏观调控目标之一。翌年制定的《中

华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》，也将失业率作为一个具体的宏观调控指标明确提了出来。这在中国制定的五年计划中是第一次。

这是一个历史性的突破。

第一节 热门话题，传媒全方位关注

1998年初，中央电视台与政府有关部门联合评选的1997年人们最关心的“十大经济话题”揭晓。下岗与再就业赫然入列。

中国就业矛盾今天如此引起社会公众广泛关注，实在是因为其间有“下岗”问题掺入。而所谓“再就业”，毋庸置疑，是专门针对下岗职工而言的。

一句话，“下岗与再就业”已成为国人关注的焦点、关心的话题。并且，当时间跨入1998年以后，这种关注与关心似乎愈演愈烈了。

媒介反映现实。君不见，1998年新年伊始，从中央到地方各级新闻机构便以罕见的热情，捕捉了几乎所有有关“下岗工”的新闻，而其中最丰富最生动最详尽的报道，是各级党政领导给困难企业和下岗职工家庭送温暖。这给1998春节——这个中华民族最具人情味的传统佳节，注入了别具浓烈政治色彩和经济色彩的人情味。这种热情甚至一直延续到了春节后。稍后不久，中国最权威之一的传媒《人民日报》又以“新春走访下岗工”的形式，一气连续推出了《我们的未来不是梦》、《做起来就不退缩》、《机会偏爱有技能的人》等一组系列报道，全方位报道“下岗职工创业与再就业”的情况。