

苏联国民经济计划学

[苏] M·З·鲍尔 Γ·В·鲁金娜 主编

中国人民大学出版社

苏联国民经济计划学

〔苏〕M.З.鲍尔 Г.В.鲁金娜 主编

翻译 尤艳琴 惠周怀

校订 刘晓 郑友敬 胡乃武

本书经苏联高等和中等专业教育部
审定为高等院校经济专业教科书

中国人民大学出版社

苏联国民经济计划学

〔苏〕M·G·鲍尔 Г·B·鲁金娜 主编

翻译 尤艳琴 惠屈怀

校订 刘晓 郑友敬 胡乃武

•

中国人民大学出版社出版

(北京西郊海淀路39号)

中国人民大学出版社印刷厂印刷

(北京鼓楼西大石桥胡同61号)

新华书店北京发行所发行

•

开本：850×1168毫米32开 印张：10.25

1982年6月第1版 1982年6月第1次印刷

字数：262,000 册数：11,000

统一书号：4011·442 定价：1.05元

前 言

计划工作是社会主义制度下经济和社会发展管理系统的中心环节，是社会主义制度下一种特殊的社会实践形式，它的内容包括制定计划草案，论证计划任务的合理性，实现计划任务的可能性，检查计划的执行情况。

《苏联国民经济计划学》教程的研究课题是行为机制问题和如何运用社会主义社会发展的客观规律的问题，其目的是保证国民经济沿着共产主义建设的道路有计划地发展。

国民经济计划学是建立在运用经济和社会发展客观规律基础上的一门科学，具有系统的性质。在这个系统中社会主义基本经济规律起着决定性的作用，它体现在苏联经济和社会发展的国民经济计划的各个方面。

计划学以马克思列宁主义哲学和政治经济学一般理论为依据，同时，具有自己独特的方法论以及编制计划的统一逻辑、方法论原理、计划工作中的系统综合法和目标规划法、计划体系和计划指标体系、制定和论证最优计划的方法等等。

在编制和执行国民经济各部门、联合公司和企业的发展计划时，部门经济学家运用和发展了国民经济计划的方法论原理。

计划学作为建设共产主义社会的重要工具，是不断发展和完善的。正如苏共二十五大所指出的：完善计划工作，这是现阶段我国经济面临的关键问题之一。

根据苏共二十五大和大会之后几次中央全会的决议，根据苏联宪法有关条款，苏共中央于1979年7月12日作出“关于进一步完善经济机制和党政机关的任务的决议”，苏共中央和苏联部长会议联

合作出“关于改进计划工作和加强经济机制对提高生产效率和工作质量的影响的决议”。这个决议规定的一系列措施，是为了提高计划和管理水平，以大大提高社会生产效果，并在此基础上不断发展苏联经济，提高苏联人民的物质福利。

国民经济计划理论和实践的研究，对于培养各种专业的经济工作者占有特殊的地位。通过学习，他们将懂得，社会主义在苏联和其他社会主义国家的建立和胜利的全部历史，都是同经济和社会发展的科学管理以及计划工作紧密相联的。

本书除论述计划学的原理之外，还帮助经济工作者掌握有关进行预测、制定规划的逻辑、原则、系统综合法、目标规划法，以及论证从企业、联合公司到部门和从行政区到整个国民经济各级计划的最优化方法。

本书作者为：经济学博士、教授М·З·鲍尔、经济学副博士、副教授Г·В·鲁金娜、经济学博士Л·В·阿尔捷莫娃、经济学副博士А·А·巴拉绍娃、经济学博士、教授И·М·布兹里亚科夫、经济学副博士、副教授И·贝切克、经济学副博士、副教授Г·С·瓦维洛娃、经济学副博士、副教授М·С·杜道娃、经济学副博士、副教授Е·П·叶戈洛娃、经济学副博士、副教授В·И·扎依采夫、经济学副博士、副教授С·А·罗戈维诺夫、技术科学副博士、副教授И·А·米涅叶娃、技术科学副博士、副教授В·А·米茨凯维奇、经济学副博士А·Г·波罗达索夫、В·Г·皮亚坚科、经济学博士Е·С·鲁萨诺夫、经济学副博士А·С·谢里瓦诺夫、经济学副博士、副教授В·В·斯列勃尼克。

**Планирование
народного хозяйства СССР**

Под редакцией

М. З. Бора и Г. В. Лукиной

Москва «Высшая школа» 1980

目 录

前 言	1
-----	---

第 一 篇

苏联经济和社会发展计划的 理论、方法和组织

第一章 苏联经济和社会发展计划理论的研究对象	8
第一节 国民经济计划工作是社会主义社会管理体系的中心环节	8
第二节 在资本主义制度下对国民经济进行计划是不可能的	9
第二章 苏联经济和社会发展计划的方法论原理	12
第一节 编制计划的逻辑	12
第二节 计划工作特有的原则	16
第三节 计划工作的系统综合法和目标规划法	20
第四节 预测和远景计划	22
第五节 计划指标体系和计划体系	25
第六节 计划方法	29
第七节 苏联国民经济计划方法论的发展	33
第三章 国民经济计划的组织	46
第一节 计划机构体系及其任务和职能	46
第二节 编制经济和社会发展计划的组织工作	50
第三节 组织对国民经济计划执行情况的检查。计划执行情况的财政监督	53
第四章 社会生产结构、比例、速度和效果计划	56
第一节 社会生产结构、比例和速度的关系	56

第二节	社会生产集约化和社会生产效果的提高	57
第三节	社会生产发展速度计划	60
第五章	统一的国民经济计划和国民经济平衡表	64
第一节	国民经济平衡表在计划体系中的意义和地位	64
第二节	国民经济平衡表的组成和结构	67
第三节	国民经济预测平衡表	73
第四节	产品生产和分配的部门间平衡表	75

第 二 篇

统一国民经济计划的 部门计划编制原理

第六章	科学技术计划	81
第一节	科学技术发展计划的内容和指标	81
第二节	科学技术发展计划的论证	87
第三节	技术进步和产品质量	90
第四节	网络模型在编制科学技术进步计划中的应用	93
第七章	自然保护和合理利用自然资源计划	95
第八章	工业生产计划	103
第一节	苏联统一国民经济综合体中的工业	103
第二节	工业生产计划的任务和指标	104
第三节	工业生产规模、速度和比例计划的基本方针	109
第四节	工业的专业化、协作与联合计划	115
第五节	工业生产计划的论证	116
第六节	财政、信贷与工业生产	119
第七节	经济数学方法在工业生产计划中的应用	120
第九章	农业生产计划	122
第一节	农业生产计划的内容和指标	122
第二节	农产品国家收购计划的方法论原理	125
第三节	农业生产计划的论证	126

第四节	财政和信贷在农业发展计划中的作用	128
第十章	运输计划	132
第一节	运输计划的内容和指标	132
第二节	运输计划的方法论原理	133
第十一章	基本建设计划	139
第一节	基本建设计划的内容和指标	139
第二节	编制固定基金和生产能力投产计划的方法论原理	141
第三节	基本建设投资额、结构和分配计划及其方法论原理	146
第四节	评价基本建设投资经济效果的方法论原理	151
第五节	数学方法在基本建设投资计划中的应用	153
第六节	基本建设投资的拨款和长期贷款	154
第十二章	物资技术保证计划	157
第一节	物资技术保证和销售计划的内容和指标	157
第二节	编制物资技术保证计划的方法论原理	160
第三节	物质资源需要量的确定	164
第四节	产品销售的组织工作	169
第五节	经济数学方法在物资技术保证计划中的应用	170
第十三章	劳动计划和干部培训计划	171
第一节	劳动计划和干部培训计划的内容与指标	171
第二节	编制劳动生产率计划的方法论原理	173
第三节	劳动资源的分配和利用计划	181
第四节	劳动报酬计划	190
第十四章	提高人民生活水平计划	194
第一节	提高人民物质和文化生活水平计划的内容与任务	194
第二节	居民实际收入计划	196
第三节	居民收入和消费增长速度的论证	199
第四节	居民货币收支计划	203
第五节	社会消费基金计划	207
第十五章	商业计划	210
第一节	零售商品周转额计划的内容与指标	210
第二节	编制零售商品周转额计划的方法论原理	212

第十六章	居民社会文化和生活服务计划	220
第一节	居民社会文化和生活服务计划的内容与任务	220
第二节	编制社会文化和居民生活服务计划的方法论原理	221
第十七章	生产费用和流通过费用计划	232
第一节	生产费用和流通过费用计划的内容与任务	232
第二节	编制产品成本计划的方法论原理	234
第三节	国民经济部门成本降低计划的特点	240
第四节	流通过费用计划	242
第十八章	利润和赢利计划	244
第一节	利润和赢利计划的内容与任务	244
第二节	编制利润计划的方法论原理	245
第三节	编制赢利计划的方法论原理	249
第四节	经济刺激基金计划	252
第十九章	价格计划	255
第一节	苏联国民经济现行价格体系	255
第二节	工业批发价格计划	258
第三节	农产品收购价格计划	259
第四节	零售价格计划	261
第五节	数学方法在价格计划中的应用	262
第二十章	财政和信贷计划	265
第一节	财政和信贷计划的内容与任务	265
第二节	综合财政计划 (国家财政资源平衡表)	266
第三节	苏联的国家预算	269
第四节	信贷计划	272
第五节	数学方法在财政和信贷计划中的应用	276
第二十一章	加盟共和国和经济区国民经济发展计划	278
第一节	地区经济和社会发展计划的内容与任务	278
第二节	编制生产力布局计划的方法论原理	279
第三节	加盟共和国和地区发展计划的主要内容与指标体系	286
第二十二章	对外经济联系计划	292
第一节	对外经济联系计划的任务	292

第二节	社会主义的国际劳动分工·····	293
第三节	各国国民经济计划的协调·····	295
第四节	对外贸易计划·····	300
第五节	与发展中国家、工业发达资本主义国家的合作计划·····	305
第二十三章	计划计算自动化系统是完善国民经济计划的工具·····	307
第一节	完善国民经济管理的计划·····	307
第二节	国民经济管理自动化系统·····	309
第三节	苏联国家计划委员会的计划计算自动化系统·····	311

第 一 篇

苏联经济和社会发展计划的 理论、方法和组织

第一章 苏联经济和社会发展规划 理论的研究对象

第一节 国民经济计划工作是社会主义 社会管理体系的中心环节

我们党和我国政府历来认为，国民经济计划是社会主义经济和文化顺利发展的最重要的因素，是同全国各族人民密切相关的大事。计划工作的基本思想和基本原则都是由列宁制定的。

苏联在国民经济计划基础上发展经济和文化的极其丰富的经验，已赢得了国际上广泛的承认。社会主义国家，取得了民族独立并走上独立发展经济道路的国家，都正在利用这一经验。

经济和社会发展规划的实质是什么？苏共中央总书记、苏联最高苏维埃主席团主席列·伊·勃列日涅夫同志说：“计划工作是社会主义条件下国民经济领导的中心环节和核心。”^①

计划和管理的基础是由列宁奠定的。

列宁曾教导说，工人阶级及其政党夺取政权之后面临的任务是最困难的，因为这是学会管理国家和吸引千百万劳动群众参加管理的任务。他说：“我们布尔什维克党已经说服了俄国。我们已经夺取了俄国——从富人手中夺过来交给穷人，从剥削者手中夺过来交给劳动者。现在我们应当管理俄国。”^②

① 《苏共第二十四次代表大会资料汇编》莫斯科，1971年（俄文版），第66页。

② 《列宁全集》第27卷（中文版），第221页。

列宁认为，管理国家的主要内容是，要保证“把全部国家经济机构变成一整架大机器，变成一个使几万万人都遵照一个计划工作的经济机体”。^①

列宁对计划所下的定义具有特别重要的意义。他说：“任何计划都是尺度、准则、灯塔、路标。”^②

列宁指出，没有对国民经济的集中计划指导，社会主义是不可思议的。列宁发展了马克思的思想，把有计划地管理国民经济的必要性，同在大机器生产发展基础上发生的劳动社会化的客观进程结合了起来。

现代资本主义使生产力获得了高度发展，使生产规模更加扩大。这就迫使企业家们不得不对经济的发展进行调节。但是，不消除竞争和生产的无政府状态，就不可能保证在全社会范围内有计划地发展经济。只有在社会主义制度下，才有必要和可能在客观上有计划地发展社会生产，才能保证社会每个成员的物质福利和全面的自由发展。

社会主义国民经济能够有计划的发展，其物质基础是主要生产资料的社会主义公有制占统治地位；而其组织基础则是对社会实行科学管理。

对社会过程实行管理是任何一个社会赖以存在的客观的必要条件。管理历来具有二重性。一方面，管理是任何劳动联合过程的职能，是生产领域和非生产领域的劳动进行合作的产物。这属于管理的组织技术方面。在这方面任何社会都有许多共同点。

劳动的合作是由生产资料所有者为实现其目的而组织的。因此，从另一方面说，管理又总是社会制度首先是生产资料所有制的职能。这属于管理的社会—经济方面。在这一方面，资本主义制度下的管理（为了私人的利益、对雇佣工人进行剥削的管理）同社会

① 《列宁全集》第27卷（中文版），第78页。

② 《列宁全集》第32卷（中文版），第313页。

主义条件下的管理（依靠整个社会、为整个社会的利益而进行的管理）有着本质的区别。

为全社会利益而进行的社会生产，是依靠全社会进行的生产，而这种生产必须有科学的管理，这种管理，是在自觉运用生产发展的客观规律的基础上，为了建设共产主义社会而采取的系统的有计划的行动。

社会主义革命的胜利为科学管理创造了必要的前提条件。政治方面的前提条件是建立了社会主义国家和以共产党为首的新的政治制度；经济方面的前提条件是主要生产资料的全民所有制；社会方面的前提条件是工人阶级领导下的工农联盟和各民族间的兄弟般的友谊；组织方面的前提条件是破坏了旧的社会管理机构，建立了新的机构（包括党、政、集体和社会管理机构）。

共产党是我国社会政治组织的领导者。它领导着社会主义的经济、政治和精神生活，为在各方面制定统一的路线，并为贯彻这一路线进行组织工作和思想工作，用马克思列宁主义教育劳动人民。

关于党在共产主义建设中起决定作用的学说，以及党的领导作用随着社会主义社会的发展而不断加强的学说是社会主义社会管理理论的核心。苏联宪法第六条写道：“苏联共产党是苏联社会的领导力量和指导力量，是苏联社会政治制度以及一切国家机关和社会团体的核心。苏共为人民而存在并为人民服务”。

党的首要作用是对经济实行科学的领导，这一作用在发达社会主义条件下尤其重要。

在苏共二十大上列·伊·勃列日涅夫在谈到党的经济战略的实质时说：“这里指的是党的经济政策的长远方针，用弗·伊·列宁的话来说，我们认为这就是‘我们的工作、政策、策略、战略等等的总计划’”^①。

党的经济战略同任何战略一样，是从提出任务、提出基本的长

^① 《苏共第二十五次代表大会资料汇编》莫斯科，1976年（俄文版），第39页。

远的目标开始的，其最高目标是最大限度地提高人民的物质和文化生活水平。经济战略还包括实现目标的手段和途径，这就是持续地按比例地发展社会生产，提高生产效果，加快科技进步，提高劳动生产率，在国民经济的各个环节千方百计地改进工作质量。

在社会主义条件下对经济和社会发展进行管理就是：（1）确定和论证社会发展的目标（研究和进行管理决策）；（2）制定系统的措施，以保证达到规定的目标（为完成决策进行组织工作）；

（3）研究和分析管理决策的实施情况；（4）监督决策的执行过程；（5）采取有效措施，预防和消除偏离计划的现象；（6）分析社会发展已达到的水平，弄清新的需求和未被利用的潜力，进行新的决策。

发达社会主义阶段的宪法以法律形式规定了社会主义经济管理的三项最重要原则：经济和社会发展规划；集中指导与企业的经营自主权相结合；在生产管理中运用经济刺激方法。

在苏联由社会主义全民国家对国民经济实行直接的具体的管理。苏联的经济管理机构体系包括总的权力机构和专门的经济权力机构。

总的权力机构领导社会生活的各个方面。这些机构是：苏联最高苏维埃、苏联部长会议、各加盟共和国和自治共和国最高苏维埃和部长会议、地方苏维埃（边疆区、州、市、区、乡）及其执行委员会。

专门的经济权力机构是为了领导经济和进行管理而建立的。它们分为国家机关和合作机关（各合作系统的机关）。领导经济的国家机关分为：专业部、国家委员会、主管部门、国家职能委员会和职能主管部门。

经济管理的基层单位是社会主义企业。

科学的经济管理靠运用管理的客观规律（原则）。

科学的经济管理最普遍的原则包括：在优先用政治方法解决一切管理问题的情况下，实行政治同经济统一的原则；民主集中制原