



抗日民主根据地 与敌后游击战争

全国中共党史研究会 编

抗日民主根据地与 敌后游击战争

全国中共党史研究会编

中共党史资料出版社

一九八六年·北京

581048

封面设计：李士俊

**抗日民主根据地与
敌后游击战争**

全国中共党史研究会 编

中共党史资料出版社出版

新华书店北京发行所发行

外文印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 9.625印张 260千字

1987年1月北京第1版 1987年1月北京第1次印刷

印数 9,000 册

书号：11310·42 定价：1.90元

目 录

抗日根据地的伟大历史意义与我	
党实事求是的光荣革命传统·····	王首道(1)
毛泽东思想指引我们开展平原抗	
日游击战·····	刘志坚(8)
农村包围城市的理论在抗日战争	
时期的发展·····	王朝美 张树军(18)
抗日战争初期中国共产党领导的	
人民军队的战略转变·····	马齐彬 赵丽江(33)
抗战时期党对人民军队的独立领	
导与毛泽东建军思想的成熟·····	肖银成(48)
八路军挺进敌后的决策与战略实施·····	张宏志(59)
敌后抗日根据地的创建及基本经验·····	陈 廉(83)
抗日根据地的几个理论问题·····	何 理(107)
八路军总部转战山西的光辉业绩·····	王金海(122)
华北敌后第一个抗日民主政权的建立·····	张洪祥(142)
东北抗日游击战争发展概况及其	
历史作用·····	王 景(152)
抗日战争中山东战略区的地位和	
作用·····	赵延庆(168)
刘少奇对新四军和华中抗日	
民主根据地发展的贡献·····	张寿春(184)
党领导的华南抗日武装建立、	
发展及其历史贡献·····	曾庆榴、陈弘君、罗慰年(199)

琼崖抗日根据地概述·····	中共海南区党委党史办公室(212)
抗日民主根据地的民主政治·····	施善元(231)
抗日战争时期中共中央与陕甘宁	
边区的对外政策·····	郑生寿(244)
敌后抗日根据地的农村负担政策·····	星光(256)
太行抗日根据地的财经建设·····	杜 晓(269)
编后记·····	(302)

抗日根据地的伟大历史意义 与我党实事求是的光荣革命传统

王 首 道

抗日根据地问题，是研究新民主主义革命史中的一项重要课题。我虽然参加过抗日战争和根据地建设，但是，如何从理论上认识抗日根据地问题，还从来没有认真地进行过研究考虑。因此，在这篇短文中，只能根据自己的一些切身体会，谈几点感想。如何对这些问题进行深入全面地研究探讨，还有待于各位专家学者的努力。

（一）全面理解抗日根据地的伟大历史意义

抗日战争，是近代历史上中国人民第一次战胜帝国主义的伟大民族解放战争，也是世界反法西斯战争的一个重要组成部分。中国共产党领导的抗日武装则是中国人民反对日本帝国主义侵略的中坚力量。根据当时敌强我弱的历史现实，我们的战略方针是：独立自主的游击战争，基本上是游击战，但不放松有利条件下的运动战，而敌后抗日根据地的建立与发展，正是开展这种抗日游击战争所不可缺少的中心环节。这种独特的、以根据地为依托的反侵略的游击战争，其意义是非常重大的。就一般军事意义上来讲，无论中国历史上，还是世界历史上，都是独一无二的。从无产阶级政党领导的革命武装斗争的意义上来讲，它对于国际无产阶级的革命运动和民族解放斗争，都有其不可低估的影响。

从中国新民主主义革命发展的历史来看，抗日根据地的开辟和建设，是一个非常重要的历史阶段。十年土地革命战争中保存下来的革命力量，通过它才得以在新的历史条件下继续发展和壮大；同时，它又为以后的解放战争提供了丰富的经验和坚实的物质基础。

至于抗日根据地对于抗日战争本身的意义，更是十分清楚的。在这方面我有着深刻体会。在抗战期间，特别是在八路军南下支队南征期间，体会尤其深刻。当时我们那个支队不过五千人，居然能够从陕甘宁边区长驱万里一直打到湘粤边界的南雄、始兴一带。后来，由于日本宣布投降，情况突变，因此又迅速挥师北返，中间经过晋、冀、豫、陕、湘、鄂、赣等省许多日伪军设防和国民党军堵截的广大地区，如果没有根据地的军民的援助，简直是不可想象的。首先是在陕甘宁边区和第一个经过的晋冀鲁豫边区进行了南下的准备和补给工作。在中途经过鄂豫根据地时，又受到了新四军五师李先念、郑位三、陈少敏等同志及中原军区同志们的多方关怀。武装接送，夹道欢迎，保证我们进行休整，帮助我们补充装备，给我们提供有关情报，配备必要的向导，还派出兄弟部队进行战略配合，使我们支队的全体同志都受到了极大的鼓舞。充分表现了八路军、新四军两支兄弟部队在完成党中央布置的战略任务中亲密合作的革命情谊。还应指出的是，我们经过湘鄂地区的一些老苏区时，那里的土地革命时建立的根据地虽已遭敌人破坏，但在广大群众中遗留的革命影响，仍然帮了我们很大的忙。当时我们有些身负重伤不能随队前进的同志，就是在老区群众掩护下养好伤，后来又返回陕甘宁边区的。总之，根据地在参加游击战争的干部战士心目中的地位，是其他任何东西所不能替代的。概括起来讲，抗日根据地的重要意义，我看大体上可以归纳为以下三个方面：

1. 从军事意义上讲，根据地为我们的抗日游击队提供了可靠的兵源和必要的给养，根据地的群众和民兵配合我们进行了大量

的战地服务工作。这种有自己的根据地作为依托的独立自主的游击战，已完全不同于单纯为配合正面战场而进行的小股游击活动，从而具有了伟大的战略意义。正是党中央和毛泽东的这种独立自主地开展游击战的伟大战略决策，使得我们到一九四〇年即建成了将近一亿人口的十几块根据地，发展了几十万军队和大量的民兵武装，牵制和消灭了大量的日伪军。不仅使日本军国主义者妄想迅速灭亡中国的迷梦彻底破产，而且完全可以断定，如此发展下去，终将把日本侵略军赶出中国。

2.根据地不仅有其巨大的军事作用，同时也有着重要的政治作用。日军侵华初期，中国军队的节节败退，大片国土的迅速丧失，自然是与国民党政府军事上的虚弱和措置失当有关，但是政治上的腐败和丧失民心，同样是不可忽视的因素。相反，我们的根据地不仅在军事上进行全面的抗战动员，八路军、新四军的英勇战斗有力地鼓舞着人民群众的胜利信心，而且在政治上，根据地的抗日民主政府实行一系列有利于群众的、新民主主义的政策，更使人民群众坚信我党的抗日救国主张是代表广大人民群众的根本利益的。这种政治作用远远超出了根据地的边界，它广泛地影响着全国各地，鼓舞了敌占区人民的抗日斗争，也支援了国民党统治区群众的爱国民主运动。

3.根据地不仅在军事上、政治上对争取抗战的胜利发挥了重要作用，而且为抗战胜利后建立一个独立、民主、富强的新中国起到了示范作用。日本之侵略中国，当然是由日本军国主义的侵略本性决定的，但我们国家本身的各种弱点给了敌人以可乘之机，也是勿庸讳言的。痛定思痛，在抗战胜利后，广大人民群众无不渴望能够真正建立一个独立富强、和平民主的新中国。而抗日民主根据地一定意义上正是这种新国家的缩影。抗日民主政府惠及人民，并赢得了人民的信任。人民绝不允许抗战胜利后的中国仍然回到抗战前半殖民地半封建的老样子。这正是中国革命所以在抗战胜利后取得迅速进展的一个重要原因。

（二）抗日根据地的建设和抗日战争的胜利 是我党坚持实事求是方针的伟大成果

第二次国共合作的实现和抗日民族统一战线的建立，是开创全民抗战新局面、保证抗战必胜的重要前提。现在看来，这是顺理成章的事；因为我们的抗日战争终于取得了完全的胜利。但在当时，从第二次国内革命战争以国民党为主要对象转变到联蒋抗日，绝不是轻而易举的。读者们大概看过《陈毅出山》这出戏，它如实地反映了实行这一战略转变时，进行艰苦的思想工作的真实情景。我党能够及时地实行这一伟大的历史转变，充分反映了以毛泽东为代表的老一辈无产阶级革命家高度的马列主义水平和无比的英明果断。虽然说，民族矛盾已经超过了阶级矛盾，但是正在为自身解放进行拼死斗争的革命阶级，为了民族大义，能够毅然同统治阶级实行联合而共御外侮，这在古今中外是没有先例的；从无产阶级革命经验中也是没有现成的模式可寻的。实现这一伟大历史转变的唯一的根据，就是从中国革命的具体实际出发，也就是我们常说的实事求是。面临着日本帝国主义灭亡全中国的民族危机，我党提出建立以国共合作为基础的抗日民族统一战线，这是马列主义普遍真理同中国革命具体实践相结合的光辉典范。

在同国民党结成抗日统一战线以后，党中央和毛泽东等同志坚决摒弃了王明之流提出的“一切经过统一战线”、“一切服从统一战线”的右倾投降主义主张，做出了开展独立自主的抗日游击战的决策。为了争取抗日战争的胜利，放手发展我党领导下的抗日武装和根据地。这一重大决策同样是根据中国的具体情况，实事求是地做出的。我们没有照搬某个外国的经验。

建成统一战线以后，采取什么样的措施去坚持它，党也是依据实事求是的原则加以妥善解决的。既否定了“一切联合，否认

斗争”的主张，又摒弃了“一切斗争，否认联合”的错误作法。针对国民党顽固派具有抗日又降日、联共又反共的两面性的现实，党中央和毛泽东同志提出了发展进步势力、争取中间势力、孤立顽固势力的策略总方针和同顽固派斗争时掌握“有理、有利、有节”的策略原则。正是由于我们采取了恰当的措施，才促使国民党终于能够维持团结直到抗战胜利。

总之，抗日民族统一战线的实现，抗日根据地的建立，抗日战争的胜利，正是我党坚持实事求是方针的伟大成果。对于这一点，我们今天来总结回顾抗日战争的光辉历史时，是必须首先加以深刻领会的。只有如此，才能正确估价我党在抗日战争中的伟大历史功绩，也只有如此才能真正理解这一历史经验的伟大现实意义。

（三）总结抗日战争和抗日根据地建设的历史经验，继承和发扬实事求是的革命传统

总结过去是为了指导现在，并把宝贵的历史经验传之将来。以中国人民的彻底胜利为结局的抗日战争，对于今后可能发生的一切反侵略战争，永远有着可贵的借鉴作用。根据地的各项建设经验对于我国的社会主义建设事业也有不少值得参考之处。但是更为重要的是，总结和研究抗日战争、抗日根据地建设的历史，对于继承和发扬我党实事求是的革命传统，有着十分重大的意义。

第一，抗日战争、抗日根据地的建设中所遇到的许多复杂的问题，都是历史上任何反侵略战争以及无产阶级政党领导的革命战争中都未曾遇到过的。从党内到党外，从国内到国际，从军事到政治，从经济到文化等等一系列的问题，都要求我们党根据马列主义的基本原理，结合中国的现实给以正确的回答和妥善的解决。而这些问题完满解决的过程也正是马列主义普遍原理同中国

革命的具体实践相结合为特点的毛泽东思想的全面形成的过程。因此，总结和研究抗日战争和根据地建设的历史，十分有利于我们全面理解和把握毛泽东思想的科学体系，有利于我们深入领会毛泽东思想的精髓——实事求是的伟大原则。

第二，抗日战争时期，也正是我们国家民族处于生死存亡的紧要时刻，面对强大的敌人和腐败的国民党政府，全国人民只有把救亡图存的希望寄托在由中华民族优秀儿女组成的中国共产党身上。因此，我党的每一项重大决策以至具体的方针政策，无不关系到亿万人民的切身利益。任何脱离实际的想法和做法，都有可能导致不堪设想的后果。显然，总结和研究这一段的历史，特别是包括党政军民学各方面工作内容的抗日根据地建设的历史，对于我们更好地继承和发扬党的实事求是的传统是至关重要的。

第三，抗日战争开始时期，我们虽然已经胜利地确立了毛泽东在全党的领导地位，但是王明路线给党造成的重大损失尚未得到完全的恢复，当时革命的主观力量还是相当薄弱的。因此，为了对付强大的敌人，就必须尽一切可能团结和争取所有可以争取团结的力量，结成最广泛的抗日民族统一战线，并尽力联合国际上一切反法西斯力量，以确保抗日战争的彻底胜利。历史已经证明，党的这种统一战线的政策是完全有利于我而不利于敌的，是抗日战争终于获得全面胜利的一大重要法宝。今天我们为了实现四化，彻底改变中国的经济落后面貌，实行以对外开放，对内搞活经济，实行经济体制改革等一系列方针政策，也完全是从我国实际情况出发，为了调动一切积极因素，争取一切可以团结的力量来为振兴中华做出贡献。

同时，伟大的抗日民族解放战争是在实现第二次国共合作的前提下展开的。认真总结这方面的经验，宣传其重大的历史意义，对于促进国共两党的第三次合作完成祖国统一的大业，有着巨大的推动作用。国共两党团结合作共同取得抗日战争彻底胜利的历史事实，充分说明我们同国民党的合作是郑重的，是真诚地

希望并尽力帮助对方坚持抗战、坚持团结、并不断进步的。直到抗战胜利后，毛泽东还亲自去重庆谈判，希望促成国共两党的继续合作，共同建设新中国。今天为了中华民族的利益，实现祖国统一大业，热切希望进行第三次国共合作，也完全从当前中国的现实出发，是符合全国人民的愿望和爱国一家的原则的。但是国共合作毕竟是国共双方的事，故切望国民党台湾当局能够体察民意，顺应历史潮流，而竭诚相见，重修旧好。

总之，自党的十一届三中全会以来，经过拨乱反正，正本清源，重新端正了思想路线，恢复和发展了党的优良传统，这就为我们按照历史的本来面目认真总结研究抗日战争和根据地建设的历史，吸取重要的历史经验提供了充分的可能性。相信我们的学者专家，都将会用自己的精心著述和重要研究成果，为更好地继承和发展党的实事求是的光荣革命传统，做出应有的贡献。

毛泽东思想指引我们开展 平原抗日游击战

刘 志 坚

抗日战争是中国人民反对外敌入侵取得完全胜利的民族解放战争，是世界反法西斯战争的组成部分。中国共产党领导的八路军、新四军和其他人民军队开辟的敌后战场，在极端艰苦的条件下，进行了英勇的斗争，抗击了大部分日军和几乎全部的伪军，成为全民族抗战的中流砥柱；山地、平原和河湖港汊的游击战，则是敌后抗日战场的主要作战形式。特别是从山地游击战发展起来的、以建立敌后根据地为依托的平原抗日游击战，在八年抗战中具有战略性的意义，不论在中国历史上还是世界历史上都是独一无二的，是对人类军事科学宝库的伟大的贡献。

回首往事，当年跟随刘伯承、邓小平、徐向前开辟晋冀鲁豫抗日根据地，开展大规模的持久的平原游击战争的艰苦历程还历历在目，记忆犹新。

到敌后开展游击战是在毛泽东游击战思想指导下作出的战略性决策。一九三七年八月，在红军主力改编为八路军开赴华北抗日前线之际，党中央根据敌强我弱的实际，决定我军实行战略转变。八月二十二日至二十五日召开的党的洛川会议，决定在新的形势下，为了坚持持久作战，发展革命力量，必须把过去的正规军和运动战转变为游击军和游击战。规定我军的战略方针，是独立自主的山地游击战争，创造根据地，包括有利条件下消灭敌人兵团并在平原发展游击战争，但着重于山地。八月底九月初，八路军由陕北出发，东渡黄河挺进山西抗日前线，到华北敌后开展

游击战争，一面寻机歼敌，一面发动群众，建立抗日根据地。出师之初，党内一些同志在游击战与运动战的关系问题上认识不足，想集中兵力打一些大仗、硬仗。国民党当局也要求八路军打正规战。针对这种情况，毛泽东于九月十七日致电八路军总部和各师主要负责人，明确指出：“红军此时是支队性质，不起决战的决定作用。”二十一日，毛泽东又发出《关于独立自主的山地游击战原则》的指示，指出：“今日红军在决战问题上不起任何决定作用，而有一种自己的拿手好戏，在这种拿手戏中一定能起决定作用，这就是真正独立自主的山地游击战（不是运动战）。”二十五日，毛泽东在给周恩来并转刘少奇、朱德、彭德怀等的电报中又指出：“整个华北工作应以游击战争为唯一方向”，“要告诉全党，今后没有别的工作，唯一的就 是游击战争（要发动党内外）”。毛泽东和党中央的上述战略方针原则为出师敌后抗日的八路军的军事行动指明了方向。

九月底，八路军一二九师继一一五师、一二〇师之后，出师抗日。这时，华北的日寇在占领北平、天津以后，正以重兵沿平汉、津浦、正太、平绥诸铁路大举进犯，国民党在华北的军政人员弃城溃逃，保定、石家庄、邯郸等城市相继陷落，华北地区一片混乱。一二九师根据党中央的战略方针，积极以游击战配合友军作战。我们十月初渡过黄河后即分兵两路袭击进犯太原的日军，十月十九日夜袭阳明堡飞机场，烧毁日军飞机二十四架，接着又在正太路南侧晋东南地区的七亘村、神头、响堂铺、长乐村、黄崖底等地给日军以沉重打击，前后又歼敌数千人。这是我军出师后取得的对日作战的重大胜利。这些胜利，证明了党的游击战方针的正确，打破了部队中某些人不相信游击战能有力打击日军的错误观念，鼓舞了深入敌后开展游击战的胜利信心。

把游击战由山地推向平原是在上海、太原失守后，在创建和扩展抗日根据地的斗争中逐步展开的。一九三七年十一月初，日寇占领上海、太原后，在华北一面分兵控制已占城市和交通干

线，一面沿津浦路向东进犯。从此，在华北以国民党为主体的正规战争即告结束，以共产党为主体的游击战争进入主要地位。一二九师根据党中央和毛泽东关于创建以太行山为依托的晋冀鲁豫抗日根据地的指示，在八路军总部直接领导下，展开了开创根据地的工作。十一月中旬，师主力分别在同蒲路东侧、正太路南侧展开，各团以营连为单位，发动群众，开展游击战争。同时，抽调一批干部和连队，组成武装工作团，由宋任穷、王新亭和我等几个主要干部率领，分别到沁县、长治、晋城、武乡、磁县等地，发动群众组织抗日武装扩大部队。在地下党的积极配合下，游击队如雨后春笋般地生长起来了。这时主要的工作还是在山区，因为山区对开展游击战有许多有利条件，但山区贫穷，人口稀少，给养和兵员都有困难。为了扩大队伍，坚持抗日战争，必须把根据地扩展到平原去。当时太行山下的冀南平原，国民党军队撤退后，日伪军占领了大部县城，且各地土匪、失散军人等，打着各种旗号拉队伍、霸地盘、欺压百姓，一时匪迹遍野，“司令”如毛。我地下党组织尚未同北方局取得联系，乃求援于太行八路军。此时，我师正苦战于太行山区，对到平原去开展工作还无经验。为支援冀南党组织打开局面，也为摸索如何在平原进行游击战，师首长于十二月派孙继先和胥光义率一个由数十人组成的挺进支队出太行山，深入冀南平原。挺进支队发现除平汉、津浦铁路及德（州）石（家庄）、邢（台）临（清）公路驻有日军外，大部县城是由“皇协军”、“维持会”占据着，广大农村则由地主、民团和土匪武装统治着。挺进支队在地下党协助下站住了脚并开展了工作，但因力量太小还不能打开局面。根据八路军总部十二月十七日的指示，师首长又派陈再道和李菁玉等原在冀南工作过的一些干部，率七六九团的一个营，组成东进纵队，挺进冀南。东进纵队同胥光义等汇合后，按照党的政策团结广大群众，正确处理了巨鹿县保安团和土匪刘磨头等部的军事冲突，收编了保安团，在巨鹿、南宫站住了脚，成立了中共冀鲁豫省委

和军政委员会，为打开冀南抗日根据地和平原游击战的局面创造了有利条件。这个胜利鼓舞了我们开辟平原游击战场的信心。一九三八年三月中旬，一二九师首长为了加强对冀南工作的领导和我军的力量，又派师政治部副主任宋任穷率骑兵团到冀南，很快打开了南宫区域的局面，八路军在冀南平原站住了脚。

向冀南平原几次出兵的胜利，证明抗日游击战不但适合于山地，也适合于平原。河北和山东的经验受到毛泽东和党中央的重视。一九三八年四月二十一日，毛泽东、刘少奇发电报给刘伯承、邓小平、徐向前，指示：“根据抗战以来经验，在目前全国坚持抗战与正面深入群众工作两个条件下，在河北、山东平原地区广大的发展抗日游击战争，坚持平原地区的游击战也是可能的。”“党与八路军部队，在河北、山东平原地区，应坚决采取尽量广泛发展游击战争的方针”。五月四日，毛泽东在给新四军领导同志的指示中指出：河北及山东方面的游击战争已经证明，在一定条件下平原也是能够发展游击战的。五月十四日又电示新四军：“根据华北经验，在目前形势下，在敌人的广大后方，即使是平原地区，极便于我们的游击活动与根据地的创造。”从此，敌后抗日游击战进入由山区向平原大发展的阶段。

根据毛泽东抓住大好时机，以太行山为支点迅速分兵，由山地向平原发展的指示，一九三八年四月二十六日，徐向前副师长率一二九师七六九团和一一五师六八九团、五支队，从辽县出发，经寒王镇、东西喂马、松烟、将军墓等地向冀南进发。我当时也随同徐向前副师长参加了向冀南的进军。五月初，我们进入南宫，与宋任穷、陈再道会合，大大加强了我军在冀南的力量。十日，在徐向前指挥下，袭击威县，毙伤日军百余人，缴获步枪百余支及轻重机枪各一挺。这次作战，使邢（台）临（清）公路的日伪军恐慌万状，威县、临清、南和、平乡守敌先后弃城逃窜，我军收复上述各城。中旬，又解决了南宫以东及清河一带的反动会道门“六离会”袭击我津浦支队的叛乱事件，巩固了冀南

中心区。这时，冀南腹地之敌已基本清除。大部队进入平原后，虽然首战告捷，但是有些同志对在平原进行游击战还是有顾虑，怕平原无山不好隐蔽自己，怕靠两条腿跑不过敌人的汽车、坦克。为了帮助部队干部战士认识在河北平原开展游击战争的意义，树立起平原游击战争的观念，徐向前提出了“创造平原地的‘人山’”的思想。他说：“游击队活动的依托，一方面是地形上的便利条件，如山地、森林等等；另一方面是与广大人民的结合。但游击队要能自己巩固和发展，并进行机敏的灵活的动作，其主要条件是取得广大人民的拥护与帮助”。“河北是人口较稠密的区域，假如我们能在河北平原上，把广大的人民组织到抗日战线上来，把广大人民造成游击队的人山，我想不管什么样的山，也没有这样的山好。”他还指出，要把散漫的人民造成团结的“人山”，“就必须在人民中进行广泛深入的教育说服、宣传组织等的艰苦工作，提高人民的民族意识与政治觉悟，使人民本身的利益，与抗日的利益联系起来”。徐向前关于创造平原地的“人山”的思想，给我们以极深刻的启发和教育，进一步明确了开辟平原游击根据地的工作方向。进入冀南的八路军主力，根据徐向前的部署，在首战威县之后，乘胜分兵向釜阳南北和卫河东西两岸发展，打击日伪军，发动和组织人民抗日武装，建造平原游击战的“人山”。六月初，三八六旅旅长陈赓率七七一团由太行山下来进到永年、肥乡一带，同东进纵队一部及骑兵团，消灭了临漳一带的伪军。并在香城固地区消灭日军一个中队，随后他们向太岳地区进军。经过我们的艰苦努力，到一九三八年七、八月的时候，即与鲁西北范筑先专员所辖地区打成一片，造成了冀南、津南四十三县的完整局面。至九月底，消灭了伪军一万多人，解放了临清、高唐、临漳、滑县等二十余县，同时收纳和整编了大小数十股游杂武装和二十余县的民团、保安队，主力部队得到了扩大，地方游击队蓬勃发展起来。至此，我军在西至平汉、东迄津浦、南至陇海路、北到滹沱河以南的广大地区完成了战略展