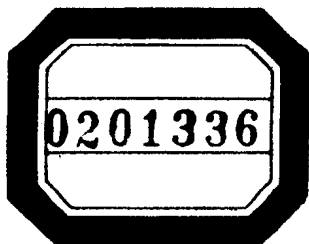


经济问题研究资料

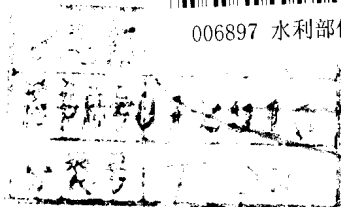
(一九八〇年)

中共中央书记处研究室经济组编

中国财政经济出版社



006897 水利部信息所



JINGJI WENTI YANJIU ZILIAO
经济问题研究资料

(一九八〇年)

中共中央书记处研究室经济组编

(内部发行)

中国财政经济出版社

2052/26

编者说明

为了加强经济问题的调查研究,从1979年7月起,我们编印了不定期内部刊物《经济问题研究资料》,供中央领导同志,中央有关部、委、局和省、市、自治区领导同志以及从事有关经济问题研究工作的同志参考。内容比较广泛,有典型调查,有综合资料,有经济学论文,有决策建议,也有国外经济情况的介绍和分析。选材主要着眼于在某一方面有参考价值,或者可以启发思考,有助于改善和加强党对经济工作的领导,提高经济管理水平。有些稿件,编者曾征得作者同意,作过修改和补充,但并不表明编者赞同每一篇文章和资料中的所有观点。文内引用的材料和数字,虽要求翔实,但并未经过一一核对。

《经济问题研究资料》原来印数不多,发行范围很小。为满足更多的同志研究经济问题的需要,现汇编出版,以发表时间先后为序,年为一册,仍在内部发行。这里所刊载的材料,有不少是有机密性的,请注意保密勿公开引用。

党的十一届三中全会以来,由于深入进行具有伟

大历史意义的拨乱反正，贯彻执行调整、改革、整顿、提高的方针，我国经济形势发生了深刻的变化，不论在理论上和实践上都有重大进展。过去发表的这些文章和资料，反映了作者在当时条件下的认识，现在看来，或有某些不尽符合实际之处。我们在编辑本书时一律未加修改，以保存历史的原貌。

每篇末注明的，是原来发表的日期。

中共中央书记处研究室经济组

1983年3月5日

目 录

南领导人和社会科学家谈南经济体制·····	(1)
利用外资和引进技术的指导原则·····谷 牧	(10)
日经济专家大来等对我国经济工作的意见·····	(13)
对冶金工业现代化的一点认识和建议 ·····周传典	(22)
布鲁斯教授谈经济管理体制的改革 ·····中国社会科学院经济研究所整理	(35)
日本经济专家下河边淳谈的几个问题·····	(44)
匈牙利经济管理体制的主要情况 ·····中国科技合作代表团	(50)
苏经济学者关于编制国民经济计划三种不同 出发点和逻辑程序的论述 ·····刘国光	(64)
机电产品实行市场调节之后 ·····于祖尧	(72)
关于大力培训经济管理人才的建议 ·····中国工商行政管理访美代表团	(82)
苏联计划工作的重大变化 ·····罗兆洪	(89)
周恩来同志对第一个五年计划经验教训的总 结·····	(96)

对美国经济管理的考察

-国家经委访美代表团(104)
- 四川省经济理论界等一些同志对企业管理体制改革
的看法和建议.....(120)
- 关于中国现代化规划中的几个关系
.....美国康奈尔大学 大卫·穆金格(126)
- 从历史经验中探讨我国合理的积累率
.....钟仁福(136)
- 机械工业实行市场调节中需要注意的几个
问题.....第一机械工业部政策研究室(146)
- 苏联科研管理的几点做法
.....冶金部情报研究总所(155)
- 日本钢铁工业的高速发展和资金使用
.....金 琳(160)
- 对发展机械工业的几点意见.....赵东宛(167)
- 日本八十年代的产业政策.....(181)
- 对我国未来十年经济发展前景的预测(摘要)
.....(191)
- 法国的计划工作.....张朋浩(204)
- 美国政府的能源政策.....徐更生(212)
- 交通运输代表团赴美考察报告
.....交通运输访美代表团(219)
- 注意解决农村能源问题.....王梦奎(228)
- 中国农学会友好访日代表团考察报告
.....中国农学会友好访日代表团(236)

建设山区是浙江四化建设的战略问题

——几个县的调查……………铁 瑛(249)

日本经济学家对一些问题的看法……………(266)

努力提高交通运输基建投资的经济效果

……………国家经委综合运输研究所(277)

城镇集体企业实行自负盈亏效果很好

……………辽宁省第二轻工业局(283)

以粮换糖的情况和问题……………陈君翼(290)

八十年代资本主义世界经济展望

……………中国社会科学院世界经济研究所(295)

美国的经济情报和经济研究

……………冶金部经济考察组(307)

邢台地区六个县的穷队情况调查

……………中共邢台地委办公室(314)

罗马尼亚的旅游业……………中国赴罗友好参观团(323)

待业青年自行组织集体企业……………国家劳动总局(328)

积极开展工农业业余教育

……………国家计委科技文教卫生计划局(336)

国外渔业发展趋势……………国家水产总局(345)

发展能源工业应充分考虑运输条件

……………国家经委综合运输研究所(353)

罗马尼亚经济建设中值得借鉴的若干问题

……………郝盛琦(361)

西德的职业教育和职工培训

……………国家经委访西欧代表团(373)

中国实现现代化中的四个关系问题·····	(386)
从横向联系和纵向联系谈体制改革·····	廖季立(393)
西德、瑞士和奥地利经济管理考察报告 ·····	国家经委访西欧代表团(405)
科学技术发展的简况·····	钱三强(423)
为什么当前常州市劳动力呈现紧张 ·····	庄启东 孙克亮(445)
提高经济效果是当务之急·····	周叔莲(453)
从能源科学技术看解决能源危机的出路 ·····	吴仲华(463)
武汉市恢复和发展个体经济的情况 ·····	国家劳动总局(499)
关于美国银行的一些情况·····	杨培新(505)
国外农业研究的几个材料 ·····	中国科学技术情报研究所(517)
国外能源资料六则·····	中国科学技术情报研究所(526)
必须重视人民生活中“行”的问题 ·····	国家经委综合运输研究所(534)
论社会主义企业的领导体制·····	蒋一苇(543)
现代领导体制的发展·····	刘吉(555)
南斯拉夫企业领导体制简介·····	江春泽(562)
我国同日本、苏联钢铁工业投资效果比较 ·····	金琳(568)
从矿产的形成谈我国矿产资源的若干问题 ·····	涂光灿 赵振华(575)

地壳能源的形成及其远景·····	叶连俊(606)
坚持“先生产,后基建”·····	有林(630)
日本的行业管理·····	国家经委访日代表团(638)
水资源急需加强管理·····	中国地质学会(653)
关于中外积累率计算方法的比较·····	曹梅颐(658)
烟台地区农村经济调查·····	陈斐章 蒋振云(666)
苏联生产资料价格改革简况 ·····	财政部财政科学研究所(679)
弗里德曼教授谈八十年代世界经济 发展的前景 ·····	(685)
匈牙利工业批发价格改革简况 ·····	梁无瑕(693)
日、美、英等国政府机关工作人员 工资制度的特点 ·····	冯慧娟(701)
资本主义企业对经理人员的要求 ·····	华仁恭(707)
要放慢还权、还利的步子·····	徐景安(714)
关于物资积压问题·····	郑唯业(728)
计划管理与计划管理机构·····	于光远(736)
运输业成为国民经济发展中薄弱环 节的由来 ·····	国家经委综合运输研究所(749)
南斯拉夫当前的经济困难·····	钟 垠(756)
日本农业经济学家对我国农业现 代化问题 的一些意见和建议 ·····	(763)

南领导人和社会科学家谈南经济体制

按：中国社会科学院院长胡乔木同志最近访南期间，南一些党政领导人和社会科学家，在不同场合谈到南经济体制的一些情况和问题。下面是根据他们谈话的许多片断，事后追记、综合整理的几个问题。

一、国家对经济的指导和干预作用仍不可少，但应尽量多地以自治的方式来管理经济。马克思曾说过，在无产阶级取得政权后，第一步应把生产资料掌握在自己手中。应该承认，直到现在国家对经济的指导和干预作用仍是不可少的。但是，如果在这个“第一步”就把行政集权式的管理绝对化和永久化，就会产生国家集权官僚主义。这是社会主义的最大危险。因为它压制了劳动集体和劳动者的积极性，并以国家意志来代替客观的经济规律。许多社会主义国家的经济在革命前就比较落后，商品经济不够发达；而革命后又采取行政集权式的经济管理体制，基本上否定商品生产的作用。对外，在相当大的程度上搞经济封闭。这实际上是对自然经济的管理方式，违背客观的经济规律。从某种意义上说，这是倒退，它阻碍了生产力的迅速发展。

斯大林和苏联的社会主义是畸形的社会主义。南不承认它是什么社会主义的唯一模式。资本主义制度不是一切都

坏，社会主义制度不是一切都好。南的方针是吸收资本主义制度的一些好东西，排除社会主义制度的一些坏东西。在南的自治经济体制下，实行了管理权的下放。企业是社会主义的商品生产者，它在支配资金和经营上有自主权；但同时坚持社会主义的社会所有制，不允许小集团所有制和把社会所有制私有化。国家通过财政——金融和行政手段对经济进行计划、指导和干预，发展劳动和资金的联合。这不仅是为了克服市场经济的消极后果，而且也是社会化大生产所必需的。

二、把市场经济和计划结合起来。在实行市场经济方面，南曾有过徘徊。1965年前后出现过一些过分的情况，1970年后得到纠正。现在是把市场经济和计划结合起来。一般的原则是，在国计民生的关键部门中（如动力、原料、机器制造和食品）市场经济起作用的程度小些，计划严些。而在其它部门中市场规律起作用大些（在轻工业部门中有那么多的产品，通过计划来充分反映供求关系是不可能的），但也要进行必要的社会监督。现在许多资本主义国家都在不同程度上这样做，社会主义国家更应如此。此外，市场规律起作用的程度和范围还同一个国家、甚至一个经济部门的发达水平有关。例如，一个部门产品丰富些，也就更容易调节其供求关系。但如果以此为借口而否定市场规律的作用，那是不对的。相反，适当利用市场规律会加速经济的发展。

三、从原则上说，市场是价格的自由调节者，但这种自由是有条件的自由。如何利用市场规律来影响价格，同时进行价格监督，这个问题南还没解决好。现在南的作法是：在

工业中，50—60%的工业产品出厂价格是受政府直接监督的。其方式是由政府直接定价，或者在行业联合会内由经济组织签订产品价格的自治协议，然后报政府批准。这方面包括的产品有：基本的动力、原料和机器设备产品、铁路和航空运输、水泥和对生活影响较大的用品（如电视机、冰箱、小汽车等）。另外，30%的工业产品出厂价格，可较自由地根据供求关系形成价格，但也需经政府同意或向政府登记备案，政府则视情况进行必要的干预。这主要指的是一般的轻工业品、纺织品和日用品价格。其余约10%的工业产品价格，基本上是自由定价的。这主要是高级消费品，如摩登服装、化妆品、首饰、照相器材、钟表、打猎器材和一些体育、娱乐用品。

对工业品出厂价格的监督，实际上也控制了其零售价格的形成。在工业品零售价中，50%受到较严格的监督。例如纺织品中，棉花、棉纱和某些重要布料的价格要受严格监督，而成衣价格则受市场供求关系较大的影响。

根据不同情况，联邦、共和国和区政府对价格管理有不同的分工。50—60%的工业品出厂价格主要由联邦政府控制和协调。其余归共和国（市）、区来管理，包括电、煤、砖瓦价格、公路客货运价格、消费品价格、房租、服务费（旅馆费、卫生费、修理费）、体育、文娱票价等。零售商品价格中有20%归联邦管，80%归共和国（市）、区管。

在农产品中，小麦、玉米、大米、向日葵、油菜籽、甜菜、烟草、棉花、皮毛、牛奶、肉类（猪、牛、羊和家禽）价格受政府直接监督，收购价格由政府统一规定。大众化的

面包价由共和国（市）、区定。各种小面包、点心、各种罐头、鱼、蔬菜、水果等产品，则由生产者较自由地根据供求关系定价。

产品定价的根据是：社会平均劳动（生产率）、对人民生活水平的影响、国内的供求关系、对不同部门的发展政策（如有些为优先部门）和世界价格的影响。除这些因素外，政府的税收和信贷政策也对价格的形成有直接的影响。

利用世界市场价格对本国产品施加影响，是南价格政策的重要组成部分。南从世界价格角度来比较和衡量南的生产费用和劳动生产率，因此南在规定国内市场出售的许多产品价格时，要考虑国际市场同类产品价格，以对本国生产者施加必要的压力和刺激。如：

本国所产石油价格，要兼顾进口价和对本国石油的保护价。

本国冶金产品价格（如钢），要以西德、法、意市场的同类产品价格为基础，并保护本国产品。

本国的有色金属、木材和烟草价格，以出口的国际市场行情为基础。

本国的化工产品价格，以进出口的平均价格为准。

本国的橡胶价格，以进口价格为根据。

本国的煤炭价格，同进口的焦煤热量相比较而确定。

进出口和海关政策也直接影响价格。南自己生产的许多产品可满足本国市场需要，但南仍要适当进口一部分，出口一部分。现在，南许多产品可在国内市场销掉，企业不愿进入国际市场，当然，这同其竞争能力差也有关系。在这种情

况下，南的进出口和海关政策的目的，不仅是为了满足本国需要、调剂品种，而且是为了使南产品在国内市场上经受鉴定和压力。这是有益的。南产品的竞争能力比发达国家差得多，因此南的经济开放自然是有条件的。既要对本国产品进行必要的保护，又不能封闭自己，而是象参加国际拳击赛一样，根据自己的能力大小行事，参加不了重量级，参加轻量级的也行，只有这样才会得到锻炼。

南有一系列管理价格的机关，如联邦市场和一般经济事务部；联邦和共和国注视贯彻价格政策委员会、价格局；区的市场监督员等。

四、对投资的引导极为重要。南早就取消了由国家直接搞的无偿投资，而是由银行进行信贷，由企业自己支配投资。在市场经济的条件下，这促使企业从切身利益上关心投资的成效。这方面的积极作用是主要的，但也有消极的一面，表现为企业片面地追求赚钱多的生产投资。应该承认，南确实建了一些重复生产的企业，造成了浪费。这种情况也同地方主义有关，特别是南是一个多民族的国家，每个共和国和区都想更快地发展自己。这种愿望是可以理解的，但从经济效果上说，却是不合算的。所以我们把这种重复生产的工厂称之为“政治工厂”。这种消极现象在投资少、收效快的加工工业部门多一些，而在重工业部门则较少。道理很简单，重工业投资多、收效慢，从地方利益考虑，它们不愿冒这种投资亏本的危险。南解决这个问题有三个原则：一是要克服市场经济的消极作用；二是发展生产的社会化和分工协作，三是要照顾到各共和国均衡发展的利益。处理这一问题

很不容易，南宪法特别规定：南全国是个统一的经济和统一的市场。

为了协调和引导投资，不仅采用税收、信贷、补贴等财政——金融手段，而且国家也进行必要的行政干预。如社会计划规定各部门的发展比例，对优先发展部门签订社会契约，使计划具体化并有保证。经济联合会和行业联合会协调企业的分工和生产协作，对新建工程进行审查和协调。

1971年前曾实行过企业固定资产税。当时，在国家集中管理投资的情况下，固定资产税曾经是逼着企业有效地使用固定资产的手段，起了积极作用。但实践同时表明，企业经营条件很不一样（包括资源贫富和客观盈亏情况），因此，固定资产税的税率也不一样（有的予以减免）。这样，1965年经济部门固定资产税平均只有2.8%，这对企业经营上的刺激很有限。与此同时，有些企业怕多付税而不愿添置设备，从而阻碍了技术进步。后来随着企业支配投资权力的扩大，南决定取消了固定资产税，采用银行信贷来代替国家对企业的无偿投资。这有积极作用，但也产生了一些新问题。如果企业同银行之间仅是信贷和利息关系，那就是资本主义式的，银行会成为一种独立的金融资本，对企业进行控制。银行、地方和企业领导人有时还会相互勾结，进行地方主义的“政治工厂”投资。因此，在自治体制下怎样完善银行的作用，仍是个未决的问题。

五、在物资管理方面，企业的供、产、销直接挂钩也是个重要问题。南物资管理权下放过程的特点是：对重工业部门和基本食品，物资管理权下放得慢些，抓得紧些，而对轻

工业部门则快些，松些。这同市场规律在各个经济部门起作用的范围大小的情况，是一致的。现在，南政府仍设有食品和工业品储备局。战备物资储备是有保证的。对正常生产和生活必需品，政府只管储备燃料（石油）和基本食品。1976年至1980年关于发展农业的社会协议规定：除去联邦有食品储备外，共和国应有一年的储备食品（据了解，实际上没做到这一点，大体约有三个月的食品储备）。企业的正常生产和人民生活必需品的供应，是通过企业间的供、产、销合同来保证的。例如，使用斯梅德列沃钢铁厂生产的钢的用户，一年中凡超过6,000吨的，都签长期合同。这种供、产、销直接挂钩的方式，比行政统一调拨的方式要好。又考虑到现在进行的是社会化的大生产，只有企业间的供、产、销合同还不够，还需在经济联合会、行业联合会内部和它们之间签订更大范围的合同。南生产企业一般或至少要有一个月生产物资储备。在发生供应短缺时，如系全面性的，政府就采取紧急干预措施，包括进口。

六、对劳动力的安排，要兼顾社会问题和经济问题这两个方面，但重点应考虑到提高劳动生产率。新技术提高了劳动生产率，必然使劳动力过剩。南法律规定，企业必须对过剩劳动力进行安排，不许解雇。困难的问题是，南经济的发展水平，现在仍不能保证新增加的就业人员充分就业。全国现有80万人等待就业，在国外临时做工的也有80万人。造成这一情况的原因是：（一）许多农民弃农进城找工作。特别是1950年至1960年时期，由于忽视了农业，不仅使食品供应困难，而且使农村人口外流过多，这是南的一个重大失策。

行政限制解决不了农村人口外流问题，根本的道路是发展农业。经过十年的努力，1967年南停止进口小麦，农产品基本上自给，并提高了农民的生活水平。与此同时，发展了农村的工业。现在，在农村社会所有制制工农业部门中工作的人，占社会所有制经济部门全部劳动力的20%。这一切都缓和了农村人口的外流，但还远未解决问题。（二）许多人宁肯在大城市等待就业，而不愿去内地和劳累的经济部门就业，因此就出现了这样一种不正常的情况，即全国仍有25万个劳动岗位空着。有一时期，南曾就保证充分就业和是否允许本国人去国外做工问题进行了争论。得出的结论是：就业是个社会问题，必须重视；但如果为了保证充分就业就乱增加就业，从而降低了劳动生产率，这是不对的。因为从根本上说，只有提高了劳动生产率和发展了生产，才能逐渐创造充分就业的条件，否则就会阻碍生产的发展。前一段允许出国就业是必要的，现在，南正创造条件，逐步使出国工人回国就业。

七、南的自治经济体制不是什么理想的东西，它还存在很多困难和矛盾，但这个体制比行政集权主义的官僚体制要好得多。因此，完善自治经济体制，使其优越性更充分地发挥出来，是南共盟和人民的根本任务。

在南斯拉夫，国家对经济的集中管理权是放下了，这是迈出的根本性的一步。现在的问题是如何按照客观的经济规律，来对经济进行协调，其中也包括国家的重要作用。在这方面，南已找到了道路，即马克思所说的“自由平等的生产者联合的制度”，并根据这一思想通过了“联合劳动法”。此外，还制定了一系列的具体政策和措施。但在执行中还有