



广州公安优秀论文选集
(2000~2001)



城市社会治安探索

CHENGSHI SHEHUI-ZHIAN TANSUO

广州市警察学会 编

中国人民公安大学出版社

城市社会治安探索

广州公安优秀论文选集 (2000~2001)

广州市警察学会 编

主 编 江晃芬

副主编 彭 新 陈耀森

编 者 吉建中 曾忠恕 林文生 刘志斌

李锡伟 叩 琼 曾利平 严少聪

(公安机关 内部发行)

中国人民公安大学出版社

·北 京·

城市社会治安探索

广州公安优秀论文选集(2000~2001)

CHENGSHI SHEHUI ZHIAN TANSUO

GUANGZHOU GONGAN YOUXIU LUNWEN XUANJI(2000~2001)

广州市警察学会 编

出版发行:中国人民公安大学出版社

地 址:北京市西城区木樨地南里

邮政编码:100038

印 刷:河北省抚宁县印刷厂

版 次:2003年2月第1版

印 次:2003年2月第1次

印 张:22.25

开 本:850毫米×1168毫米 1/32

字 数:560千字

印 数:0001~2500册

ISBN 7-81087-208-7/D·196

定 价:42.00元(公安机关 内部发行)

本社图书出现印装质量问题,由发行部负责调换

联系电话:(010)83905728

版权所有 翻印必究

E-mail: cpep@public.bta.net.cn

本书编委会

主 任 吴 沙

副主任 江晃芬 彭 新

编 委 (以姓氏笔画为序)

王 龙	刘敬军	江晃芬	李 行	李竹生
吴 沙	吴煜升	何 靖	陈耀森	张晋军
胡志坚	高小燕	梁 木	梁 滨	黄超耀
彭 新	曾忠恕	蔡植深	熊新华	

序 言

朱穗生

近两年来，在广州市公安局党委的领导下，我市公安机关坚持行政推动与警察学会组织相结合的运作机制，紧紧围绕各个时期的公安机关警务工作的中心，积极开展以应用理论为主的公安社会科学理论研究，探索治安工作的特点和规律，研究成果不断转化为领导决策和实施警务工作的措施，取得了较大的实效，使我市的公安社会科学理论研究在现实斗争中发挥了应有的作用。

本册论文集收集的文章既有对我市公安机关警务工作的经验总结，也有对未来警务工作的理性探索，反映了我市近两年公安机关警务工作和警察队伍建设的实际情况，体现了我市公安社会科学理论研究取得的进步，对推动社会治安工作有指导和借鉴作用。论文内容涉及政工、法制、科技、警卫、经侦、巡警、预审、治安、刑侦、交警、出入境、人口管理、水上治安，等等。不少论文已经在市委、市政府以及公安部、省公安厅获得了较高的奖励，受到了上级领导的好评。一些研究成果敢于开拓创新，与时俱进，针对当前公安机关的警务工作面临的新问题，提出了一些新思路和新对策，如多警种合成作战、数字警务及警务信息化建设、加入 WTO 后公安机关警务工作面临的挑战和应对思路等，其中对多警种合成作战的研究走在国内公安社会科学研究的前列。大部分论文能够理论联系实际，从解决实际警务工作的角度出发，根据当前和今后一段时期社会治安形势的发展变化，研究维护社会治安的对策，不少研究成果已转化为警察队伍的战斗

力，在公安机关的实际警务工作中发挥了积极的作用。

研究成果离不开宣传推介，只有广辟各种渠道把成果推向社会，才能引起领导层和社会的关注，产生应有的社会效应。市警察学会通过组织两年一度的优秀论文评比，再将部分优秀成果汇编出版，在全国政法机关内发行，较好地推广宣传了我市公安社会科学理论研究成果。对于从事公安社会科学理论研究的同志来说，自己的研究成果能与广大读者见面，也是一种激励。

公安社会科学理论研究的目标是通过调查研究和理论探索，对公安机关警务工作中的重大、关键性的问题进行科学分析和论证，为各级领导决策和指导现实斗争服务。我市各级公安机关必须高度重视公安社会科学的理论研究，充分利用和发挥社会力量的作用，紧紧抓住当前警务工作和警察队伍建设中亟待解决的问题，积极开展调查研究，科学总结实际警务工作中的经验教训，理性探索新的观点和思路，力争形成一批高质量的理论研究成果，为警务工作和警察队伍建设实践服务，为社会发展与进步作出应有的贡献。

2002年10月

目 录

序言	朱穗生 (1)
----------	-----------

一、严打整治

1. 对当前“严打”整治斗争的几点思考	朱穗生 (1)
2. 浅议“九运会”广州赛区安保工作的成功经验 对严打整治斗争的启示	林培坤 张胜春 (7)
3. 新时期实现“重典治乱”的关键环节 ——试论提高我市打击刑事犯罪的效率和质量	广州市公安局指挥中心调研处课题组 (15)
4. 对我市开展严打整治斗争期间在押流动人口 犯罪嫌疑人的问卷调查	彭新 李锡伟 (29)
5. 浅议公安机关在社会治安综合治理中的地位和 作用	陈耀森 吴建军 (38)
6. 流花地区治安整治的实践与对策	陈耀森 余亦东 刘志斌 (49)
7. 与时俱进 创新思路 实现社会治安从乱到治 ——白云区分局严打整治斗争的经验与启示	广州市公安局白云区分局课题组 (60)

二、多警种合成作战

1. 浅议新形势下多警种合成作战的警务战略	
-----------------------	--

- 广州市公安局
广州市警察学会 课题组 (79)
2. 浅议多警种合成作战与“九运会”警务工作实践
..... 凌书法 杨巨洪 (93)
 3. 适应多警种合成作战需要 促进指挥大系统创新
与整合..... 吴广惠 张松华 (105)
 4. 论提高多警种合成作战能力..... 罗冠谋 (112)
 5. 发展数字警务与提高多警种合成作战能力
..... 高任 李伟昌 钟肖龙 王伟 (121)
 6. 巡警——多警种合成作战的基础..... 胡志坚 蔡玉芳 (128)
 7. 最大限度发挥交警在多警种合成作战中的作用
..... 刘敬军 伍笑玉 钟秋明 (142)
 8. 提高多警种合成作战能力: 构建城区现代化公共
安全屏障不容忽视的命题
..... 熊新华 陈赞聪 麦立源 曹文扬 (157)

三、犯罪研究

1. 论经济犯罪的认定..... 曾忠恕 (177)
2. 积极整合各种治安力量 全力打压“两抢”犯罪
..... 余亦东 张胜春 胡建华 (185)
3. 打击经济犯罪必须用“重典”
——试论广州市经济犯罪的特点及发展趋势和对策
..... 李国康 王为民 (194)
4. 经济犯罪法律适用的若干问题探讨..... 黄仁杰 (209)
5. 试论我市运用科技手段打击刑事犯罪的现状和
发展方向..... 黄超耀 李 菁 (221)
6. 落实“重典治乱”精神 严厉打击拐卖妇女儿童犯罪
..... 姚庆德 (235)

7. 犯罪分子参与粤港两地组织、介绍卖淫犯罪初探
..... 李小凡 林名胜 李泽鹰 (243)
8. 偷渡犯罪的集团化与国际化趋向及其对策
..... 广州市公安局水上分局调研小组 (254)
9. 提高打击经济犯罪处理率刍议
..... 张一寰 罗裕秋 陈 星 (262)
10. 剖析刘某经济犯罪案件 浅谈中介行业犯罪的
对策 陈 星 (271)
11. 对神龙数码科技有限公司集资诈骗案的剖析
..... 祁晓林 陈永光 余梅芳 (280)
12. 周广龙黑社会性质组织案剖析
..... 祁晓林 陈永光 余梅芳 (292)
13. 提高打击犯罪效率与质量是强化侦查破案的目标取向 李锐强 吴 钧 (306)
14. 对“4·29”特大绑架案的剖析
..... 增城市公安局课题组 (324)

四、治安管理

1. 城市出租屋和外来暂住人口管理新思路..... 吴 沙 (332)
2. 广州市出租屋和外来暂住人口管理的实践与对策思考
..... 陈耀森 林文生 (339)
3. 广州市娱乐场所涉黑性质违法犯罪情况及对策
..... 广州市公安局治安管理支队
广州市公安局警察训练部 课题组 (351)
4. 新世纪公安交通管理工作的新发展
——广州市“三年一中变”交通管理和“九运会”交通安全保卫工作实践和启示
..... 刘敬军 杨学军 陈永忠 (365)

5. 广州市出租屋和外来暂住人员警务控制的对策
..... 广州市公安局户政管理处课题组 (381)
6. 浅议广州港客滚水路运输特点和货运车辆安全问题
..... 广州港公安局课题组 (392)

五、巡警工作

1. 善于观察 讲求方法
——巡警胡军打击街面犯罪的做法与启示
..... 任新垣 严少聪 (399)
2. 巡警街面治安防控的现状和发展
..... 广州市公安局巡逻警察支队课题组 (405)
3. 巡警勤务与科技装备
——浅析科技装备是提高巡警勤务工作效率的
重要保障 胡志坚 蔡玉芳 (423)

六、预审与监管

1. 测前谈话和准绳问题的开发 廖宏亮 (436)
2. 浅析在押人员违反监规的成因和对策 陈健敏 (447)

七、公安法制

1. 浅谈建立执法过错责任追究制与依法治警
..... 陈兴献 朱丽丽 (455)
2. 刑事案件超期羁押的原因分析及对策思考
..... 张 炜 方雪容 (465)

八、基层基础工作

1. 论新形势下发挥公安指挥中心信息主渠道作用
..... 吴广惠 张志坚 (479)

2. 加强如实立案工作 正确分析评估社会治安形势
..... 吴广惠 张松华 (491)
3. 夯实基础 确保安全..... 广州市公安局警卫处 (501)
4. 当前基层派出所突出的治安防范工作障碍及其
对策..... 韩 莹 (507)
5. 浅谈充分发挥刑事犯罪信息破案效能的对策
..... 陈佩华 黄奕才 (514)
6. 抓好“重典治乱”基础环节: 基层打击力建设
——浅析如何加强驻街刑警中队的打击力
..... 吴煜升 王 博 (519)
7. 试论警务信息系统建设..... 陈少强 (537)
8. 驻街刑警中队的设立是提高城市
公安派出所打击犯罪质量和效率的必然选择
..... 熊新华 陈赞聪 吴建军 (550)
9. 以严打整治斗争为契机 全面深入推进警务改革
..... 麦志强 李志文 张 帆 (562)

九、WTO 与公安工作

1. “入世”之后我市公安工作面临的挑战及对策
..... 彭 新 (574)
2. 迎接新机遇 接受新挑战
——加入 WTO 后公安工作的思考
..... 黄佳雁 何伟雄 陈俊孟 (584)

十、公安队伍建设

1. 以“三个代表”的重要思想指导公安工作
——学习江总书记七一讲话的几点认识
..... 广州市公安局指挥中心调研处 (595)

2. 世纪之交广州市公安队伍正规化建设之思考	沈奕霞 (603)
3. 浅析当前公安民警违法违纪案件主要特点、 成因及治理对策	秦年春 (613)
4. 从规范化建设谈派出所警务改革	许炳钦 莫玉宇 (622)
5. 把脉问诊 对症下药 认真解决巡警队伍建设中 存在的深层次问题	梁建堂 (632)
6. 治安学培训的调查与反思 ——兼论治安学课程和教材建设的路径	李光晨 蔡植深 刘炳强 (642)
7. 人民警察查缉战术的理论探索与实践演练	广州市公安局警察训练部课题组 (653)
8. 论提高公安思想政治工作作用实效性的办法	张晋军 郑学祥 (661)
9. 论市场经济条件下的警德建设	傅富山 彭俊平 (676)
10. 对新时期公安民警思想状况及加强思想政治 工作对策的思考	邓 鸿 (687)
后 记	编者 (699)

对当前“严打”整治斗争的几点思考

朱穗生

2001年4月召开的全国社会治安工作会议决定，集中力量在全国范围内开展严打整治斗争，下大力气解决当前社会治安中的突出问题，实现两年内社会治安取得新的明显进步的目标。这是以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体，向全党全国人民发出的同严重刑事犯罪和经济犯罪作斗争的战斗号令。要搞好这场斗争，首先必须对严打整治方针有正确的认识。

一、严打整治是讲政治的具体体现

刑事犯罪问题，不仅仅是治安问题，而且也是一个严肃的政治问题。刑事犯罪活动猖獗，必然影响民心，对国家政治安定、社会稳定和现代化建设事业构成严重威胁。江泽民同志指出：有效地打击和遏制犯罪，“是对我们党执政能力的考验。我们是中国共产党领导的社会主义国家，决不能容忍犯罪分子肆虐横行”。可见，继续坚持严打整治方针，始终保持严打整治态势，不仅是为了解决社会治安问题，更重要的是为了巩固我们党的执政地位，捍卫人民民主专政政权，切实维护和促进改革发展稳定的大局，为社会主义改革开放和现代化建设提供有力的保证。

严打整治也是公安机关实践“三个代表”的重大举措。严打整治是人民群众的强烈愿望。群众满意不满意、高兴不高兴、赞成不赞成、答应不答应是检验公安工作的根本标准。而保持严打整治声威，将犯罪分子绳之以法，正是广大人民群众所强烈要求的。“三个代表”中最根本的一点就是始终成为中国最广大人民

群众的根本利益的忠实代表。公安机关要敢于正视深化改革所带来的深层次矛盾与各种错综复杂的利益冲突，切实解决好与人民生活密切相关的、群众普遍关注的治安热点问题。

前几年，片面强调防范工作，导致刑事发案因人为因素而出现连年下降的假象，致使我们对治安形势的判断出现偏差，造成对打击的重要性认识不到位，“打击”这一手段偏软，影响了打击工作的开展，出现了一定程度打击不力的状况。打击不力，处理不严，助长了刑事犯罪的嚣张气焰，导致刑事犯罪的恶性循环。当前，抢劫、爆炸、杀人、绑架、拐卖妇女儿童等严重犯罪活动猖獗，特别是一些地方黑恶势力横行霸道。入室盗窃、扒窃、盗窃机动车等多发性案件居高不下，经济领域的犯罪活动也很突出。面对如此严峻的治安形势，要确保社会治安秩序的稳定，对刑事犯罪活动依法从重从快予以打击的方针就必须坚持，绝不能动摇。

二、严打整治的合理定位

一提到严打整治，人们往往将其与集中行动、专项斗争划等号。这种看法是片面的。其实，严打整治的含义不限于此，它是一个具有丰富内涵的系统。笔者认为，严打整治至少应包括下列内涵特征：

（一）强调了打击犯罪的严厉性。

治乱必须用重典，严格意义上的严打整治就是要从重惩治犯罪分子，这是严打整治最具根本性的特征。打击那些危害社会治安的犯罪分子，必须要有力度，要有严厉的措施，不然就不能把犯罪分子的嚣张气焰打下去。对群众反映强烈、社会震动大、影响社会形象的严重刑事犯罪，要依法从严惩处。对侵害国家、集体、个人财产和其他涉及经济犯罪的，除依法论处外，经济上也绝不能让其占便宜。只有这样，才能从政治上、经济上给犯罪分

子以沉重打击。有人认为采取重罚措施容易引起不满，造成社会对立面的扩大。这其实完全是误解，因为重罚可避免更多的人犯罪，只能使对立面减少。在这方面，新加坡的经验很值得我们借鉴。所以，邓小平同志讲：“严才能治住。”江泽民同志也说：“对于无视法纪、违法犯罪的人，必须用重典。”整治就是要针对影响当地治安的重点地区和突出问题，集中社会各方面的力量攻坚治乱，及时地消除治安隐患，改变治安控制的被动局面。整治取得成效的关键是要有决心，有力度，“严”字当头。

（二）强调了刑罚的必然性。

刑罚必然性是指犯罪分子在实施犯罪行为后必然面临与其犯罪危害程度相应的刑罚制裁，即有罪必罚、重罪重罚、轻罪轻罚的必然罪刑关系。只有严密刑事法网，使打击“盲区”缩减到最小范围，尽量减小犯罪的漏网率，才能收到最好的惩戒效果，达到控制犯罪的目的。列宁说过，惩罚的警戒作用，关键是看有没有人漏网。著名犯罪学家贝卡里亚也指出，对犯罪最强有力的约束力量就在于刑罚的不可避免。从这一方面看，严打整治就意味着法网恢恢、疏而不漏的刑罚必然性。应当看到，现实的刑事法网存在很大的漏洞，多数犯罪分子逃避了法网，更加强化了其犯罪心理和对法制的蔑视，使犯罪活动“一浪高过一浪”。因此，必须在强调“严”的同时，大力织密刑事法网。“严”与“密”同时并举，方可奏效。

（三）强调了打击犯罪的及时性。

惩罚犯罪要收到最大的效果，就必须及时地予以打击，而及时打击的前提就是及时捕获。犯罪心理学研究表明，犯罪时间与受刑罚时间之间间隔越短，刑罚威慑的效果就越大，反之则威慑效果越小。这主要取决于以下两个方面的原因：其一，犯罪分子对刑罚的威慑感首先源于对侦查机关侦破实力的威慑。公安司法机关能迅速破案并抓获嫌疑犯，这是侦破实力的体现，使犯罪分

子感到与作为国家机器的现行高效权威的司法机关抗衡无疑是飞蛾扑火终将自食其果。其二，从一般威慑的角度来看，犯罪时间与刑罚时间间隔越短，罪与刑在民众观念中也就联结更为紧密，犯罪后必受刑罚的观念才能深入人心，犯罪边缘分子才可能悬崖勒马，弃恶从善。可见，只有一发即破、一破即惩才能达到最佳的威慑效果。因此严打整治斗争的一个重要要求就是“从快”，使犯罪分子及时受到应有的惩罚。

（四）强调了打击犯罪的长期性。

在社会主义初级阶段，特别是在社会的转型时期，作为社会各种消极因素综合反映的刑事犯罪仍然威胁着社会安宁和人民群众生命财产的安全。因此，充分发挥严打整治功能，维护社会治安稳定是一项长期、复杂、艰巨的任务。邓小平同志说过：“解决刑事犯罪问题，是长期的斗争。”“改革开放政策延续多久，打击犯罪活动就得延续多久，这是一项长期的工作，要贯穿在整个改革过程之中。”十分明显，只有长治，才能久安，严打整治不是权宜之计，它体现了邓小平治国安邦的一个重要战略思想，即在改革开放条件下，人民民主专政必须要有“铁腕”，依法从重从快打击刑事犯罪活动是一项必须长期坚持的指导方针。

三、开展严打整治必须处理好的几个关系

要使严打整治斗争真正打出威风来，必须在提高严打整治的质量和成效上下功夫。在斗争中须处理好以下几方面的关系：

（一）打击与整治的关系。

打击与整治是相辅相成、互为补充的。首先必须明确无打不安。“打”是对付犯罪分子的主要手段；不打，犯罪分子不会自动消失，人民不会有安全感。打击实际上是积极的整治。但是，单有打击一手，并不能从根本上制止犯罪，因为控制犯罪是一项系统的综合工程，在着力抓好“打”这一手的同时，还要抓好整

治、防范、管理工作。要尽可能地消除管理上的漏洞，扎紧篱笆，使犯罪分子无可乘之隙。只有将打击与整治、防范、管理有机结合，标本兼治，才是解决社会治安问题的根本途径。需要指出的是，打击和治安行政管理是公安机关的两个基本职能，而整治属社会治安综合治理的范畴，不是公安机关一家可以承担的。

（二）从重从快与依法办案的关系。

从重从快与依法办案是统一的。依法办案是严打整治的必然要求，只有严格执法，注重办案质量，才能确保犯罪分子受到及时有力的打击，使我们所办的案子经得起历史和法律的检验。具体地讲，对犯罪分子的打击，无论是“从重”也好，还是“从快”也好，都要求按照有关的法律去做。“从重”不是不加区分地对待一切犯罪分子，其打击锋芒主要是针对严重危害社会治安的犯罪分子。“从重”也不是没有任何尺度地任意进行处罚，更不是罪加一等，从重判处犯罪分子的依据是我国的刑事法律，“从重”必须在刑法规定的量刑幅度内“从重”。此外，“从快”打击刑事犯罪活动，更不是说可以离开必要的法律程序和规定去拘留、逮捕、起诉、审判、惩处犯罪分子，它同样要求严格履行一切必要的法律手续，“从快”必须在刑事诉讼法规定的时限内“从快”。

（三）集中统一行动与经常性打击的关系。

只有把集中“严打”与经常性“严打”紧密结合起来，才能体现“严打”整治的一贯性。实践证明，集中统一行动是解决治安突出问题的一种有效手段，当刑事犯罪猖獗、治安问题突出时，就需要集中一段时间，抓住突出问题，开展集中严打整治斗争，以形成较大的震慑威力。如不采取这种高压的果断打击措施，就不可能将犯罪分子的嚣张气焰打下去。同时，必须明确，治安问题是长期性的问题，全局性或区域性的打击行动不可能年年搞，月月搞，天天搞，因此，要维护社会治安持续稳定，保持