

关于国防和军队建设 若干问题的探讨

★姚延进 / 等著



黄河出版社
HUANGHECHUBANSHE

关于国统和军队 若干问题的报告

一九四九年一月一日

三



中国共产党中央委员会
一九四九年一月一日

051131421

关于国防和军队建设 若干问题的探讨

★姚延进/等著



贵阳学院图书馆



GYXY1191421

黄河出版社
一九九六·济南

责任编辑 李承民
封面设计 金 马

书名 关于国防和军队建设若干问题的探讨
著者 姚延进等
出版 黄河出版社
发行 黄河出版社发行部
(济南市英雄山路 19 号 250002)
印刷 山东省莱芜市印刷厂
规格 850×1168 毫米 32 开本
8.75 印张 210 千字
版次 1996 年 9 月第 1 版
印次 1996 年 9 月第 1 次印刷
印数 1—5000 册
书号 ISBN 7-80558-783-3/E·142
定价 30.30 元

目 录

关于实行专属经济区及大陆架防卫战略的探讨	李乾元 (1)
关于实行军地两用、双向发展战略的探讨	李乾元 (7)
关于战役指挥员要注重军事谋略修养问题的 探讨	李乾元 (13)
论领导机关要重权威	高中兴 (18)
试谈组织合同战术实兵检验性演习应把握的主 要问题	高中兴 (32)
着眼敌空降作战的新变化, 探讨机动作战中反 空降的新观念、新战法	高中兴 (40)
论军事经济与社会主义市场经济接轨问题	温光春 (52)
军队后勤正规化建设的三大支柱——对后勤 工作法制化、标准化、社会化的思考与建议	温光春 (62)
对军队后勤保障体制改革的探索	温光春 (72)
做好局部战争动员准备应着重解决的几个问题	陈明端 (82)
现代局部战争动员的新途径	陈明端 (91)
着眼“三落实”, 加强新形势下民兵预备役 建设	陈明端 (96)
建立学生、民兵、预备役军官三位一体的训 练体制	陈明端 (101)
海防战备工作应当走正规化之路	陈明端 (104)
参谋长应树立的作风	陈明端 (111)
学习我军建设的历史经验, 开拓我军建设的新 局面	姚延进 (116)

学习毛泽东人民军队思想的三个著名论断 姚延进 (169)

关于深入学习和完整准确地理解邓小平新时期

军队建设思想的几个问题 姚延进 (190)

关于学习以江泽民为核心的第三代领导集体

军队建设论述的体会 姚延进 (241)

试谈学习革命军事家战略修养的问题 姚延进 (263)

关于高技术条件下克敌制胜的根本法宝仍然

是人民战争的思考 姚延进 (271)

关于实行专属经济区及 大陆架防卫战略的探讨

李乾元

国防发展战略，是根据国家战略、国际军事斗争的发展趋势，预见战略力度应该达到什么样的标准。我认为到下世纪初，我国国防战略的发展目标，应当发展到能确保我国的海上专属经济区和大陆架的主权利益不受侵犯。为此，我们要实行专属经济区及大陆架防卫战略。

一、国防战略发展的基本方向

国防战略同军事地理和经济结构有紧密联系。我国军事地理和经济结构的特点是：

（一）以海卫陆的军事地理。我国属内陆与濒海相结合的双向型国家，不仅拥有 1040 万平方公里的山川陆地作为它的后区，还有 12 海里的领海、200 海里的专属经济区及 350 海里的大陆架作为它的前区。在这个前区里，有台湾岛、海南岛、长山群岛、庙岛群岛、舟山群岛、澎湖列岛、南沙群岛等著名岛屿 6000 多个。它们既是国家安全的堡垒，又是大陆的直接屏障。这就是说，我国的真正边疆是 200 海里的专属经济区及 350 海里的大陆架边沿，而不是 12 海里的领海外沿，更不是濒陆之海岸线。然而，目前属于我国主权的海域中还有广大的范围至今未能行使主权。1970 年以来，我国的岛屿又被别国占去 30 多个（国民党占据的除

外)。这就使得问题更加严峻。

(二) 前重后轻的经济结构。在我国经济中占有重要地位、起主导作用的是前沿地带的若干个经济区和两条“黄金地带”。国家的经济区和经济特区绝大部分分布在辽东半岛、山东半岛、长江三角洲、珠江三角洲等沿海地区。这些经济区在国家经济中占相当大的比重。第一黄金地带是指青岛、连云港、上海、温州、福州、厦门、广州以及将于 1997 年恢复主权的香港一线的工业枢纽(大、中城市)组成的沿海繁华地带。这一地带是我国经济实力最强、技术最发达、占国民生产总值比例最大的地带,也是我国吸引外资最多、开放程度最高的地带。它不仅是军事战略前沿,而且还是国家经济的战略前沿和对外开放的前沿。第二黄金地带是位于我国东部三大边缘海域的领海地带。在这些海域中,有着已经开发和尚未开发的相当丰富的生物、矿产、动力资源和其他战略资源,已经探明的石油、天然气的蕴藏量相当丰富。四大领海以及渤海海峡、台湾海峡、琼州海峡还为国家对外经济和其他对外交往提供了最经济、便利的交通线,也是太平洋上重要的军事交通线,其潜在的经济价值、军事价值日益重要。在我第二黄金地带之前的专属经济区和大陆架,不仅是我两大黄金带的屏障,且亦有丰富的海上战略资源和海底矿藏。所有这些,使沿海经济不仅在当前而且在今后都仍将在国家经济发展中起骨干作用。

(三) 国际经济争夺的主要目标。战争史表明,经济争夺是诱发战争的主要因素,而经济的争夺从某种意义上讲就是资源的争夺。据 80 年代末国外资料统计,世界上的石油储量,按当时的消费速度只够用 30 多年,北美洲石油仅够其采用 9 年,其余部分都要向海洋攫取。可以预见,随着现代科学技术的高度和陆地多种资源储量的衰竭或不足,资源争夺将由陆地转到海上。加之海洋经济的效益要比陆地大数百倍,所以发达国家早已把对海洋资源的争夺作为军事战略的重要目标。此外,由于帝国主义、霸

权主义侵略扩张本性未变，在陆上势力范围大体划分完成后，已经把军事争夺的焦点趋向太空，趋向海洋。我国是发展中国家，海洋资源对于发展社会生产力、繁荣社会主义经济的作用也越来越大，加之我大陆架和专属经济区有着丰富的石油及其他矿藏，所以，前来投资开矿的也越来越多，有的则不顾我一再声明和国际法规定，公然在我大陆架竖机钻井，有的则把我国海域上的重要岛屿划入他们的版图范围。可以预见，随着科学技术和国际斗争形势的发展，企图到我海域捞取经济资源和海上交通利益的人还会更多。在这种趋势下，要使军事战略更好地为经济战略服务，就必须把眼光不仅注视陆地，而且注视海洋，在属于我们的广阔的海域内保卫国家的经济利益不受侵犯。我国是社会主义国家，我们既不准备称霸海洋，更不需要到别人的海域去争夺。但是，保卫我们的领海、专属经济区及大陆架的主权，并以此加大内陆的防卫纵深，促进国家经济发展，则是需要的。

二、实行专属经济区及大陆架防卫战略的意义

从我国的基本国情讲，我们需要实行专属经济区及大陆架防卫战略。这一战略是指在属于我之专属经济区和大陆架范围内的广大海域中，以沿海的两条黄金地带为后盾，以近海岛屿为依托，发挥海、陆、空、警、民的整体威力，以海空军和守岛部队为战略第一梯队，以纵深的陆军为第二梯队，把海上作战和近海、岛屿作战联为一体，歼敌于 12 海里之外、350 海里之内，或最终驱敌于 350 海里之外，确保我两条黄金地带的经济发展。

实行专属经济区及大陆架防卫战略的好处是：

1. 主动前推战场，避免近海、濒海作战我处于被动地位。在增大沿海黄金地带安全系数的同时，既可保证我海上力量能够在广阔的海域内机动作战，又能保障我陆战场与海战场作战力量的相互支援。这是积极防御的战略思想在发展战略中的具体体现，符合我海军“近海防御”的战略方针，使“近海防御”在战略空间

上达到了具体化。

2. 有利于沿海地区经济、政治、文化优势的综合发挥,可使我陆上黄金地带由原来的海防前线变为后方,既可减少其在战争初期便遭重创的可能,又可使其为我防卫战略服务。一旦战争打响,沿海城市即可作为后方基地,充分发挥其雄厚的经济实力,为我海上战场提供人力、物力的直接支援,使经济力量转化为军事力量,成为威慑力的有机成分。

3. 可以充分发挥我近海岛屿的作用,使其成为我海上作战的依托,使海、空、岸、岛力量紧密结合,形成整体防卫体系。

4. 有利于保护专属经济区及大陆架资源。我海上威慑力的增强,可遏制敌对我这些区域的非分之想,保证经济区的开发利用,进一步增强国家经济实力,发展社会生产力。

5. 有利于台湾问题和其他海上问题尽早解决。实行专属经济区及大陆架防卫战略,可以通过我海上威力的提高和海上控制范围的扩大,对台湾形成强大的军事威慑,对台湾问题的和平解决起一定的促进作用。一旦需要武力解放台湾,我也可凭借实力优势,尽早完成战略任务,实现统一祖国大业。

6. 新的防卫战略对技术程度要求较高,可以带动我国经济、技术、军事全面发展,既为最终实现远海防卫战略打下基础,还可有效地提高第四和第三层次战略的整体功能。比如:专属经济区及大陆架防卫战略除要有较强的海军力量外,还要有较强的空军和战役导弹部队,而这些也可以用来加强陆军的海岸防御和纵深防御;它需要良好的信息系统,而这些也可用于提高陆上的快速反应能力;建设高技术部队需要较强的工业技术基础,这不仅能促进工业发展,还可为陆军发展创造条件。

实行新的防卫战略的困难虽然很多,但只要下决心,还是有基础、有能力的。从战场空间上讲,新的防卫战略是原有基础上的前推,只要稍加调整即可实现。从海军方面讲,建国以来,经

过 40 多年的努力，已经具有较为坚实的基础。海军序列中已出现了陆战队、核潜艇部队，作战能力进一步提高。近几年来，海军曾组织大小编队到大洋演练 10 多次，远航能力不断提高。从空军和二炮方面讲，近年来发展较快，加上沿海岛屿的防卫力量，能够形成较为强大的海上防卫力量。

总之，实行新的防卫战略，抓住了国家经济、技术、军事全面发展的“牛鼻子”。它不单纯是一项军事性的发展战略，而是一项包括经济、政治、科技、文化等在内的整体性、综合性发展战略。从政治上讲，它是一项进一步提高我国的国际威望、树立大国形象、促进台湾回归祖国、遏制超级大国争霸、更好地发挥在国际事务中的作用的方略；从经济上讲，它是一项促进大陆经济向海洋经济转变、开发和利用人类赖以生存的各种资源、进一步发展社会生产力的方略；从军事上讲，它是使军事战略由陆上防卫向海上防卫转变、开发和利用新的战略空间、更好地保卫祖国海防、加强军队建设的方略；从科学技术上讲，它又是以海洋军事战略来推动科技突破、带动和促进科技进步的方略，体现了和平时期国家防务的威慑功能。

三、实行专属经济区及大陆架防卫战略应把握的基本原则

克劳塞维茨讲：“战略接近于政治和治国之道。”国防发展战略不仅是对经济、政治、军事的全面治理，而且是一次全面性转变。那么，这些转变性治理应遵循哪些原则呢？

（一）围绕经济区、黄金地带、大陆架进行军事战略部署的原则。我国在十一届三中全会后，也采取了以沿海经济带动内地经济的战略部署，并在海上展开了资源开发。我们必须按照军事为经济服务的原则，围绕经济区和黄金地带进行军事部署。否则，就会与经济建设布局形成“两股道上跑的车”。为了实现这个转变，可以设想：重审并修改作战方案；适当调整军队驻防的布局；逐步改变国家武装力量的结构；加强海岛和沿海一线的全面建设；建

立以陆上黄金地带为基地、海岸城市为据点的战略后方；等等。

(二) 平战结合、军地两用、双向发展的原则。就是将军事建设与经济建设、内陆建设和海上发展这两对矛盾统一起来，使军事建设与经济建设相互促进、相互提携、全面发展。其核心是国防建设既要考虑到军事的需要，又要照顾到经济建设的需要。

(三) 高度集中统一领导的原则。实行新的防卫战略，目的是从政治、经济、军事等方面全面增强国防的综合实力，要靠全国范围内的党、政、军、警、民协调一致的奋斗。单靠政府或军事领导机关都不可能实现。因此，必须实行高度集中的统一领导。

(四) 加强军队自身建设的原则。当前，似应从下述方面着手：

1. 研究新的防卫战略的理论体系。专属经济区及大陆架防卫战略是新的战略层次，其国防价值、理论依据、实现的可能性以及相应的途径、方法、具体步骤等都要进行必要的研究论证，在此基础上形成新的战略理论体系。

2. 确立适应新的防卫战略的编配方针。按照新的防卫战略的要求，现行的编制和装备显然不能适应。因此，要加强海空军建设，扩大海空军编制，改善海空军装备，使其在海空范围内形成优势。陆军部队要在全面建设的同时，按照作战方向，集中财力和物力，有重点地建设几支高技术、高速度的拳头部队，提高其快速反应能力和应付突发事件的能力。

3. 依据战略的需要，加强部队的教育训练。教育部队树立海洋观，使军官、士兵有强烈的海洋意识，并有针对性地开展训练。

(五) 国家支持的原则。国防战略既要执行国家战略，又要对国家战略给以反馈和影响。所以国防战略必须在理论、思想、人力、财力、物资装备等方面得到国家战略的支持。从我们对新的防卫战略的基本设想及其实行的基本原则来看，有许多重要方面涉及国家的整体战略。因此，实行国家支持的原则是实现这一战略的重要原则之一。

关于实行军地两用、双向发展战略的探讨

李乾元

在1985年军委扩大会议上,邓小平同志高瞻远瞩地分析了国际战略格局,作出了本世纪内甚至更长一段时间世界大战可能打不起来的论断,要求我军建设指导思想实行战略性转变。适应形势的要求,从理论上探讨我军建设发展的方向,确定我国国防的总体战略,最大限度地获取军事、经济、社会效益,是摆在我们面前的紧迫任务。为此,我们要实行军地两用、双向发展的战略。

一、“双向发展”是平时时期国防发展战略的一条重要原则

所谓“双向发展”,是就经济建设和国防建设这对矛盾统一体而言的。从军方来说,既要面向战备,又要面向经济建设。就地方而言,在大力发展国民经济建设的同时,也要适当兼顾国防发展战略的需要。

“双向发展”为当代中国社会主要矛盾所决定。党的十一届三中全会明确指出,人民日益增长的物质文化需要同落后的生产力之间的矛盾是我国目前的主要社会矛盾。军队既是特殊的武装集团,又是社会的组成部分,特别是转入平时时期后,国防建设的发展方向就必然要受到社会主要矛盾的规定和制约。一方面要以强大的军事力量抵御侵略,为国家换取和平建设环境;另一方面要积极投入经济建设,走消费与增值相结合的道路,使军队由纯消费型集团变为消费与增值融为一体的复合型集团。过去,在林

彪鼓吹的“打仗就是比例”、“战备就是计划”的影响下，过分强调国防建设的单向性，大搞“山、散、洞”，致使国防发展规模超过了国力的可能，既影响了国防实力的增强，又影响了国家经济建设。实际上经济是国防的根基，富国才能强兵，兵强才能保障富国。所以，国防发展战略的指导思想应着眼社会的主要矛盾，把保卫祖国和建设祖国辩证地统一起来，自觉地在国家建设大局下行动。

“双向发展”有其客观现实可能性。从理论上讲，任何矛盾统一体的双方都包含着相互贯通、相互渗透、相互吸引、相互利用、相互转化的固有属性。国防发展和经济发展作为矛盾的统一体也不例外。富国强兵，能军能民，军民结合，就是这种“双向发展”的具体体现。早在建国初期，毛泽东同志就多次论述过这方面的问题。50年代后期，在《论十大关系》中，又专门强调国防工业要学会能军能民、军民结合两套本领，并指出这不是权宜之计，而是一条根本方针。70年代末，80年代初，邓小平同志坚持和发展了毛泽东国防经济思想，反复强调富国强兵的国防发展战略思想。这些都为“双向发展”提供了强大的理论依据。从历史的经验看，不乏可资借鉴的先例。古代曹魏采取军屯民屯两种形式，大力屯田，为统一北方奠定了雄厚的物质基础。我军南泥湾大生产，粉碎了敌人的经济封锁，渡过了抗战难关。从当前实践的情况看，“双向发展”以它巨大的社会、经济和国防效益，展现其广阔前景和强大的生命力。近年来，遵照邓小平有关指示，国家和军队采取了一系列改革步骤，在较大程度上打破了那种长期形成的军民分割、自成体系的封闭格局，开创了双向发展的新局面。国防建设开始纳入国民经济轨道，并取得了可喜的成果。实践证明，军工生产一旦由单向发展转为双向发展，就能迅速在经济和技术领域产生第二次效应，进而促进国民经济与国防建设的同步发展。

平战交替规律是“双向发展”的客观要求。自从人类分为不同阶级，战争便作为阶级斗争的最高形式与和平相对立，并以周期性交替出现的方式，朝着各自的对立面转化。其转化的根本原因是各个国家的经济利益在起作用。由于国际形势的发展变化，预计相当长的时间内不会发生世界大战。这无疑是加速我国现代化建设的大好时机。这种时机能争取 50 年、70 年当然更好。但是，战争推迟发生，并不等于永远不发生。同时，还应当看到，国富与兵强的关系，并不像大河有水小河流那样简单，它要经过一个转化的过程。如果不能充分利用和创造条件及时实现经济向军事的转化，那么国再富，兵也不强。第二次世界大战时，法国国力并不在德国之下，然而只有六个星期，巴黎城头便举起了白旗。我国要在多极化力量抗衡中保持一定的地位，就必须坚持“双向发展”的原则，在民富国富的同时，以适度的财力、物力、人力相应地发展国防力量。否则一旦大战袭来，军力抵御不了外来侵略，经济建设难免成他人俎上肉。

二、坚持军地两用的总体目标

实行“双向发展”的总体目标是坚持军地两用，其实质是要充分体现国防建设与经济建设相互兼容、平战结合、同步协调和互扬其长的特征。具体表现：

人才两用。这是党在新时期的总任务确定的。新的历史时期，发展生产力是党的中心任务。我军肩负着保卫祖国、建设祖国的双重任务，不仅要使干部战士学到现代战争知识，还要使他们学会现代科学知识和生产知识。近年来，全军先后有几百万人接受了专业训练，很多人获得了技术证书。他们回到地方后，对发展乡镇企业、农村商品生产和加强基层政权建设起到了很好的作用。随着经济建设的发展，国家对人才的需求亦将发生变化。小生产小手工业式的能工巧匠的比例将会有所改变，需要有相当数量的管理专家、企业家等高层次人才。但是当前我国劳动力的文化

水平低，高级劳动力少。所以，今后两用人才的培养要以科学文化知识教育为主。如果部队每年能向社会输送一批中等文化和中等技术人才，不仅对改变我国劳动力素质会产生重大影响，也有利于发展国防。

技术共用。就是把尖端技术成果既用于军品生产又用于民品生产。现代科学技术的特点是军用和民用之间的距离越来越小，相互渗透、相互通用的兼容性越来越强。同是遥感技术，既可用于军事侦察卫星，也可用于民用资源勘探卫星；同是激光技术，既可用作太空武器，也可用作工业、医学、通信等。国防科技部门是尖端科学技术的开路先锋，是应用尖端技术最快最多的领域。这些尖端技术成果一旦转为民用，有推动国民经济发展的作用。可见，实行技术共用是一个令人鼓舞的良性循环。因此，我们在设计技术共用总体目标时，对国防科学技术的军转民要有总体方案，从制度、政策和体制上保证国防科学技术的军民共用。

产品通用。即国防工业产品由单一军用结构转向军民结合结构，使产品平时有重大的经济效益，战时可转化为军事力量。我国在长期的武器装备发展过程中，先后研制成功了许多新材料、新设备和新产品，许多成果填补了我国技术领域的空白，直接为推动国民经济的发展和技术改造创造了一定的条件。特别是最近几年，我国国防科技工业在保证完成军用产品研制任务的同时，有计划地腾出技术力量和设备发展民用品生产，有力地推动了国民经济和国防建设的发展。

设施兼用。建国以来，我国在加强战备的过程中，先后建起了一大批较大规模的基本设施。过去，由于过分强调军事设施的保密性，使许多在和平时期完全可以转为民用的设施长期被闲置，而这些设施不少正是国家经济建设所急需的。这不仅给国防和经济建设造成浪费，也阻碍国防和经济建设的双向发展。当前，在设施兼用方面有所改进，但仍有许多潜力可挖，如城市人防工程，

可以进一步扩大开放规模，开发利用地下空间，弥补地面空间的不足；沿海及开放城市的海军码头、军事机场、通信等战备设施，可根据地方需要和部队可能，有选择地转为民用；国防科研的仪器设备、军队院校的教学设备、部队医院的医疗设备、农副业生产的生产设备等等，要尽可能转为民用，努力服务于国家经济的振兴和发展。这样军队就可借此加速战备设施的技术改造和设施的更新换代。许多民用工程的设计也应是“双向性”的。只有这样，“先胜而后求战”的思想才能真正落实到国防建设和国家建设的蓝图之中。

三、实现军地两用双向发展的战略措施

第一，要制定一个全局性的双向发展战略计划。其基本思想是从全局着眼，从长远计议，根据双向发展的内在机制，全面规划和平时期国防建设与经济建设，保持军地两用同步协调发展。为使战略规划切实可行，基本要求是处理好三个关系：首先是战略规划的层次关系。在高层次，要充分体现国防发展战略如何服从国家发展战略的思想；在中层次，要体现国防发展水平如何尽快缩小与世界水平的差距和达到世界先进水平的战略思想；在低层次，要强调国防建设必须保持在与我国的国际地位及其经济实力相协调的水平上。其次是战略规划的远近关系。即制定战略规划时，不但要弄清当前情况，还要预测未来的发展趋势，并依此制定出国防建设双向发展的远景规划。再次是战略规划本身的内部结构关系。把人才两用、技术两用、产品两用、设施两用兼顾起来，并根据轻重缓急以及实际可能，协调理顺四者关系。

第二，要建立一个国家协调中心。国防发展战略是国家发展战略的一个组成部分，必然会与整个国民经济全局以及各部门、各地区发生纵横交错的各种联系，必须由权威性国家机构即国家协调中心对其加以协调。它的根本任务是在国家最高领导机构的领导下，以“双向”原则为指导，坚持“军民结合、平战结合”的