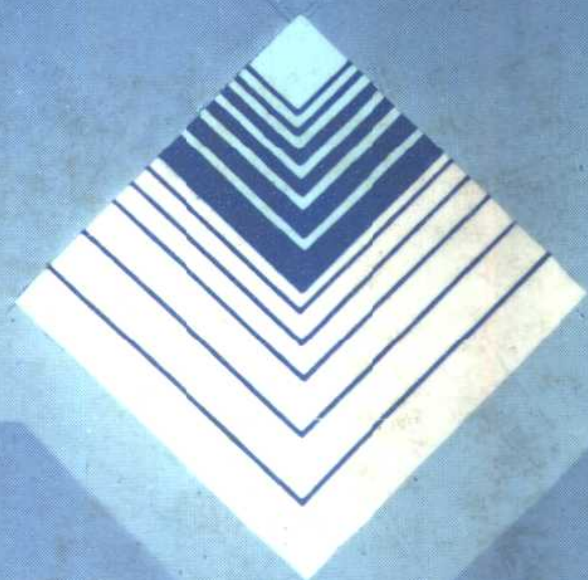


書用專大 作著術學

各國人事制度

李廣訓 著



五南圖書出版公司印行



大專用書

各國人事制度

李廣訓 著

五南圖書出版公司印行

各國人事制度

中華民國70年7月初版
中華民國71年5月再版
中華民國72年9月三版
中華民國75年2月修訂初版

著作者 李 廣 訓
發行人 楊 榮 川
發行所 五南圖書出版公司

局版臺業字第0598號
臺北市銅山街1號
電話：3916542
郵政劃撥：0106895-3

印刷所 茂榮印刷事業有限公司
臺北縣三重市重新路五段632號
電話：9951628・9953227

基本定價：5.56 元

(本書如有缺頁或倒裝，本公司負責換新)

張 序

政府是國家用以達成其使命和任務的工具或機器。這機器的發動機和操作者，就是官吏或公務人員。因之，我們要想建設富強康樂的國家，就必須先有廉能勝任的政府。廉能政府的構成首在有健全有效的公務人員。人隨制舉，事由法彰。優良的公務人員乃是合理化、效率化、現代化、科學化人事制度的產物。中國誠然有歷史悠久、功能恢宏、影響深遠的人事制度。無論漢代的鄉舉里選制，魏晉南北朝的九品中正制，由隋迄清的科舉制度，都曾發揮了其時代的應有功能，值得稱許。不過，我們處在今日的太空時代，交通發展瞬息千里，地球空間大見縮小，國際關係十分密切，要建立適合世界潮流，能有效解決國內問題的健全合理的人事制度，決不可墨守成規，固步

張
序
1

自封，陷於自我陶醉的迷惑中，必須放開眼界，觀察他國規制，取人之長，補己之短，融會中外，參酌損益，而作嶄新的設計，以為運用，方能成功的承擔復國建國的時代使命。

如何建立廉能政府獲致優良勝任的公務人員，端在建立健全合理的人事制度。人事制度乃是公務人員選拔、任用、考核、待遇、獎懲、訓練、進修、養老、撫卹、維護、激勵的規範和體制。其目的在選賢任能，使人能盡其才，事能成其功。健全合理的人事制度的建立，固然不能不珍視我國的歷史傳統和寶貴經驗，善自選擇與維護，但同時亦不可不參考外國的事例，而作比較的研究，以見其利弊得失，以為借鑑，俾能擷英咀華，而為有益的吸收。所謂創造並不是憑空構想或無中生有，仍然不能截然擺脫舊有的憑藉和基礎，故制度的歷史背景不可忽視。惟歷史亦不是陳陳相因的、歷久不變的陳跡，而是推陳出新，隨時吸收新資料加以製造，而有不斷的生長和創造。諺曰：『三人行必有我師焉』，『他山之石，可以攻錯』。今日而言人事制度的革新與改進，外國的官制官規的事例和文化，實不可不有適當的吸收與攝

取。

李教授廣訓洙泗菁英、秉賦聰敏，才華洋溢，奉公守法，廉介自持，好學深思，勤於寫作，基於前節所述人事革新方向的認識，乃根據多年的服務經驗及研究心得，歷三年之時間寫成『各國人事制度』一書，以適應時代需要。李教授於民國三十六年夏國立政治大學畢業後，即參加特考人事行政人員考試及格，名列前茅，歷任銓敘部司長、人事行政局處長、行政院研究發展考核委員會主任秘書等職；現任考選部參事，同時在大專院校任教，授人事管理及比較人事制度等課，不但對中國歷代文官制度及現行人事制度和考銓法規有深切的認識，人事業務和事例至為熟悉；且經常蒐集外國有關人事制度的資料、法規與書籍，加以整理、分析與研閱，而有比較性的瞭解。所以他是最適格的『各國人事制度』的作者。是以本書的一切著敘，皆言之有物，論之有據，觀點正確，分析透闢，體制完整，系統井然，堪稱達於高級學術水準的傑構。非實務經驗與學術修養兼備者，不克臻此。

張 序 3

本書係就中國、英國、美國、法國、德國、日本、韓國、泰國八個國情

不甚相同的國家人事制度的歷史背景和發展，人事機構的組織和職權，公務人員的考選、任用、等級、俸給、考核、獎懲、訓練、進修、退休及撫卹等，作事實的敘述及優劣的評估。舉凡有關人事制度的各種課題，均一一予以論列，內容賅博，無所缺漏，堪稱完備。事實與理論兼顧。敘事則簡明扼要，條理清晰，不滋不蔓；評論則立場公正，析理透闢，恰中肯綮。

人事制度並非一蹴而幾，乃是生長成功的，為累積進化的結晶品，各國的人事制度各有其歷史背景與傳統，未可一概而論。人事制度乃是一種生態系統，對其外在環境須能作有效的成功的生態適應。最好的人事制度，就是最適合國情的制度。各國的地理環境、民族性格、人口多寡、教育高下、文化類型、價值觀念等各有區異，故其生態系統的人事制度便各有其獨特的性質與精神。本書對這八國人事制度的歷史背景與發展及其所表現的特性和精神作了鈞玄提要的指陳。研究人事制度不可忽略其時空性、歷史性和地理性的比較，實屬重要。本書著者對此能有所論及，足證其學養深厚，值得稱許。

本人於民國五十八年曾著『各國人事制度概要』一書，由台北三民書局印行，銷路暢達，尚獲好評。惟近十餘年來，各國人事制度多所變革，該書內容自不無與現況不符者，故有意予以修正和補充，俾能裨益讀者。無如翬務叢集，未能執筆重寫，以致事與願違，引以為憾。本書著者，『先得吾心之所同』，將各國人事制度的近年變革與動態，一一搜羅，寫入書中，資料新穎，成為趕上時代的佳作，實獲我心，故樂於寫數語綴於篇首，以為序言，藉表推介之熱忱。

中原學究

張金鑑

中華民國七十年五月五日
序於台北新店市蘊真樓

修正版序

拙著「各國人事制度」，係民國七十年七月初版，蒙各界多予指正，不勝感激。其中許多錯誤，自當盡力改正，四年多以來，各國人事制度，已有部分變動，我國兩制合一，正在積極進行立法，對已退休公務人員及眷屬，已有保險辦法；英國已於一九八一年大幅改變人事行政主管機關；美國、日本、韓國、泰國均有部分新的資料，此次一併加以簡要補充。

各國人事制度資料蒐集不易，且經常有小部分變動，很難適時配合修正，而且國內研究各國人事制度之專家學者甚多，所蒐集之資料，可能有大同小異之處，尤其在名詞之翻譯上亦很難一致，如Ministry, Department, Office, Board, Division, Council等字均難作相同之譯法，本書儘可能將原文附上，以供讀者參考，並請特別原諒及隨時指正。

還有一點需要說明者，即是各國公務人員之俸給經常有調整，而且資料之蒐集在時間上亦不易配合，故此一部分資料確有困難，尚請讀者原諒。不過根據舊資料之比較，亦可簡略比較出各國公務人員之待遇情形。

本書此次補充之資料，主要來自考選部所編印之「考選制度研究叢書」，以及楊百島先生考察英國文官制度之有關資料，並蒙胡秘書昭容小姐費神校正，特此一併致謝。

李廣訓

民國七十五年元月
爲修正版補序

自序

余自國立政治大學畢業後，即從事人事行政工作，迄已三十餘年。在工作之餘，特別注意研究進修，以求充實自己，貢獻社會。多年以來，曾對各國人事制度加以研究，並出國研究考察，平日除對行政學及人事行政權威張明誠老師之巨著「各國人事制度概要」加以熟讀外；並將考試院、考選部、銓敘部、行政院人事行政局所譯印之有關書籍，及學者專家之著作、論文、出國考察報告，勤加研讀。最近三年，又透過朋友、同學及海外留學生進行蒐集資料及翻譯工作，因環境關係，蒐集資料工作異常困難，因此，所獲資料未盡理想。況且在現代社會裡，一切變化較大，人事問題變化尤多，往往資料剛剛譯妥，而辦法又有改變，真是改不勝改。

本書係就中、英、美、法、德、日、韓、泰等八國的人事制度，根據已有的資料，加以簡要敘述。余才疏學淺，疏漏之處必多，敬請讀者在閱本書時，隨時留意有關機關、學者專家所發表的新穎資料，參照對證，以求資料之正確性。

本書之撰寫，係受張明誠老師之鼓勵，並承賜序慰勉，肺腑銘感。最近三年以來，郭俊次博士不斷協助；王曼施小姐、黎模斌先生、王乃森先生、沈克勤同學、賈鴻飛同學提供許多寶貴資料；謝有為先生費神審查校正，特一併致謝，並請各界學者專家不吝匡正是幸。

李廣訓

民國七十年五月二十日
序於台北市士林

各國人事制度 目次

第一章 緒論	一
--------	---

第一節 人事制度的意義及其重要性	一
第二節 各國人事制度的特色	二

第二章 中國	一五
--------	----

第一節 歷史背景與發展歷程	一五
---------------	----

第二節 人事行政機關的組織職掌	一九
-----------------	----

第三節 考試與任用	二〇
-----------	----

第四節 俸給與福利	三二
-----------	----

第五節 服務、考核與獎懲	三七
--------------	----

第六節	訓練與進修	四五
第七節	保險、退休與撫卹	四九
第八節	職位分類制度	五七
第九節	戰地人事行政制度	八三

第三章 英國

第一節	歷史背景與發展歷程	八五
第二節	人事行政機關的組織職掌	九二
第三節	分級、考試與任用	一〇〇
第四節	俸給	一一一
第五節	考核與獎懲	一一五
第六節	教育與訓練	一二〇
第七節	退休與撫卹	一二八
第八節	公務爭議的協議制度	一三一

第四章 美國

第一節	歷史背景與發展歷程	一三五
第二節	人事行政機關的組織職掌	一三八
第三節	職位分類標準	一五九
第四節	考試與任用	一六四
第五節	俸給	一六七
第六節	考核與獎懲	一七〇
第七節	訓練	一七五
第八節	保險	一七八
第九節	退休與撫卹	一八一
附錄一	人事制度的改革計畫原文	一八四
附錄二	文官改革法之內容原文	一八六
第五章	法 國	二〇五
第一節	歷史背景與發展歷程	二〇五
第二節	人事行政機關的組織職掌	二〇六
第三節	公務職位之區分、考試與任用	二〇八

第四節	俸給與津貼	二二三
第五節	考核與獎懲	二二七
第六節	研修訓練	二二一
第七節	退休與撫卹	二二四

第六章 德國

第一節	歷史背景及發展歷程	二二七
第二節	人事行政機關的組織職掌	二二八
第三節	職位區分、考試與任用	二三〇
第四節	俸給與津貼	二三六
第五節	考核與獎懲	二四二
第六節	退休與撫卹	二四四

第七章 日本

第一節	歷史背景與發展歷程	二四九
第二節	人事行政機關的組織職掌	二五〇

第三節	職位分類計劃之內容	二七五
第四節	考試與任用	二七七
第五節	給與	二八四
第六節	考績（效率）	二九三
第七節	研修	二九七
第八節	服務與懲戒	三〇〇
第九節	退休年金制度	三〇九
第十節	其他	三一五
第八章	韓 國	三一七
第一節	歷史背景與發展歷程	三一七
第二節	人事行政機關的組織職掌	三一八
第三節	職位分類計劃之內容	三二〇
第四節	國家公務員之分類	三二〇
第五節	考試與任用	三二六
第六節	俸給與福利	三三一