

经济白皮书 1992—1993

中国经济形势与展望

马 洪 孙尚清 主编

**ECONOMIC SITUATION
AND
PROSPECT OF CHINA**

中国发展出版社

经济白皮书

中国经济形势与展望

(1992—1993)

马 洪 孙尚清 主编

编委会执行编委：朱 兵

编委会成员（以姓氏笔画为序）：

毛宗诚	朱 兵	乔 刚	吕 政	刘向东
李剑阁	陈吉元	张泽厚	陆百甫	胡 季
殷 袁	贾履让	程秀生	魏礼群	

中国发展出版社

(京)新登字 070 号

F124/92.4

书 名 经济白皮书：中国经济
形势与展望（1992—1993）

主 编 马 洪 孙尚清

出版者 中国发展出版社

（北京市西城区赵登禹路金果胡同 8 号）

邮编：100035 电话：6017941

印刷者 国防科工委印刷厂

发行者 中国发展出版社总发行

新华书店经销

开 本 1/32 850×1168mm

印 张 14.5

字 数 364 千字

版 次 1993 年 4 月第 1 版

印 次 1993 年 4 月第 1 次印刷

印 数 1—15000 册

I S B N 7—80087—110—X/F·51

定 价 13.00 元

（如有印刷、装订等差错，可向本社发行部调换）

前 言

孙尚清

1992年，中国的改革开放和经济建设出现了新的高潮。中国广大干部和群众，在邓小平同志视察南方重要谈话和中共十四大精神的鼓舞和指引下，解放思想，真抓实干，抓住有利时机，加快改革开放和经济建设步伐，推进社会主义市场经济体制的建立。全年国内生产总值达到2.39万亿元，比上年增长12.8%。这是改革开放以来少有的高速增长，同世界经济不景气形成鲜明对照。在高速发展过程中，虽然也出现了一些新的矛盾和问题，需要引起高度重视并采取适当措施加以引导和解决，但是，在1992年已形成的新的增长势头是不可逆转的。重要的是要处理好改革与发展、速度与效益的关系，切实在推进经济改革上、改善经济结构上、提高经济效益上下功夫。

一、1993年国民经济仍将以比较高的速度增长

1992年，经济全面高速增长主要是投资需求迅速增长促成的。据测算，投资需求直接和间接拉动的因素，占整个经济增长的六成以上。这是中国经济增长方式由80年代初以来出现的消费主导型向投资主导型转变的结果，这种转换从1991年就初见端倪。采取这种增长方式

是符合中国经济发展现阶段的客观需要的，也是世界上发展中国家实现经济腾飞的必由之路。

由于投资增长具有惯性，1993年投资规模受上年规模的影响，仍将保持相当规模。由此也决定了1993年中国经济仍将以较高速度增长。1992年全社会固定资产投资完成7582亿元，比上年增长37.6%，特别是由于“开发区热”、新开工项目过多，在建总规模达到2.79万亿元（没有考虑投资“超概算”因素），比上年增长49%。这种在建规模显然是偏大的，投资结构也不尽合理。根据历史经验，年度规模和在建规模的比例以1：3比较合理，超过这个比例，将不利于缩短建设工期、提高投资效益。因此，及时地积极地加以引导、调整乃至压缩是必要的。但是1992年续建和新建的项目中，许多要在1993年继续建设和竣工投产。这包括处于薄弱环节的能源、运输、邮电、农田水利、城市公用事业等基础设施和重要原材料、重要机电设备等基础工业的建设项目，加工企业中为上水平、上档次、推进科技进步而进行的必要的技改项目，以及第三产业中为适应对外开放、市场运作和改善投资环境的建设项目等。另一方面，按照“八五”规划的安排和实际需要，1993年还要在上述几个领域增加一些必要的新建项目，加快一些续建项目的进度。随着对外开放的进一步扩大，利用外资和国内配套投资规模均会增加。总之，对投资这种惯性增长作用，应当有足够的估计。一方面，要从严控制铺新摊子、上新项目，适当压缩在建规模，强调改善投资结构、提高投资效益；另一方面，要看到这种投

资增长的惯性作用。

考虑到投资需求及其带动的整个经济具有惯性运动的特点，同时，考虑到上年增长带有一定的恢复性质，属于超常增长。1993年国内生产总值增长幅度不会也不应达到上年水平，但仍会以较高速度增长，初步预计可能达到10%左右。工业生产也将相应增长。人为地采取“急刹车”措施，会造成大的损失，也不利于经济的持续发展，而应采取“微调”措施。

二、防止经济过热，使国民经济持续协调地又好又快的发展

去年下半年以来，对于1992年中国经济是否过热，过热的范围和程度，以及能否承受和调控等问题，国内外都有议论。对此需要作具体分析和动态研究，不宜一概而论。这里不拟在概念上多费笔墨，只是指出值得重视的一些矛盾和问题，而这是多数人的共识。例如“开发区”建设中的某些盲目性和新上项目过多，在建规模过大，结构性矛盾显露，农业基础地位削弱，某些生产资料、能源，特别是铁路运输制约因素增强，投资品价格、成品油价格、外汇市场调剂价、市场利率、大中城市居民生活费用价格等上涨幅度较大等。我们认为，在年度发展中出现的一些问题，不能光就年度论年度，光就某个问题论某个问题，而要用发展和互相联系的观点来对待。只要把解放思想同实事求是统一起来，及时发现问题、及时加以引导和调控，问题都可以逐步解决。为此，1993年在宏观经济管理上，采取“微调”措施，防止经济过热的某些苗头是必

要的。经济增长以不超过10%为适宜，这样，有利于结构优化，提高效益，为深化改革创造条件。

三、深化市场取向的改革，加快经济体制和运行机制的转轨

1992年高速增长中出现的矛盾和问题，是难以避免的，但也同体制不顺这个深层次问题有关。要从根本上解决问题，必须深化改革。首先，在宏观管理方面，在当前市场调节范围和比重已经比较大的情况下，再继续沿用过去的以行政手段实行直接调控为主的办法，是难以奏效的，而转向采取以经济、法律手段实行间接调控为主，需要解决许多问题，其中一个重要问题就是政府职能转换工作要跟上。政府职能转换主要是实行政企职能分开。职能分开不仅仅是对企业讲的，也包括作为宏观管理部门本身必须实行政资分开，不再兼营商业性业务。为此，要建立、健全国有资产管理专门机构并让其切实履行职能，中央银行不再从事商业性业务，专业银行把政策性融资业务和商业性融资业务分开，直至成立专门的政策融资银行，使原有的专业银行企业化，以便让宏观管理部门真正履行其职能。宏观调控中另一个问题是，随着市场调节范围的扩大和商品价格的放开，要素价格和税制的改革应提上议程，并更好地发挥利率、汇率、税率的调节作用。其次，国有大中型企业改革，采取多种经营形式、落实各项自主权是重要的，但根本上是要通过明确产权关系，实行政企分开，所有权和经营（控制）权的两权分开，重新塑造作为市场主体的法人地位和经营机制，使企业

真正实行自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束。再次，市场体系的培育，1993年不仅要加快价格（从商品价格到要素价格）改革步伐，而且要积极建设各种市场组织。这方面，去年有较大发展，在上海和深圳相继成立了国家级的证券交易所和有色金属交易所。郑州的粮食市场也有了进一步的发展，在其他一些城市还成立了地区性的钢材、木材、煤炭等生产资料市场和粮食、棉花等农副产品市场，房地产、技术、信息、劳务等市场也有较快发展。1993年要在发展中巩固、完善、加快市场制度和法规建设。还有，对外开放，1992年无论在广度上或者在深度上都有空前的发展，1993年仍然会保持这种势头。同时，无论进出口贸易还是吸引外资，都要在注重实效、提高效益的条件下求得质的提高和量的增长。开发区的建设，要吸收过去成功的经验，做到规划一片、开发一片、收效一片，有计划有重点地推进。要积极做好我国恢复关贸总协定缔约国的地位后国内各方面工作的衔接和配合，抓住时机，努力提高工业素质和经济实力，增强国际竞争能力。

目 录

前 言	(1)
1992 年经济形势分析与 1993 年经济发展展望	(1)
一、1992 年经济运行的基本情况	(1)
(一) 工业生产持续、高速增长, 农业发展相对平稳, 第三 产业增长有所加快	(2)
(二) 投资需求增长迅猛, 消费需求增长平稳	(3)
(三) 对外经济空前活跃, 出现全方位多层次对外开放 新格局	(3)
(四) 财政收支均超过预算, 赤字进一步扩大	(4)
(五) 贷款高速增长势不减, 货币投放量剧增	(4)
(六) 社会零售商品物价水平基本稳定, 城乡居民收入增幅 高于物价涨幅	(5)
二、1992 年经济运行的主要特点	(5)
(一) 社会主义市场经济体制目标的确立, 在新的起点上推 动了改革开放和经济建设进入新的发展阶段	(5)
(二) 经济增长进一步依靠投资需求拉动	(8)
(三) 在国民经济高速增长的同时, 结构性矛盾有所扩大 ..	(11)
(四) 经济的高增长依赖资金的高投入	(14)
三、1993 年经济发展的前景展望和政策取向	(14)
(一) 1993 年经济发展的前景展望	(14)
(二) 1993 年经济发展的对策建议	(18)
1992 年农业经济形势与 1993 年展望	(22)
一、1992 年农业增长情况	(22)

(一) 粮食获得丰收	(23)
(二) 经济作物 (除棉花外) 普遍增产	(24)
(三) 畜禽产品稳步发展	(25)
(四) 水产品继续增产	(25)
二、1992 年农业经济结构的变化	(26)
(一) 农业种植业结构调整步伐加快	(26)
(二) 农业经济结构调整带来农民收入增加	(27)
(三) 对农业经济结构变动的评价	(28)
三、1992 年农业经济运行中存在的问题	(30)
(一) 乱占滥用耕地现象严重	(31)
(二) 粮食价低、卖难与收购“打白条”并存	(31)
(三) 农民负担过重	(32)
(四) 放开粮价后宏观调控未能跟上	(32)
四、1993 年农业经济形势的展望	(33)
(一) 影响 1993 年农业发展的主要因素	(33)
(二) 1993 年农业发展的简略展望	(35)
1992 年工业、交通运输形势与 1993 年展望	(36)
一、1992 年工业增长情况	(36)
(一) 工业生产全面高速增长	(36)
(二) 工业经济效益在工业高速增长推动下回升	(37)
(三) 内地工业增长速度进一步加快	(37)
(四) 乡办工业和其他类型工业仍是工业增长的主要推动力	(37)
(五) 工业增长呈明显投资拉动	(38)
(六) 工业制成品出口高速增长是 1992 年工业高速增长的重 要因素	(39)
二、1992 年工业结构变动情况	(39)
(一) 重工业的增长快于轻工业的增长	(39)
(二) 非国有工业超高速增长	(39)
(三) 对外经济贸易在工业增长中的作用进一步增强	(39)

(四) 地区间的差异进一步扩大	(40)
(五) 基础产业、基础设施供给不足的矛盾加剧	(40)
三、1992 年工业技术进步情况	(42)
(一) 1992 年更新改造投资额大幅度上升	(42)
(二) 各行业和企业普遍引用新技术	(42)
(三) 高新技术产业创造高额工业总产值	(43)
(四) 企业走入技术市场	(43)
(五) 企业重视研究与开发 R&D	(44)
四、1992 年的工业经济效益	(44)
(一) 工业经济效益开始回升	(44)
(二) 工业经济效益回升的特点	(45)
(三) 工业经济效益回升的原因	(46)
(四) 经济体制改革的促进	(47)
五、1993 年工业发展形势展望	(48)
(一) 1993 年工业将继续保持高速增长的局面	(48)
(二) 影响 1993 年工业发展的主要因素	(49)
(三) 实现 1993 年工业高速度、高效益和协调发展的主要 对策	(50)
六、1992 年交通运输形势分析与 1993 年展望	(51)
(一) 1992 年交通运输形势分析	(51)
(二) 1992 年交通运输存在的主要问题	(59)
(三) 1993 年交通运输形势展望	(63)
1992 年市场流通形势与 1993 年展望	(67)
一、国内消费品流通与消费市场	(67)
(一) 平稳发展是 1992 年市场的主旋律	(67)
(二) 促成市场稳定发展的因素分析	(76)
(三) 当前市场存在的主要问题	(79)
(四) 1993 年的市场仍是稳定或适度增长的态势	(82)
(五) 稳定市场的对策建议	(90)
二、物资流通与生产资料市场	(93)

(一) 1992 年物资经济形势和物资市场呈现出旺盛态势, 价格持续上涨	(93)
(二) 1992 年物资流通中存在的主要问题	(109)
(三) 1993 年物资供求总量趋向平衡, 结构矛盾有望缓和, 市场继续活跃	(111)
(四) 1993 年生产资料市场价格总水平呈上涨的趋势, 但 不同品种的涨幅会有较大差异	(115)
(五) 稳定和发展物资经济形势的对策和建议	(117)
1992 年物价形势与 1993 年展望	(120)
一、1992 年物价的基本状况	(120)
(一) 消费物价升幅稍高, 但仍在居民可承受的范围之内 ..	(120)
(二) 主要生产资料需求大于供给, 价格大幅上涨	(122)
(三) 农业生产资料价格略有上升	(124)
(四) 农副产品收购价格总水平扭转了连续两年下降的局面	(124)
(五) 技术市场价格大幅上扬	(125)
二、1992 年消费物价变动的基本特点	(127)
(一) 物价稍高与经济高速增长共存	(127)
(二) 国营商业物价涨幅高于集市贸易	(128)
(三) 服务项目价格升幅大大高于消费品	(128)
(四) 城镇物价上涨高于农村	(130)
三、1992 年市场物价改革的进展、成效及问题	(130)
(一) 市场物价改革取得瞩目的成就	(131)
(二) 需要注意的几个问题	(135)
四、1993 年物价发展趋势	(139)
(一) 总供给与总需求可以大体平衡	(139)
(二) 消费需求不会有过大增长	(141)
(三) 消费物价升幅可以控制在国家预定目标之内	(143)
五、对策建议	(143)
(一) 开放基础产业投资	(143)

(二) 加速轻工出口, 增加原材料进口	(144)
(三) 扩大国家库容, 利用大量吞吐的办法稳定粮、棉等 主要农产品市场价格	(145)
(四) 物价部门要适时转变职能	(146)
1992 年财政形势与 1993 年展望	(148)
一、1992 年经济高速发展, 财政收入超额, 但负重运 行格局没有根本改变	(148)
(一) 1992 年中国财政运行的基本状况	(148)
(二) 1992 年中国财政运行的主要特点	(151)
(三) 1992 年的中国地方财政	(155)
(四) 1992 年中国财政运行中的问题	(163)
(五) 1992 年中国财政改革举措	(166)
二、1993 年中国财政展望	(170)
(一) 财政将在积极促进社会主义市场经济体制的建立和 完善上迈出切实步伐	(171)
(二) 加强管理, 缓解财政困难	(174)
1992 年金融形势与 1993 年展望	(177)
一、1992 年中国金融形势	(177)
(一) 1992 年金融状况与宏观调控进程	(177)
(二) 经济高速发展与国家专业银行运作	(183)
(三) 改革开放与证券业发展	(186)
(四) 清理“三角债”与兑现“白条子”	(188)
(五) 1992 年金融领域中存在的主要问题	(191)
二、1993 年金融形势展望及金融政策取向	(195)
(一) 1993 年金融工作基本方针: “从严控制总量, 优化 结构, 面向市场, 转换机制, 提高效益”	(195)
(二) 1993 年金融工作基本任务与措施	(197)
(三) 实现政策目标的对策建议	(200)
1992 年固定资产投资形势与 1993 年展望	(204)
一、1992 年固定资产投资形势及其特点	(204)

(一) 社会经济环境推动 1992 年固定资产投资高速增长	(204)
(二) 1992 年固定资产投资规模偏大, 但尚在社会可承受的范围之内	(207)
(三) 投资结构: 第三产业比重上升, 基础产业的“瓶颈”制约又趋强化	(210)
(四) 固定资产投资效益大幅度提高	(215)
(五) 实行项目业主责任制, 强化投资主体的自我约束机制	(218)
(六) 1992 年固定资产投资的特点	(218)
(七) 1992 年固定资产投资领域需要引起重视的问题	(220)
二、1993 年固定资产投资展望	(225)
(一) 1993 年固定资产投资面临的形势: 支撑条件趋紧	(225)
(二) 1993 年固定资产投资规模展望——增势由迅猛转向平稳, 增幅有所减低, 但仍将保持较高增速	(227)
(三) 1993 年固定资产投资结构展望——向基础设施、基础工业以及支柱产业倾斜	(229)
三、进一步搞好固定资产投资宏观调控的对策建议	(230)
(一) 宏观调控的重点要放在合理控制固定资产投资规模的增长, 着力引导投资方向上	(231)
(二) 加大投资体制改革力度, 建立合理有效的投融资机制	(232)
(三) 建立长期政策融资制度, 相对集中资金投向基础产业和支柱产业	(234)

1992 年城乡居民收入、消费形势与 1993 年展望

一、1992 年城乡居民收入和消费的形势	(237)
(一) 全国职工工资总额比上年有较大幅度增长	(237)
(二) 城镇居民工资外收入中金融资产性收入增幅较高	(240)
(三) 城镇居民消费支出稳定增长, 消费结构略有变化	(241)
(四) 大中城市居民“菜篮子”丰盛	(246)
(五) 农村居民收入有较大提高	(249)

(六) 农村居民生活消费结构有较大改善	(250)
(七) 城镇居民和城乡个体户储蓄增长较快	(252)
二、1992 年居民收入、消费领域存在的突出问题及 对策	(254)
(一) 大中城市职工生活费用价格涨幅较高	(254)
(二) 主要农副产品卖难问题突出, 影响农民收入的增加 ..	(258)
(三) 农民负担加重的问题不容忽视	(260)
三、实现“小康”目标的展望	(262)
(一) 我国城市将提前三年率先达到“小康”	(263)
(二) 农村实现“小康”的任务相当艰巨	(266)
1992 年就业、人口形势与 1993 年展望	(271)
一、1992 年劳动就业形势较好	(271)
(一) 城镇劳动者增长速度较慢	(271)
(二) 合同制职工队伍日益发展壮大	(273)
(三) 城镇个体和乡镇企业劳动者增加较多	(274)
(四) 全国离退休人员增加较多	(276)
(五) 就业结构略有变化	(278)
(六) 劳动制度改革取得新成绩	(279)
二、1992 年人口增长速度有所控制	(282)
(一) 妇女的生育水平有较大幅度下降	(283)
(二) 我国人口老龄化速度加快	(287)
(三) 人口城市化进入活跃发展时期	(290)
三、1993 年就业、人口形势展望	(293)
(一) 1993 年就业形势仍较严峻	(293)
(二) 1993 年控制人口增长仍需下大气力	(298)
1992 年对外经济贸易形势与 1993 年展望	(301)
一、1992 年我国对外经济贸易蓬勃发展	(301)
(一) 进出口贸易继续保持高度增长势头	(301)
(二) 利用外资的经济效益和社会效益明显提高	(304)
(三) 技术进出口进一步扩大	(305)

(四) 对外承包工程和劳务合作取得较大突破	(305)
(五) 对外经济技术援助广泛开展	(305)
(六) 开展同联合国发展系统及多双边经贸合作方面取得 一定成效	(306)
二、1992 年我国对外经济贸易发展的主要特点	(308)
三、1993 年对外经济贸易发展的前景	(311)
(一) 国际经贸环境对我国对外经贸发展的主要影响	(311)
(二) 我国对外经贸发展的国内条件及其影响	(314)
(三) 1993 年我国对外经贸发展前景展望	(316)
四、1993 年对外经济贸易改革与发展的若干主要措施	(317)
(一) 继续深化对外经贸体制改革	(317)
(二) 坚定不移地实施市场多元化战略	(319)
(三) 坚持不懈地贯彻以质取胜的方针	(320)
(四) 大力推进对外贸易与对外经济技术合作的结合, 走出 经贸结合的新路子	(321)
(五) 总结经验, 继续积极有效地利用外资	(321)
(六) 继续努力改善和加强多双边经贸关系	(322)
1992 年我国对外开放形势与 1993 年展望	(323)
一、沿海地区的对外开放不断深化	(324)
(一) 经济特区的外向型经济登上新水平	(324)
(二) 经济技术开发区取得新进展	(327)
(三) 上海浦东新区开发开放登上新台阶	(328)
(四) 保税区进一步扩大和发展	(329)
二、沿边地区对外开放进入新阶段	(331)
(一) 基础设施建设进展顺利	(332)
(二) 对外经济贸易迅速发展	(332)
(三) 国内外投资势头良好	(333)
(四) 各市边境经济合作区开始启动	(333)
三、沿江和内陆城市对外开放迈出新步伐	(334)

(一) 加强规划, 积极创造良好的投资环境	(335)
(二) 结合产业结构调整, 引进技术改造老企业	(336)
(三) 根据不同特点, 明确利用外资方向	(336)
(四) 抓紧培训干部, 培养适应对外开放人才	(336)
四、1993 年对外开放工作展望	(337)
(一) 沿海地区对外开放工作将提高到一个新的水平	(337)
(二) 进行分类指导, 加快新开放的沿边、沿江及内陆城市 的发展步伐	(338)
(三) 基础设施建设大规模展开, 投资环境进一步完善	(338)
(四) 完善和发展生产要素市场, 积极建立社会主义市场 经济	(338)
(五) 迎接“复关”, 进一步扩大国际市场	(338)
(六) 进一步转换企业经营机制, 努力提高经济效益	(339)
(七) 采取有效措施, 加强和发展农业	(339)
(八) 进一步搞好产业结构调整, 发展高新技术产业和第三 产业	(339)
附 录	(341)
1992 年国情概述	(342)
国民经济发展主要指标 1992 年完成情况 与 1993 年计划草案	(357)
1993 年国家预算草案	(358)
1992 年经济和社会发展主要统计指标	(359)
人口和自然资源	(359)
国民经济主要指标	(360)
全国农村社会总产值	(362)
工业总产值	(362)
各地区分月工业总产值	(363)
各地区分月轻工业总产值	(365)
各地区工业增加值	(367)
一次能源生产总量	(368)